

Vorbereidingsbesluit netversterking Deelnet Emmen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, gelet op artikel 4.14, eerste lid, artikel 4.14 derde lid en 4.14 vijfde lid, van de Omgevingswet en het "Delegatiebesluit voorbereidingsbesluit gemeente Emmen" van de raad van de gemeente Emmen van 30 maart 2023,

overwegende,

dat het met het oog op de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan voor Netversterking Deelnet Emmen, wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied van de wijziging van het omgevingsplan ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van het doel van die regels;

hiertoe in de Omgevingswet de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

BESLUIT:

Artikel I

Te verklaren dat voor het projectgebied, zoals dat bij dit besluit is opgenomen, een wijziging van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet, wordt voorbereid voor het project Netversterking Deelnet Emmen.

Artikel II

Ten behoeve van het project het omgevingsplan te wijzigen met de voorbeschermingsregels, zoals in Bijlage A bij dit besluit zijn opgenomen.

Artikel III

Na bekendmaking van dit besluit, treedt dit besluit direct in werking.

Aldus besloten door Burgemeester en wethouders van Emmen,

Emmen, 16 juni 2026,

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de secretaris,

N.A. Plantinga,

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout.

Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open. Dit volgt uit artikel 8:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, in samenhang met artikel 7:1, eerste lid, en artikel 1 van bijlage 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bijlage A

2.1 Voorbeschermingsregels Netversterking Deelnet Emmen

Voorrangsbepaling

Deze voorbeschermingsregels gelden aanvullend op de regels van het omgevingsplan van de gemeente Emmen. Voor zover de regels van het omgevingsplan van de gemeente Emmen in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels, gelden primair de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

<i>Bestaande activiteiten</i>	Deze voorbeschermingsregels gaan uit van eerbiediging van bestaande (bouw)werken. Hieronder vallen (bouw)werken die legaal aanwezig of in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van de voorbeschermingsregels, dan wel toegestaan zijn krachtens een voor dat tijdstip verleende omgevingsvergunning.
<i>Bevoegd gezag</i>	Overheidsinstanties die bevoegd zijn tot besluitvorming; bij dit project: college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen.
<i>kV</i>	kilovolt = 1.000 Volt.
<i>Zoekgebied</i>	Indicatief gebied waarbinnen ondergrondse hoogspanningsverbinding(en) en hoogspanningsstation(s) gewenst zijn.

Artikel 1.2 Doelen

De voorbeschermingsregels hebben tot doel ruimte te behouden voor de ontwikkeling van de twee hoogspanningsstations en de bijbehorende infrastructuur (waaronder ondergrondse kabels) van het elektriciteitsnet ten behoeve van Netversterking Deelnet Emmen.

Artikel 1.3 Toepassingsbereik

- 1 de regels in dit voorbereidingsbesluit zijn van toepassing op het voorkomen van ongewenste ontwikkelingen die de aanleg en gebruik van het elektriciteitsnetwerk Deelnet Emmen in de weg staan.
- 2 De regels in dit besluit gelden uitsluitend binnen het werkingsgebied zoals aangeduid op de bij dit besluit behorende kaart in de bijlage I.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels

Artikel 2.1 Vergunningplicht ruimtelijke activiteiten

- 1 het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten in het projectgebied; zoals beschreven in paragraaf 3.2 van de motivering:
 - a. het bouwen, in stand houden en gebruiken van nieuwe bouwwerken; of
 - b. het wijzigen van het gebruik van gronden en bouwwerken;
- 2 de omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de activiteiten naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de in voorbereiding zijnde regels in het omgevingsplan;
- 3 het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies aan de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het omgevingsplan;
- 4 het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op:
 - a. bestaande activiteiten of activiteiten die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving; of
 - b. het vervangen van bestaande bebouwing als fundering, oppervlakte en hoogte niet wijzigt.

