

Ontwerpbesluit aanleggen voetgangersoversteekplaats (VOP) Havenstraat te Hilversum

Zaak 1959936

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

Overwegende:

Krachtens artikel 15 lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV 1994) dient een verkeersbesluit te worden genomen voor het plaatsen of verwijderen van de in artikel 12 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) opgenomen verkeerstekens, evenals voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

Het kruispunt van de Havenstraat met de Vaartweg is gelegen nabij het centrum van Hilversum. Elk etmaal maken circa 2000-3000 voetgangers gebruik van dit kruispunt. Aan de noordzijde van de Vaartweg is de doorgang van de voetgangersroute beperkt vanwege een obstakel (een combinatie van een trap en een oprit nabij huisnummer 26). Op het middeneiland in het kruispunt Vaartweg met de Havenstraat leidt de fietsenstalling tot een belemmering van de voetgangersroute van en naar het centrum.

Voor voetgangers is daardoor de meest vertrouwde route van de Vaartweg naar het centrum via de oversteekplaats op de Havenstraat. Deze oversteekplaats is gemarkeerd met kanalisatiestrepen. Een groot deel van hen steekt dit kruispunt over. De voertuigintensiteit op de Havenstraat is ongeveer 4400 mvt/etmaal, op de Vaartweg is dit ca. 7500 mvt/etmaal.

Bij de huidige oversteekplaats met kanalisatiestrepen moeten overstekende voetgangers tegelijkertijd fietsers van twee kanten en wegverkeer van één kant voor laten gaan omdat er geen middeneiland is op de Havenstraat. De oversteekplaats is vaak bezet door voertuigen die wachten voor het verkeerslicht Havenstraat/Vaartweg. De algemeen geuite klacht is dat voor een groot deel van de voetgangers deze oversteekplaats daarom niet goed is te gebruiken, zeker voor weggebruikers die slecht ter been of zich voortbewegen in een rolstoel of met een kinderwagen.

Blijkens de Oversteekwijzer van het CROW hoort bij een hoge voetgangersintensiteit en de benoemde voertuigintensiteit een oversteekvoorziening in de vorm van een voetgangersoversteekplaats (VOP). De Oversteekwijzer is een eenvoudige webtool die wegbeheerders, aan de hand van een aantal eenvoudige stappen, helpt om het juiste type oversteekvoorziening te selecteren zodat voetgangers veilig kunnen oversteken en bijdraagt aan het verminderen van het aantal verkeersgewonden en -doden.

Het VN-Gehandicaptenverdrag 'VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap' versterkt de positie van mensen met een handicap. Zij moeten zonder problemen in gebouwen en openbare buitenruimten kunnen komen. Volgens het verdrag moet de overheid daarvoor zorgen. De gemeente Hilversum heeft meerdere beleidsstukken vastgesteld waarin ambities zijn beschreven om de openbare ruimte toegankelijker, inclusiever, gezonder en groener te maken en de positie van alle voetgangers te verbeteren. Het aanleggen van een VOP op de Havenstraat nabij de Vaartweg past binnen deze ambities.

Gezien voorgaande overwegingen wordt op de Havenstraat, nabij de Vaartweg, een VOP gerealiseerd door het verwijderen van de kanalisatiestrepen en het aanbrengen van zebramarkering als aanduiding van een voetgangersoversteekplaats zoals bedoeld in artikel 49 lid 2 van het RVV 1990 en uitgevoerd zoals omschreven in hoofdstuk IV, paragraaf 2, lid 9 van de Uitvoeringsvoorschriften BABW, ondersteund met verkeersborden L2 van bijlage 1 van het RVV 1990. De zebramarkering wordt alleen aangebracht op de rijbaan. Op basis van ervaringen kan de gemeente dit zo nodig later uitbreiden naar de fietspaden.

Nabij de Havenstraat is op de Vaartweg een voetgangersoversteekplaats, beveiligd met voetgangerslichten aangebracht. Beide voetgangersoversteekplaatsen sluiten op elkaar aan en dragen daarmee bij aan een voetgangersvriendelijke alternatieve looproute. Alternatieven die op middellange termijn ook moeten worden uitgevoerd zijn het voor voetgangers toegankelijk maken van de hele noordzijde van de Vaartweg en het realiseren van een rechtstreekse looproute aan de zuidzijde van de Vaartweg, zonder de noodzaak tot omlopen via het nu voorgestelde zebrapad.

De Havenstraat is gelegen binnen deze gemeente en bij de gemeente onder beheer en in onderhoud. De wegcategorisering van de gemeente Hilversum sluit aan op de categorisering zoals opgenomen in het landelijke programma duurzaam veilig. De Havenstraat is gecategoriseerd als een erftoegangsweg

binnen de bebouwde kom. De verkeersfunctie op een erftoegangsweg is ondergeschikt aan de verblijfsfunctie.

Op grond van artikel 18 van de WVV 1994 is het college bevoegd ten aanzien van het verkeer op de binnen deze gemeente gelegen wegen, welke niet onder het beheer van het rijk, de provincie of een waterschap vallen, verkeersbesluiten te nemen en het college heeft deze bevoegdheid gemandateerd aan de portefeuillehouder verkeer.

