

Uitvoeringsregels subsidie Woningisolatie gemeente Hoeksche Waard 2026-2028

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard;

Gelezen het voorstel van het college d.d. 9 juni 2026;

Overwegende dat het in het kader van de transitie naar een aardgasvrije en klimaatneutrale Hoeksche Waard gewenst is te voorzien in een regeling voor het stimuleren van energiebesparende maatregelen voor slecht geïsoleerde woningen;

Gelet op artikel 4 van de Algemene subsidieverordening gemeente Hoeksche Waard 2023;

b e s l u i t

De Uitvoeringsregels subsidie Woningisolatie gemeente Hoeksche Waard 2026-2028 vast te stellen:

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

1. **Aanvrager:** een eigenaar-bewoner, bestuur van een Vereniging van Eigenaren (VvE) of Gemengde Vereniging van Eigenaren (GVvE), die een aanvraag voor de subsidie Woningisolatie doet;
2. **Advies aan huis:** een persoonlijk maatwerkadvies van een expert die langskomt om de woning te inspecteren. De adviseur brengt het energieverbruik en de isolatiestaat van de woning in kaart en geeft een concreet advies voor onder andere isolatiemaatregelen;
3. **Appartementsrecht:** appartementsrecht als bedoeld in artikel 106, vierde lid, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek;
4. **ASV:** de Algemene subsidieverordening gemeente Hoeksche Waard 2023;
5. **Biobased isoleren:** is het isoleren van woningen met materialen uit de natuur, zoals houtvezel, hennep, vlas, cellulose (papiervlokken) of stro.
6. **Bouwbedrijf:** organisatie die zich beroepsmatig bezighoudt met het ontwerpen, bouwen, verbouwen, onderhouden en/of slopen van bouwwerken, zoals woningen, utiliteitsgebouwen en infrastructuur, voor opdrachtgevers in de publieke of private sector.
7. **Cadeaukaart:** aan te vragen kaart voor grote energiebesparende materialen, zoals glaswol, PIR- of houtvezelplaten, specifiek bedoeld voor doe-het-zelf isolatiemaatregelen;
8. **Collectieve advies- en inkoopactie:** activiteit waar door middel van een markttuitvraag, beoordeling en vergelijk een isolatieaanbod voor bewoners is georganiseerd;
9. **College:** college van burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard;
10. **Declaratieformulier:** een formulier waarmee bewoners zelfstandig met een eigen bedrijf/aannemer/installateur de getroffen isolatiemaatregel declareren bij het Regionaal Energieloket (REL) en daarmee aanspraak kunnen maken op de subsidie Woningisolatie gemeente Hoeksche Waard 2026-2028 volgens de voorwaarden voor maatregelen binnen deze specifieke uitkering;
11. **Doe-het-zelf:** eigenaar die één of meer energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in combinatie met een energiezuinige ventilatiemaatregel, uitvoert of laat uitvoeren zonder tussenkomst van een erkend bouwbedrijf;
12. **Eigenaar:** een meerderjarig natuurlijk persoon die:
 - a. een woning in gemeente Hoeksche Waard in eigendom heeft, waarin hij zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van deze woning zal hebben;
 - b. gerechtigde is van een bestaand appartementsrecht in gemeente Hoeksche Waard en in het desbetreffende appartement zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van dat appartement zal hebben;
13. **Energiebesparende isolatiemaatregel:** energiebesparende isolatiemaatregel als bedoeld in artikel 5 tweede lid a t/m c;
14. **Energietabel:** Het officiële energietabel van een gebouw of woning, vastgesteld door een daartoe bevoegde en gecertificeerde energieadviseur, overeenkomstig de op het moment van vaststelling geldende wet- en regelgeving, en geregistreerd in het landelijke registratiesysteem voor energietabels;
15. **Energiezuinige ventilatiemaatregel:** maatregel gericht op het energiezuinig ventileren als bedoeld in artikel 5, tweede lid b;

