

Subsidieregeling Laat-het-doen-isolatie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad

gelet op artikel 3 van de ASVL;

besluit vast te stellen de Subsidieregeling Laat-het-doen-isolatie.

Hoofdstuk 1: Definitiebepalingen

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- *Aanvrager*: de eigenaar-bewoner, GVvE of VvE die een subsidie aanvraagt op grond van deze subsidieregeling;
- *Appartementsrecht*: appartementsrecht als bedoeld in artikel 106, vierde lid, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.
- *Arbeidskosten*: kosten van een bouwinstallatiebedrijf die verband houden met het verrichten van arbeid voor het uitvoeren van één of meer maatregelen als bedoeld in artikel 7, onderdelen a en b van deze regeling.
- *ASVL*: Algemene subsidieverordening gemeente Lelystad;
- *Biobased isolatiemateriaal*: materiaal dat voldoet aan de definitie en beoordelingscriteria van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en is aangemerkt als biobased milieuvriendelijk isolatiemateriaal binnen landelijke subsidieregelingen zoals de ISDE of de Milieu- en Energielijst.
- *Bouwinstallatiebedrijf*: bedrijf dat in een handelsregister van een lidstaat van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, is ingeschreven in de sectie bouwnijverheid of een vergelijkbare sectie;
- *College*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad;
- *Eigenaar-bewoner*: een natuurlijk persoon die:
 - a. eigenaar is van een woning waarin hij zijn hoofdverblijf heeft of er zal hebben direct nadat deze woning is gerenoveerd;
 - b. gerechtigde is van een bestaand appartementsrecht en in het desbetreffende appartement zijn hoofdverblijf heeft of er zal hebben direct nadat dat appartement is gerenoveerd;
 - c. zijn hoofdverblijf heeft in een woning van een wooncoöperatie, of er zal hebben direct nadat deze woning is gerenoveerd, en in verband daarmee lid is van die wooncoöperatie of dat zal zijn; of
 - d. op basis van zijn lidmaatschap van een woonvereniging het recht heeft om in een woning te wonen en daarin zijn hoofdverblijf heeft of er zal hebben direct na nadat deze woning is gerenoveerd;
- *Energiebesparende isolatiemaatregel*: een maatregel die voldoet aan de minimale isolatiewaarden en minimale vierkante meter-eisen zoals omschreven in:
 - a. de ISDE in geval van een aanvraag van een eigenaar-bewoner; of
 - b. de SVVE in geval van aanvraag van een GVvE of een VvE.
- *Energie label*: energielabel als bedoeld in bijlage I bij artikel 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- *Energiezuinige ventilatiemaatregel*: de oorspronkelijke aanleg van (i) een systeem voor een CO2 gestuurde ventilatie of (ii) een systeem voor balansventilatie met warmteterugwinning met een rendement van ten minste 90%.
- *Gecertificeerde organisatie*: een rechtspersoon die overeenkomstig de geldende certificeringsschema's is gecertificeerd voor het uitvoeren en afgeven van energieprestatieadviezen en/of energielabels voor gebouwen, en waaronder vakbekwame energieprestatieadviseurs werkzaam zijn.
- *Offerte*: een aanbod van een bouwinstallatiebedrijf in verband met het uitvoeren van energiebesparende isolatiemaatregelen, waar nodig in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.
- *GVvE*: gemengde vereniging van eigenaars, zijnde een vereniging van eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich naast één of meer verhurende eigenaars ten minste één woning van een eigenaar-bewoner bevindt.
- *ISDE*: investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies;

