

Uitvoeringsprogramma uitvoering en handhaving Omgevingsrecht 2026

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma uitvoering en handhaving Omgevingsrecht 2026 (hierna: Uitvoeringsprogramma 2026). Met dit uitvoeringsprogramma geven wij uitvoering aan de wettelijke verplichting om zowel voor vergunningverlening als het toezicht en handhaving hierop jaarlijks de Uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024 - 2028 (U&H strategie) uit te werken. In dit uitvoeringsprogramma geven wij aan welke van de in de U&H strategie genoemde werkzaamheden wij dit jaar beogen te verrichten. Bij de invulling van het programma hebben wij rekening gehouden met de in de U&H strategie geprioriteerde ambities en doelen.

1.1 Wettelijk en bestuurlijk kader

1.1.1 Wettelijke verplichtingen

Op grond van de Omgevingswet is de gemeente verantwoordelijk voor een goede kwaliteit van de uitvoering van de basistaken ruimtelijke ordening, vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna ROVTH). Voor het uitvoeren van deze verantwoordelijkheden is het verplicht gesteld middels artikel 13.8 Omgevingsbesluit om jaarlijks een Uitvoeringsprogramma op te stellen.

De inhoud van het Uitvoeringsprogramma moet hierbij voldoen aan de minimale kaders zoals deze gesteld zijn in artikel 13.9 en artikel 13.10 Omgevingsbesluit. Hierbij is het belangrijkste onderdeel dat de personeelsformatie en uitleg van de functies, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Ook moet inzicht gegeven worden in de beschikbare financiële middelen (de begroting) voor VTH-taken en inzet van het personeel op de taken die dit jaar worden uitgevoerd (de urenraming).

Door het opstellen van dit programma voldoen wij aan deze wettelijke verplichtingen. De provincie Noord-Holland houdt hierop (interbestuurlijk) toezicht.

1.1.2 Samenwerking bij uitvoering van gemeentelijke zaken

Als onderdeel van de borging van de uitvoering van onze taken werken we samen met de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord (hierna: VRNHN) en de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (hierna: ODNHN).

De basistaken voor milieu en natuurbescherming zijn middels regionaal samenwerkingsverband toebedeeld aan de ODNHN. Ook worden alle aanvullende taken op het gebied van milieu uitgevoerd door de ODNHN.

De VRNHN voert toezichthoudende en adviserende taken uit op basis van een dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO). Deze taken zien hoofdzakelijk toe op het waarborgen van de openbare orde, veiligheid, brandveiligheid en een gezonde leefomgeving. Hierbij zetten wij de VRNHN voornamelijk in op complexere taken zoals de bouw van grote gebouwen in bijvoorbeeld gevolgklasse 3 of bij het opstellen van een omgevingsvisie of plan.

1.2 De beleidscyclus

1.2.1 Wettelijke kader big 8

Het Omgevingsbesluit biedt in artikel 13.5 t/m 13.7 de wettelijke kaders waaraan de uniforme U&H-strategie dient te voldoen. De werkwijze wordt inzichtelijk gemaakt door de gesloten beleidscyclus, die vaak wordt verbeeld als een Big-8 (zie hieronder). Het Omgevingsbesluit vereist van bestuursorganen (gemeenten, provincies en waterschappen) dat zij een 'uitvoerings- en handhavingsbeleid' vaststellen, waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen het bevoegd gezag, moet behalen en welke activiteiten zij hiertoe ondernemen (Omgevingsbesluit, artikel 13.5 t/m 13.7). Dit wordt geëvalueerd en indien nodig herzien. Dit beleid wordt door de bestuursorganen jaarlijks vertaald te worden in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma (Omgevingsbesluit, artikel 13.8).

Hoewel beleids- en strategievorming voor de uitvoeringspraktijk ongrijpbaar en abstract kan lijken, opereren de twee niet alleen naast elkaar, maar hangen ze ook onlosmakelijk met elkaar samen. Goed begrip van hoe beleid en strategie met de uitvoeringspraktijk met elkaar samenhangen stelt in staat om zowel het één als het ander te verbeteren.

De gesloten beleidscyclus bestaat niet alleen uit zeven onderdelen, maar ook uit drie dwarsverbanden die zorgen voor de connectie tussen de twee cycli van beleid en uitvoering.

1.2.2 Het uitvoeringsprogramma

Het Uitvoeringsprogramma is onderdeel van de BIG-8 beleidscyclus methodiek en vormt de laatste stap binnen de strategische cyclus voordat de operationele cyclus start. Op basis van het programma wordt de voorbereiding, uitvoering en monitoring uitgevoerd waarna de ervaring in de operationele cyclus aan het einde van het tijdvak 2025 worden gerapporteerd en geëvalueerd. De rapportage en evaluatie worden dan opgenomen in een jaarverslag die de basis vormt van het volgende Uitvoeringsprogramma. Dit alles vindt gecoördineerd plaats door een IBT-coördinator die in samenwerking met betrokkenen aan de lat staat voor het gezamenlijk vaststellen van de U&A strategie, het uitvoeringsprogramma en jaarverslag.

De voorbereiding vindt plaats onder begeleiding van een IBT- coördinator met vertegenwoordiging uit alle teams en/of project- of programmaleiders en regisseurs waarmee we binnen het VTH-domein te maken hebben. Samen stellen we ambities en doelen voor aankomende periode vast, evalueren voorgaand jaar en nemen veranderingen in de reguliere werkzaamheden en prioriteiten mee voor aankomend jaar.

Afspraken over samenwerkingen en doelen worden behalve in de U&A strategie en dit uitvoeringsprogramma, ook in Resultaat Gerichte Afspraken (RGA) en bijbehorende tool vastgelegd en via RGA-gespreken onder andere geëvalueerd. Voor projecten en/of programma's wordt gewerkt met plannen van aanpakken welke eveneens worden geëvalueerd en daar waar nodig worden ook hier doelen bijgestuurd.

De monitoring van de operationele cyclus gebeurt eveneens binnen dezelfde samenstelling. De huidige stand van zaken, uitdagingen en successen worden gedeeld en vastgelegd. Deze overleggen gecombineerd met de uitkomst van productiecijfers vormen dan de basis voor het jaarverslag.



1.3 Ontwikkelingen

Ons U&A-strategie voor 2024-2028 is in april 2024 vastgesteld. Deze strategie heeft de doelstellingen, toetsingskaders, risicoanalyse en VTH- strategieën voor deze periode vastgesteld. De strategie geeft voor de reguliere werkzaamheden duidelijke kaders voor toetsing en toezicht, dit geeft onze vergunningverleners en toezichthouders meer duidelijkheid over de uitvoering van hun werkzaamheden. Dit uitvoeringsprogramma is een verdere uitwerking van hetgeen dat is vastgelegd in onze nieuwe strategie en vormt de eerste stap in de nieuwe beleidscyclus die wordt afgerond in 2026.

Maatschappelijke ontwikkelingen

Gemeenteraadsverkiezingen

In maart 2026 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Naar aanleiding daarvan wordt een nieuw coalitieakkoord opgesteld. De nieuwe raad zal het moeten doen met het eerder vastgestelde beleid. Het kan leiden tot bijvoorbeeld aanpassingen in de prioritering voor vergunningen, toezicht en handhaving.

Spreidingswet

Gemeenten hebben met de Spreidingswet een wettelijke taak in de opvang van asielzoekers. Het doel van de wet is te komen tot voldoende opvangplekken en een evenwichtiger verdeling van asielzoekers over provincies en gemeenten.

Wet versterking regie volkshuisvesting

De Wet versterking regie volkshuisvesting zorgt ervoor dat overheden kunnen sturen op hoeveel, waar en voor wie er gebouwd wordt. Het Rijk, provincies en gemeenten kunnen zo de regie hernemen op de volkshuisvesting en de woningbouwopgave in het bijzonder. Deze opgave is groot: ieder jaar moeten er 100.000 woningen worden gerealiseerd, waarvan twee derde betaalbaar en 30% sociale huurwoningen. De wet Versterking regie volkshuisvesting zorgt voor de wettelijke verankering van alles wat op het gebied van volkshuisvesting in gang is gezet. Het Rijk, provincies en gemeenten krijgen hiermee het juiste wettelijke gereedschap in handen om met meer regie en meer tempo meer betaalbare woningen te bouwen. Overheden kunnen alle instrumenten van de Omgevingswet inzetten. Hierdoor kunnen Rijk en provincies met instructieregels en -besluiten juridische knopen doorhakken, bijvoorbeeld over woningbouwlocaties.

Aanpassing en handhaving & toezicht stiltegebieden

De provincie heeft stiltegebieden vastgesteld in haar omgevingsvisie en –verordening. De provincie heeft een ontwerp ter inzage gelegd waarin de begrenzing van de stiltegebieden wordt aangepast. Hollands Kroon heeft op de voorgestelde wijziging een zienswijze ingediend om de stiltegebieden voorsnag niet aan te passen. De stiltegebieden krijgen t.z.t. een plek ons gemeentelijk omgevingsplan.