16. **Erkend uitvoerder:** een bedrijf dat is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en aantoonbaar voldoet aan kwaliteitsnormen zoals KOMO, Kiwa of BRL 2130/2131, of een maatschappelijke organisatie die aantoonbaar deskundig is in de uitvoering van isolatiemaatregelen;
17. **GVvE:** gemengde vereniging van eigenaren, zijnde een vereniging van eigenaren als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich naast één of meer verhurende eigenaren ten minste één woning van een eigenaar-bewoner bevindt;
18. **ISDE:** investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies;
19. **Isolatiemaatregelen:** maatregelen gericht op het verbeteren van de thermische schil van een woning, waaronder spouwmuurisolatie, dak- of zoldervloerisolatie, vloerisolatie, bodemisolatie, HR++ of triple beglazing, en energiezuinige ventilatie als bedoeld in artikel 5 tweede lid a t/m c;
20. **KVK-inschrijving of -nummer:** inschrijving bij of nummer van Kamer van Koophandel
21. **Natuurvriendelijk isoleren:** isoleren van de spouwmuur of het dak waarbij rekening wordt gehouden met beschermde diersoorten, volgens de geldende wet- en regelgeving zoals opgenomen in de Omgevingswet en zoals vermeld op www.gemeentehw.nl/natuurvriendelijk-isoleren;
22. **NAW-gegevens:** naam-, adres- en woonplaatsgegevens
23. **NIP:** (Nationaal Isolatieprogramma) het Nationaal Isolatieprogramma van het Rijk, gericht op het verbeteren van de energieprestatie van bestaande woningen door het stimuleren en ondersteunen van isolatiemaatregelen, waaronder via specifieke uitkeringen en subsidieregelingen;
24. **REL:** Regionaal Energieloket de door de gemeente aangewezen uitvoeringsorganisatie die verantwoordelijk is voor het beheer en de uitvoering van deze regeling;
25. **Slecht geïsoleerde woning:** een woning met een energielabelklasse D, E, F, G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waaronder wordt verstaan een woning waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen, gelet op de criteria uit bijlage 1 behorende bij deze uitvoeringsregels, niet of slecht geïsoleerd zijn:
 - a. de vloer en de bodem;
 - b. de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - c. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - d. de ramen, panelen in kozijnen en deuren;daaronder begrepen een woning die deel uitmaakt van een slecht geïsoleerd gebouw waarvoor een vereniging van de eigenaren als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek bestaat en die grenst aan een slecht geïsoleerd bouwdeel waarvoor een maatregel als bedoeld in artikel 5, tweede lid, onder a t/m c, wordt getroffen;
26. **SPUK lokale aanpak:** specifieke uitkering vanuit het Nationaal Isolatie Programma van het ministerie van Binnenlandse Zaken voor gemeenten. Deze regeling is beschikbaar voor het financieren van lokale isolatieprogramma's van gemeenten, en bedoeld voor het verbeteren van slecht geïsoleerde woningen van eigenaren die moeite hebben hun woning te verduurzamen;
27. **Subsidieplafond:** het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies op basis van een bepaald wettelijk voorschrift;
28. **VvE:** vereniging van de eigenaren als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich uitsluitend woningen van eigenaar-bewoners bevinden;
29. **WOZ:** waardering onroerende zaken;
30. **WOZ-waarde:** de waarde van een onroerende zaak (zoals een woning) die gebruikt wordt voor het heffen van belasting door verschillende overheden.

Artikel 2 Reikwijdte uitvoeringsregels

Deze uitvoeringsregels horen bij de Algemene subsidieverordening gemeente Hoeksche Waard 2023 (ASV). Daar waar de uitvoeringsregel afwijkt van de ASV gaat de bepaling uit de uitvoeringsregel voor op de bepaling uit de ASV.

Artikel 3 Doelstelling

Het doel van deze regeling is het stimuleren van een eigenaar-bewoner, VvE en GVvE om met isolatiemaatregelen zijn woning of het gezamenlijke gebouw te verduurzamen, waarmee zij een afname van de warmtevraag binnen de gemeente realiseren volgens de voorwaarden van de SPUK lokale aanpak isolatie.

Artikel 4 Doelgroep

Om voor subsidie in aanmerking te komen, moet voldaan worden aan alle volgende vereisten:

1. Subsidie op grond van deze regeling kan uitsluitend worden aangevraagd door een particuliere eigenaar-bewoner, een VvE of een GVvE.
2. De woning of het gezamenlijke gebouw heeft een energielabel D, E, F of G;