De korpschef politie heeft, in overeenstemming met artikel 24 van het BABW, een positief advies uitgebracht op deze maatregel. Daarbij is door de politie de aanvullende opmerking gemaakt: *'In de situatieschets zijn de strepen van de VOP enkel ingetekend op de rijloper. Het CROW schrijft voor dat als een voetgangersoversteek een naast de rijbaan gelegen fietspad kruist en het fietspad tot de voorrangsweg hoort, op het fietspad ook zebramarkering wordt toegepast. Nu kan dit ter discussie gebracht worden gezien de terugslag voor fietsers die uit noordelijke richting komen vanaf de Vaartweg, maar omdat er nagenoeg geen opstelruimte voor de voetganger is tussen rijloper en fietspad wordt geadviseerd om ook zebramarkering op de fietspaden aan te brengen, wat zodoende de goede oversteekbaarheid bevordert'.*

Reactie gemeente: Wij zijn het eens met de politie dat bij afwezigheid van opstelruimte tussen rijbaan en fietspad, de zebramarkering normaal gesproken doorgetrokken moet worden over het fietspad. In dit geval volgen we het advies van de politie echter niet op. Bij het doortrekken van zebramarkering over het fietspad moeten fietsers stoppen. Vanwege onvoldoende zicht voor fietsers komende vanuit de Vaartweg kan dit niet worden verwacht. Voetgangers hebben een beter zicht op aankomende fietsers en dienen daarom aan hen voorrang te verlenen. Manieren om het zicht voor fietsers te verbeteren, zoals het verder naar het zuiden verplaatsen van het zebrapad, leiden echter tot een te grote omweg voor voetgangers die via dit zebrapad de Vaartweg willen volgen. Dit leidt ertoe dat de meeste voetgangers het zebrapad niet meer zullen volgen en elders zullen oversteken. Dit doet het doel van het zebrapad, het bieden van een duidelijke oversteekvoorziening voor grotere groepen voetgangers, teniet.

Belangenafweging:

Gelet op het afwegen van belangen is het effect van de maatregel op de omgeving gering, omdat de maatregel binnen beheersbare en overzichtelijke proporties blijft en geen aanzienlijke impact heeft op de directe leef- of werkomgeving. Het belang van het voor voetgangers faciliteren van het veilig oversteken van de weg prevaleert boven het beperkt verlies aan doorstroming van het rijdende verkeer op de Havenstraat.

Gelet op artikel 12 van het BABW is voor het plaatsen van een voetgangersoversteekplaats een verkeersbesluit vereist.

Gelet op artikel 2 van de WVV 1994 komt het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer in het geding bij het treffen van deze verkeersmaatregel. Het treffen van een of meer verkeersmaatregelen is een normale maatschappelijke ontwikkeling waarmee een ieder kan worden geconfronteerd en waarvan de nadelige gevolgen in beginsel voor rekening van de betrokkenen blijven. De hiervoor benoemde verkeersmaatregel strekt tot het verzekeren van de veiligheid op de weg en het beschermen van weggebruikers en passagiers.

Gelet op voorgaande overwegingen is het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer van ondergeschikt belang omdat het van groter belang wordt geacht dat voetgangers de Havenstraat veilig kunnen oversteken.

De in dit verkeersbesluit genoemde maatregel leidt niet tot een noemenswaardige toename van de geluidsbelasting afkomstig van het wegverkeerslawaaai, zoals bedoeld in artikel 21a van het BABW, op geluidsgevoelige gebouwen.

Bij ons besluit van 30 augustus 2005 is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 Awb, van toepassing verklaard voor verkeersbesluiten (besluiten op grond van de WVV 1994, het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) en het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) met uitzondering van besluiten met betrekking tot gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken.

Het ontwerpbesluit:

Op grond van vorenstaande overwegingen hebben Burgemeester en Wethouders van Hilversum besloten om:

Op de Havenstraat ter hoogte van het kruispunt met de Vaartweg te Hilversum een voetgangersoversteekplaatsen (VOP) als bedoeld in artikel 49 lid 2 van het RVV 1990 aan te leggen door het aanbrengen van zebramarkering ondersteund met borden L2 van bijlage 1 van het RVV 1990;

Situatieschets:



Hilversum, [datum]

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

Namens dezen,

De portefeuillehouder verkeer,

J.E.M.G. Göbbels

Zienswijze

Dit ontwerpbesluit met eventuele bijlagen wordt, overeenkomstig de Verordening op de elektronische publicatie Hilversum 2014, bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl en is daar in zijn geheel in te zien. Dit is de enige rechtsgeldige bekendmaking.

Iedereen kan, binnen 6 weken na de bekendmaking, mondeling of schriftelijk gemotiveerde zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit inbrengen bij het College van burgemeester en wethouders, Postbus 9900, 1201 GM Hilversum. Ingediende zienswijzen zijn mede van belang voor de inhoudelijke omvang van een later beroep omdat de bezwaarschriftenprocedure bij ontwerpbesluiten niet bestaat.

zaak 1959936