Juridische ontwikkelingen

Vergunningsvrije activiteiten

De komende jaren verwachten we belangrijke landelijke ontwikkelingen die impact hebben op onze werkzaamheden. Met de komst van de Wet versterking regie op de volkshuisvesting worden onder andere premantelzorgwoningen en familiewoningen (in HK-generatiewoningen) vergunningsvrij. Daarnaast bevat het voorlopig regeerakkoord voorstellen om hospitaoverhuur en samenwonen vergunningsvrij te maken.

Deze landelijke stimulansen hebben twee belangrijke gevolgen voor onze organisatie:

1. Minder vergunningaanvragen
Door het vergunningsvrij maken van bepaalde woonvormen zal het aantal aanvragen voor vergunningen afnemen. Dit kan leiden tot een verschuiving in onze inzet op vergunningverlening.
2. Meer vragen en handavingsverzoeken
Tegelijkertijd verwachten we een toename van vragen van inwoners over de nieuwe mogelijkheden. Ook kan er meer druk ontstaan op handhaving, bijvoorbeeld bij situaties waarin regels niet duidelijk zijn of misbruik wordt vermoed.

De exacte impact is afhankelijk van de uitwerking van de wetgeving en het tempo waarin deze landelijke maatregelen worden ingevoerd. Met deze ontwikkeling is in de capaciteitsbegroting nog geen rekening gehouden. We volgen deze ontwikkelingen nauwlettend.

1.4 Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma is onderverdeeld in twee delen. Hoofdstuk twee bespreekt en geeft invulling aan de ambities doelstellingen die zijn gesteld in de VTH-strategie. Hoofdstuk drie gaat verder in op de reguliere werkzaamheden, beschikbare uren en het budget voor komend jaar. In hoofdstuk vier gaan we in op de wijze van monitoring en verslaglegging.

2. Waar zetten we op in: uitvoering ambities en doelen 2026

Het uitvoeringsprogramma 2026 bestaat uit een overzicht van de uitwerking van de doelstellingen en een overzicht van de geplande reguliere werkzaamheden voor dit jaar. In dit hoofdstuk worden de uitwerking, urenraming en verdeling van de verantwoordelijkheid van de doelstellingen uitgewerkt. Bij het vaststellen van de strategie voor 2024 tot 2028 is er prioriteit gegeven aan de ambities zoals weer-gegeven in afbeelding 1, waarop de doelstellingen in 2026 zijn gebaseerd:

Ambities uit Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2028
Bedrijvigheid: Bedrijvigheid zo goed mogelijk inpassen in de omgeving. Invulling geven aan voldoende geschikte duurzame werklocaties voor de lokale ondernemers.
Duurzaamheid: Wij werken aan een groene toekomst, samen met corporaties, bedrijven en inwoners. We besparen energie, schakelen over op groene stroom en warmte, recyclen steeds meer en vangen water op.
Beleidskader kleine windmolens: De raad heeft opdracht gegeven een beleidskader voor kleine windmolens op te stellen. Aanvragen zullen aan dit beleid worden getoetst.
Arbeidsmigranten: Voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor arbeidsmigranten, rekening houdend met veilig en gezond leef- en verblijfsklimaat voor de omgeving. Bij initiatieven hanteren we het inspiratiekader voor brede welvaart.
Woningbouwopgave: Versnelling van de woningbouw om in 2030 te komen tot realisatie van 3200 woningen. Participatie van inwoners en bedrijven is inherent hieraan. Betaalbaarheid, beschikbaarheid, duurzame en toekomstbestendige bouw zijn belangrijke pijlers.
Integrale aanpak ondermijning: Integrale aanpak op basis van capaciteit, maar ook van lokale, regionale en landelijke prioriteringen is het streven.
Vaststelling behoefte legalisatie permanente bewoning vakantieparken: We onderzoeken integraal de wenselijkheid van gedogen van permanente illegale bewoning op recreatieparken en het transformeren van parken naar wonen.
Aanwijzen locaties evenementen: Bestemmen van evenementen-locaties.
Commerciële horeca in sport uitbreiden: Onderzoeken wenselijkheid en haalbaarheid en bijgevolg faciliteren van commerciële horeca in sportverenigingen (para-commerciële instellingen).
Omgevingswet en WKB: We werken verder aan de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging, we borgen hierbij een PDCA-cyclus.
Schimmige schuren: Voorkomen ongewenste ontwikkelingen bij leegstaande agrarische bebouwing en bijgevolg aantasten aanzien overheid en creëren van vrij spel voor criminelen.
Bestuurlijk toezicht prostitutie: Naleving van de regels, zoals vergunningen en regels rondom thuisprostitutie.
Mensenhandel: Intensiveren adequate en integrale aanpak mensenhandel.
Omgevingsontwikkeling en VfI: Vraag gestuurd kwalitatieve afhandeling van aanvragen binnen de wettelijke termijn.
Toezicht: Toezien op het naleven van de algemene regels, vergunnings- en ontheffingsvoorschriften.
Handhaving: Het beëindigen van geconstateerde overtredingen en daarmee het afhandelen van verzoeken tot handhaving, alles op basis van beschikbare capaciteit.

Afbeelding 1

2.1 Herziening U&H strategie

In 2024 is het Uitvoerings- en handhaving strategie 2024-2028 vastgesteld. Jaarlijks beoordelen we of deze strategie aanpassingen behoeft omdat er bijvoorbeeld nieuwe ontwikkelingen zijn waardoor ambities dienen te worden bijgesteld. We hebben in 2025 geconstateerd dat er nieuwe ontwikkelingen op ons af komen waardoor de U&H strategie 2024-2028 aangepast moet worden.

Ook de beoordeling van de provincie in het kader van het interbestuurlijk toezicht in 2025 bevestigt deze constatering. De bevindingen onderstrepen de noodzaak om te komen tot een meer strategische, samenhangende U&H-strategie. Daarom starten wij in 2026, met ondersteuning van een extern bureau, met een fundamentele herziening van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie.

2.2 Doelen per team

2.2.1 Team Omgevingsontwikkeling

Het doel van het team omgevingsontwikkeling is: wij zorgen voor behoud en verbetering van een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving voor alle inwoners en bedrijven van Hollands Kroon.

Doelen team Omgevingsontwikkeling 2026

Werkwijze en prioriteiten in 2026

Het team Omgevingsontwikkeling heeft de afgelopen jaren te maken gehad met een groot personeelsverloop, waardoor tijdelijk een tekort aan capaciteit is ontstaan. Om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen is ingezet op het aantrekken van zowel nieuwe vaste medewerkers als inhuurcollega's. Hierdoor is een team ontstaan met een mix van ervaren en junior medewerkers.

Binnen het team wordt nadrukkelijk ingezet op het opleiden en begeleiden van junior vergunningverleners, met als doel om op termijn weer voldoende vaste capaciteit en kennis binnen de organisatie op te bouwen.

Het team Omgevingsontwikkeling is verantwoordelijk voor de vergunningverlening, advisering op het gebied van ruimtelijke ordening en juridische advisering binnen het fysieke domein. Het team beoordeelt aanvragen voor omgevingsvergunningen en adviseert over ruimtelijke initiatieven en plannen in de fysieke leefomgeving.

Bij de uitvoering van deze taken staat een integrale afweging centraal. Initiatieven worden, waar nodig, in een vroeg stadium besproken met interne adviseurs en betrokken disciplines. Hiervoor worden onder

andere instrumenten zoals de wenselijkheidstafel, de omgevingstafel en het bouwberaad ingezet. Door deze werkwijze kunnen plannen vroegtijdig worden beoordeeld en kan richting worden gegeven aan initiatieven van inwoners, bedrijven en andere initiatiefnemers

Activiteiten in 2026

Met in achtneming van hetgeen in de vorige paragraaf is uiteengezet, zijn voor 2026 met betrekking tot team Omgevingsontwikkeling de volgende activiteiten voorzien.

Wij verwachten een lichte stijging voor wat betreft het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning, dit mede als gevolg van de versnelling op de woningbouwopgave. Daarnaast zien wij steeds meer informatieverzoeken en meldingen via het DSO binnenkomen. De samenwerkingsverzoeken via het DSO verlopen steeds beter, wij verwachten hierop een toename van het aantal verzoeken.

Voor het aantal verzoeken 'verken uw idee' verwachten wij een afname ten opzichte van eerdere jaren. Reden hiervoor is de introductie van het Vragenloket en de mogelijkheid tot het indienen van een conceptaanvraag. In 2026 worden de TAM-IMRO plannen naar verwachting vastgesteld, de terinzagelegging van deze plannen is in 2025 gestart.