- *Laten uitvoeren:*
 - a. Het door een bouwinstallatiebedrijf uitvoeren van een maatregel als bedoeld in artikel 7, onderdeel a en/of onderdeel b; of
 - b. het door een vakbekwaam energieprestatieadviseur uitvoeren van een maatregel als bedoeld in artikel 7, onderdeel c.
- *Maatwerkadvies:* een advies op maat van een vakbekwaam energieprestatieadviseur met betrekking tot één of meer slecht geïsoleerde woningen, over de mogelijke energiebesparende isolatiemaatregelen, waar nodig in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen, en de daarmee te behalen mate van energiebesparing.
- *Natuurvriendelijk isoleren:* het uitvoeren van isolatiewerkzaamheden aan gebouwen op een wijze die voorkomt dat beschermde dier- en plantensoorten worden verstoord of geschaad, en die voldoet aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van natuur- en soortenbescherming
- *Slecht geïsoleerde woning:*
 - a. een woning van een eigenaar-bewoner met een energielabelklasse D, E, F, G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waaronder wordt verstaan een woning waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn gelet op de criteria van de bijlage:
 - 1°. de vloer en de bodem;
 - 2°. de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - 3°. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - 4°. de ramen, panelen in kozijnen en deuren;
 - b. een woning in een gebouw waarvoor een GVvE of een VvE bestaat en waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen van het gebouw niet of slecht geïsoleerd zijn gelet op de criteria van de bijlage:
 - 1°. de vloer en de bodem;
 - 2°. de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - 3°. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - 4°. de ramen, panelen in kozijnen en deuren, en waarbij de woning fysiek grenst aan het bouwdeel van het gebouw waaraan ten minste één van de voorgenomen energiebesparende isolatiemaatregelen worden getroffen.
- *Soortenmanagementplan:* een gebiedsgericht ecologisch plan van de gemeente Lelystad waarin maatregelen zijn opgenomen ter bescherming van wettelijk beschermde diersoorten, op basis waarvan – indien vastgesteld en in werking getreden - (gemengde) verenigingen van eigenaars en particuliere woningeigenaren werkzaamheden aan bestaande woningen – waaronder het na-isoleren en verduurzamen – rechtmatig kunnen laten uitvoeren zonder afzonderlijke soortenonderzoeken, ontheffingen of vergunningen.
- *SVVE:* Subsidieregeling Verduurzaming voor verenigingen van eigenaars;
- *Thermische schil:* de verzameling bouwdelen van een woning of een gebouw waarvoor een GVvE of een VvE bestaat, die het geconditioneerde binnenklimaat scheiden van de buitenomgeving of onverwarmde zones, zoals buitenmuren, daken, vloeren, ramen en deuren, met als doel warmte- en energie-uitwisseling te beperken.
- *Uitvoering van de maatregel:*
 - a. het door een bouwinstallatiebedrijf uitvoeren van een maatregel als bedoeld in artikel 7, onderdeel a of onderdeel b, (i) overeenkomstig een offerte zoals bedoeld in artikel 14, tweede lid, onderdeel d of artikel 24, tweede lid, onderdeel c wanneer de aanvraag vooraf is ingediend, dan wel (ii) blijkens een factuur ingeval de aanvraag achteraf is ingediend zoals bedoeld in de artikel 32 of 33; of
 - b. het door een vakbekwaam energieprestatieadviseur uitvoeren van een maatregel als bedoeld in artikel 7, onderdeel c.
- *Vakbekwaam energieprestatieadviseur:* een in het Centraal Register Techniek ingeschreven natuurlijke persoon die bevoegd is tot het opstellen van energieprestatieadviezen en/of energielabels en die werkzaam is voor of namens een gecertificeerde organisatie.
- *Voorgenomen maatregelen:* de maatregelen die bij de indiening van de subsidieaanvraag nog uitgevoerd dienen te worden, te weten de energiebesparende isolatiemaatregelen als bedoeld in artikel 7, onderdeel a, waar nodig in samenhang met de energiezuinige ventilatiemaatregelen als bedoeld in artikel 7, onderdeel b.
- *VvE:* vereniging van de eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich uitsluitend woningen van eigenaar-bewoners bevinden;

- *Woning*: woongelegenheden als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet, waaronder tevens wordt begrepen een appartement, en als zodanig bewoond is geweest alvorens een renovatie plaatsvindt en in de basisregistratie als bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen met een woonfunctie is geregistreerd
- *Wooncoöperatie*: wooncoöperatie als bedoeld in artikel 18a van de Woningwet;
- *Woonvereniging*: vereniging die eigenaar is van één of meer gebouwen en waarvan de leden het recht hebben om in een bepaalde woning die onderdeel uitmaakt van dat gebouw of die gebouwen te wonen.

De begripsomschrijvingen in artikel 1 van de ASVL zijn onverkort van toepassing op de begrippen die in deze subsidieregeling worden gebruikt.

Hoofdstuk 2: Doel en toepassingsbereik

Artikel 2 Toepassingsbereik

Het bepaalde in deze subsidieregeling is enkel van toepassing op de subsidieverstrekking door het college, in overeenstemming met de ASVL, waarbij de subsidie moet worden beschouwd als een incidentele financiële bijdrage voor de doelgroep ter verduurzaming van slecht geïsoleerde woningen in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma.

Artikel 3 Doel van de subsidie

Het doel van de subsidie is om woningen die slecht geïsoleerd zijn, en op peildatum 1 januari 2024 een WOZ-waarde hebben die lager is dan 477.000 Euro, te verduurzamen door het laten uitvoeren van energiebesparende isolatiemaatregelen, waar nodig in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen, en desgewenst gebaseerd op maatwerkadvies.

Artikel 4 Doelgroep van de subsidie

Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan:

- a. Een eigenaar-bewoner met een slecht geïsoleerde woning op het grondgebied van de gemeente Lelystad met een WOZ-waarde op peildatum 1 januari 2024 die lager is dan 477.000 Euro.
- b. Een GVvE of een VvE:
 - (i) met één of meer slecht geïsoleerde woningen op het grondgebied van de gemeente Lelystad; en
 - (ii) waarvoor geldt dat minstens 80% van haar woningen op peildatum 1 januari 2024 een WOZ-waarde heeft die lager is dan 477.000 Euro.

Artikel 5 Uitsluiting

1. De eigenaar-bewoner, GVvE of VvE aan wie subsidie is verstrekt op grond van één of meer van de volgende subsidieregelingen is uitgesloten van deze regeling:
 - a. Subsidieregeling 'Woningverbetering Lelystad-Oost' zoals op 12 juli 2023 gepubliceerd in het Gemeenteblad onder nummer 302260;
 - b. Subsidieregeling Aanpak Energiebesparing Isolatie zoals op 6 september 2023 gepubliceerd in het Gemeenteblad onder nummer 369899;
 - c. Subsidieregeling Aanpak Energiebesparing Isolatie 2.0 zoals op 9 oktober 2024 gepubliceerd in het Gemeenteblad onder nummer 418392;
 - d. Subsidieregeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026 zoals op 30 april 2025 gepubliceerd in het Gemeenteblad onder nummer 179355; en/of
 - e. Subsidieregeling Doe-het-zelf-isolatie.
2. De eigenaar-bewoner met een woning waarvan de WOZ-waarde op peildatum 1 januari 2024 hoger ligt dan 477.000 Euro is uitgesloten van deze regeling, tenzij sprake is van een woning als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel b.