3. Minimaal 2 van de volgende bestaande bouwdelen van de woning of het gezamenlijke gebouw zijn, gelet op de criteria uit bijlage 1, niet of slecht geïsoleerd:
 - de vloer en de bodem;
 - de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - het dak en de zolder-/vlieringvloer;
 - de ramen, panelen in kozijnen en deuren.
4. De WOZ-waarde van de woning bedroeg op 1 januari 2023 € 429.300,- of lager. Voor woningen die deel uitmaken van een VvE of een GVvE moet minimaal 80% van het totaal aantal woningen binnen deze VvE of GVvE aan deze WOZ-waarde voldoen.
5. De woning of het gezamenlijke gebouw ligt binnen de grenzen van de gemeente Hoeksche Waard;
6. Er is sprake van een:
 - a. collectieve advies- en inkoopactie;
 - b. advies aan huis;
 - c. cadeaukaart voor doe-het-zelf isolatiemaatregelen;
 - d. eigen aanvraag indienen via het declaratieformulier of;
 - e. VvE aanvraag- en declaratieformulier.

Artikel 5 Maatregelen en kosten die voor subsidie in aanmerking komen

1. Voor het verkrijgen van subsidie komen alleen in aanmerking de maatregelen en kosten die zijn uitgevoerd tussen 1 januari 2026 en 31 december 2028.
2. Voor het verkrijgen van subsidie komen de volgende maatregelen in aanmerking:
 - a. Een energiebesparende isolatiemaatregel aan:
 - de spouw, welke voldoet aan de geldende wet- en regelgeving voor Natuurvriendelijk isoleren als bedoeld op www.gemeentehw.nl/natuurvriendelijk-isoleren
 - de vloer en/of de bodem;
 - het dak, de zolder- en/of vlieringvloer;
 - de ramen inclusief eventuele kozijnvervanging, eventueel met ventilatieroosters.
 - b. Een energiezuinige ventilatiemaatregel, die voor de eerste keer wordt aangelegd en die gecombineerd wordt met minimaal één energiebesparende isolatiemaatregel als bedoeld in lid 2, onder a, van dit artikel, waarbij sprake is van een systeem voor een CO₂-gestuurde ventilatie of een systeem voor balansventilatie met warmteterugwinning met een rendement van ten minste 90%.
 - c. Isolerende deuren, isolerende kozijnen en panelen in kozijnen wanneer deze in combinatie met HR++, triple- of vacuümglas worden toegepast.
3. De maatregelen moeten voldoen aan de minimale eisen volgens de ISDE-regeling.
4. De aanvrager moet in de volgende gevallen kiezen tussen twee isolatiemaatregelen zoals beschreven in lid 2, onder a van dit artikel:
 - a. De aanvrager kiest tussen vloerisolatie en bodemisolatie en kan dus slechts voor één van deze maatregelen subsidie ontvangen.
 - b. De aanvrager kiest tussen dakisolatie en zolder-/vlieringvloerisolatie en kan dus slechts voor één van deze maatregelen subsidie ontvangen.
5. Voor het verkrijgen van subsidie komen alleen de in redelijkheid gemaakte kosten (inclusief btw) in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van een maatregel als bedoeld in lid 2 van dit artikel, zijnde:
 - materiaal- en arbeidskosten van een erkend bedrijf als het werk uitbesteed wordt;
 - materiaalkosten voor de doe-het-zelvers;
 - energieadvies aan huis/begeleiding.
6. De werkzaamheden moeten bij uitbesteding worden uitgevoerd door een erkend uitvoerder.
7. Wanneer isolatiewerkzaamheden bedrijfsmatig worden uitgevoerd en onder de wetgeving voor natuurbescherming vallen (zoals spouwmuurisolatie, gevelisolatie van buitenaf of dakisolatie van buitenaf), voldoet het uitvoerende bedrijf aan de dan geldende wet- en regelgeving betreft natuurbescherming zoals opgenomen op www.gemeentehw.nl/natuurvriendelijk-isoleren.

Artikel 6 Maatregelen en kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen

Voor het verkrijgen van subsidie komen de volgende maatregelen en kosten niet in aanmerking:

- de door een doe-het-zelver gemaakte werkuren;
- niet-conforme isolatie onder ISDE-norm;
- zonnepanelen, warmtepompen of installatietechniek;

- kosten voor aan- of uitbouwen;
- het isoleren van een schuur of garage;
- deuren, tenzij het deuren betreft als bedoeld in artikel 5 lid 2 c).

Artikel 7. Subsidieplafond

Voor subsidieverlening op grond van deze uitvoeringsregels geldt een subsidieplafond dat gelijk is aan het totaalbudget vanuit het Nationaal Isolatieprogramma (NIP) dit is gelijk aan € 4.958.859,-.