Soort	Prognose voor 2026
Vergunningsaanvragen Wabo ingediend voor 1-1-2024	19
Vergunningsaanvraag DSO	500
Informatieverzoeken DSO (ontvangen door HK)	100
Melding DSO (ontvangen door HK)	200
Samenwerkingsverzoeken DSO	100
Verken uw idee (eerder principeverzoeken)	175
Concept aanvraag	50
Aanpassing omgevingsplan	6
TAM-IMRO plan (afronding)	10

Projecten en thema's in 2026

Omgevingsvisie & omgevingsplan

In 2025 is veel inzet gepleegd op het vormgeven van de nieuwe omgevingsvisie voor Hollands Kroon. Dit is gedaan samen met onze inwoners, bedrijven en instellingen. In oktober 2025 heeft de gemeenteraad het ontwerp vrijgegeven om ter inzage te leggen. In Q1 2026 zal de omgevingsvisie worden vastgesteld. De Omgevingsvisie vormt de overkoepelende visie op het gebied van de fysieke leefomgeving. Na vaststelling van de omgevingsvisie zal een uitvoeringsprogramma worden opgesteld. Onderdeel van het uitvoeringsprogramma is de monitoring en evaluatie van de visie.

De omgevingsvisie vertalen wij naar het gemeentelijk omgevingsplan. Gelet op de achterstanden en vele personele wisselingen in het team hebben de werkzaamheden voor het opstellen van het gemeentelijk omgevingsplan op een laag pitje gestaan. In 2025 is nieuwe omgevingsplansoftware aangeschaft en de regelbibliotheek afgerond. In 2026 gaan wij weer volop aan de slag met de implementatie van de nieuwe software en het opstellen van het omgevingsplan. Er wordt een projectleider aangesteld voor een periode van 2 jaar om een goede basis neer te zetten voor de kernen. Het buitengebied volgt daarna. Voor wat betreft de milieuaspecten zoeken wij de samenwerking met de gemeenten uit Noord-Holland Noord en de omgevingsdienst.

Nota omgevingskwaliteit

De nota is in het najaar 2025 ter inzage gelegd en zal naar verwachting in Q1 2026 worden vastgesteld. Deze Nota vormt een belangrijke basis voor ontwikkelingen en vergt een andere kijk vanuit de organisatie. Waar wij momenteel werken met een beperkt welstandsregime (welstandsvrij, -luw en -intensief) gaan wij straks naar een regime waar meer sturing van kwaliteit wordt verwacht. Dit zal betekenen dat meer aanvragen omgevingsvergunning voor advies bij de ARK worden neergelegd en ook op het gebied van toezicht zal dit gevolgen hebben. In 2026 wordt de nota omgevingskwaliteit in de organisatie geïmplementeerd en geborgd.

Versnellen woningbouw

Om invulling te geven aan de ambitie voor het versnellen van de woningbouw, zoals opgenomen in, de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2028, is tijdens de raadsvergadering van 23 mei 2024 is de motie 'Versnellen woningbouw' unaniem aangenomen. De raad verzoekt het college daarin om in te zetten op een twee sporenbeleid, waarbij enerzijds aan permanente woningbouwontwikkeling wordt

gewerkt, terwijl daarnaast versneld tijdelijke woningbouw voor een periode van maximaal 20 jaar wordt gerealiseerd. Wij werken aan de realisatie van 500 flexwoningen circa 3.000 reguliere woningen. Hiertoe is in projectorganisatie opgezet binnen Hollands Kroon. De versnelling van de woningbouw is geborgd in de programmabegroting 2026. In 2026 en 2027 worden in dit kader meerdere projecten opgepakt. De projecten bevinden zich in verschillende stadia. Dit vraagt om inzet vanuit ruimtelijke ordening, stedenbouw en vergunningverlening.

Evenementenlocaties

Zoals in de Uitvoerings- en handavingsstrategie 2024-2028 opgenomen is het noodzakelijk om evenementenlocaties ook planologisch te toetsen. Door het inwerkingtreden van de Omgevingswet is de systematiek waarmee evenementen geregeld en beoordeeld worden veranderd.

Wanneer een evenement impact heeft op de fysieke leefomgeving dient het evenement ruimtelijk ingepast te worden. Het betreft dan aspecten zoals geluid, trillingen, verkeershinder/parkeren en/of lichthinder. Wanneer hiervan sprake is, dan dienen evenementen beoordeeld te worden in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze evenementen moeten dan ook ruimtelijk worden geregeld. Dit kan via het omgevingsplan (via toedelen functie evenementenlocatie aan een locatie of via gebruiksregels) of via een Buitenplanse omgevingsplan Afwijking (BOPA).

In Hollands Kroon worden in veel dorpen en soms ook in het buitengebied regelmatig evenementen georganiseerd. Deze evenementen variëren van een dorpskermis, tot een nachtmarkt tot de avondvierdaagse. Niet alle evenementen hoeven op dezelfde wijze ruimtelijk geregeld te worden. Op dit moment geen locaties die de functie "evenementenlocatie" hebben. Voor alle evenementen met een ruimtelijke impact dient dus via het ruimtelijk spoor geregeld te worden dat deze mogen plaats vinden. Voor de evenementenlocaties in de kernen zijn hiervoor meerdere aanvragen omgevingsvergunning ingediend. In 2026 worden deze omgevingsvergunningen afgehandeld.

Opvang asielzoekers

Hollands Kroon is in samenwerking met het COA bezig met de invulling van de wettelijke taak in het kader van de Spreidingswet. In het najaar 2025 is een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van een tijdelijk AZC voor de opvang van circa 250 asielzoekers ingediend. In 2026 ronden wij deze aanvraag af.

Daarnaast adviseren wij over verschillende tijdelijke opvanglocaties in de gemeente.

Programma Volkshuisvesting

Op basis van de Wet versterking regie volkshuisvesting stellen wij in 2026 programma Volkshuisvesting op. In dat programma worden de kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwopgave, de inzet op betaalbaarheid en beschikbaarheid (met nadruk op sociale huur, middenhuur en betaalbare koop), de huisvesting van aandachtsgroepen en de relatie met ruimtelijke-, sociale- en duurzaamheidsdoelen uitgewerkt. Het programma vertaalt nationale en provinciale kaders en regionale afspraken naar concrete gemeentelijke keuzes, prioriteiten en maatregelen. Daarmee vormt het een richtinggevend instrument voor vergunningverlening, samenwerking met woningcorporaties en marktpartijen en de monitoring en bijsturing van de woningbouwopgave. Een groot deel hiervan komt overeen met de inhoud van onze huidige Woonvisie en de Woonzorgvisie. Deze laatste hebben we al regionaal opgepakt. Hier is bewust voor gekozen omdat het programma Volkshuisvesting ook expliciet regionaal afgestemd moet worden.

Huisvestingsverordening

In het kader van de Wet versterking regie volkshuisvesting stellen wij in 2026 een huisvestingsverordening op. Op dit moment beschikt de gemeente nog niet over een dergelijke verordening. De invoering van een huisvestingsverordening is een belangrijke stap om beter grip te krijgen op de verdeling en beschikbaarheid van woonruimte binnen onze gemeente. De keuzes die we maken bij het opstellen van deze verordening zijn bepalend voor de uitvoering. Afhankelijk van welke instrumenten we opnemen, kan het noodzakelijk zijn om een vergunningsstelsel op te zetten. Dit stelsel zorgt ervoor dat bepaalde vormen van woningtoewijzing of verhuur alleen mogelijk zijn met een vergunning.

Bij regiogemeenten die vergelijkbare keuzes hebben gemaakt, zien we dat de invoering van een vergunningsstelsel leidt tot een extra inzet van ongeveer 2 fte op vergunningverlening. Dit geeft een indicatie van de mogelijke impact op onze organisatie.

Aanpassing stiltegebieden

In overleg met gebiedspartners zal gekeken worden of aanpassing van de stiltegebieden gewenst is, dit doen wij aan de hand van stille tafels. De provincie heeft aangegeven de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de stiltegebieden over te willen dragen aan de gemeenten. Wij hebben de provincie verzocht hiervoor actief afstemming te zoeken met de gemeenten over de eventuele overdracht van deze bevoegdheden en welke voorwaarden hieraan dienen te worden gekoppeld. Het komende jaar voeren wij hierover het gesprek met de provincie. Dit gevolgen hiervan nemen wij mee in het uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht 2027.

Algemene doelstellingen 2026

Naast bovengenoemde activiteiten wil team Omgevingsontwikkeling zich in 2026 inzetten op de volgende algemene doelstellingen. Door te streven naar een kwalitatief goede, uniforme en juridisch houdbare dienstverlening en integrale werkwijze dragen wij bij aan wij behoud en verbetering van een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving voor alle inwoners en bedrijven van Hollands Kroon.

Dienstverlening

Het team Omgevingsontwikkeling streeft naar een kwalitatief goede, uniforme en juridisch houdbare uitvoering van vergunningverlening en ruimtelijke advisering. Vergunningaanvragen worden zorgvuldig en integraal beoordeeld, waarbij relevante wet- en regelgeving, beleidskaders en adviezen van betrokken disciplines worden meegenomen in de besluitvorming.

Vragenloket

In 2026 starten wij met het 'vragenloket'. Een mogelijkheid voor inwoners om laagdrempelig met ons in gesprek te gaan over hun plannen, de mogelijkheden en beperkingen. Het vragenloket zal wekelijks op een vast moment geopend zijn.