Artikel 2.2 Vergunningplicht uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

- 1 het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren in het projectgebied; zoals beschreven in paragraaf 3.2 van de motivering:
 - a. het aanbrengen van hoog opgaande of diep wortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het aanleggen of wijzigen van drainage;
 - e. het permanent opslaan van goederen;
 - f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
 - g. het aanleggen van zonnepanelen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur; of
 - h. het aanleggen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- 2 de omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de doelen van het in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan;
- 3 het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies aan de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het omgevingsplan;
- 4 het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op activiteiten die:
 - a. het normale onderhoud en beheer betreffen ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten;
 - b. bestaande activiteiten betreffen;
 - c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

/join/id/regdata/gm0114/2026/871fd9ed0f3b4df0a9e8aaa7ce709f5f/nld@2026-06-19;10000001

Algemene toelichting

Toelichting op de regeling

De voorbeschermingsregels waarmee het omgevingsplan wordt gewijzigd, bestaan uit regels en geografische informatieobjecten (locaties), vergezeld van een toelichting en bijlagen. De regels en de geografische informatieobjecten vormen het juridisch bindende deel. De voorbeschermingsregels zijn gericht op het voorkomen dat zich in het gebied van het in voorbereiding zijnde project Netversterking Deelnet Emmen ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van het project. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de uitleg van de regels.

Opbouw van de regels

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

- Artikel 1.1: Begripsbepalingen. Dit artikel bevat alle noodzakelijke begripsbepalingen. Hierdoor wordt de interpretatie van de diverse begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot;
- Artikel 1.2: Doelen. Dit artikel bevat het doel in verband waarmee regels zijn gesteld die het omgevingsplan wijzigen.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels

In hoofdstuk 2 zijn de vergunningplichtige activiteiten opgenomen die de locatie minder geschikt kunnen maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde wijziging omgevingsplan. Hierbij wordt het volgende stramien gevolgd:

- de aanwijzing van vergunningplichtige activiteiten op basis van artikel 4.14, derde lid, onder a, Ow;
- de beoordelingsregels waaraan een aanvraag voor de betreffende activiteit wordt getoetst. In dit kader vindt de afweging plaats of de aangevraagde activiteit naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan daaraan te geven regels in het omgevingsplan;
- de aanwijzing van bestuursorganen of andere instanties die in de gelegenheid worden gesteld om aan het bevoegd gezag advies uit te brengen over een aanvraag om een besluit op grond van voorbeschermingsregels als bedoeld in artikel 4.14, derde lid onder a en b Ow (artikel 4.14, derde lid, onder c, Ow);
- er zijn geen regels opgenomen in het omgevingsplan die in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels, waardoor er geen regels uit het omgevingsplan buiten toepassing zijn verklaard in dit voorbereidingsbesluit (artikel 4.14, derde lid, onder d).

Motivering besluit

Inleiding

TenneT is in Nederland verantwoordelijk voor het transport van elektriciteit op hoge spanningsniveaus. Dit gebeurt via het hoogspanningsnet. Door het stijgende elektriciteitsverbruik en de groei van duurzame energie in Nederland zit het hoogspanningsnet op veel plaatsen vol (netcongestie). Dit is ook het geval in de omgeving van Emmen. Uit de analyse van TenneT blijkt dat de huidige transportcapaciteit van het

110 kV-net onvoldoende is om aan de huidige en toekomstige vraag naar transportcapaciteit te voldoen. Netberekeningen vanuit TenneT resulteren al vanaf 2022 in een (niet geaccepteerd) risico op uitval vanwege beperkte transportcapaciteit. Dit risico neemt ieder jaar toe als gevolg van de continue groei in de energiebehoefte. Dit betekent dat een situatie ontstaat waarin de bestaande hoogspanningsstations rondom Emmen alleen onder normale (bedrijfs-)omstandigheden voldoende capaciteit hebben. Onderhoud of een storing kan in deze situatie niet opgevangen worden. Hierdoor kan de leveringszekerheid voor afnemers van elektriciteit zoals bedrijven en huishoudens, niet gegarandeerd worden.

Om de leveringszekerheid te blijven garanderen is een uitbreiding van het bestaande 110

kVhoogspanningsnetwerk rondom Emmen nodig. Hiervoor is TenneT het project Netversterking Deelnet Emmen gestart. Dit betreft het realiseren van twee nieuwe 110 kV-hoogspanningsstations en nieuwe ondergrondse 110 kV-hoogspanningsverbindingen. Tevens wordt hiermee het deelnet beter gekoppeld met het landelijke 220 kV en 380 kV-netwerk – de ‘stroomsnelweg’ van Nederland.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen heeft na een zorgvuldige afweging van de verzamelde informatie uit de Integrale Effectenanalyse en de technische beoordeling en het plan-milieu-effectrapportage (MER) een voorkeursalternatief (VKA) geselecteerd. In dit VKA is opgenomen waar TenneT van plan is om de twee hoogspanningsstations en de nieuwe ondergrondse hoogspanningskabels te realiseren. Om te voorkomen dat er ontwikkelingen plaatsvinden in deze gebieden die TenneT belemmeren de netversterking uit te voeren, is de gemeente Emmen voornemens een voorbereidingsbesluit te nemen. De gemeenteraad van Emmen heeft deze beslisbevoegdheid aan het college gedelegeerd.