Hoofdstuk 3: Staatssteun

Artikel 6 Staatssteun

Bij verstrekking van een subsidie aan een GVvE wordt toepassing gegeven aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Hoofdstuk 4: Algemene subsidiebepalingen

Artikel 7 Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor na de ingangsdatum van deze regeling uitgevoerde maatregelen, te weten:

- a. een energiebesparende isolatiemaatregel;
- b. een energiezuinige ventilatiemaatregel, mits deze maatregel wordt gecombineerd met minimaal één energiebesparende isolatiemaatregel als bedoeld in onderdeel a; en
- c. een maatwerkadvies.

Artikel 8 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Voor subsidie komen de in redelijkheid gemaakte kosten in aanmerking die direct zijn verbonden met de uitvoering van een maatregel als bedoeld in artikel 7.

Artikel 9 Kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen

De volgende kosten zijn niet subsidiabel:

- a. afwerkingskosten;
- b. indien van toepassing (bij rechtspersonen): niet-kostprijsverhogende BTW.
- c. kosten voor huur of aanschaf van gereedschap;
- d. kosten van tweedehands materialen;
- e. kosten voor isolerende maatregelen in de thermische schil, indien deze maatregelen zijn uitgevoerd:
 - (i) door een bouwinstallatiebedrijf dat niet is gecertificeerd voor natuurvriendelijk isoleren;
 - (ii) indien van toepassing: zonder een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, onderdeel d, van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
 - (iii) indien van toepassing: zonder de mitigerende maatregelen als bedoeld in het soortenmanagementplan van de gemeente Lelystad.
- f. kosten voor regulier onderhoud;
- g. vergunningskosten;
- h. vervoerskosten; en
- i. verzendkosten.

Artikel 10 Hoogte van de subsidie

1. De subsidie bedraagt 80% van de kosten die voor subsidie in aanmerking komen en ten hoogste 2000 Euro.
2. In afwijking van het vorige lid bedraagt de subsidie 2250 euro indien uitsluitend gebruik is gemaakt van biobased materiaal.
3. In het geval van een GVvE of een VvE gelden de in dit artikel bedoelde bedragen per appartementsrecht.

Artikel 11 Subsidieplafond

Voor subsidieverstrekking op grond van deze regeling geldt een subsidieplafond van 3.500.000 Euro (3,5 miljoen Euro).

Artikel 12 Wijze van verdeling

1. De subsidieverstrekking op grond van deze regeling vindt plaats op de volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager een incomplete aanvraag aanvult, dan geldt als ontvangstdatum de datum waarop de aanvullende informatie is ontvangen.
3. Als het subsidieplafond dreigt te worden overschreden of wordt overschreden als gevolg van een aantal aanvragen met dezelfde ontvangstdatum, dan worden deze aanvragen door middel van een loting gerangschikt.

Hoofdstuk 5: Subsidieverstrekking ten behoeve van een GVvE of een VvE

Artikel 13 Toepasselijkheid

Dit hoofdstuk is uitsluitend van toepassing op de subsidieverstrekking ten behoeve van een GVvE of een VvE.

Artikel 14 Subsidieaanvraag

1. De aanvraag om subsidie als bedoeld in artikel 15 wordt via het digitale aanvraagportal van de gemeente Lelystad ingediend vanaf 1 juli 2026 tot en met 30 oktober 2028.
2. De aanvraag om subsidie wordt, in afwijking van artikel 8, derde lid, van de ASVL, voorzien van:
 - a. de adressen van de woningen met bijgevoegd een opgave van het totaal aantal woningen en deelnemerslijst waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
 - b. een verklaring van de aanvrager van de subsidie waaruit blijkt dat sprake is van slecht geïsoleerde woningen volgens de criteria van deze regeling;

- c. indien van toepassing: het maatwerkadvies;
 - d. een offerte van maximaal één maand oud op het moment van aanvragen, met daarin tenminste vermeld:
 - i. de naam van de GVvE of VvE;
 - ii. het adres;
 - iii. een omschrijving van de voorgenomen maatregelen, met een specificatie van de isolatiewaarde, het aantal m², en de wijze waarop deze maatregelen zullen worden uitgevoerd;
 - iv. het onderscheid in materiaalkosten en direct gerelateerde arbeidskosten voor het aanbrengen van de maatregelen en overige werkzaamheden; en
 - v. het KvK-nummer van het bouwinstallatiebedrijf.
 - e. indien sprake is van een GVvE: een verklaring waaruit blijkt dat het lid of de leden die appartementen verhuren niet meer staatssteun ontvangen dan is toegestaan op basis van de de-minimisverordening.
3. Indien van toepassing wordt de subsidieaanvraag ingediend nadat het maatwerkadvies is ontvangen.
 4. De subsidieaanvraag wordt ingediend vòòr de uitvoering van de voorgenomen maatregelen.