Daarnaast gaan wij in 2026 werken met Verken uw idee, deze vervangt de huidige principeverzoeken. Verzoeken voor Verken uw idee worden via het DSO ingediend. Op deze manier is er één loket/ingang voor verzoeken/aanvragen. Bijkomend voordeel is dat de ingediende verzoeken tevens in ons vergunningensysteem worden geregistreerd en de stukken op 1 plek zijn te vinden.

2.2.2 Team APV

Het doel van team APV is: wij zorgen voor behoud en verbetering van een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving voor alle inwoners en bedrijven van Hollands Kroon.

Doelen team APV 2026

Werkwijze en prioriteiten in 2026

In de strategie is de wijze opgenomen waarop binnen de gemeente in principe uitvoering aan het instrument wordt gegeven. Team APV beschikt over 3,5 fte vergunningverleners. Met deze capaciteit is voldoende ruimte aanwezig om de binnenkomende vergunningsaanvragen te beoordelen/verlenen.

Team APV verleent vergunningen op het gebied van:

- Evenementenvergunning
- Meldingen kleine evenementen
- Standplaatsvergunningen
- Alcoholwetvergunning
- Ontheffing art. 35 Alcoholwet
- Exploitatievergunning commercieel en para commercieel
- Exploitatievergunning logies Arbeidsmigranten
- Ontheffing sluitingsuur
- Staandwant vissen
- Vuurwerkopslag
- Carbid schieten
- Gebruik gemeentegrond
- Collectes
- Bingo
- Verklaring geen bezwaar
- Ontheffing geluid

Uitgangspunt is om alle aanvragen binnen drie werkdagen in te boeken en de aanvrager binnen deze drie werkdagen een ontvangstbevestiging te sturen. Daarnaast zijn vooroverleggen bij grote en risicovolle evenementen zijn het uitgangspunt. Verder worden risicovolle evenementen en evenementen waarbij calamiteiten en/of onregelmatigheden zijn geconstateerd geëvalueerd. Evaluatie gebeurt ook indien belanghebbende hiertoe verzoeken.

Activiteiten in 2026

Met in achtneming van hetgeen in de vorige paragraaf is uiteengezet, zijn voor 2026 met betrekking tot APV de volgende activiteiten voorzien.

Voor 2026 is een prognose opgesteld van het aantal te verlenen vergunningen. De prognose Exploitatievergunning logies ligt voor 2026 hoger, aangezien er een start gemaakt gaat worden met locaties die nog geen vergunning hebben maar wel werkend zijn. Dit is gelegen in het feit dat de vergunningsplicht in 2021 is ingegaan.

Soort vergunning	Prognose 2026
APV gebruik gemeentegrond	79
Alocholwet artikel 35	19
Exploitatievergunning	7
Exploitatievergunning Logies	17
Wijziging Alcoholwet vergunning commercieel en para commercieel	3
Wijziging Exploitatievergunning commercieel en para commercieel	3
Verklaring van geen bezwaar	13
Bingo	4
Carbid afschieten	4
Ontheffing geluid	4
Vuurwerk en carbid opslaan	1
Speelautomaten	4
Brandveilig gebruik	n.v.t.
Evenementenvergunning	153
Meldingen	104
Ontheffing sluitingstijdstip horeca	1
Ontheffing sluitingstijdstip para commercieel	17
Ontheffing sluitingstijdstip winkels	2
Staanwantsvissen recreatief	41
Standplaatsen	36
Totaal	512

Projecten en thema's in 2026

Omgevingsvergunningen evenementenlocaties met de bijbehorende locatieprofielen.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de systematiek waarmee evenementen geregeld en beoordeeld worden (enigszins) veranderd ten opzichte van daarvoor. Evenementen met impact op de fysieke leefomgeving (zoals geluid, verkeer, parkeren of lichthinder) moeten ruimtelijk ingepast worden. Dit traject ligt bij team Omgevingsontwikkeling, maar deze ontwikkeling is ook van invloed op de werkzaamheden van team APV

Starten met het verlenen van exploitatievergunningen logies;

In het verleden werden exploitatievergunningen logies niet verleend. Vanaf 2019 is een exploitatievergunning logies verplicht bij verblijven van arbeidsmigranten met meer dan 4 personen. Er wordt een start gemaakt met de verblijven met het meest aantal bewoners.

Algemene doelstellingen 2026

Naast bovengenoemde activiteiten wil team APV zich in 2026 inzetten op de volgende algemene doelstellingen. Door deel te nemen aan een netwerkbijeenkomst en te werken aan monitoring, wordt beoogd de bijdrage van team APV aan het behoud van een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving voor alle inwoners en bedrijven van Hollands Kroon te behalen.

Monitoring

Voor 2026 wordt er gewerkt aan het digitaal bijhouden/ verwerken van uren/ vragen die via het KCC en de mail binnenkomen.

Netwerkbijeenkomst

Eens per jaar wordt er een netwerkbijeenkomst voor evenementenorganisatoren gehouden.

Het doel van deze bijeenkomst is om de organisatoren met elkaar in contact te brengen, informatie uitwisselen en voorzien. Wij nemen deel aan deze netwerkbijeenkomst.

2.2.3 Team Toezicht & Inspectie

Het team Toezicht & Inspectie draagt bij aan een veilige, rechtvaardige en goed georganiseerde leefomgeving binnen de kaders van de Omgevingswet. Wij zien toe op de naleving van wet- en regelgeving rond bouwen, ruimtelijke ordening en (brand)veiligheid. Door zichtbaar en professioneel toezicht zorgen we ervoor dat regels op de juiste manier worden toegepast. Daarbij werken we nauw samen met het

team Handhaving en zorgen we voor een zorgvuldige en tijdige afhandeling van handhavingsverzoeken. Waar mogelijk treden we bemiddelend op om tot duurzame en gedragen oplossingen te komen.

Doelen team Toezicht & Inspectie 2026

Werkwijze en prioriteiten in 2026

Team Toezicht & Inspectie is verantwoordelijk voor het houden van toezicht in de openbare ruimte op meerdere onderdelen:

- Bouwprojecten
- Toezicht Omgevingswet/ Alle verzoeken tot handhaving
- Evenementen
- Adresonderzoek
- BAG gegevens
- Brandveiligheid (openbare) gebouwen
- Huisvesting tijdelijke werknemers
- Ondernijning
- Opvang Oekraïne
- Wet Damocles (panden hennep gerelateerd etc.)
- Wet Kwaliteitsborging (na verlening vergunning)

Het komende jaar voert Team Toezicht & Inspectie meerdere controles uit, in samenwerking met diverse teams. Het exacte aantal controles kan vooraf niet worden vastgesteld, omdat dit afhankelijk is van de aanvoer vanuit andere teams. Er zullen onder andere controles worden uitgevoerd op basis van signalen en aanvoer vanuit de verschillende teams. Zo zullen er vanuit team handhaving controles op basis van verzoeken om handhaving worden uitgevoerd. Vanuit team Adressen zullen fysieke controles van adressen plaatsvinden en vanuit team OOV zullen controles in het kader van ondernijning plaatsvinden. Vanuit team APV zullen controles ter ondersteuning van de vaststelling van exploitatievergunningen logies, zodat vergunningverlening op basis van juiste gegevens kan plaatsvinden.

Naast bovengenoemde controles zal ook toezicht plaatsvinden op de bouw. Hierbij ligt de focus op prio hoog gebouwen en gemeentelijke gebouwen. Prio hoog gebouwen zijn locaties waar mensen verblijven, kinderopvang (BSO) aanwezig is of waar niet-zelfredzame personen wonen. Vanaf de start van de bouw en gedurende het bouwproces vinden regelmatig controles plaats om te waarborgen dat de bouwwerken conform de voorschriften worden gerealiseerd.

Afgelopen jaren is er in samenwerking met de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) gewerkt aan het inhalen van achterstanden. Ook in 2026 zal dit voortgezet worden. De huidige achterstand betreft circa 700 adressen die niet correct zijn geregistreerd. Het doel in 2026 is om 100 adressen in te lopen. Hiervoor zullen zowel controles plaatsvinden via de beschikbare systemen als fysieke controles. Daarnaast worden in 2026 ook nieuwe panden aangemeld, deze zullen wij zo snel mogelijk verwerken, zodat er geen nieuwe achterstanden ontstaan.

Deze werkwijze waarborgt dat de prioriteiten van Team Toezicht & Inspectie in 2026 effectief worden uitgevoerd, waarbij zowel naleving van wet- en regelgeving als veiligheid en leefbaarheid centraal staan.

Activiteiten in 2026

Met in achtneming van hetgeen in de vorige paragraaf is uiteengezet, zijn voor 2026 met betrekking tot Toezicht & Inspectie de volgende activiteiten voorzien.

