

Beleid verbonden partijen

De raad van de gemeente Eindhoven;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 april 2026;
gelet op de behandeling in de meningsvormende vergadering van 2 juni 2026;
gelet op hoofdstuk 4, titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht

besluit:

- I. Het 'Beleid Verbonden partijen' vastgesteld op 12 maart 2024 in te trekken.
- II. Het onderstaande 'Beleid Verbonden Partijen' vast te stellen.
- III. Het beleid treedt in werking een dag na uitgifte gemeenteblad

Beleid Verbonden Partijen

Inleiding

Een samenwerking kan verschillend worden georganiseerd. Of we kiezen voor een samenwerking bepalen we met het afwegingskader samenwerking. Als de keuze valt op samenwerken, komt de vorm aan de orde. Die vorm kan een "verbonden partij" zijn, een samenwerking waarin de gemeente een financieel en bestuurlijk belang heeft. Bij een financieel belang gaat het om een bedrag dat niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaat of het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat als de verbonden partij verplichtingen niet nakomt. Bij een bestuurlijk belang gaat het om zeggenschap door vertegenwoordiging in het bestuur of door stemrecht. Het kan gaan om een privaatrechtelijke of een publiekrechtelijke samenwerking.

Als de keuze valt op een verbonden partij, zijn uitgangspunten nodig om de samenwerking vorm te geven.

Dit beleid bestaat uit 2 delen ("aangaan en afstoten" en "actief beheer") en geeft onder andere uitgangspunten over deelname, rollen, benoeming, beloning, strategie, investering en dividend. De gemeente spant zich in voor het toepassen van deze uitgangspunten, maar kan deze niet altijd afdwingen (bijvoorbeeld als minderheidsaandeelhouder). Het college kan beargumenteerd afwijken van de uitgangspunten. Dit beleid wordt elke vier jaar geëvalueerd en betreft enkel verbonden partijen, andere vormen van samenwerken zijn buiten beschouwing.

De gemeente Eindhoven heeft momenteel 21 verbonden partijen in 3 rechtsvormen (Gemeenschappelijke regeling (GR), Naamloze Vennootschap (NV) en Besloten Vennootschap (BV)) die op verschillende onderwerpen actief zijn (veiligheid, economie, cultuur, energie, etc.). De verbonden partijen van de gemeente zijn hieronder opgenomen. In bijlage 1 worden deze in meer detail toegelicht.

GR	NV	BV
GGD	Brainport Development N.v.	Brabant Ring B.V.
ODZOB	Eindhoven Airport N.V.	Flight Forum B.V.
GRWRE (Ergon)	Muziekgebouw Eindhoven N.V.	Park Strijp Beheer B.V.
VRBZO	Parktheater Eindhoven N.V.	Twice Eindhoven B.V.
MRE	Breedband regio Eindhoven N.V	Gebiedsontwikkeling Fellenoord B.V.
Cure	Enexis Holding N.V.	Eindhoven Energie B.V.
	BNG Bank N.V.	BIC GP B.V.
		BIC Partner 1 B.V.

		BIC Partner 2 B.V.

Wettelijk kader

Dit beleid is aanvullend op de wet- en regelgeving voor de rechtsvormen. Denk aan boek 2 (Rechtspersonen) van het Burgerlijk Wetboek (BW), de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de Wet Normalisering Topinkomens (WNT), de Corporate Governance Code 2025 en gemeentelijke regels (zoals de gedragscodes bestuurders).

I Aangaan en afstoten

Deelname

1. Deelname dient het openbaar belang.
2. Voor de keuze voor een verbonden partij hanteren we het Afwegingskader samenwerken (bijlage 2).
3. Doelstellingen zijn helder en meetbaar (KPI's) en het businessplan is door ons goedgekeurd en bevat een sluitende meerjarenbegroting, meerjareninvesteringsplanning, fiscale aspecten en dividendbeleid.
4. Juridische verhoudingen, rollen en verantwoordelijkheden zijn (schematisch) inzichtelijk gemaakt.
5. We streven, waar mogelijk, naar de hoogst haalbare invloed die te rechtvaardigen is vanuit ons financieel belang (bij voorkeur zijn stemverhoudingen daarop gebaseerd).