Artikel 15 Subsidieverlening

1. De subsidie wordt verleend op basis van de aanvraag zoals bedoeld in artikel 14.
2. De aanvrager meldt onmiddellijk iedere wijziging ten opzichte van de gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd.
3. De voorgenomen maatregelen dienen te zijn uitgevoerd en betaald, binnen zes maanden na de beschikkingsdatum, en uiterlijk op 31 december 2028.

Artikel 16 Weigering

1. De subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:
 - a. het subsidieplafond is bereikt;
 - b. voor hetzelfde adres of dezelfde adressen al eerder een subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling; of
 - c. de maatregel verband houdt met het plaatsen van een aan- of uitbouw.
2. De subsidie aan een GVvE wordt, in aanvulling op het eerste lid, geweigerd, lager of op nihil vastgesteld als niet voldaan is aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Artikel 17 Betaling

Na de subsidieverlening als bedoeld in artikel 15 wordt de subsidie in één keer overgemaakt aan de aanvrager, tenzij het college bij de verleningsbeschikking anders heeft bepaald.

Artikel 18 Verplichtingen van de subsidieontvanger

De subsidieontvanger die subsidie heeft ontvangen op grond van deze regeling is, onverminderd het bepaalde in artikel 14 ASVL, verplicht om:

- a. mee te werken aan onderzoek ter controle van de resultaten; en
- b. verantwoording af te leggen overeenkomstig artikel 19.

Artikel 19 Verantwoording

1. De aanvrager heeft de verplichting tot het afleggen van verantwoording over de besteding van de subsidie.
2. Het afleggen van verantwoording houdt, in afwijking van artikel 19, tweede lid, van de ASVL, het volgende in:
 - a. het opstellen en indienen van een verklaring dat de voorgenomen maatregelen conform beschikking zijn uitgevoerd;
 - b. het overleggen van facturen en digitale betaalbewijzen waaruit blijkt dat de activiteiten zijn uitgevoerd en betaald,
 - c. het opstellen en verstrekken van:
 - i. een samenvattend overzicht van de verrichte werkzaamheden;
 - ii. een lijst van de met subsidie ondersteunde appartementen; en
 - iii. indien van toepassing, een specificatie van de verrichte werkzaamheden aan de collectieve bouwdelen.
3. De verantwoording dient tegelijkertijd plaats te vinden met de aanvraag als bedoeld in artikel 20.

Artikel 20 Aanvraag subsidievaststelling

1. De aanvraag om subsidievaststelling wordt ingediend binnen vier weken na uitvoering en betaling van de voorgenomen maatregelen, en uiterlijk op 31 december 2028.
2. De aanvraag om subsidievaststelling wordt ingediend via het digitale aanvraagportal van de gemeente Lelystad.
3. De aanvraag om subsidievaststelling wordt voorzien van de documenten zoals bedoeld in artikel 19, tweede lid.

Artikel 21 Subsidievaststelling

1. De subsidie wordt vastgesteld op basis van:
 - a. de verleningsbeschikking als bedoeld in artikel 15; en
 - b. de verantwoording als bedoeld in artikel 19, tweede lid.
2. De subsidie wordt lager of op nihil vastgesteld als:
 - a. er niet wordt voldaan aan de in de verleningsbeschikking vermelde voorwaarden; en
 - b. indien sprake is van een GVvE: als niet voldaan is aan de de-minimusverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).
3. Na de vaststelling als bedoeld in het vorige lid, wordt het teveel betaalde bedrag teruggevorderd.

Hoofdstuk 6: Subsidieverstrekking ten behoeve van een eigenaar-bewoner

Artikel 22 Toepasselijkheid

Dit hoofdstuk is van toepassing op de subsidieverstrekking ten behoeve van een eigenaar-bewoner.

Artikel 23 Subsidieaanvraag

1. De aanvraag om subsidie wordt ingediend via het digitale aanvraagportal van de gemeente Lelystad, vanaf 1 juli 2026 tot en met 30 oktober 2028.
2. De aanvraag wordt, in afwijking van artikel 8, derde lid, van de ASVL, voorzien van:
 - a. een verklaring van de aanvrager van de subsidie waaruit blijkt dat sprake is van een slecht geïsoleerde woning volgens de criteria van deze regeling;
 - b. indien van toepassing: het maatwerkadvies;
 - c. een offerte van maximaal één maand oud op het moment van aanvragen, met daarin tenminste vermeld:
 - i. de naam van de eigenaar-bewoner;
 - ii. het adres;
 - iii. een omschrijving van de voorgenomen maatregel(en), in het geval van isolatie met een specificatie van de isolatiewaarde, het aantal m², en de wijze waarop deze maatregelen zullen worden uitgevoerd;
 - iv. het onderscheid in materiaalkosten en direct gerelateerde arbeidskosten voor het aanbrengen van de maatregelen en overige werkzaamheden; en
 - v. het KvK-nummer van het bouwinstallatiebedrijf.
3. Indien van toepassing wordt de subsidieaanvraag ingediend nadat het maatwerkadvies is ontvangen.
4. De subsidieaanvraag wordt ingediend vòòr de uitvoering van de voorgenomen maatregelen.”