Taak	Korte uitleg	Prognose aantallen in 2026
Administratie	BAG (wegwerken achterstanden en controleren panden)	200
	Wkb (administratief afhandelen dossiers, toetsen)	75
Toezicht Omgevingswet/ Openbare Ruimte	Handhaafverzoeken	40
	Onbepaald	0
	Overtreding geen prioriteit	0
	Overtreding prioriteit middel	0
	Overtreding prioriteit hoog	5
	Wkb (steekproef controle op kwaliteitsborger)	5

	Ondersteuning APV/ Evenementen (advies tot controle tijdens evenement)	20
ToezichtBouwkunde	Toezicht prio hoog/zeer hoog	10
	Toezicht brandveilig gebruik i.s.m. VRNHN	65
	Toezicht monumenten	5
Ondermijning	Bestuurlijk toezicht prostitutie	1
	Adresonderzoek (LAA & BRP)	75
	Integralecontroles	4
	Sluiting pand ihkv Wet Damocles	5
Overig/ AD HOC aanvragen	Oekraïne (controle huisvesting)	3
TOTAAL		517

Projecten en thema's in 2026

Brandveilig gebruik:

Jaarlijks maken wij als gemeente samen met de veiligheidsregio een lijst waar de controles zullen plaatsvinden. Dit zijn verschillende onderdelen (minder redzame personen, arbeidsmigranten, scholen en opvang). In samenwerking met de Veiligheidsregio voeren wij controles uit op brandveilig gebruik. Dit jaar hebben wij de zwembaden in de gemeente staan om te controleren. Verder hebben wij geen speerpunten die met voorrang behandeld moeten worden. Wel hebben wij de nieuwbouw van faciliteiten voor arbeidsmigranten hoog op onze prioriteitenlijst staan. Over het gehele jaar zullen er ongeveer 50 controles in diverse categorieën worden uitgevoerd over meerdere locaties.

Er wordt geïnventariseerd waar de afgelopen jaren (10 jaar) de NEN 6060 of NEN 6079 zijn toegepast en in een bouw- of omgevingsvergunning is opgenomen. Vervolgens kan middels een standaardbrief met een frequentie zoals aangegeven in de vergunning, verzocht worden om (een kopie van) een inspectierapport van het toezicht. Wij zullen verzoek doen, zo nodig herinneringen versturen en eventueel handhavend op treden. Het totale aantal gebouwen is nog onbekend en het is op dit moment lastig in te schatten of team Handhaving voldoende capaciteit heeft voor eventuele vervolgstappen.

Belastingen:

Vanuit team Belasting is er een lijst welke nagelopen dient te worden om te kijken hoe ver de bouw van bepaalde panden is. Dit heeft invloed op de "Waardering Onroerende Zaken (WOZ)". Tijdens deze controles wordt er gekeken in welke fase de bouw is. Vanaf een bepaald moment (wind, water dicht) kan er een bepaald percentage WOZ worden aangeslagen.

Algemene doelstellingen 2026

Naast bovengenoemde activiteiten wil team Toezicht & Inspectie zich in 2026 inzetten op de volgende algemene doelstelling. Door een algemene werkwijze vast te leggen wordt beoogd de bijdrage van team Toezicht & Inspectie aan het behoud van een goed woon- en leefklimaat en het behalen van andere doelstellingen van regelgeving te vergroten.

Vastleggen algemene werkwijze

Sinds vorig jaar werken wij, team toezicht & Inspectie, in KIS voor verzoeken vanuit de BAG en Team Adressen. KIS biedt inzicht in de verdeling van verzoeken en koppelt deze aan specifieke medewerkers. Door het consequent gebruik van KIS wordt de uitvoering van werkzaamheden efficiënter, overzichtelijker en beter traceerbaar.

In 2026 willen wij verder inzetten op het uitbreiden van het gebruik van KIS in samenwerking met de andere teams.

2.2.4 Team Buitengewoon Opsporingsambtenaar

Het team boa draagt bij aan een veilige, leefbare en ordelijke openbare ruimte. Wij houden toezicht op de naleving van regels uit de APV en de Verordening Fysieke Leefomgeving. De Boa's zijn zichtbaar aanwezig, spreken mensen aan en treden op wanneer dat nodig is.

Doelen team boa 2026

Werkwijze en prioriteiten in 2026

Team Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa) houdt toezicht op de veiligheid en lokale orde in de gemeente. Team boa zorgt ervoor dat inwoners, ondernemers en bezoekers zich aan de geldende regels houden en dragen zo bij aan een veilige en leefbare omgeving.

Meldingen komen binnen via de KCC, mail en Fixi. Deze meldingen kunnen betrekking hebben op bijvoorbeeld:

- Parkeren van campers, aanhangers en grote voertuigen binnen de bebouwde kom
- Algemeen parkeerbeheer
- Overlast door honden of jeugd
- Overlast in en rond horecagelegenheden
- Toezicht op naleving van regels volgens de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl)
- Toezicht bij evenementen en festivals
- Overlast van vuurwerk

Bij complexe of terugkerende problemen wordt samengewerkt met politie, gemeente en andere partners om structurele oplossingen te vinden. Het doel is altijd om de veiligheid te vergroten, overlast te verminderen en bij te dragen aan een prettige leefomgeving voor iedereen.

Activiteiten in 2026

Met in achtneming van hetgeen in de vorige paragraaf is uiteengezet, zijn voor 2026 met betrekking tot team boa de volgende activiteiten voorzien.

Taak	Korte uitleg	Prognose aantal-zaken in 2026
Meldingen Fixi	Fixi meldingen zijn alle meldingen van overlast en problemen in de openbare ruimte. Dit gaat om alle zaken in brede zin, zoals parkeeroverlast, geluidsoverlast, hinder van personen, afval of andere verstoringen van de leefomgeving.	2000
Evenementen	Toezicht op evenementen in samenwerking met team Toezicht & Inspectie. Vooralgelet op naleving van de vergunning en openbare orde en veiligheid.	25
Ondermijning	(integrale) controles ondermijning	5
Overlast vuurwerk	Vooraf ingeplande controles m.b.t. overlast vuurwerk.	3

Projecten en thema's in 2026:

Wijkgericht werken:

De Boa's hebben in 2025 een training "wijkgericht werken" gevolgd. In 2026 richten we ons op de verdere uitwerking in de praktijk. De Boa's hebben een vaste wijk en bouwen een herkenbare aanwezigheid op in dorpen en buurten. Zij worden het vaste aanspreekpunt voor vragen, signalen en ondersteuning in de openbare ruimte. De werkwijze wordt verder uitgewerkt zodat duidelijk is hoe de wijkinzet wordt georganiseerd en hoe signalen worden opgepakt en teruggekoppeld.

Algemene doelstellingen 2026

Naast bovengenoemde activiteiten wil team boa zich in 2026 inzetten op de volgende algemene doelstellingen. Door verder te werken aan de professionalisering door middel van duidelijke werkprocessen, scherpe taakafspraken en een eenduidige manier van werken wordt beoogd de bijdrage van team boa aan het behoud van een goed woon- en leefklimaat en het behalen van andere doelstellingen van regelgeving te vergroten.

Professionalisering:

Sinds oktober 2025 is een teamleider boa gestart. Daarmee is een belangrijke stap gezet in de ontwikkeling van het team. In 2026 richten we ons op verdere professionalisering. We werken aan duidelijke werkprocessen, scherpe taakafspraken en een eenduidige manier van werken. Het doel is een stevig en toekomstbestendig team dat voorspelbaar optreedt en goed aansluit op de visie van de gemeente Hollands Kroon.

Informatie gestuurd werken:

In 2026 zetten we stappen naar een meer informatie gedreven inzet van de Boa's. We brengen meldingen, controles, signalen en incidenten systematisch in beeld. Deze informatie gebruiken we om prioriteiten te bepalen, hotspots te herkennen en inzet beter te plannen. Het doel is scherpere keuzes maken en de beschikbare capaciteit effectiever inzetten.

2.2.5 Team Handhaving

In de Uitvoering- en handhavingsstrategie Hollands Kroon 2024-2028 is als strategisch doel opgenomen dat een goed woon- en leefklimaat behouden dient te worden en eventuele andere doelstellingen van regelgeving behaald dient te worden. Het instrument handhaving draagt bij aan het behalen van deze doelstelling doordat hiermee beoogd wordt overtredingen te beëindigen en eventuele risico's hiervan ongedaan te maken of te beperken. Het handhavend optreden is dus niet een doel op zich.

Doelen team handhaving 2026

Werkwijze en prioriteiten in 2026

In de strategie is de wijze opgenomen waarop binnen de gemeente in principe uitvoering aan het instrument wordt gegeven. Team handhaving heeft sinds een aantal jaar te maken met een capaciteitsgebrek. Hierdoor is de uitvoering van de taak enigszins beperkt geraakt en zijn achterstanden ontstaan. In 2025 zijn deze achterstanden grotendeels weggewerkt door de inzet van een interimkracht. Daarnaast zijn het aantal verzoeken om handhaving dat wordt ingediend al langere tijd relatief hoog.

Hierdoor houdt de beschikbare capaciteit zich voornamelijk bezig met de afhandeling van deze verzoeken waarbij zij gebonden zijn aan de wettelijke afhandelingstermijnen. Daarnaast worden zaken met een hoge prioriteit die niet tot een later moment kunnen wachten opgepakt. Met betrekking tot VTH moet hierbij gedacht worden aan zaken waarbij de brandveiligheid en/of constructieveiligheid in geding is. Met betrekking tot openbare orde en veiligheid betreft het de uitvoering van het Damoclesbeleid en bijt incidenten.

