

Beleidsregels forfaitaire loonkostensubsidie beschut werk Leiden

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

Gelet op de wettelijke grondslagen van:

1. Participatiewet (artikel 10d)
2. Besluit loonkostensubsidie Participatiewet en minimumbedragen studietoelage Participatiewet 2021
3. Algemene wet bestuursrecht (artikelen 4:81–4:84)

Overwegende, dat het college van burgemeester en wethouders:

- Op basis van artikel 10d van de Participatiewet, loonkostensubsidie beschikbaar stelt aan werkgevers die mensen uit de doelgroep (met een verminderde loonwaarde) in dienst nemen;
- Bij het vaststellen van deze loonkostensubsidie handelt volgens het Besluit loonkostensubsidie Participatiewet en minimumbedragen studietoelage Participatiewet 2021;
- Kennis heeft genomen van het feit dat het kabinet met ingang van 2025 voor beschut werk forfaitaire loonkostensubsidie beschikbaar stelt;
- Kennis heeft genomen van de aankondiging van het kabinet om de verplichte loonwaardemeting voor beschut werk af te afschaffen en dat de wetswijziging die hiervoor nodig is naar verwachting met ingang van 2028 is gerealiseerd;
- Beleidsregels wenst vast te stellen voor een tijdelijke werkwijze die binnen de huidige regelgeving kan worden toegepast en die vooruitloopt op de aangekondigde wetswijziging.
- Deze beleidsregels tot doel hebben:
 - a. het borgen van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid;
 - b. het verminderen van administratieve lasten;
 - c. het bieden van duidelijkheid aan werkgevers en werknemers;
 - d. het geleidelijk toewerken naar de aangekondigde forfaitaire systematiek.

Inleiding

Op grond van de Participatiewet kunnen gemeenten loonkostensubsidie verstrekken aan werkgevers die personen met een indicatie beschut werk in dienst nemen. De hoogte van deze loonkostensubsidie hangt af van de loonwaarde van de werknemer, vastgesteld met een loonwaardemeting. In de praktijk blijkt deze werkwijze binnen beschut werk knelpunten op te leveren.

Het kabinet heeft in 2025 twee maatregelen voorgesteld¹ om deze knelpunten op te lossen. Het gaat ten eerste om de invoering van forfaitaire loonkostensubsidie voor beschut werk van (naar verwachting) 68 procent van het wettelijk minimumloon. Ten tweede gaat het om het afschaffen van de verplichte loonwaardemetingen voor mensen met beschut werk.

Voor het invoeren van de forfaitaire loonkostensubsidie en het afschaffen van de loonwaardemeting is een wetswijziging nodig. Het kabinet heeft aangekondigd dat de wetswijziging naar verwachting zal ingaan vanaf 2028.

In afwachting van deze wetswijziging stelt het college beleidsregels vast waarin een tijdelijke werkwijze wordt neergelegd, vooruitlopend op het nieuwe wettelijke kader. Hiermee wordt beoogd tijdig aan te sluiten bij de voorgenomen landelijke systematiek en de uitvoering van beschut werk te vereenvoudigen.

In deze beleidsregels is vastgelegd op welke wijze het college tot de wetswijziging omgaat met de verplichte loonwaardemetingen en de forfaitaire loonkostensubsidie.

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Algemene wet bestuursrecht en de Participatiewet.
2. In deze beleidsregels worden de volgende afkortingen en begrippen gehanteerd:

1) Verbeteragenda Beschut werk, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, 2025

- a. Beschut werk: een dienstbetrekking in het kader van de voorziening beschut werk als bedoeld in artikel 10b Participatiewet;
- b. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden;
- c. DZB Leiden: werkontwikkelbedrijf van de gemeente Leiden en werkgever van mensen met een indicatie beschut werk;
- d. Loonkostensubsidie (LKS): de subsidie als bedoeld in artikel 10d Participatiewet;
- e. Loonwaarde: de volgens het Besluit loonkostensubsidie Participatiewet en minimumbedragen studietoelage Participatiewet 2021 vastgestelde productiviteit van de werknemer ten opzichte van het wettelijk minimumloon;

Hoofdstuk 2. Beleidsregels per situatie

Er zijn verschillende situaties waarbij mensen met beschut werk in dienst zijn. Het college bepaalt met de beleidsregels hoe de uitkomst van de loonwaardemeting wordt toegepast in de verschillende situaties. Met deze beleidsregels blijft het college formeel voldoen aan de wettelijk verplichte loonwaardemetingen.

Artikel 2.1 Bestaande dienstverbanden beschut werk zonder functiewijziging

Voor personen die vóór de inwerkingtreding van deze beleidsregels bij DZB Leiden in dienst zijn in een dienstbetrekking beschut werk en bij wie de functie en de werkplek ongewijzigd blijven, blijft de vastgestelde loonwaarde ongewijzigd en blijft de loonkostensubsidie gebaseerd op die loonwaarde.

Artikel 2.2 Bestaande dienstverbanden beschut werk met functiewijziging

1. Voor personen die vóór de inwerkingtreding van deze beleidsregels bij DZB Leiden in dienst zijn in een dienstbetrekking beschut werk en bij wie de functie en/of de werkplek wijzigt, wordt geen nieuwe loonwaardemeting uitgevoerd en blijft de laatst vastgestelde loonwaarde van kracht.
2. Met ingang van de datum waarop de functiewijziging ingaat stelt het college de loonkostensubsidie vast op 57 procent van het wettelijk minimumloon.
3. Het college wijkt af van het tweede lid indien toepassing daarvan leidt tot onevenredige gevolgen voor de werkgever of de werknemer. In dat geval stelt het college de loonkostensubsidie vast met inachtneming van de individuele omstandigheden van het geval.

Artikel 2.3 – Nieuwe dienstverbanden beschut werk vanaf 1 juli 2026

1. Voor personen die vanaf de inwerkingtreding van deze beleidsregels bij DZB Leiden in dienst komen in een dienstbetrekking beschut werk wordt bij aanvang van het dienstverband een loonwaardemeting uitgevoerd.
2. Het college stelt de loonkostensubsidie vast op 57 procent van het wettelijk minimumloon.
3. Het college wijkt af van het tweede lid indien toepassing daarvan leidt tot onevenredige gevolgen voor de werkgever of de werknemer. In dat geval stelt het college de loonkostensubsidie vast met inachtneming van de individuele omstandigheden van het geval.

Artikel 2.4 – Beschut werk bij een reguliere werkgever

1. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op personen die in een dienstbetrekking beschut werk in dienst zijn bij een werkgever die niet DZB Leiden is of bij een dergelijke werkgever in dienst treden.
2. Voor deze personen wordt de loonkostensubsidie vastgesteld overeenkomstig de Participatiewet.

Overige bepalingen

Artikel 3. Hardheidsclausule

Het college kan in individuele gevallen afwijken van deze beleidsregels indien toepassing leidt tot onevenredige nadelige gevolgen.

Artikel 4. Tijdelijkheid

Deze beleidsregels vervallen op het moment waarop de wetswijziging inzake de forfaitaire loonkostensubsidie beschut werk in werking treedt.

Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op 1 juli 2026.

Artikel 6. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels forfaitaire loonkostensubsidie beschut werk Leiden

Aldus vastgesteld op 19 mei 2026



Het college van burgemeester en wethouders

K. Kuipers, gemeentesecretaris

P. Heijkoop, burgemeester