Het betreffende gebied en projectonderdelen waar dit voorbereidingsbesluit voor genomen wordt, staat beschreven in paragraaf 3.2. De overwegingen voor het bepalen van de gebieden die zijn aangewezen voor het voorbereidingsbesluit, worden tevens in dit document beschreven.

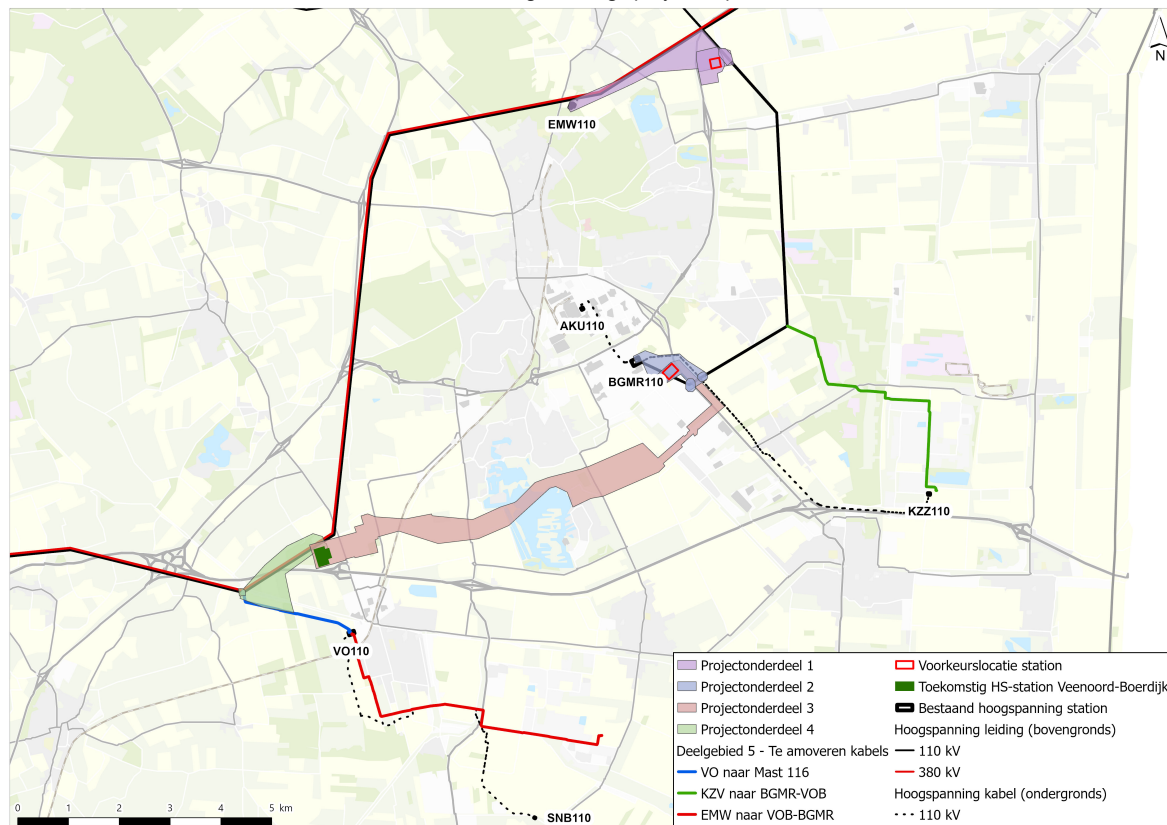
Gebied en projectonderdelen

Netversterking Deelnet Emmen bestaat op hoofdlijnen uit vijf projectonderdelen:

1. een nieuw hoogspanningsstation genaamd Emmen Noord (EMN) in de buurt van het bestaande hoogspanningsstation Emmen Weerdinge (EMW), inclusief:
 - a. ondergrondse kabelverbindingen om het nieuwe hoogspanningsstation aan te sluiten op het bestaande hoogspanningsnet;
2. een nieuw hoogspanningsstation genaamd Emmen Bargerweg (EMB) in de buurt van het bestaande hoogspanningsstation Emmen Bargermeer (BGMR), inclusief:
 - a. ondergrondse kabelverbindingen om het nieuwe hoogspanningsstation aan te sluiten op het bestaande hoogspanningsnet;
3. een nieuwe ondergrondse kabelverbinding met dubbele circuits tussen hoogspanningsstation EMB en het (in aanbouw zijnde) hoogspanningsstation Veenoord Boerdijk (VOB);
4. een nieuwe ondergrondse kabelverbinding met dubbele circuits tussen het (in aanbouw zijnde) hoogspanningsstation VOB en mast 116 van de bestaande bovengrondse 110 kV-verbinding;
5. het verwijderen van ondergrondse kabelverbindingen die niet meer werkzaam zijn. Dit projectonderdeel is geen onderdeel van het voorbereidingsbesluit.

Afbeelding 3.1 laat de projectonderdelen zien op kaart. In de volgende secties wordt in detail ingegaan op de voorgenomen gebieden waarover het besluit genomen dient te worden.

Afbeelding: Volledige projectscope



Projectonderdeel 1

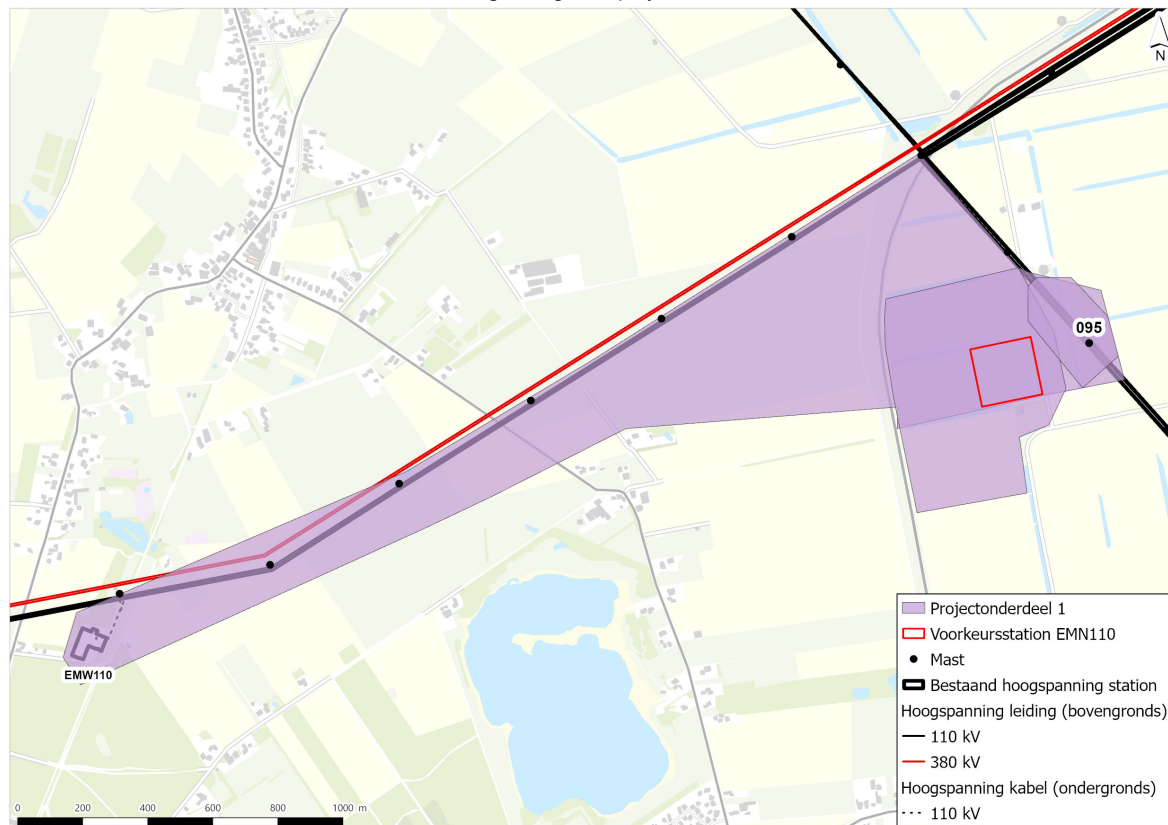
Het gebied voor projectonderdeel 1 beslaat het traject tussen het bestaande station Emmen Weerdinge (EMW) aan de westzijde en het nieuw te bouwen station Emmen Noord (EMN) aan de oostzijde, inclusief een kabelverbinding met drie circuits tussen EMW en EMN en de aansluiting van EMN op de 110 kV-lijnverbinding aan de oostzijde.