Vanwege extra capaciteit die in 2026 beschikbaar is en het verhogen van het kennisniveau, ligt het in de verwachting dat in de loop van het jaar het instrument handhaving breder kan worden ingezet. Gestreefd wordt naar het in behandeling nemen van zowel interne als externe meldingen die betrekking hebben op verschillende prioriteiten die genoemd worden in bijlage 3 van de strategie. Daarbij zullen meldingen die zowel extern worden ingediend als meldingen die worden aangeleverd door de toezichthouders en inspecteurs Omgevingswet en brandveiligheid (Veiligheidsregio) worden opgepakt met inachtneming van de beschikbare handhavingscapaciteit. Tevens zullen specifieke meldingen vanuit het Boa domein worden opgepakt. Deze werkwijze sluit aan bij de wens van het college om de handhaving binnen gemeente Hollands Kroon proactief te maken.

Activiteiten in 2026

Met in achtneming van hetgeen in de vorige paragraaf is uiteengezet, zijn voor 2026 met betrekking tot handhaving de volgende activiteiten voorzien.

Verzoeken om handhaving

Voornamelijk wordt op basis van gegevens van afgelopen jaren uitgegaan van 50 nieuwe verzoeken om handhaving die in 2026 in behandeling dienen te worden. Deze verzoeken worden aanvullend behandeld naast de reeds lopende verzoeken die zich in verschillende behandelstadia bevinden. Daarnaast zijn nog 28 achterstallige zaken waaraan in 2026 opvolging zal worden gegeven.

Meldingen/klachten

Naar verwachting zal na de zomer ruimte ontstaan om meldingen en klachten in behandeling te nemen. Het aantal meldingen/klachten dat per week opgepakt kan worden is afhankelijk van de ruimte die de handhavingsjuristen op dat moment hebben. Naar verwachting kunnen op deze wijze 20 meldingen/klachten in 2026 worden opgepakt. Bij de behandeling van deze zaken wordt de strategie zoals verwoord in de LHSO aangehouden.

Alleen meldingen en klachten over de volgende onderwerpen die in de uitvoering- en handhaving strategie als prioriteit zijn aangemerkt zullen worden behandeld. Het gaat om:

- o Afwijken omgevingsvergunning m.b.t. slopen van een monument en/of in beschermd dorps- en stadsgezicht en het wijzigen van rijks- of gemeentelijk monument;
- o Afwijken van een omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruik;
- o Het niet of niet tijdig melden of zonder vergunning uitvoeren van een sloopactiviteit met asbest;
- o Het in gebruik hebben en bouwen van de volgende gebouwen in strijd met de brandveiligheidseisen en/of constructieve eisen: logiesgebouw, horecapand, kantoorpand, winkelpand, (kinder)dagverblijf, schoolgebouw, zorggebouw en sportcomplex;
- o Meldingen vanuit het Boa domein waarbij overeenstemming tussen beide teams is dat bestuursrechtelijke handhaving de voor de hand liggende aanpak is.

In 2026 zullen geen meldingen/klachten worden opgepakt die niet onder de bovengenoemde onderwerpen vallen. Daarnaast worden 5 zaken verwacht die te maken hebben met de toepassing van het Damoclesbeleid en 5 zaken in de categorie hoge prioriteit. Deze meldingen worden wel al voor de zomer in behandeling genomen.

Taak	Prognose 2026
Verzoeken om handhaving	50
Meldingen/klachten	20
Zaken die te maken hebben met toepassing van damoclesbeleid	5
Zaken in de categorie hoge prioriteit	5

Projecten en thema's in 2026

De uitvoering- en handhaving strategie geeft tevens de mogelijkheid om middels het uitvoeringsprogramma in het kader van handhaving een thema te prioriteren of een project in te plannen gericht op de naleving van specifieke wet- en regelgeving. Over het algemeen zal dit het geval zijn wanneer binnen een bepaald beleidsveld of een bepaald gebied zorgen zijn over de naleving. Vanuit de organisatie zijn verschillende wensen in dit kader naar voren gebracht.

Het betreft de volgende projecten/thema's:

Zonnepanelen op agrarische opstallen

Het plaatsen en gebruiken van zonnepanelen op een agrarische kas of andere agrarische opstallen is uitsluitend toegestaan wanneer dit in functionele relatie staat tot een agrarische bedrijfsvoering. Het is dus niet toegestaan om panelen te plaatsen wanneer er op de locatie geen agrarische activiteiten meer plaatsvinden en met de panelen primair beoogd wordt om op commerciële wijze energie op te wekken.

Gezien de toenemende druk op het landelijk gebied en de noodzaak om agrarische gronden te beschermen voor hun primaire functie, wordt dit gebruik aangemerkt als een ruimtelijk ongewenste ontwikkeling. Voorkomen dient te worden dat agrarische gronden en opstallen worden omgezet naar feitelijk industrieel/commercieel gebruik zonder ruimtelijke toestemming. Om deze reden is dit onderwerp als thema opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. Het thema zal worden opgepakt door inhuur capaciteit van team Juridische zaken.

Windturbines met verstreken doordraaiermijn

Ten behoeve van het Windpark Wieringenmeer zijn in het verleden omgevingsvergunningen verleend voor het realiseren van nieuwe windturbines. In het van toepassing zijnde Rijksinpassingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de sanering van bestaande solitaire windturbines in verband de plaatsing van de grotere turbines. Er kan publiekrechtelijk handhavend worden opgetreden tegen het in gebruik nemen en houden van een nieuwe windturbine indien de oude windturbines niet tijdig zijn gesaneerd. In februari 2026 verstrijkt de doordraaiermijn waarbinnen de meeste bestaande turbines moeten zijn gesaneerd. Indien niet handhavend wordt opgetreden wordt een dubbelsituatie in stand gelaten die ruimtelijke kwaliteit, landschappelijke leefbaarheid en hinderprofielen aantast en indruist tegen het zorgvuldig doorlopen plantraject. Er wordt daarom na het verstrijken van de doordraaiermijn handhavend opgetreden tegen het in bedrijf houden van de nieuwe windturbines. Dit project wordt uitgevoerd door de al ingehuurde krachten en naar verwachting afgerond in Q3 van dit jaar.

Nota omgevingskwaliteit

Zoals eerder aangegeven ligt het in de verwachting dat de nieuwe Nota omgevingskwaliteit in Q1 van 2026 zal worden vastgesteld. Nu met deze nota overgestapt wordt van een beperkt welstandsregime naar meer sturend beleid, heeft dit tevens gevolgen voor het toezicht en de handhaving. De kans dat bouwwerken worden opgericht of gewijzigd in afwijking met de uitgangspunten met dit beleid neemt immers toe. Deze afwijkingen zullen met name naar voren komen gedurende de controlemomenten tijdens en na het bouwproces van de bouwwerken die het kader van vergunningverlening getoetst zijn aan deze nota. Voor 2026 ligt het in de verwachting dat slechts een klein (maximaal 5) aantal handhaafzaken hieruit naar voren zullen komen. Deze zaken kunnen binnen de huidige capaciteit worden opgepakt.

Integrale controles buitengebied en bedrijventerreinen

In 2026 voert de gemeente minimaal tien integrale controles uit die vanuit de gemeente vooralsnog met name gericht zijn op ondermijnende activiteiten en andere activiteiten in het kader van openbare orde en veiligheid en milieu. Deze controles worden samen met onder andere politie, OD-NHN, Arbeidsinspectie, Belastingdienst en interne teams uitgevoerd. Voor de begeleiding van deze controles en de afhandeling van de overtredingen in het kader van openbare orde en veiligheid is een derde partij ingehuurd.

Vanwege het capaciteit tekort bij team handhaving zal in de eerste instantie geen toezicht worden uitgevoerd op bouwtechnische aspecten (met uitzondering van die die gerelateerd zijn aan de brandveiligheid). Per integrale controle zal voorafgaand worden bepaald welke inzet vanuit handhaving mogelijk is.

Reclameborden in openbare ruimte

Vanuit het bestuur is de wens geuit op te treden tegen illegale reclame-uitingen binnen de gemeente. Deze illegale reclame-uitingen vormen niet alleen een impact op de kwaliteit van de leefomgeving maar kunnen ook in sommige gevallen leiden tot onveilige situaties (te denken valt aan belemmering van het uitzicht van bestuurders). In Q3 en Q4 2026 zal handhavend worden opgetreden tegen totaal 2 bedrijven die verantwoordelijk zijn voor het plaatsen van niet vergunde reclame-uitingen.

Algemene doelstellingen 2026

Naast bovengenoemde activiteiten wil team handhaving zich in 2026 inzetten op de volgende algemene doelstellingen. Door de samenwerking met andere teams te verbeteren en een consistente werkwijze te volgen wordt beoogd de bijdrage van team handhaving aan het behoud van een goed woon- en leefklimaat en het behalen van andere doelstellingen van regelgeving te vergroten.

