

Richtlijn voor de beoordeling van verzoeken om inzage in of openbaarmaking van bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico

Vastgesteld in het college van 30 juni 2026

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoeterwoude,

overwegende dat:

- bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van bepaalde panden gegevens kunnen bevatten waarvan openbaarmaking risico's kan opleveren voor de veiligheid van personen, bedrijven, vitale voorzieningen of overheidsobjecten, dan wel afbreuk kan doen aan de persoonlijke levenssfeer of kan leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen, rechtspersonen of derden;
- op bouwtekeningen en bouwtechnische informatie die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats de Wet open overheid van toepassing is en dat daarbij per verzoek en per document moet worden beoordeeld of een uitzonderingsgrond aan openbaarmaking in de weg staat;
- op bouwtekeningen en bouwtechnische informatie die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats de Archiefwet 1995 van toepassing is en dat beperkingen aan de openbaarheid in dat geval uitsluitend kunnen worden gesteld of gehandhaafd voor zover dat berust op een besluit als bedoeld in artikel 15 van de Archiefwet 1995 en
- het wenselijk is een intern beoordelingskader vast te stellen voor de behandeling van verzoeken om inzage in of openbaarmaking van bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico;

besluit vast te stellen de navolgende:

Richtlijn voor de beoordeling van verzoeken om inzage in of openbaarmaking van bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico.

Algemeen

Aan de hand van onderstaande lijst kan de aangewezen verantwoordelijke, in dit geval de afdeling verantwoordelijk voor bouwtekeningen en/of bouwtechnische informatie, op gestructureerde wijze beoordelen of ten aanzien van gevraagde documenten een wettelijke grond bestaat om de openbaarheid geheel of gedeeltelijk te beperken, dan wel om bij overgebrachte archiefbescheiden een reeds geldende beperking van de openbaarheid toe te passen.

Voor documenten die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats geldt de Wet open overheid. Daarbij wordt per verzoek, per document en zo nodig per documentonderdeel beoordeeld of een uitzonderingsgrond van toepassing is en als gevolg daarvan gehele of gedeeltelijke openbaarmaking aan de orde is.

Voor documenten die wel zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats geldt de Archiefwet 1995.

Voor die documenten kunnen uitsluitend beperkingen aan de openbaarheid worden toegepast voor zover deze berusten op een besluit als bedoeld in artikel 15 van de Archiefwet 1995.

Deze richtlijn strekt voor overgebrachte archiefbescheiden tot een praktisch beoordelingskader voor de toepassing van artikel 15 van de Archiefwet 1995. De enkele omstandigheid dat een pand onder een hierna genoemde categorie valt, is op zichzelf onvoldoende. Steeds moet worden beoordeeld of de concrete inhoud van de gevraagde bouwtekening of bouwtechnische informatie een door artikel 15 van de Archiefwet 1995 beschermd belang raakt, dan wel, voor niet-overgebrachte documenten, een belang als bedoeld in de Wet open overheid of een ander (bijzonder) openbaarmakingsregime.

Bij de beoordeling geldt het volgende.

1. Bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico kunnen, voor zover het overgebrachte archiefbescheiden betreft, op grond van artikel 15 van de Archiefwet 1995 beperkt openbaar zijn.
2. Bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico zijn niet zonder meer toegankelijk. Per verzoek wordt beoordeeld of inzage of openbaarmaking mogelijk is.
3. Bij wijziging van de functie, het gebruik, het risicoprofiel of de eigendomssituatie van een pand wordt beoordeeld of de bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van dat pand onder een beperking van de openbaarheid behoren te blijven vallen. Bij nieuwbouw wordt beoordeeld of aanleiding bestaat om bij toekomstige overbrenging een beperking van de openbaarheid te stellen.

4. Belanghebbenden kunnen het college verzoeken om bij de beoordeling rekening te houden met veiligheidsrisico's, privacybelangen of het risico van onevenredige bevoordeling of benadeling. Een dergelijk verzoek wordt betrokken bij de beoordeling, maar leidt niet zonder zelfstandige toetsing tot beperking van de openbaarheid.
5. Voor het raadplegen van niet-openbare bouwtekeningen en bouwtechnische informatie is een besluit van het college vereist, voor zover het college daarvoor het bevoegde bestuursorgaan is.

Toelichting

Deze richtlijn bevat een intern beoordelingskader voor de behandeling van verzoeken die betrekking hebben op bouwtekeningen en/of bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico.

Voor documenten die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats geldt de Wet open overheid. Voor documenten die wel zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats geldt de Archiefwet 1995.

Aan de hand van onderstaande lijst zal de aangewezen verantwoordelijke op voorhand bij bouwtekeningen en bouwtechnische informatie aangeven dat er een verhoogd risico bestaat en er extra aandacht aan moet worden besteed bij verzoeken om inzage en bij overbrenging en de eventuele beperking van openbaarheid.

De aangewezen verantwoordelijke dient periodiek (elke twee jaar) de status van panden te herijken en de status eventueel te verwijderen, toe te voegen, aan te passen of te specificeren.

Toelichting op de beoordeling

Bij de beoordeling van bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van gevoelige panden kunnen onder meer een rol spelen: het risico van onbevoegde toegang, inbraak, sabotage, verstoring, belaging of onevenredige bevoordeling of benadeling van derden.

Of een beperking van de openbaarheid gerechtvaardigd is, moet steeds worden beoordeeld aan de hand van de concrete inhoud van de gevraagde stukken en het toepasselijke wettelijke regime.

Bij wijziging van gebruik, functie, eigendom of risicoprofiel van een pand wordt beoordeeld of de noodzaak van beperking van de openbaarheid nog bestaat.