Voor de verbinding tussen EMW en EMN is de wens meegenomen om de kabelverbinding zoveel als mogelijk te bundelen met de bestaande bovengrondse lijnverbinding. Er is 75 meter ontwerpmarge meegenomen aan beide kanten van het VKA, dat uit de IEA en het plan-MER is voortgekomen, om voldoende mogelijkheden voor benodigde ontwerpaanpassingen te behouden. Deze marge is aan de zijde van de bovengrondse verbinding verbreed tot aan deze bovengrondse verbinding, in verband met de wens om de kabelverbinding met de lijnverbinding te bundelen. Aan de zijde van het nieuw te bouwen station Emmen Noord is dit gebied wat groter, omdat nog moet worden bepaald waar de kabelverbinding de bovengrondse lijnverbinding niet meer volgt en afbuigt naar het station. Daarnaast dient de inrichting van het nieuwe station en daarmee samenhangend ook de aansluiting van de nieuwe verbinding op het station nog vastgesteld te worden.

Aan de oostzijde van het station zal de verbinding met de bestaande bovengrondse 110 kV-lijnverbinding moeten worden verbonden middels vier circuits. Er is beoogd om mast 95 te vervangen door een nieuwe mast die stevig genoeg is om vier opstijpunten te realiseren.

Om te voorkomen dat bij nadere uitwerking van het ontwerp van het station EMN deze locatie toch niet haalbaar is, is besloten het gebied nog wat te vergroten ten zuiden van het station.