Artikel 24 Subsidievaststelling

1. De subsidie wordt direct vastgesteld op basis van de in artikel 24 bedoelde aanvraag.
2. De aanvrager meldt onmiddellijk iedere wijziging ten opzichte van de gegevens die bij de aanvraag zijn overgelegd.
3. De voorgenomen maatregelen dienen te zijn uitgevoerd en betaald, binnen zes maanden na de beschikkingsdatum, en uiterlijk op 31 december 2028.

Artikel 25 Weigering

De subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien:

- a. in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid;
- b. het subsidieplafond is bereikt;
- c. voor hetzelfde adres al eerder een subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling; of
- d. de maatregel verband houdt met het plaatsen van een aan- of uitbouw.

Artikel 26 Betaling

Na de subsidievaststelling als bedoeld in artikel 24 wordt de gehele subsidie in één keer uitbetaald.

Artikel 27 Verantwoording

In de vaststellingsbeschikking als bedoeld in artikel 24 kan de aanvrager worden verplicht om op de daarbij aangegeven wijze aan te tonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verstrekt, zijn verricht en dat is voldaan aan de verplichtingen die bij beschikking aan de subsidie zijn verbonden.

Artikel 28 Intrekking of wijziging subsidievaststellingsbeschikking

1. De subsidievaststellingsbeschikking wordt ingetrokken of ten nadele van de eigenaar-bewoner gewijzigd indien uit de verantwoording naar voren komt dat niet is voldaan aan de verplichtingen die bij beschikking aan de subsidie zijn verbonden.
2. Na intrekking of wijziging van de vaststellingsbeschikking als bedoeld in het eerste lid, wordt het teveel betaalde bedrag teruggevorderd.

Hoofdstuk 7: Slotbepalingen

Artikel 29 Hardheidsclausule

Het college kan de bepalingen uit deze subsidieregeling (deels) buiten toepassing laten of daarvan afwijken, als naar het oordeel van het college in bijzondere individuele gevallen de toepassing van de desbetreffende bepaling(en) leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 30 Intrekking Subsidieregeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026

De Subsidieregeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026 zoals op 30 april 2025 gepubliceerd in het Gemeentebblad onder nummer 179355, wordt met terugwerkende kracht ingetrokken per 16 oktober 2025, met dien verstande dat die regeling van toepassing blijft op subsidies die voor die datum op basis van die regeling zijn aangevraagd.

Artikel 31 Maatregelen GVvE of VvE tijdens overgangperiode (subsidieaanvraag achteraf)

1. Een GVvE of een VvE kan vanaf 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027 via het digitale aanvraagportal van de gemeente Lelystad, subsidie aanvragen voor maatregelen die zij heeft laten uitvoeren door een bouwinstallatiebedrijf in de periode van 16 oktober 2025 tot en met 30 juni 2026.
2. De aanvraag wordt ingediend:
 - a. overeenkomstig artikel 14, tweede lid, met dien verstande dat de aanvraag achteraf plaatsvindt, voorzien van een factuur in plaats van een offerte, indien nodig aangevuld met de gegevens als bedoeld in artikel 14, tweede lid, onderdeel d; en
 - b. vergezeld van de documenten als bedoeld in artikel 19, tweede lid.
3. De subsidie wordt verleend én gelijktijdig ambtshalve vastgesteld op basis van:
 - a. de aanvraag als bedoeld in het tweede lid; en
 - b. de verantwoording overeenkomstig artikel 19, tweede lid.
4. De subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien één of meer weigeringsgronden van artikel 16, eerste lid van toepassing zijn.
5. De subsidie aan een GVvE wordt, in aanvulling op het vierde lid, geweigerd, lager of op nihil vastgesteld als niet voldaan is aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).
6. Na de subsidieverlening en de ambtshalve subsidievaststelling wordt de gehele subsidie in één keer uitbetaald.

Artikel 32 Maatregelen eigenaar-bewoner tijdens overgangperiode (subsidieaanvraag achteraf)

1. Een eigenaar-bewoner kan vanaf 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027 via het digitale aanvraagportal van de gemeente Lelystad, subsidie aanvragen voor maatregelen die hij heeft laten uitvoeren door een bouwinstallatiebedrijf in de periode van 16 oktober 2025 tot en met 30 juni 2026.
2. De aanvraag wordt ingediend:
 - a. overeenkomstig artikel 24 tweede lid, met dien verstande dat de aanvraag achteraf plaatsvindt, voorzien van een factuur in plaats van een offerte, indien nodig aangevuld met de gegevens als bedoeld in artikel 24 tweede lid, onderdeel c; en
 - b. vergezeld van een betalingsbewijs.
3. De subsidie wordt direct vastgesteld op basis van:
 - a. de aanvraag als bedoeld in het vorige lid; en

- b. de eventueel benodigde aanvullende gegevens voor een verantwoording als bedoeld in artikel 28.
4. De subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien één of meer weigeringsgronden van artikel 25 van toepassing zijn.
5. Na de subsidievaststelling als bedoeld in het derde lid wordt de gehele subsidie in één keer uitbetaald.

Artikel 33 Inwerkingtreding

Deze subsidieregeling treedt na bekendmaking met terugwerkende kracht in werking op 16 oktober 2025.

Artikel 34 Citeertitel

Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling Laat-het-doen-isolatie.