Artikel 8. Wijze van verdeling

1. Verstrekking van subsidie vindt plaats op de volgorde van ontvangst van complete aanvragen, tot het voor de subsidie vastgestelde subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager op basis van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen.
3. Wanneer het vastgestelde subsidieplafond dreigt te worden overschreden of wordt overschreden als gevolg van het aantal aanvragen dat op dezelfde dag wordt ontvangen, worden de aanvragen die op die dag ontvangen zijn, door middel van indieningstijdstip gerangschikt.

Artikel 9. Hoogte van de subsidie

1. De hoogte van een subsidie is gelijk aan de hoogte van de kosten voor een of meer maatregelen, zoals bedoeld in artikel 5, maar bedraagt ten hoogste € 1.800,- inclusief BTW per woning.
2. Wanneer er sprake is van biobased isoleren wordt de subsidie als bedoeld in lid 1 van dit artikel verhoogd met een maximum van € 200,- per woning. In dit geval komt de maximale subsidie neer op een totaal van € 2.000,- per woning. Het totaal aan te ontvangen subsidie kan niet hoger zijn dan de gemaakte kosten.

Artikel 10 Aanvraag

1. Aanvragen voor een subsidie worden ingediend op het formulier dat beschikbaar is gesteld door het Regionaal Energieloket (REL).
2. Wanneer het REL door het college gemandateerd is om op de aanvraag voor een subsidie op grond van deze uitvoeringsregeling te beslissen, wordt de in het eerste lid bedoelde aanvraag ingediend bij het REL.
3. De aanvraag voor een subsidie van een eigenaar-bewoner bevat:
 - a. NAW-gegevens;
 - b. het adres van de woning waar de maatregelen worden getroffen;
 - c. het eigendomsbewijs van de woning;
 - d. een beschrijving van de maatregelen;
 - e. bewijsstukken van de bouwdelen die slecht geïsoleerd zijn vóór het treffen van de toe te passen maatregelen;
 - f. offerte of factuur;
 - g. bij een aanvraag achteraf: bewijs van uitvoering;
 - h. indien van toepassing: de uitgevoerde eDNA-test of een ecologisch onderzoek;
 - i. in geval van een subsidie via de doe-het-zelf route:
 - een inschatting van de oppervlakte van de aan te brengen isolatiemaatregel(en);
 - foto's van de te isoleren bouwdelen van de woning voor en ná uitvoering van de isolatiemaatregel(en);
 - j. in geval van een subsidie via de declaratieroute:
 - foto's van de te isoleren bouwdelen van de woning voor en ná uitvoering van de isolatiemaatregel(en);
 - een betaalbewijs;
 - facturen voor de uitgevoerde subsidiabele activiteiten, waarop het deel van de kosten die subsidiabel zijn voldoende duidelijk uitgesplitst en aangemerkt zijn, inclusief datum van uitvoering.
4. In het geval van appartementen die binnen een VvE of GVvE vallen, moet de subsidie in één keer voor alle individuele woningen in het gezamenlijke gebouw worden aangevraagd door het bestuur van de VvE of GVvE.
5. De aanvraag voor een subsidie van een VvE of een GVvE bevat:
 - a. NAW-gegevens van de bestuurder;
 - b. KVK-inschrijving van VvE of GVvE;
 - c. eigenaarsregister en splitsingsakte VvE of GVvE;
 - d. de adressen van de woningen waar de maatregelen worden getroffen;