Afbeelding: Zoekgebied projectonderdeel 1



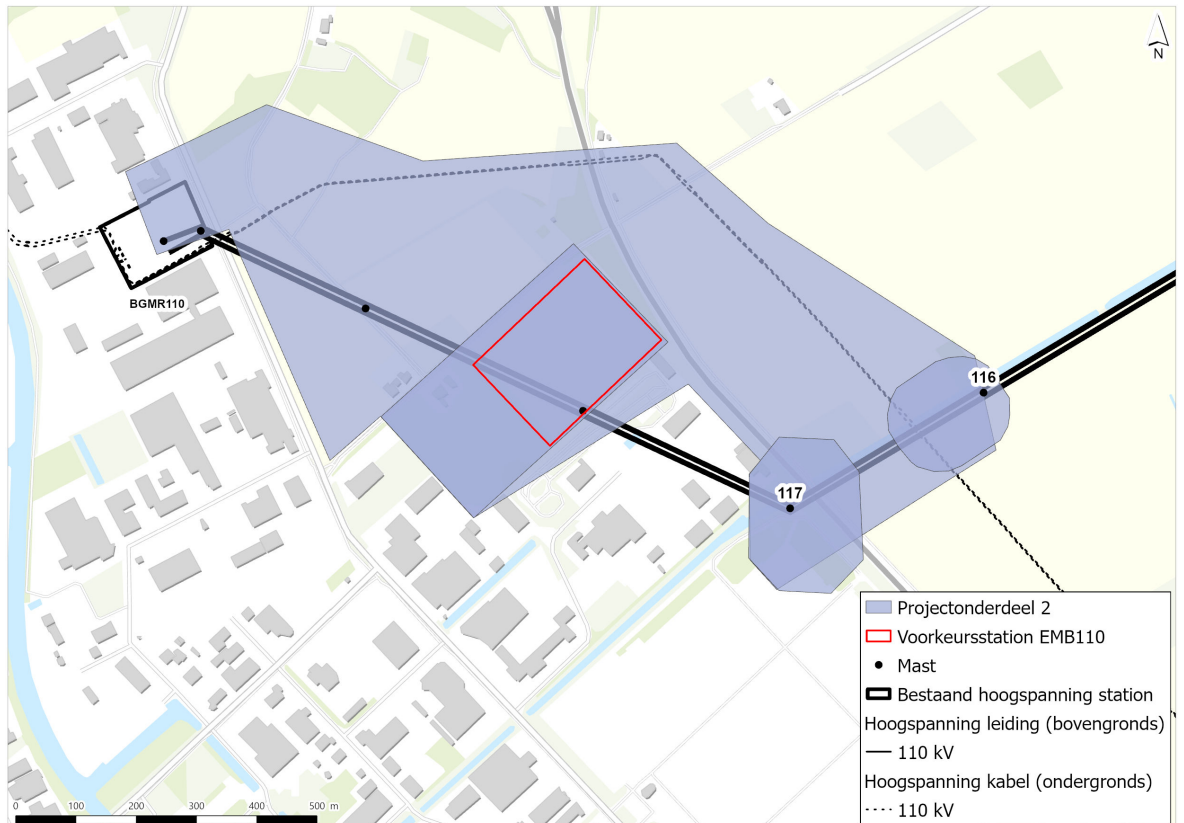
Projectonderdeel 2

Het gebied voor projectonderdeel 2 omvat het nieuwe station Emmen Bargerweg en de verbindingen om het station op zowel de bestaande lijnverbinding als de bestaande kabelverbinding aan te sluiten. De percelen die TenneT al heeft aangekocht vallen hier ook onder. Rondom het VKA dat uit de IEA en het

plan-MER is voortgekomen is weer een marge van 75 meter aan beide zijden aangehouden. Dit is aan de oostzijde vergroot tot aan de perceelsgrens om bij het traceren de perceelsgrenzen eventueel te kunnen volgen.

Aan de noordzijde is het gebied rondom de bestaande kabelverbinding tussen Bargermeer en Klazienaveen Zwet (BGMR-KZZ) ook meegenomen met een kleine marge, aangezien ergens op deze kabelverbinding moet worden aangesloten. Aan de oostzijde is het gebied rondom masten 116 en 117 ook meegenomen, omdat nog niet vastgesteld is via welke mast het nieuwe station zal worden aangesloten op de bestaande lijnverbinding.

