

## Wijzigingsbesluit Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten

De raad van de gemeente Druten

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2026;

Gelet op:

- artikel 16.15a aanhef en onder b sub 1° Omgevingswet
- artikel 16.55 zevende lid Omgevingswet

Besluit vast te stellen:

Wijzigingsbesluit Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten

### Renvooi

Oude tekst - onderstreept

Nieuwe tekst - **vetgedrukt**

### Artikel I

De Algemene voorwaarden bij bindend advies wijzigen als volgt:

Algemene voorwaarden voor bindend advies:

- geen bindend advies voor een initiatief dat past binnen een uitwerkingsplicht of een wijzigingsbevoegdheid in het tijdelijke omgevingsplan;
- voor tijdelijke omgevingsvergunningen geldt: indien genoemd in de tabel maar de termijn is maximaal 1 jaar, dan geen bindend advies;
- geen bindend advies voor het buiten behandeling laten van een aanvraag;
- geen bindend advies voor het intrekken of wijzigen van een verleende omgevingsvergunning;
- **bij een gefaseerde BOPA is alleen bindend advies vereist voor de 1e fase.**

### Artikel II

De Tabel wijzigt als volgt:

|   | Omschrijving                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Bindend advies? | Participatie verplicht? |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------|
| 1 | Het oprichten van een gebouw met meer dan 5 bouwlagen of hoger dan 15 meter<br><b>Uitleg:</b> nieuwbouw of verbouw naar meer dan 5 bouwlagen of hoger dan 15 meter                                                                                                                                      | Ja              | ja                      |
| 2 | Het oprichten van 1 of 2 nieuwe woningen <u>binnen de bebouwde kom*</u> , inclusief woningsplitsing                                                                                                                                                                                                     | Nee             | ja                      |
| 3 | Het oprichten van meer dan 2 nieuwe woningen of transformatie van een bestaand gebouw van een niet-woonfunctie naar meer dan 2 woningen<br><b>Uitleg:</b> dus toevoeging (inclusief woningsplitsing), geen herbouw op perceel of uitbreiding bedrijfswoning zien we ook als woning Recreatiewoning niet | Ja              | Ja                      |
| 4 | Het oprichten van een nieuw gebouw voor of transformatie van een bestaand gebouw naar een woonfunctie anders dan zelfstandige woningen, met meer dan 5 kamers/onzelfstandige wooneenheden<br><b>Uitleg:</b> bijv. woon-zorg, logiesgebouw, arbeidsmigranten, asielzoekers/statushouders, studenten      | Ja              | Ja                      |
| 5 | Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijven in een zwaardere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat                                                                                                                                                                                   | Ja              | <u>Nee</u><br><b>ja</b> |

|    | <u>ongeacht locatie, dus bedrijventerrein of daarbuiten</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |                         |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------|
| 6  | Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijven buiten de bebouwde kom <b>met uitzondering van ondergeschikte nevenactiviteiten</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ja | Ja                      |
| 7  | Het oprichten van een nieuw agrarisch bedrijf, grondgebonden of intensief                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ja | Ja                      |
| 8  | Het uitbreiden van een intensieve veehouderij<br><b>Uitleg:</b> Hieronder verstaan we: vergroten bouwvlak of toename aantal dieren of toename emissie<br><br>Of het vergroten van het bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar meer dan 1,5 ha                                                                                                                                                                                                                                                                      | Ja | <u>Nee</u><br><b>ja</b> |
| 9  | Het oprichten van een antennemast hoger dan 40 m                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ja | <u>Nee</u><br><b>Ja</b> |
| 10 | Projecten voor intensieve recreatie, sportaccommodaties, maatschappelijke voorzieningen, culturele voorzieningen, detailhandel, dienstverlening, horeca, kantoor<br><br><u>met uitzondering van:</u><br>- het wijzigen van het gebruik <u>transformatie</u> van bestaande gebouwen <u>binnen de bebouwde kom</u> eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein; <b>of</b><br>- <b>ondergeschikte nevenactiviteiten</b> | Ja | Ja                      |
| 11 | Het oprichten van een of meerdere windmolens met een tiphoogte van meer dan 15 meter                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ja | Ja                      |
| 12 | Het oprichten van een zonnepark of andere vormen van energie-opwekking in beide gevallen anders dan alleen voor eigen gebruik<br><b>Uitleg:</b> Het gaat hier om zonneparken op grond of water. zonnepanelen op daken vallen hier niet onder.                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Ja | Ja                      |
| 13 | De ontwikkeling van nieuwe natuur met een oppervlakte van meer dan 1 ha                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ja | Ja                      |

### Artikel III

De toelichting op tabel voor de kolom bindend advies wijzigt als volgt:

2. en 3.

Initiatieven voor 1 of 2 nieuwe woningen vallen in de categorie 'kleinschalige particuliere initiatieven' **onder het Toetsingskader kleinschalige woningbouwinitiatieven**. Hiervoor geldt een duidelijk afwegingskader. Bij initiatieven voor meer nieuwe woningen is de beoordeling meer maatwerk, en wordt de ruimtelijke impact bovendien groter. Dezelfde afweging geldt voor transformatie van een gebouw (niet-woonfunctie) naar nieuwe woningen.

6.

Het oprichten van nieuwe niet-agrarische bedrijven buiten de bebouwde kom past vrijwel nooit binnen het **omgevingsplan** bestemmingsplan. Het uitgangspunt is ook dat hier geen medewerking aan wordt verleend.

In het **tijdelijke omgevingsplan** de huidige bestemmingsplannen is soms een binnenplanse afwijkmogelijkheid of wijzigingsbevoegdheid opgenomen om niet-agrarische bedrijven beperkt uit te breiden of te wijzigen (ander bedrijf in dezelfde milieucategorie). Bij een binnenplanse omgevingsplanactiviteit is bindend advies niet mogelijk. Het gaat dus alleen om grotere uitbreidingen of andersoortige wijzigingen.

**Ondergeschikte nevenactiviteiten zijn ook uitgezonderd.**

10.

Dit is een hele ruime categorie. Hier vallen allerlei functies onder, anders dan wonen, bedrijven of agrarische bedrijven. Er geldt een belangrijke beperking: met uitzondering van het wijzigen van het gebruik transformatie van bestaande gebouwen binnen de bebouwde kom eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein. Deze uitzondering is een **grotendeels** voortzetting van de onder de Wabo geldende 'kruimelafwijking' (artikel 4 lid 9 Bijlage II Besluit omgevingsrecht). **Deze categorie is wel ruimer omdat deze ook buiten de bebouwde kom geldt.** Het gaat om gebruikswijziging van bestaande gebouwen, met beperkte bouwactiviteiten. Bijvoorbeeld het transformeren van een winkel naar een kantoor.

**Ondergeschikte nevenactiviteiten zijn ook uitgezonderd.**

#### **Artikel IV**

1. Dit Wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Het oude besluit blijft van toepassing op een aanvraag voor een BOPA die is ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van dit Wijzigingsbesluit.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 9 juli 2026.*

*S.W.P.J. Sengers*  
*Voorzitter*

*P.G.J.M. van Boxtel*  
*griffier*