- e. een beschrijving van de maatregelen;
 - f. offerte of factuur;
 - g. bewijsstukken van de bouwdelen die slecht geïsoleerd zijn vóór het treffen van de toe te passen maatregelen;
 - h. in geval van een subsidie via de declaratieroute:
 - bankgegevens van de VvE waarmee de maatregelen betaald zijn en de aanvrager de subsidie op wenst te ontvangen;
 - foto's van de te isoleren bouwdelen voorafgaand aan de maatregelen (voor), foto's van de uitvoering van de werkzaamheden (tijdens) en van het eindresultaat (na);
 - een kopie van een gespecificeerde factuur van het installatiebedrijf, met daarop of daarbij vermeld:
 - naam en KVK-nummer installatiebedrijf;
 - naam en adres van de VvE of GVvE;
 - datum van installatie;
 - de isolatiemaatregelen per woning (inclusief het aantal geïsoleerde vierkante meters per isolatiemaatregel en isolatiewaarde);
 - totaal kosten uitvoering in euro's.
6. Voor VvE's en GVvE's verloopt de aanvraag en verlening in twee stappen:
- 6.1. De VvE en GVvE dient een verzoek in voordat zij maatregelen gaat treffen. De VvE of GVvE ontvangt een voorlopige subsidietoekenning waarin is opgenomen hoeveel appartementen in aanmerking komen voor subsidie en wat het maximale bedrag is waar de VvE of GVvE aanspraak op maakt.
 - 6.2. De VvE en GVvE voert de maatregel(en) uit en dient na uitvoering de definitieve subsidieaanvraag in.
7. Als een VvE of een GVvE een voorlopige toekenning van de subsidie ontvangt, wordt dit subsidiebedrag tot 12 maanden na toekenning gereserveerd voor de VvE of GVvE. De VvE of GVvE dient binnen 12 maanden na toekenning een definitieve aanvraag in te dienen om aanspraak te maken op de subsidie.

Artikel 11 Beslistermijn

Het college besluit uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van de complete aanvraag.

Artikel 12 Verplichtingen

Het college kan in de verleningsbeschikking specifieke verplichtingen opleggen.

Artikel 13 Bevoorschotting, betaling en subsidievaststelling

- 1. De subsidie wordt direct vastgesteld en de betaling van het subsidiebedrag vindt in één keer plaats.
- 2. In de verleningsbeschikking wordt vermeld op welke datum en op welke wijze de subsidieontvanger de besteding van de subsidie moet verantwoorden.
- 3. De verantwoording van de besteding van de subsidie als bedoeld in lid 2 van dit artikel bevat:
 - foto's van de te isoleren bouwdelen van de woning voor en ná uitvoering van de isolatiemaatregel(en);
 - een betaalbewijs;
 - facturen voor de uitgevoerde subsidiabele activiteiten, waarop het deel van de kosten die subsidiabel zijn voldoende duidelijk uitgesplitst en aangemerkt zijn, inclusief datum van uitvoering;
- 4. Het bepaalde in leden 2 en 3 geldt niet wanneer er sprake is van een eigen aanvraag indienen via het declaratieformulier.

Artikel 14 Aanvullende weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

- 1. Aanvullend aan de weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden als bedoeld in artikel 10, lid 1, van de Algemene subsidieverordening gemeente Hoeksche Waard 2023 (ASV) kan subsidieverlening worden geweigerd, ingetrokken of teruggevorderd als:
 - a. het maximale subsidiebedrag voor een woning is bereikt;
 - b. voor dezelfde maatregel al eerder een subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling;
 - c. er is gestart met uitvoering van de maatregel vóór 1 januari 2026;
 - d. de maatregel niet is uitgevoerd vóór 31 december 2028;
 - e. de maatregel meer dan 6 maanden voorafgaand aan de subsidieaanvraag is uitgevoerd.

31. Wanneer voor dezelfde activiteit ook subsidie is of wordt verstrekt door een andere overheid of instantie, wordt de subsidie op grond van deze regeling slechts verleend voor zover het totaal van de subsidies niet meer bedraagt dan de werkelijke kosten van de activiteit.
2. De subsidie wordt op nihil vastgesteld of ingetrokken als niet wordt voldaan aan de in de verleningsbeschikking vermelde voorwaarden.

Artikel 15 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van deze regeling voor zover de toepassing gelet op het doel van de regeling leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 16 Slotbepalingen

32. Deze subsidieregeling treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2026.
 1. Deze subsidieregeling vervalt op 31 december 2028.
 2. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Uitvoeringsregels subsidie Woningisolatie Hoeksche Waard 2026-2028.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 9 juni 2026;

*De secretaris,
R. Heintjes*

*De burgemeester,
M. Witte*

Bijlage 1: Niet of slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in artikel 4 derde lid een bouwdeel is slecht geïsoleerd als de waardes gelijk of lager zijn dan de waardes in de rechterkolom van onderstaande tabel.

Bouwdeel		Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc- of Ug-waarde
Dak	Hellend of plat dak	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig of een $R_c \leq 2,0$
	Zolder- of vloering-vloerisolatie	Geen zolder- of vloeringvloerisolatie aanwezig	$R_c \leq 0,5$
Gevel		Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$
Vloer- of bodemisolatie		Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$
Glas		Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	Ug waarde $\geq 1,6$