Afbeelding: Zoekgebied projectonderdeel 2

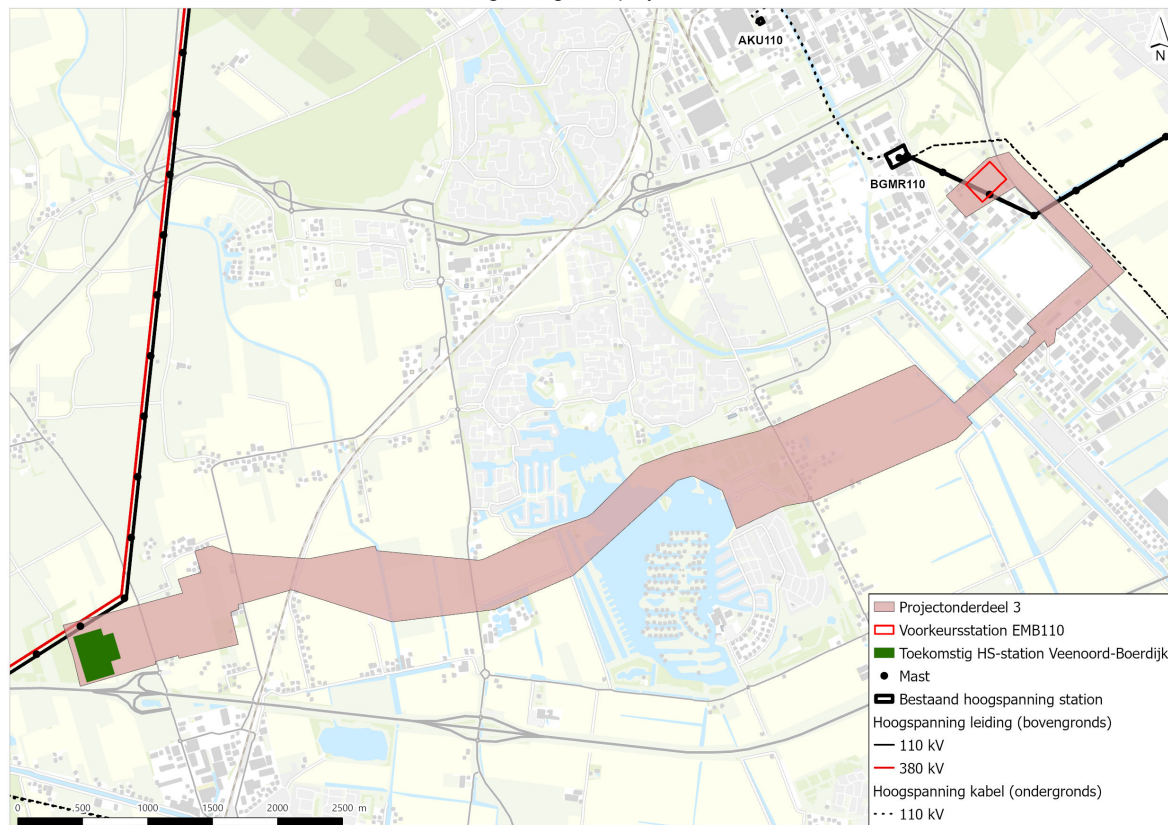


Projectonderdeel 3

Projectonderdeel 3 omvat de verbinding tussen station Veenoord Boerdijk en station Emmen Bargerweg. Deze verbinding bestaat uit twee circuits. Ook voor dit gebied is een ontwerpmarge van minimaal 75 meter aan beide zijden van het VKA gehanteerd, dat uit de IEA en het plan-MER is voortgekomen tenzij dit door het gebied niet mogelijk is. Dat is bijvoorbeeld het geval bij het bedrijventerrein Bargermeer, waar zich veel gebouwen en industrie bevinden. Omdat het bedrijventerrein een uitdaging vormt voor het kabelontwerp en kabels niet onder gebouwen kunnen worden aangelegd, is daar rekening gehouden met een kleinere ontwerpruimte tussen de aanwezige bebouwing.

Ten westen van het bedrijventerrein is de marge wat groter genomen, omdat er een archeologisch terrein ligt met daarin mogelijk sporen van begraving (vlakgraven) uit het Midden-Neolithicum (Trechterbeker). Daaromheen is een bufferzone opgenomen. Het is nog niet bekend of deze zone noordelijk of zuidelijk kan worden gekruist in dit stadium, dus beide zijden zijn meegenomen. Hierbij wordt wel rekening gehouden met de aanwezige woningen. De Grote Rietplas kan alleen via het noorden worden gekruist. Aan de westzijde van de Grote Rietplas is de wens meegenomen om het tracé meer richting de waterzuivering te leggen, maar de kortste route (direct richting het westen) is ook nog meegenomen. Verder richting het westen zijn er een aantal punten die het tracé moet passeren, zoals de lintbebouwing op de Scheidingsweg en de Verlengde Wilhelmsweg, het spoor en de N378. Om de lintbebouwing te vermijden is het gebied voor het voorbereidingsbesluit wat in noordelijke richting geschoven. Er zijn veel verschillende mogelijkheden om deze punten te passeren. Omdat er nu nog niets in meer detail ontworpen is en de mogelijke hindernissen nog niet voldoende beschouwd zijn, is deze hele corridor meegenomen. Op deze manier is er voldoende ontwerpruimte om tot een optimaal tracé te komen.