Samenwerking met andere teams verbeteren

Het verbeteren van de samenwerking tussen ons en de boa's, toezichthouders en het team Omgeving door structureel overleg in te plannen en periodiek de gezamenlijke werkwijze te evalueren. Hierbij richten we ons op het vergroten van de efficiëntie, het verduidelijken van wederzijdse behoeften en het maken van duidelijke afspraken. Op deze manier streven we naar een transparantere, effectievere en beter afgestemde samenwerking.

Beschrijven van werkwijze

Het vastleggen en verduidelijken van onze werkwijze voor zowel meldingen als verzoeken om handhaving. Hierbij betrekken we actief de input van andere teams om helder te krijgen wat zij van ons verwachten en welke taken en verantwoordelijkheden bij ons horen. Door middel van een gezamenlijk overleg bepalen we de afbakening van werkzaamheden en creëren we eenduidige processen. Hiermee streven we naar meer duidelijkheid, betere samenwerking en een consistente uitvoering van onze taken.

2.2.6. Overige doelen 2026

Strijdig gebruik vrijkomende agrarische bebouwing (Emmeractie/ buitengebied)

In 2026 blijft de gemeente alert op strijdig gebruik van vrijkomende agrarische bebouwing. Dit thema wordt structureel meegenomen in integrale controles en bij signalen van misstanden. De samenwerking met NH-Veilig wordt voortgezet door een nieuwe Emmeractie, gericht op bewustwording, het ophalen van informatie en het versterken van de alertheid bij agrariërs.

In 2026 worden agrarische ondernemers bezocht in het kader van de Emmeractie. Tijdens deze bezoeken worden gesprekken gevoerd over risico's op ondermijning, melden ondernemers signalen en worden mogelijke misstanden geïnventariseerd. De actie draagt bij aan betere informatiepositie, het vroegtijdig herkennen van risico's en het versterken van de samenwerking tussen gemeente, politie, OD-NHN en ketenpartners. Hiermee wordt toegewerkt naar een veerkrachtig buitengebied en structurele borging binnen integrale toezichtprocessen.

Mensenhandel

In 2026 versterkt gemeente Hollands Kroon de rol in het signaleren van mensenhandel tijdens toezicht- en handhavingsactiviteiten. Door jaarlijkse trainingen, praktische signaleringskaarten en het aanstellen van interne ambassadeurs wordt de kennis binnen het team vergroot.

Toezichthouders herkennen signalen eerder en weten hoe zij deze moeten melden. Tijdens integrale controles wordt expliciet gelet op risico's zoals arbeidsuitbuiting, misbruik van huisvesting en onveilige werksituaties. De samenwerking met de gemeentelijke aandachtsfunctionaris mensenhandel wordt versterkt, waardoor signalen beter worden opgevolgd.

Bestuurlijk toezicht prostitutie

In 2026 wordt het Beleidsplan Bestuurlijk Toezicht Prostitutie vastgesteld. Dit plan omvat toezicht op vergunningen, naleving van voorwaarden, adrescontroles en het toezicht op thuisprostitutie. Het doel is een uniforme, transparante en handhaafbare aanpak binnen de regio Noord-Holland Noord.

De samenwerking binnen de driehoek (Hollands Kroon, Dijk en Waard, Koggenland) wordt gecontinueerd. Door structureel toezicht en gezamenlijke afstemming ontstaat meer zicht op de sector, worden misstanden sneller herkend en wordt effectiever bestuurlijk opgetreden.

3. Beschikbare en benodigde middelen

In overeenstemming met de wettelijke regeling wordt ervoor gezorgd dat de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt. Dit wordt gedaan in de begroting. De krapte op de huidige arbeidsmarkt zorgt ervoor dat het moeilijk blijft om bepaalde vacatures vervuld te krijgen en inhuur is op verschillende specialismen schaars. Momenteel drukt dit het tempo waarin we zaken kunnen realiseren. Als deze trend zicht voortzet in 2026 en verder, dan beperkt dit de organisatie ook in die jaren in het realiseren van de wensen en ambities van de coalitie.

Wij zorgen ervoor dat voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld door extra geld vrij te maken. Als dit niet mogelijk is, wordt in overleg met de betrokken partij(en)/ uitvoeringsinstanties het uitvoeringsprogramma zo nodig aangepast.

3.1 Team Omgevingsontwikkeling

3.1.1 Samenstelling team

In 2024 en 2025 hebben wij een groot verloop gezien binnen het team. Zowel op het gebied van vergunningverlening, de juridische advisering als ruimtelijke ordening hebben een aantal ervaren teamleden Hollands Kroon verlaten. Dit heeft geresulteerd in een tekort aan capaciteit binnen het team. Begin 2025 is gestart met een aantal inhuurcollega's op het gebied van vergunningverlening, RO en juridische advisering. Medio 2025 zijn 3 junior vergunningverleners (in dienst bij Hollands Kroon) gestart. In samenwerking met ons bureau voor inhuur leiden wij deze junioren op tot vergunningverleners, zij volgen hiervoor een programma van circa 1 jaar. In Q3 willen wij nogmaals 2fte junior vergunningverleners opleiden. Er is een senior vergunningverlener aangetrokken. Naast het behandelen van aanvragen heeft deze ook een coördinerende rol voor het onderdeel Vergunningen en levert een belangrijke bijdrage aan het opleiden en begeleiden van onze junioren en het verbinden en het verbeteren van de samenwerking van de verschillende teams binnen VTH.

Begin 2026 bestaat het team Omgevingsontwikkeling uit 8 vaste medewerkers, waarvan 1 fte senior vergunningverlening, 3 fte junior vergunningverleningen, 4fte adviseurs ruimtelijke ordening en 1 fte junior jurist omgevingsrecht, 2 fte Verken uw idee, 1fte stedenbouwkundige en 1,35 fte ondersteuning.

Binnen het team is nog ruimte om mensen te werven. In de huidige arbeidsmarkt is dit lastig gebleken. Diverse werkzaamheden waaronder vergunningverlening worden door inhuurmedewerkers en bedrijven opgepakt.

Wij zien een toename op de inzet van RO in het kader van de versnelling van de woningbouw. Naast de versnelling woningbouw zien wij ook een capaciteitsvraag voor het opstellen van het omgevingsplan. Hiervoor werven wij nu een projectleider maar vanuit de RO is ook inhoudelijk inzet nodig. Hiervoor zien wij een capaciteitsvraag van 1fte voor de komende jaren.

Als gevolg van de versnelling op de woningbouw zien wij ook een toename op het gebied van aanvragen omgevingsvergunningen. Om deze adequaat te kunnen oppakken en ruimte om te groeien voor de huidige vergunningverleners willen wij in 2026 2 junior vergunningverleners aantrekken.

Daarnaast wordt in 2026 de Nota Omgevingskwaliteit vastgesteld. Op dit moment is nog niet duidelijk welke gevolgen dit zal hebben voor de inzet en capaciteit binnen de verschillende teams. Daarom is er 0,5 fte beschikbaar gesteld om de inhoud van de nota te vertalen naar de uitvoering binnen de organisatie. In een later stadium wordt bepaald waar deze werkzaamheden het beste kunnen worden belegd.

3.2 Team APV

3.2.1 Samenstelling team

Team Apv bestaat uit 3,5 Fte, waarvan 3,5 fte vergunningverleners. Met de hierboven genoemde capaciteit kan uitvoering worden gegeven aan zowel de vastgestelde doelstellingen als de reguliere werkzaamheden van team APV.

3.3 Toezicht en Inspectie

3.3.1 Samenstelling team

Het team Toezicht & Inspectie draagt bij aan een veilige, rechtvaardige en goed georganiseerde leefomgeving binnen de kaders van de Omgevingswet. Wij zien toe op de naleving van wet- en regelgeving rond bouwen, ruimtelijke ordening en (brand)veiligheid. Door zichtbaar en professioneel toezicht zorgen we ervoor dat regels op de juiste manier worden toegepast. Daarbij werken we nauw samen met het

team Handhaving en zorgen we voor een zorgvuldige en tijdige afhandeling van handhavingsverzoeken. Waar mogelijk treden we bemiddelend op om tot duurzame en gedragen oplossingen te komen.

Team Toezicht & Inspectie bestaat uit 7 personen.

- 3 Allround Toezichthouders (36 uur)
- 2 Toezichthouders bouw (waarvan 1 inhuur 32 uur tot december 2026 en 1 eigen 36 uur)
- 1 administratief medewerker (32 uur)
- 1 Toezichthouder VFL (36 uur)

Met de hierboven genoemde capaciteit kan uitvoering worden gegeven aan zowel de vastgestelde doelstellingen als de reguliere werkzaamheden van Toezicht & Inspectie. In verband met het aflopen van de huidige inhuur toezichthouder bouw in december 2026, wordt in 2026 gestart met de werving van een extra toezichthouder bouw.