Artikel 35 Geldigheidsduur

Deze subsidieregeling wordt met ingang van 1 januari 2029 ingetrokken, met dien verstande dat deze regeling van toepassing blijft op subsidies die voor die datum op basis van deze regeling zijn aangevraagd.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 16 juni 2026;

*de gemeentesecretaris,
C.J.M. Swart*

*de burgemeester,
A.E.H. Baltus*

BIJLAGE

Niet of slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in de definitie van “slecht geïsoleerde woning”

Bouwdeel		Wanneer niet of slecht geïsoleerd?	Criterium
Dak	Hellend of plat dak	Geen, slechte of matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig of een $R_c \leq 2,0$
	Zolder- of vlieringvloerisolatie	Geen zolder- of vlieringvloerisolatie aanwezig	$R_c \leq 0,5$
Gevel		Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$
Vloer- of bodemisolatie		Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$
Glas		Enkel glas, oud dubbelglas, of HR glas	Ug waarde $\geq 1,6$

Rc-waarde: warmteweerstand van de totale constructie, uitgedrukt in W/m^2K .

Ug waarde: warmteweerstand van raam-of deurglas zonder kozijnen, uitgedrukt in W/m^2K (dit geeft aan hoeveel warmte er per vierkante meter en per graad temperatuurverschil tussen binnen- en buitenzijde wordt doorgelaten).

Deze tabel is ook van toepassing op (collectieve bouwdeelen van) gebouwen van een GVvE of een VvE.

Toelichting

Algemeen

Deze regeling strekt ertoe om lokale subsidies mogelijk te maken om slecht geïsoleerde koopwoningen te verduurzamen in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma. Het betreft daarbij woningen van eigenaar-bewoners en woningen in (gemengde) verenigingen van eigenaars. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor een subsidie sluiten aan bij de voorwaarden uit de “Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties” (hierna: SPUK-regeling), op grond waarvan de gemeente een specifieke uitkering heeft ontvangen. Dit houdt verband met de single information, single audit (SiSa) verantwoordingsplicht van de gemeente voor de op grond van die SPUK-regeling ontvangen specifieke uitkering.

Bij deze regeling zijn de staatssteunregels in acht genomen. Dit is van belang nu deze regeling voorziet in de mogelijkheid van subsidieverstrekking aan een gemengde vereniging van eigenaars (hierna: GVvE). Hier maken naast eigenaar-bewoners, ook verhuurders deel van uit. Die verhuurders zijn ondernemingen in Europeesrechtelijke zin (als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)). Dit betekent dat de Europese staatssteunregels van toepassing zijn. De regeling past daarmee binnen de voorwaarden van het Europees steunkader van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Artikelsgewijs

In deze artikelsgewijze toelichting worden enkel die (onderdelen) van bepalingen behandeld die nadere toelichting behoeven.

Hoofdstuk 1: Definitiebepalingen

Artikel 1 Definities

Bouwinstallatiebedrijf

Wil er sprake zijn van een bouwinstallatiebedrijf als bedoeld in deze regeling dan zal het bedrijf als zodanig moeten zijn ingeschreven in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel onder de categorie Algemene burgerlijke en utiliteitsbouw, Bouwinstallatie, Afwerking van gebouwen, Dakbouw en overige gespecialiseerde werkzaamheden in de bouw of onder een vergelijkbare categorie.

Inschrijving in de sectie bouwnijverheid of een vergelijkbare sectie in het handelsregister van een andere lidstaat van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, is ook mogelijk.

Eigenaar-bewoner

Iemand die eigenaar is van een woning of appartementsrecht en daar ook zelf zijn hoofdverblijf heeft, of na de renovatie zijn hoofdverblijf zal hebben, wordt aangemerkt als eigenaar-bewoner. Dit geldt ook voor een lid van een wooncoöperatie of een woonvereniging, die op grond van zijn lidmaatschap het recht heeft om in een bepaalde woning te wonen en daar ook zelf zijn hoofdverblijf heeft, of na de renovatie zijn hoofdverblijf zal hebben (artikel 1, eerste lid, van de SPUK-regeling). Dit betekent dat iemand geen eigenaar-bewoner kan zijn van een tweede woning, omdat het slechts mogelijk is om op één plek hoofdverblijf te hebben (artikel 10, eerste lid, en artikel 11 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek). Voor een tweede woning wordt dan ook geen subsidie verleend.

Offerte

Uitgangspunt is dat de aanvraag wordt ingediend voordat het bouwinstallatiebedrijf de maatregelen daadwerkelijk uitvoert (artikel 14, vierde lid en artikel 22, vijfde lid). Bij de subsidieaanvraag dient daarom een offerte gevoegd te worden voor het uitvoeren van desbetreffende "voorgenomen maatregelen" door het bouwinstallatiebedrijf. Nadrukkelijk zij vermeld dat geen offerte is vereist van het eventueel betrokken maatwerkadviesbureau. Maatwerkadviezen vinden namelijk altijd plaats voorafgaand aan de subsidieaanvraag (artikel 14, derde lid en artikel 23, vierde lid). De hoofdregel dat een aanvraag vooraf wordt ingediend, lijdt ook uitzondering bij de maatregelen die tijdens de overgangperiode zijn uitgevoerd (artikelen 31 en 32).

ISDE

De Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing is een landelijke subsidie voor het verduurzamen van woningen. Eigenaar-bewoners kunnen de subsidie aanvragen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO). Meer informatie is te vinden op de website van de RVO (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/woningeigenaren>).