Afbeelding: Zoekgebied projectonderdeel 3

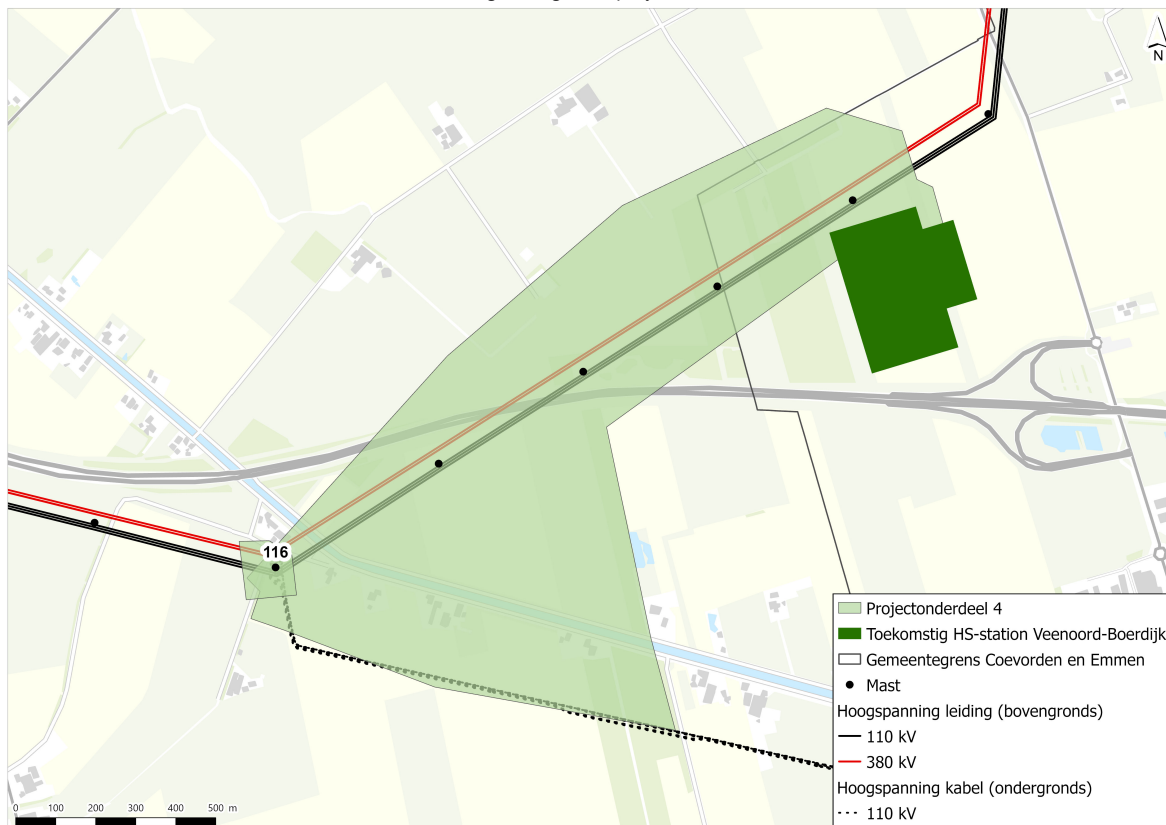


Projectonderdeel 4

Projectonderdeel 4 omvat de verbinding tussen station Veenoord Boerdijk en mast 116. Op basis van het plan-MER en IEA, heeft het bevoegd gezag twee VKA-tracés gekozen. Voor beide tracés is wederom een marge van 75 meter aangehouden en de ruimte ertussen is ook meegenomen als ontwerpgebied. Omdat er nabij mast 116 nog meer ontwikkelingen spelen, is in het zuiden een aanvullend zoekgebied meegenomen. Zo blijft er voldoende ruimte om meerdere opties te onderzoeken voor het kruisen van de Verlengde Hoogeveensche Vaart, met inachtneming van de aanwezige bebouwing en perceelsgrenzen.

Een klein deel van het project ligt binnen de gemeente Coevorden. Voor dit deel hebben de gemeenten Coevorden en Emmen echter besloten dat het nemen van een voorbereidingsbesluit niet noodzakelijk is.

Afbeelding: Zoekgebied projectonderdeel 4



Noodzaak voorbeschermingsregels

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het regelingsgebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, het uitvoeren van werken en werkzaamheden alsmede het gebruik van gronden en bouwwerken op grond van artikel 4.14, derde lid, van de Omgevingswet worden beperkt. Naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen zijn deze beperkingen noodzakelijk om te voorkomen dat het regelingsgebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij de wijziging omgevingsplan te geven regels. Er heeft een afweging plaatsgevonden tussen het belang van perceeleigenaren en het belang van het project.

De wijziging van het omgevingsplan is bedoeld om een energieproject met een publiek belang mogelijk te maken. De regels van dit voorbereidingsbesluit zorgen ervoor dat er tussentijds geen activiteiten plaatsvinden binnen het regelingsgebied die de realisatie van dit energieproject kunnen bemoeilijken. Bij het opstellen van de beperkingen zijn enkel activiteiten vergunningplichtig gesteld die beperkingen kunnen opleveren voor de uitvoering van het project. Dit leidt tevens tot een versnelling en verbetering van de besluitvorming over het energieproject ter plaatse van het regelingsgebied.