Een verzoek van een belanghebbende om rekening te houden met veiligheids- of privacybelangen kan voor de beoordeling relevante informatie bevatten, maar is niet beslissend.

Instemming van de eigenaar met inzage of verstrekking kan bij de beoordeling worden betrokken, bijvoorbeeld indien de gemeente als eigenaar een pand verkoopt en inzage in tekeningen in dat kader nodig is. Een dergelijke instemming vormt echter geen zelfstandige wettelijke grondslag, maar is een relevante omstandigheid bij de beoordeling van het gewicht van het te beschermen belang.

Daarnaast dienen derden, als hun belangen rechtstreeks bij openbaarmaking betrokken zijn, vooraf in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze te geven.

Gronden, om toch inzage te krijgen, kunnen onder andere zijn: toestemming van de eigenaar, wijziging van gebruik van het pand, zwaarwegende belangen en overstijgende wetgeving (denk aan: onderzoeksplicht van een koper bij een vastgoedtransactie, milieu-informatie volgens de Wet milieubeheer, art. 19.1a).

Toelichting op de behandeling van verzoeken

De afdeling verantwoordelijk voor bouwtekeningen en/of bouwtechnische informatie zal de verzoeken, namens het college van burgemeester en wethouders, behandelen. Hierbij zal deze richtlijn gebruikt worden.

Tevens moet er rekening mee gehouden worden dat bij bouwtekeningen en bouwtechnische informatie van gevoelige objecten lang niet altijd de gehele tekening integraal onder een uitzonderingsgrond valt. Vaak gaat het om specifieke onderdelen, zoals technische installaties, vluchtwegen, toegangsstructuren, beveiligingsvoorzieningen, constructieve details en dergelijke. Er dienen inspanningen gedaan te worden om inzage mogelijk te maken, ook als dit betekent dat maar een deel of delen zichtbaar zullen zijn (en de rest weggelakt is).

de secretaris,

R.S. Somair

de burgemeester,

F.Q.A. van Trigt

Uitsluitingenlijst voor inzage of openbaar maken van bouwtekeningen en/of bouwtechnische informatie van panden met een verhoogd veiligheidsrisico en de relevante grondslagen van de Wet open overheid (Woo) en de Archiefwet (Aw):

Soort pand	Absolute uitzonderingsgronden	Relatieve uitzonderingsgronden	Overige gronden Woo	Woo/AW	Aw
Gebouwen waarbij bedrijfs-spionage en/of veiligheid een rol kan spelen, waaronder: bedrijfspanden, fabrieken, laboratoria	vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens toevertrouwd door natuurlijke personen of rechtspersonen	beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	de onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden		de onevenredige benadeling van een ander belang dan genoemd in onderdeel a of onderdeel b van artikel 15 Archiefwet
Gebouwen waar kwetsbare of grote groepen mensen gebruik van maken, waaronder: ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, wijkgebouwen, stadions, culturele centra, scholen, blijf-van-mijn-lijfhuizen, clubgebouwen, kinderopvang, (vluchtelingen)opvang	betreffende persoonsgegevens als bedoeld in <u>paragraaf 3.1</u> onderscheidenlijk <u>paragraaf 3.2</u> van de <u>Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming</u> , tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kenmerkend door de betrokkene openbaar zijn gemaakt	beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	de onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden		eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Geloofshuizen, waaronder: synagogen, moskeeën en kerkgebouwen	betreffende persoonsgegevens als bedoeld in <u>paragraaf 3.1</u> onderscheidenlijk <u>paragraaf 3.2</u> van de <u>Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming</u> , tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kenmerkend door de betrokkene openbaar zijn gemaakt	beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	de onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden		eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Gebouwen waar waardevolle goederen bewaard worden, waaronder: banken, geldautomaten, juweliers, musea	vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens toevertrouwd door natuurlijke personen of rechtspersonen	de betrekkingen van Nederland met andere landen en met internationale organisaties	de onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen		de onevenredige benadeling van een ander belang dan genoemd

		beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiek-rechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	of rechts-personen dan wel van derden		in onderdeel a of onderdeel b van artikel 15 Archiefwet
Gebouwen waar de veiligheid op grond van de inwoners in het geding kan zijn, waaronder: Koninklijke paleizen, ambtswoningen (B&W), ambassades, woningen van bekende Nederlanders	mogelijk gevaar voor de eenheid van de Kroon mogelijke schade voor de veiligheid van de Staat	de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage		eerbiediging van de persoonlijke levens-sfeer	het belang van de Staat of zijn bondgenoten
Nutsvoorzieningen, waaronder: computercentra/serverparken, gebouwen van belang voor (tele)communicatie, drinkwater, waterzuivering en -huishouding en energievoorziening, stations, vliegvelden	vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens toevertrouwd door natuurlijke personen of rechtspersonen	de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage		eerbiediging van de persoonlijke levens-sfeer	de onevenredige benadeling van een ander belang dan genoemd in onderdeel a of onderdeel b van artikel 15 Archiefwet
Overheidsgebouwen, waaronder: brandweerkazernes, gemeentehuizen/gemeentekantoren, gemeentewerven,	mogelijk gevaar voor de eenheid van de Kroon	de betrekkingen van Nederland met andere landen en		eerbiediging van de persoonlijke	het belang van de Staat of zijn

gerechtsgebouwen, gevangenissen, milieustraten en politiebureaus	mogelijke schade voor de veiligheid van de Staat	staten en met internationale organisaties beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage		ke levenssfeer	bondgenoten
--	--	--	--	----------------	-------------