SVVE

De Subsidieregeling verduurzaming voor verenigingen van eigenaars is een landelijke subsidie voor het verduurzamen van woningen. Een GVvE, vereniging van eigenaars (hierna: VvE), woonvereniging of wooncoöperatie kan de subsidie aanvragen bij de RVO. Meer informatie is te vinden op de website van de RVO (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/svve>).

Hoofdstuk 2: Doel en toepassingsbereik

Artikel 4 Doelgroep van de subsidie

De doelgroep van de subsidieregeling valt uiteen in twee subgroepen met slecht geïsoleerde woningen met een maximale WOZ-waarde van 477.000 Euro: enerzijds de eigenaar-bewoner (a), en anderzijds de GVvE en de VvE (b).

Omdat een aantal woningen van een GVvE of VvE een WOZ-waarde kan hebben dat boven de maximale WOZ-waarde kan uitkomen, is een ondergrens bepaald voor het aandeel woningen dat minder waard is dan de maximale WOZ-waarde: 80%.

Hoofdstuk 3: Staatssteun

Artikel 6 Staatssteun

Via een GVvE wordt mede subsidie verleend aan verhuurders van woningen binnen de GVvE. Deze selectieve overdracht van staatsmiddelen aan verhuurders voldoet aan de criteria die gelden voor staatssteun, als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Dit is toegestaan omdat deze subsidieregeling toepassing geeft aan het staatssteunkader van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Elders in deze regeling wordt hier invulling aan gegeven, door bij de aanvraag een de-minimisverklaring te verplichten (artikel 14, tweede lid, onderdeel e) en het niet voldoen aan de uit de de-minimisverordening voortvloeiende eisen als grond voor weigering (artikel 16, onderdeel d), dan wel lagere of nihil vaststelling op te nemen (art 21, tweede lid, onderdeel b).

Hoofdstuk 4: Algemene subsidiebepalingen

Artikel 7 Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

De subsidieregeling is bedoeld als stimulans voor het realiseren van energiebesparende isolatiemaatregelen en energiezuinige ventilatiemaatregelen. Voor maatregelen die al eerder zijn uitgevoerd is die stimulans niet nodig. Deze komen dan ook niet achteraf voor subsidie in aanmerking. Dit is alleen anders wanneer het gaat om maatregelen die zijn uitgevoerd tijdens overgangperiode als bedoeld in artikel 32.

Om te kunnen spreken van een daadwerkelijke effectieve bijdrage aan de verduurzaming is in overeenstemming met de SPUK- regeling een aantal minimale eisen geformuleerd waaraan de maatregelen moeten voldoen. Zie in dit verband de definities van de begrippen “energiebesparende isolatiemaatregel” (onderdeel a) en “energiezuinige ventilatiemaatregel” (onderdeel b).

Deze eisen zorgen er ook voor dat de gemeente de besteding van de specifieke uitkering op een juiste wijze kan verantwoorden.

Doordat deze eisen overeenstemmen met de eisen uit titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies en de SVVE, kunnen aanvragers ook een beroep doen op deze subsidieregelingen. Om te bepalen of voldaan zal worden aan de gestelde eisen is het aan te bevelen om vooraf het isolatiemateriaal voor het betreffende bouwdeel of de glaskwaliteit te toetsen aan de hand van de meldcode lijsten van de ISDE (www.rvo.nl/isde).

Een aantal specifieke isolatiemaatregelen kan in conflict komen met de faunabescherming. Denk hierbij aan de gevolgen van het isoleren van de spouwmuur of het dak voor huismussen, gierzwaluwen of vleermuizen. Indien dit van toepassing is, dient rekening te worden gehouden met de hiervoor geldende regels. Als er sprake is van het isoleren van spouwmuur of dak (van buitenaf) dan is het verplicht om dit door een NVI-gecertificeerd isolatiebedrijf uit te laten voeren, zie <https://www.natuurvriendelijkisoleren.nl/>.

Artikel 8 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Alleen de kosten die direct verbonden zijn aan de uitvoering van de maatregel kunnen voor subsidie in aanmerking komen. Dan gaat het om materiaalkosten en het uurloon dat door het bouwinstallatiebedrijf of de vakbekwaam energieprestatieadviseur in rekening is gebracht.

Het moet bovendien gaan om redelijke kosten. Dat betekent dat de kosten marktconform moeten zijn. Kosten die niet direct verband houden met het uitvoeren van de maatregelen, zoals kosten voor tijdelijke vervangende woonruimte, komen dus niet voor subsidie in aanmerking.

Artikel 10 Hoogte van de subsidie

De subsidieregeling is bedoeld als stimulans. Daarom worden de kosten van de subsidiabele maatregelen niet volledig gesubsidieerd, maar tot hooguit 80%. Het subsidiebedrag is gemaximeerd op 2250 Euro. Bij een GVvE of VvE is dit bedrag per appartementsrecht.

Ingeval een GVvE of VvE een subsidie aanvraagt voor een collectief bouwdeel, wordt het aantal appartementen dat grenst aan dit collectieve bouwdeel in aanmerking genomen voor de berekening van de subsidie.

Een subsidie op grond van deze regeling mag worden gestapeld subsidies op grond van de ISDE en SVVE.

