

## **Voorbeschermingsregels maatschappelijke voorzieningen en instellingen voor de boulevards, binnenstad en aanloopstraten naar de binnenstad**

### **Artikel I**

Het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Vlissingen heeft op 07-07-2026 het voorbereidingsbesluit "Voorbeschermingsregels maatschappelijke voorzieningen en instellingen voor de boulevards, binnenstad en aanloopstraten naar de binnenstad" vastgesteld zoals opgenomen in Bijlage A.

### **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking per 08-07-2026.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Vlissingen.

*Vlissingen, 07-07-2026*

*De secretaris,*

*drs. R.D.A. Wiskerke*

*De burgemeester,*

*drs. A.R.B. van den Tillaar*

## Bijlage A Bijlage bij artikel I

# Voorbeschermingsregels maatschappelijke voorzieningen en instellingen voor de boulevards, binnenstad en aanloopstraten naar de binnenstad

## Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

## Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels

### Artikel 1.1 Toepassingsbereik

De voorbeschermingsregels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op het werkingsgebied voorbereidingsbesluit maatschappelijke voorzieningen

### Artikel 1.2 Verbod op maatschappelijke voorzieningen voor urgentiegroepen

Ter plaatse van de locatie maatschappelijke voorzieningen en instellingen is het verboden (tijdelijk) onderdak, begeleiding c.q. ondersteuning en/of dagbesteding dan wel een inloopvoorziening te bieden aan de volgende doelgroepen:

- a. (klinische) geestelijke gezondheidszorg;
- b. re-integratie na detentie (van 3 maanden of langer);
- c. (re-integratie na) forensische zorg;
- d. jeugdzorg;
- e. uitstromers van maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

### Artikel 1.3 Overgangsrecht

Artikel 1.2 is niet van toepassing op een activiteit:

- a. die al werd verricht voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels; en
- b. die in overeenstemming is met de regels van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan (zoals opgenomen in het bestemmingsplan Boulevard, het bestemmingsplan Binnenstad-Eiland, en de beheersverordening Middengebied) of een reeds verleende omgevingsvergunning.

## Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

*maatschappelijke voorzieningen en instellingen*

/join/id/regdata/gm0718/2026/a9b2f7812d5644c6a94dbc-fa25975e73/nld@2026-06-29;15362514

*werkingsgebied voorbereidingsbesluit maatschappelijke voorzieningen*

/join/id/regdata/gm0718/2026/6b48e05fe5b84414bcc31dd792b2af22/nld@2026-06-29;15362514

## Toelichting

### Algemene toelichting

#### 1 Voorbeschermingsregels maatschappelijke voorzieningen binnenstad, aanloopstraten en boulevards

Dit voorbereidingsbesluit wordt genomen ter uitvoering van de Visie Vlissingen Binnenstad aan zee 2022 en het Uitvoeringsprogramma Binnenstad Vlissingen.

Deze documenten zijn gericht op het versterken van de aantrekkelijkheid en economische vitaliteit van de binnenstad.

De visie Vlissingen Binnenstad aan zee 2022 en het uitvoeringsprogramma Binnenstad Vlissingen vormen het uitgangspunt voor de ontwikkeling van de binnenstad. In deze stukken staat centraal dat de binnenstad wordt ontwikkeld tot een aantrekkelijk, levendig en economisch vitaal gebied dat uitnodigt tot verblijf. De binnenstad moet een plek zijn waar inwoners, bezoekers en toeristen graag komen om te winkelen, te verblijven en te recreëren. Een goed functionerend winkel- en horecagebied en een positief imago van de binnenstad zijn daarbij van essentieel belang.

In de huidige situatie staat deze ambitie onder druk. In Vlissingen is de afgelopen jaren sprake van een duidelijke toename van maatschappelijke voorzieningen, met name in en rondom de binnenstad. Het betreft voorzieningen die zich richten op specifieke urgentiegroepen en die onder meer bestaan uit (tijdelijk) onderdak, begeleiding c.q. ondersteuning en/of dagbesteding dan wel een inloopvoorziening. De aanwezigheid en concentratie van deze voorzieningen en de daarmee samenhangende doelgroepen in de openbare ruimte leiden tot een toenemende druk op de leefbaarheid, het veiligheidsgevoel en het verblijfsklimaat. Dit heeft negatieve effecten op de aantrekkelijkheid van de binnenstad voor winkelend publiek en toeristen en zet daarmee ook het ondernemersklimaat onder druk.