3.4 Team Buitengewoon Opsporingsambtenaar

3.4.1 Samenstelling team

Het team boa draagt bij aan een veilige, leefbare en ordelijke openbare ruimte. Wij houden toezicht op de naleving van regels uit de APV en de Verordening Fysieke Leefomgeving. De boa's zijn zichtbaar aanwezig in wijken en dorpen en spreken mensen aan op gedrag dat de leefomgeving verstoort. Waar nodig treden we handhavend op. We werken nauw samen met interne en externe partners zodat signalen snel worden opgepakt en situaties zorgvuldig worden afgehandeld. Het team richt zich op een benaderbare en herkenbare aanwezigheid in de leefomgeving.

Team boa bestaat uit 9 personen.

- 8 Buitengewoon opsporingsambtenaren, waarvan 1 vacant (36 uur)
- 1 teamleider boa (36 uur)

Met de hierboven genoemde capaciteit kan uitvoering worden gegeven aan zowel de vastgestelde doelstellingen als de reguliere werkzaamheden van de boa's.

3.5 Team handhaving

3.5.1 Samenstelling team

In 2026 heeft team Handhaving de beschikking over de volgende medewerkers:

- Junior/medior jurist: 36 uur vanaf medio april 2026 terug bevallingsverlof
- Junior/medior jurist: 32 uur week, naar verwachting wordt dit verhoogd vanaf september naar 36 uur
- Medior jurist: 32 uur in dienst vanaf 2 maart 2026
- Senior jurist: 32 uur
- Senior jurist op inhuur basis: 32 uur per week tot 1 augustus 2026.
- Senior jurist op inhuur basis: 36 uur tot 1 oktober 2026.
- Administratief medewerker: gemiddeld 15 uur

Het team heeft te maken gehad met langdurig openstaande vacatures. Om in ieder geval de eerdergenoemde zaken in paragraaf 2.2.5 te kunnen oppakken is, en wordt nog steeds tot Q3 van 2026 gebruik gemaakt van inhuurcapaciteit. In Q1 van 2026 zijn de openstaande vacatures ingevuld. Nu er zicht is op continuïteit is tevens de mogelijkheid ontstaan om een langere termijnplanning te maken. Daarnaast biedt dit de mogelijkheid om verder te investeren in vaste medewerkers. Vanaf Q1 wordt daarom ingezet op het ondersteunen en verder opleiden van de junior/medior juristen en toezichthouders.

Er bestaat de ambitie om in 2026 de stap te zetten van voornamelijk reactief naar meer proactief toezicht en handhaving. In de afgelopen jaren heeft de nadruk vooral gelegen op reactief optreden: handhaving vond plaats naar aanleiding van verzoeken om handhaving, bij (levens)gevaarlijke situaties en bij het wegwerken van achterstanden. Een meer proactieve werkwijze maakt het mogelijk om eerder en gericht op te treden. Hierdoor kunnen overtredingen worden voorkomen of in een vroeg stadium worden aangepakt. Dit draagt bij aan het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid binnen de gemeente. Om deze werkwijze in 2026 mogelijk te maken, zijn investeringen en uitbreiding van capaciteit noodzakelijk. Indien aanvullende capaciteit nodig blijkt, kan deze worden ingezet, aangezien hiervoor middelen zijn opgenomen in de begroting.

3.6 Overzicht beschikbare middelen

Tot 2023 werden alle personele middelen uit overheadkosten betaald. In 2023 en 2024 heeft er een nadere verdiscontering plaatsgevonden en zijn onder andere de personele kosten nadere gedetailleerd. Hierdoor zijn per team betere prognoses te maken.

Prognose bestaande Fte en loonsom 2026

Team	Totaal Fte begroting	Loonsom begroting
Team Omgevingsontwikkeling	12,45	€ 831.619
Team Toezicht & Inspectie	8,24	€ 297.996
Team Handhaving	3,67	€ 224.114
Team APV	3,56	€ 245.608
Team BOA	8,00	€ 567.998
TOTAAL	35,91	€ 2.167.335

Prognose Inhuur 2026

	Totaal Fte begroting	Loonsom begroting
Team Omgevingsontwikkeling	7,01	€ 806.707
Team Toezicht & inspectie	0,80	€ 127.041
Team Handhaving	2,00	€ 272.020
Eindtotaal		€ 1.205.768

Inkoop op stukprijs	
Team Omgevingsontwikkeling	€ 207.265

Totaal prognose 2026	
Loonkosten in 2026	€ 2.167.335
Inhuur prognose 2026	€ 1.205.768
TOTAAL	€ 3.373.103

Om betere analyses en prognoses te kunnen maken bij de personeelsbegroting wordt er in 2025 een prognosemodel aangeschaft. Hiermee kunnen we in het vervolg beter monitoren, en krijgen we beter inzicht in onze personeelskosten. Tevens kunnen we daar waar nodig beter bijsturen.

3.6.1 Analyse beschikbare middelen

De totale formatie in dienst bedraagt 35,91 fte, verdeeld over meerdere teams, waarbij Team Omgevingsontwikkeling met 12,45 fte de grootste personele bezetting heeft. Naast de structurele bezetting is sprake van een aanzienlijke inzet van inhuur. Met name binnen Team Omgevingsontwikkeling (7,01 fte) vormt inhuur een substantieel deel van de totale capaciteit. Ook binnen Team Toezicht en Inspectie en Team Veiligheid en Handhaving (handhaving) wordt gebruikgemaakt van inhuur. De inhuur bij Team OMG is gebaseerd op inhuur tot 1 augustus 2026. Tegelijkertijd is er nog een voorstel in de maak voor uitbreiding van Team OMG, wat duidt op een structurele behoefte aan extra capaciteit. De loonsom is berekend inclusief werkgeverslasten per jaar op parttime basis op daadwerkelijke schaal/trede.

In de begroting is nog € 300.000 beschikbaar voor uitbreiding van de toezicht- en handhavingcapaciteit. Hier is nog geen invulling aan gegeven en in de begroting is in 2026 incidenteel € 50.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een nieuwe Uitvoerings- en handhavingstrategie; hier wordt AWB Omgevingsadvies van ingehuurd.

3.7 Beschikbare financiële middelen: uitvoeringsorganisaties

Bij de realisatie van dit uitvoeringsprogramma maken wij gebruik van diverse uitvoeringsorganisaties. Hieronder worden de belangrijkste uitvoeringsorganisaties en werkzaamheden in het kader van dit uitvoeringsprogramma weergegeven. Daarbij is steeds het voor de betreffende uitvoeringsorganisatie in de begroting gereserveerde bedrag opgenomen. De kosten zijn volledig gedekt in de begroting. Onverwachte kosten worden bijgeraamd.

3.7.1 Omgevingsdienst NHN

De ODNHN voert taken uit voor de regio Noord-Holland op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er is onderscheid tussen basistaken, verzoektaken en collectieve taken:

- Basistaken zijn taken op het gebied van vergunningverlening milieu, toezicht en handhaving die in het basistakenpakket vallen en verplicht door een omgevingsdienst uitgevoerd moeten worden.
- Verzoektaken kunnen vergelijkbaar zijn met de basistaken, maar vallen niet in het wettelijke basistakenpakket. Het kunnen ook taken zijn op gebied van de fysieke leefomgeving zoals onderzoek en adviezen.
- Collectieve taken zijn taken die op verzoek van (en in samenspraak met) de deelnemers voor het collectief worden uitgevoerd. Het zijn taken waarbij er voordeel ligt in of een noodzaak is voor een gezamenlijke aanpak

De basis-, verzoek- en collectieve taken die wij conform het uniforme regionale uitvoerings- en handhavingsbeleid door de ODNHN laten uitvoeren, leggen wij jaarlijks vast in een werkprogramma. Voor de uit te voeren taken inclusief de daarvoor berekende uren hebben wij € 2.297.000 begroot.

3.7.2 Veiligheidsregio Noord Holland Noord (VRNHN)

De VRNHN voert taken uit voor de gemeente Hollands Kroon op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het gaat hier om een aantal niet wettelijke taken die door de gemeente aan de VRNHN zijn opgedragen. In het kader van VTH zijn de taken van de VRNHN onder andere:

- Advisering bij omgevingsvergunningen en/of meldingen over brandveiligheidsaspecten;
- Advisering vergunningverlening evenementen en controle op brandveilig gebruik van tijdelijke inrichtingen;
- Controle brandveiligheid gebouwen vergunning/melding brandveilig gebruik;
- Toezicht- en handhavingscontroles brandveiligheid.

De toezichttaken die wij door de VRNHN laten uitvoeren leggen wij driejaarlijks vast in een dienstverleningsovereenkomst. Voor deze taken die wij door de VRNHN laten uitvoeren is een daarmee overeenstemmend bedrag in de gemeentelijke begroting opgenomen.

In de begroting over 2026 hebben wij een bedrag van € 4.220.941, - opgenomen voor de bijdrages aan de Veiligheidsregio NHN.

4. Methodiek evalueren en monitoren

Door monitoring van de resultaten en voortgang van de uitvoering van het beleid en uitvoeringsprogramma houden we zicht op de mate van doelrealisatie (effectiviteit). De monitoringsresultaten geven wij weer in het jaarverslag. Het jaarverslag wordt gebruikt voor het bijsturen van de operationele cyclus. Dit is van belang voor eventuele bijsturing en de verantwoording aan onze raad en burgers.