Artikel 11 Subsidieplafond

In dit artikel is een subsidieplafond vastgelegd. Het subsidieplafond sluit aan bij de door de gemeente op grond van de SPUK-regeling verkregen uitkering en de daaraan verbonden verantwoordingseisen.

Artikel 12 Wijze van verdeling

Deze regeling beoogt op een effectieve en efficiënte manier bij te dragen aan het Nationaal Isolatieprogramma. Daarbij is het van belang dat projecten die aan de gestelde criteria voldoen snel gesubsidieerd worden. Deze subsidieregeling kent een verdelingssystematiek van wie het eerst komt wie het eerst maalt.

In verband met het gehanteerde subsidieplafond geldt het moment dat de aanvraag daadwerkelijk compleet is ontvangen als het moment van ontvangst.

Als er op een dag meer complete aanvragen zijn ontvangen dan waarvoor binnen het subsidieplafond subsidie beschikbaar is, dan wordt door loting een rangorde bepaald. De aanvraag met de hoogste rangorde wordt eerst gehonoreerd, net zo lang tot het moment dat de beschikbare subsidiegelden op zijn. De overige aanvragen worden (gedeeltelijk) afgewezen op grond van het bereiken van het subsidieplafond.

Hoofdstuk 5: Subsidieverstrekking ten behoeve van een GVvE of een VvE

Artikelen 13 tot en met 21 regelen het proces van de subsidieverstrekking voor een GVvE of een VvE. Dit proces vindt plaats door middel van twee achtereenvolgende beschikkingen: de subsidieverlening en de subsidievaststelling. Deze opbouw komt overeen met de hoofdsystematiek van de Algemene wet bestuursrecht, en volgt ook uit artikel 12, derde lid, van de ASVL. Daarin is namelijk bepaald dat subsidies van meer dan 5.000 Euro worden verleend en achteraf vastgesteld. Nu een GVvE en een VvE

een subsidie kan aanvragen voor meerdere woningen tegelijkertijd, kan de totale subsidie meer dan 5.000 Euro bedragen.

Omdat bij een GVvE ook verhuurders deel kunnen uitmaken van de vereniging gelden hier aanvullende voorwaarden. Deze voorwaarden moeten voorkomen dat de subsidieverstrekking aan deze verhuurders kan worden aangemerkt als het verlenen van ongeoorloofde staatssteun.

Zie voor een nadere uitleg van het begrip staatssteun: [Staatssteun - Europa decentraal](#)

Hoofdstuk 6: Subsidieverstrekking ten behoeve van een eigenaar-bewoner

Artikelen 22 tot en met 28 regelen het proces van subsidieverstrekking voor een eigenaar-bewoner. Anders dan bij Hoofdstuk 5 (GVvE of VvE) wordt een subsidie voor een eigenaar-bewoners direct vastgesteld, waarna de subsidie wordt uitbetaald conform de bepalingen van de ASVL. Het college kan bij subsidievaststellingbeschikking verantwoordingsverplichtingen opleggen (artikel 27). Dit is anders dan in Hoofdstuk 5 waar verantwoording altijd verplicht is (artikel 19).

Hierbij kan gedacht worden aan het volgende:

- De verplichting tot het gereed melden van de werkzaamheden, en het afleggen van verantwoording over de besteding van de subsidie, binnen vier weken na uitvoering en betaling van de gesubsidieerde maatregelen.
- De verplichting om verantwoording af te leggen met facturen en digitale betaalbewijzen, waaruit blijkt dat de activiteiten zijn uitgevoerd en betaald.
- De verplichting om een administratie te voeren waaruit ten alle tijden de rechten en verplichtingen blijken, en waarin de betaling kan worden nagegaan.

Hoofdstuk 7: Slotbepalingen

Sinds 16 oktober 2025 is het niet meer mogelijk om subsidie aan te vragen op grond van de Subsidie-regeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026. Nieuwe subsidiemogelijkheden hebben daarna even op zich laten wachten. Onder meer om tijd te nemen voor de evaluatie van deze subsidieregeling en haar uitvoering. Om de GVvE, de VvE, en de eigenaar-bewoner tegemoet te komen die in die overgangperiode maatregelen hebben laten uitvoeren door een bouwinstallatiebedrijf, biedt onderhavige subsidieregeling de mogelijkheid om hiervoor achteraf subsidie aan te vragen (artikelen 31 en 32). In verband hiermee treedt deze regeling met terugwerkende kracht in werking op 16 oktober 2026 (artikel 33) Omwille van de duidelijkheid wordt de Subsidie-regeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026 op dezelfde datum ingetrokken (artikel 30).

Ten overvloede wordt hierbij opgemerkt dat de Subsidie-regeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026 verplicht stelt dat subsidieaanvragen worden ingediend voordat de desbetreffende maatregelen werden uitgevoerd (aanvragen vooraf), voor 'oude gevallen' (aanvragen achteraf) bood zij dan ook geen soelaas.

Ten slotte zij opgemerkt dat uit evaluatie naar voren is gekomen dat de Subsidie-regeling Lokale aanpak isolatie 2025-2026 op onderdelen zou moeten worden gewijzigd – bijvoorbeeld om maatwerkadvies subsidiabel te maken. Voortdurend van die subsidieregeling als zodanig (met verhoging van het subsidieplafond) wordt ook om die reden niet als adequaat gezien.