Het huidige omgevingsplan biedt onvoldoende mogelijkheden om op deze ontwikkeling te sturen. Nieuwe initiatieven kunnen zich zonder vergunning rechtstreeks vestigen. Hierdoor ontbreekt de noodzakelijke regie om uitvoering te geven aan de Visie Vlissingen Binnenstad aan zee 2022 en het Uitvoeringsprogramma Binnenstad Vlissingen.

Het voorbereidingsbesluit is van toepassing op een gedeelte van de Bedrijveninvesteringszone (BIZ): de binnenstad inclusief de aanloopstraten (de Badhuisstraat, Aagje Dekenstraat, Coosje Buskenstraat en Scheldestraat) en de boulevards, voor zover daar bestemmingen gelden waarin maatschappelijke voorzieningen zijn toegestaan. De boulevards vallen niet direct onder het Uitvoeringsprogramma Binnenstad Vlissingen maar wel onder het BIZ-gebied dat het hele centrum omvat. Er komen soortgelijke bestemmingen voor met mogelijkheden voor maatschappelijke initiatieven. We zien op dit moment ook een toename van initiatieven op de boulevards. Dit past niet binnen de ambities voor de boulevards. Daarom worden de boulevards ook opgenomen in het voorbereidingsbesluit.

Het voorbereidingsbesluit richt zich op de hieronder genoemde bestemmingen uit de Beheersverordening Middengebied en de Bestemmingsplannen Boulevard en Binnenstad-Eiland. (Deze beheersverordening en bestemmingsplannen maken deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan Vlissingen)

In de Beheersverordening Middengebied betreft het de bestemmingen/functies:

- a. Gemengd A
- b. Gemengd B1
- c. Gemengd B2
- d. Wonen met besluitsubvlak 'maatschappelijk'

In het Bestemmingsplan Boulevard betreft het de bestemmingen/functies.

- a. Wonen -2 ter plaatse van de bestemming 'gemengd'

In het Bestemmingsplan Binnenstad-Eiland betreft het de bestemmingen/functies.

- a. Gemengd
- b. Centrum – 1

- c. Centrum – 2
- d. Centrum – 3
- e. Functieaanduiding Maatschappelijk (bij bestemming 'wonen')

De bestemming 'Maatschappelijk' valt buiten de reikwijdte van dit voorbereidingsbesluit, omdat binnen de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit geen wijziging van deze bestemmingen wordt voorzien.

De gemeente werkt aan twee herzieningen van het omgevingsplan voor het hele ambtsgebied.

- a. Aanpassing van de regeling voor maatschappelijke voorzieningen met bijbehorende definities;
- b. Aanpassing van de regeling wonen met bijbehorende definities.

Terwijl er wordt gewerkt aan een herziening van het omgevingsplan bestaat in de tussentijd het risico dat nieuwe maatschappelijke voorzieningen zich blijven vestigen, waardoor de gewenste ontwikkeling van de binnenstad wordt belemmerd. Om dit te voorkomen wordt met het voorbereidingsbesluit een tijdelijk juridisch kader vastgesteld. Hiermee wordt het niet toegestaan om nieuwe maatschappelijke voorzieningen te realiseren voor specifieke urgentiegroepen in dit specifieke gebied. Deze maatregel voorkomt verdere concentratie en creëert ruimte om de visie uit te voeren en de binnenstad aantrekkelijker te maken voor bezoekers, toeristen en ondernemers. Ook wordt hiermee een verschuiving naar de aanloopstraten van de binnenstad en de boulevards voorkomen.

### **Artikelsgewijze Toelichting**

#### **Artikel 1.2 Verbod op maatschappelijke voorzieningen voor urgentiegroepen**

met deze voorzieningen wordt ook de opvang van daklozen bedoeld.

## Bijlage I

### Bijlage lijst met relevante beleidsdocumenten en onderzoeksresultaten

lijst met relevante beleidsdocumenten en onderzoeksresultaten

- a. Visie Vlissingen Binnenstad aan zee 2022
- b. Uitvoeringsprogramma Binnenstad Vlissingen
- c. Veiligheidsmonitor 2026- basisteam Walcheren 2025 (schaal Walcheren)
- d. Dashbord overlast in de buurt CBS (schaal Vlissingen en buurt)
- e. Leefbaarometer
- f. Leven in Zeeland
- g. Leven in Vlissingen 2021
- h. SES-WOA score
- i. Leefbaarheid in Vlissingen, Lemon-vervolgmeting 2017, Rigo research en advies
- j. Brede Welvaart in Vlissingen
- k. [Allecijfers.nl/gezondheid/gemeente-vlissingen](https://allecijfers.nl/gezondheid/gemeente-vlissingen)
- l. Beleidsplan Sociaal Domein Vlissingen 2026-2031
- m. Ondernemerspeiling Binnenstad Vlissingen april 2026