

## Beleidsregel verkeersontsluiting Rijsbergen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert,

gelet op het bepaalde in art. 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving jo. art. 5.18 en art. 5.21 Omgevingswet alsmede het bepaalde in art. 4:81 Algemene wet bestuursrecht,

overwegende dat het wenselijk is een beleidsregel vast te stellen voor de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in twee gebieden rondom de kern van Rijsbergen, onderzoeksgebieden voor de toekomstige verkeersontsluiting van die kern,

besluit:

vast te stellen:

- Beleidsregel verkeersontsluiting Rijsbergen

### Aanleiding

Op 11 maart 2025 heeft de gemeenteraad van Zundert een besluit genomen over de bestuursopdracht verkeersontsluiting Rijsbergen en Zundert. Onderdeel van de bespreking was de variantenstudie verkeersmaatregelen Rijsbergen. De raad heeft gekozen voor de aanleg van een randweg als verkeersontsluiting voor Rijsbergen. De realisatie van de randweg laat om financiële en procedurele redenen nog even op zich wachten. De prognose is na 2040. Gedurende de periode tot realisatie is het onwenselijk dat nieuwe initiatieven de latere aanleg van de randweg bemoeilijken. Dat betekent dat niet alle initiatieven die met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: bopa) mogelijk worden gemaakt kunnen worden toegestaan

Middels deze beleidsregel wil het college vooraf helderheid geven hoe zij omgaat met de bevoegdheid om een omgevingsvergunning voor een bopa te verlenen in de aangewezen onderzoeksgebieden.

### De Omgevingswet

Tot 1 januari 2024 waren de lokale planologische regels voor het gebruik van gronden en bouwwerken vastgelegd in ruimtelijke plannen: de lokale bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Met een omgevingsvergunning kon het college een aanvrager toestemming verlenen om af te wijken van die planologische regels. Het toetsingskader en de voorbereidingsprocedure waren opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Zo kon een omgevingsvergunning om af te wijken slechts worden verleend indien de aangevraagde activiteit niet in strijd was met een *goede ruimtelijke ordening*.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de open norm *een goede ruimtelijke ordening* komen te vervallen. Deze is vervangen door een nieuwe norm: *de evenwichtige toedeling van functies aan locaties* (hierna: etfal). Volgens de wetgever is het etfal-criterium een voortzetting van de 'goede ruimtelijke ordening'-norm, maar dan in de bredere context van de fysieke leefomgeving. Daarmee heeft etfal een breder bereik dan zijn voorganger; ook niet-ruimtelijke motieven spelen een in de beoordeling van een bopa-aanvraag.

### Beoordelingskader bopa-aanvraag

De beoordelingscriteria voor een bopa-aanvraag zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In artikel 8.0a lid 2 van die regeling wordt de verbinding gemaakt met het etfal-criterium:

*Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.*

Het college dient in het kader van een bopa-aanvraag dus te beoordelen of wordt voldaan aan het etfal-criterium. Het beoordelen van de evenwichtigheid (de letter E van etfal) is daarbij nodig. Bij die beoordeling heeft het college beleidsruimte.

Vanwege het feit dat het hier gaat om een toekomstige gebiedsontwikkeling is het college van oordeel dat het toestaan van nieuwe ontwikkelingen via een bopa-omgevingsvergunning in aantal gevallen niet wenselijk is, althans niet gedurende de periode dat de randweg nog moet worden gerealiseerd.

