

Partiële herziening Uitvoeringskader horeca 2015

De burgemeester van Zeist,

Overwegende dat:

Bij besluit van 7 april 2015 heeft de burgemeester van Zeist het Uitvoeringskader Horeca 2015 vastgesteld. In het Uitvoeringskader Horeca 2015 staat onder paragraaf 2.1 (pag. 5) vermeld dat *'In de Tweede Dorpsstraat wordt voor de vestiging van nieuwe ondernemingen dan wel "verzwaring" (bijvoorbeeld van broodjeszaak naar café) een "nee, tenzij"-beleid gevoerd.'*

Het beleid dateert uit een periode waarin sprake was van ernstige overlast als gevolg van de grote concentratie aan (nacht)horecagelegenheden. Van een dergelijke situatie is sinds de coronaperiode (2020 – 2022) geen sprake meer.

De rechtbank Midden-Nederland heeft recent geoordeeld dat het gehanteerde "nee, tenzij"-beleid ertoe leidt dat geen enkele nieuwe onderneming zich kan vestigen zonder dat sprake is van bijzondere omstandigheden. Daarmee vormt het beleid een feitelijke blokkade voor de vestiging van reguliere horeca en reikt het verder dan de oorspronkelijke bedoeling van het "nee, tenzij"-uitgangspunt.

Daarnaast doorkruist dit beleid de waarborgen die zijn neergelegd in zowel het Omgevingsplan als de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het Omgevingsplan biedt het ruimtelijke toetsingskader dat bepaalt op welke wijze gronden mogen worden gebruikt en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan. De APV regelt op haar beurt de vergunningsplicht voor horeca-inrichtingen, waarbij – met het oog op openbare orde en veiligheid – wordt beoordeeld of een initiatief passend is op een specifieke locatie binnen de gemeente.

Deze kaders zijn wettelijk verankerd en vormen gezamenlijk een volledig en integraal afwegingskader voor de beoordeling van horeca-initiatieven. Door daarbovenop een generiek "nee, tenzij"-beleid te hanteren dat in de praktijk een vrijwel absolute weigering inhoudt, worden deze wettelijke beoordelingskaders doorkruist. Dit impliceert dat de burgemeester buiten de grenzen van de haar toekomende bevoegdheden treedt.

Besluit:

1. Het Uitvoeringskader Horeca 2015 te wijzigen;
2. De zinsnede: *In de Tweede Dorpsstraat wordt voor de vestiging van nieuwe ondernemingen dan wel "verzwaring" (bijvoorbeeld van broodjeszaak naar café) een "nee, tenzij" beleid gevoerd.* vervalt;
3. De alinea: *'In de beleidsnota wordt nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de bijzondere situatie op de Tweede Dorpsstraat. Bij de vergunningverlening spelen evenwel meerdere factoren een rol, zoals de vraag of afgifte van een nieuwe vergunning leidt tot extra overlast. Zodra hier sprake van is, zal het beleid worden voorgezet om in de Tweede Dorpsstraat om deze reden zeer terughoudend te zijn in het verlenen van vergunningen.'* vervalt.
4. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1-1-2022

Aldus vastgesteld door de burgemeester op 6 juli 2026.

*De burgemeester van Zeist,
drs. J. Langenacker*