De regering heeft in de toelichting op het Invoeringsbesluit Omgevingswet aangegeven hoe een lokale overheid in zo'n situatie zou moeten handelen:

*Bij het vraagstuk van een evenwichtige toedeling van functies van locaties gaat het bij uitstek ook over de vraag in hoeverre ontwikkelingen zich voegen binnen het grotere geheel. Om dit goed te kunnen beoordelen kan het wenselijk zijn dat eerst een meer integrale visie voor een gebied wordt ontwikkeld, waarin de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving in samenhang worden gewogen. Ook de gemeenteraad zal daarbij een rol vervullen. Als over de aanvaardbaarheid van een concreet aangevraagde activiteit binnen een toekomstige gebiedsontwikkeling, vooruitlopend op de vorming van een gebiedsvisie, nog geen gedragen standpunt kan worden ingenomen, moet een vergunning eveneens worden geweigerd. Weliswaar kan nog niet het definitieve standpunt worden ingenomen dat een activiteit onaanvaardbaar is, maar ten tijde van het te nemen besluit kan evenmin deugdelijk worden gemotiveerd dat de activiteit met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wel aanvaardbaar is. (Stb. 2020, 400, p. 1614).*

Met deze beleidsregel wil het college kenbaar maken dat het belang van de toekomstige verkeersontsluiting nadrukkelijk wordt meegewogen in de belangen. Als uit de bopa-aanvraag blijkt dat het initiatief de toekomstig verkeersontsluiting bemoeilijkt of onmogelijk maakt, dan zal de aanvraag worden geweigerd.

#### **Onderzoeksgebieden**

Deze beleidsregel is enkel van toepassing in de twee volgende onderzoeksgebieden. De bijlage bij deze beleidsregel bevat kaarten waarop de onderzoeksgebieden zijn ingetekend.

##### Onderzoeksgebied randweg Rijsbergen: Oostom

Dit onderzoeksgebied faciliteert een randweg dat aan de oostkant van de kern Rijsbergen de doorgaande noord-zuid verbinding gaat vormen. Daarmee passeert de randweg twee keer het beekdal. Er is een optie voor een derde kwart aan de noordwest kant van Rijsbergen, waarmee een nieuwe verbinding wordt gemaakt tussen de Ettenseweg en de Bredaseweg.

Vanwege de veelheid aan factoren in het onderzoek naar een meest optimale route is het onderzoeksgebied ruim gekozen.

##### Onderzoeksgebied randweg Rijsbergen: Westom

Dit onderzoeksgebied faciliteert een randweg dat aan de westkant van de kern Rijsbergen de doorgaande noord-zuid verbinding gaat vormen. Het vormt tevens een nieuwe verbinding tussen de Ettenseweg en de Bredaseweg. Deze variant van de randweg is langer dan de variant Westom.

Vanwege de veelheid aan factoren in het onderzoek naar een meest optimale route is het onderzoeksgebied ruim gekozen.

#### **Beleidsregel**

##### **Art. 1 Definities**

- Randweg: een toekomstige openbare weg waarvan het voornemen is die in één van de onderzoeksgebieden te realiseren.
- Onderzoekstermijn: de periode van de inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 december 2040.
- Onderzoeksgebieden: de ingekleurde gebieden op de kaarten in de bijlage behorende bij dit besluit

##### **Art. 2 Toepassingsbereik**

Deze beleidsregel is van toepassing op aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in de onderzoeksgebieden gedurende de onderzoekstermijn.

##### **Art. 3 Verlenen omgevingsvergunning**

Het college kan een omgevingsvergunning om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen indien uit de aanvraag blijkt dat het niet aannemelijk is dat de activiteit de toekomstige realisatie van de randweg wordt bemoeilijkt of onmogelijk wordt gemaakt.

##### **Art. 4 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregel verkeersontsluiting Rijsbergen.

##### **Art. 5 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag van bekendmaking.

**Art. 6 Aanpassingen**

- a. Het college kan per besluit de onderzoekstermijn verlengen of bekorten;
- b. Het college kan per besluit één of beide onderzoeksgebieden laten vervallen, als een (voorlopige) tracékeuze daartoe aanleiding geeft;
- c. Over aanpassingen van de beleidsregel worden inwoners en de gemeenteraad op de gebruikelijke manier geïnformeerd.

*Aldus besloten in de vergadering van 7 juli 2026,*

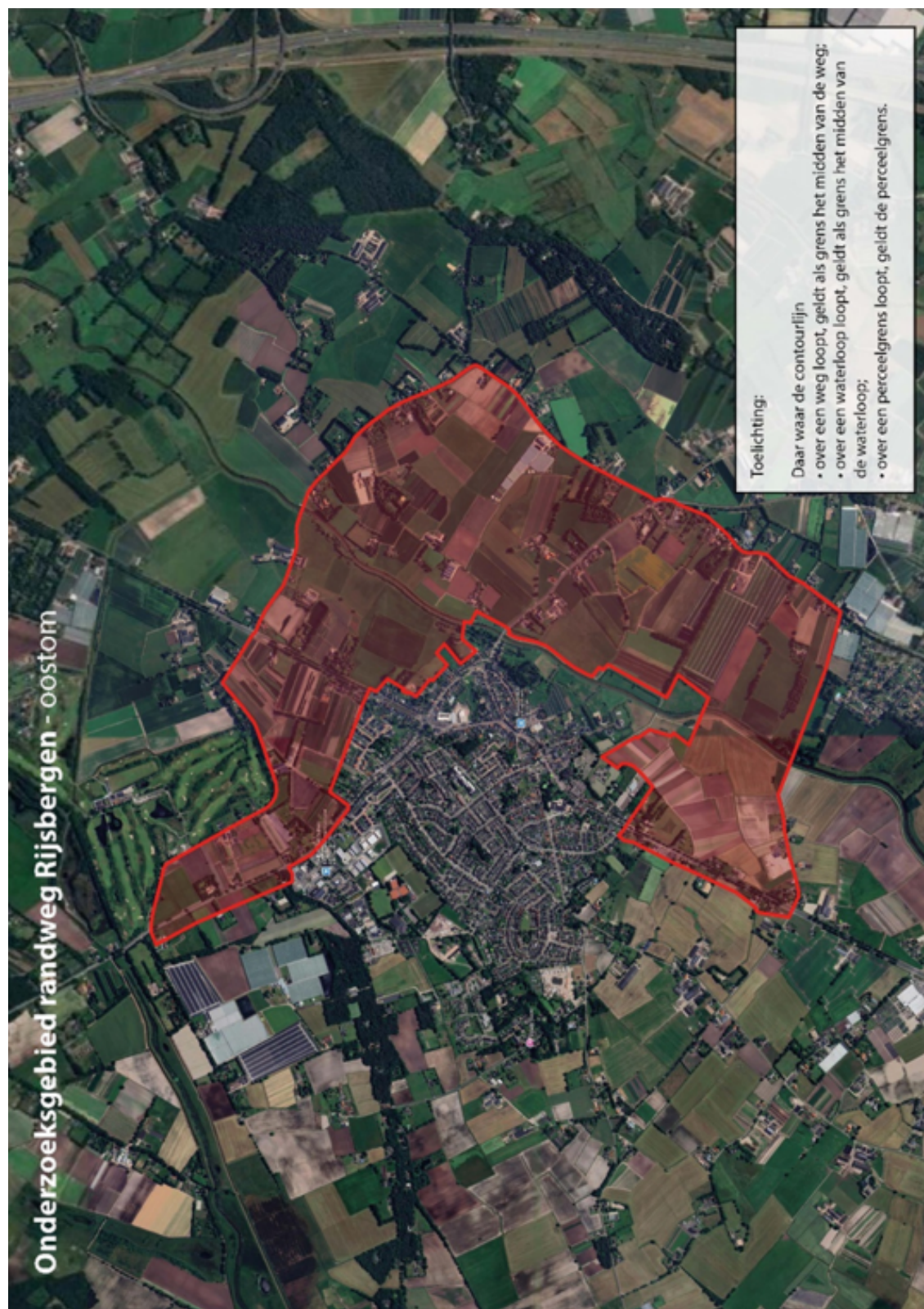
*burgemeester en wethouders van Zundert,*

*de secretaris,  
G.A.A. van Rijswijk*

*de burgemeester,  
J.G.P. Vermue*

## Bijlage

### Onderzoeksgebied randweg Rijsbergen: Oostom



### Onderzoeksgebied randweg Rijsbergen: Westom