Dividend

6. Per verbonden partij worden in het businessplan afspraken gemaakt over uitkering van dividend, conform het door het college vastgestelde dividendbeleid.

Inrichting

7. Van toepassing is de Corporate Governance Code 2025 voor goed bestuur en, indien aanwezig, de sectorspecifieke code.
8. In de statuten van de privaatrechtelijke verbonden partij én in de GR is goedkeuring van AVA of Algemeen Bestuur (GR) vereist voor koersbepalende besluiten en investeringen/ uitgaven boven een plafond.
9. Bij het aangaan van een privaatrechtelijke samenwerking worden in de statuten maatregelen opgenomen over strategie, evaluatie, wijziging en beëindiging. Hierbij worden de bestuurder, aandeelhouder en toezichthouder vanuit hun eigen rol en bevoegdheid (consultatierecht) betrokken
10. Ten aanzien van het weerstandsvermogen is de verbonden partij zelf verantwoordelijk voor een inventarisatie van de risico's en de vertaalslag ervan naar de omvang van het eigen vermogen.
11. In een GR wordt een bepaling opgenomen over de afhandeling van klachten, ook als dat niet expliciet is opgenomen in het delegatiebesluit.
12. Ter voorkoming van onduidelijkheden over de toepasselijkheid van de Woo, worden zo nodig afspraken terzake vastgelegd met de verbonden partij.

Rollen

13. Het college scheidt de rollen van aandeelhouder (vertegenwoordiger van de gemeente in de algemene vergadering van aandeelhouders, de AVA) en van opdrachtgever. Gebruikelijk vervult de wethouder financiën de rol van aandeelhouder en de wethouder op het betreffende beleidsterrein de rol van opdrachtgever. Afhankelijk van de aard van en het belang in de verbonden partij kan hiervan worden afgeweken, waarbij onafhankelijkheid is geborgd door de reguliere besluitvorming in het college. De gemeente heeft als eigenaar (aandeelhouder of deelnemer in een GR) belang bij een goede bedrijfsvoering, voldoende omzet, kostenbeheersing, marketing, innovatie, etc. Dit zijn beheersmatige aspecten. Vanuit de opdrachtgeverrol (subsidieverstrekker of opdrachtgever) wil de gemeente de kwaliteit, aard en omvang van de dienstverlening borgen. Dit zijn beleidsmatige aspecten. Bij aanvang van elke bestuursperiode wordt de vertegenwoordiging opnieuw tegen het licht gehouden.

Wijziging en beëindiging

14. Bij een privaatrechtelijke verbonden partij kunnen aandelen worden afgestoten of aangekocht (met inachtneming van het openbaar belang en de zakelijke belangen van de gemeente). Onderhandse aan- of verkoop van aandelen gebeurt marktconform.

15. Bij toetreding van nieuwe aandeelhouders bij een verbonden partij waarvan de gemeente Eindhoven aandeelhouder is (en zeggenschap heeft over toetreding), wordt kritisch beschouwd en afgewogen of de toetreding van de aandeelhouder(s) bijdraagt aan de efficiëntie of kwaliteit van de verbonden partij en het openbaar belang gewaarborgd blijft. Dit doen we als volgt:
 - Bij verandering van een meerderheidsaandeel naar een minderheidsaandeel, vraagt het college de gemeenteraad om een zienswijze;
 - Als het openbaar belang in het geding komt, wordt gekeken naar de mogelijkheden voor zeggenschap via specifieke stemrechten (prioriteitsaandelen/golden shares of gewogen stemrecht);
 - Bij toetreding van nieuwe aandeelhouders mag de administratieve last en complexiteit niet onevenredig toenemen.
 - Als private aandeelhouders willen toetreden geldt daarbij dat het openbaar belang en langetermijnperspectief moeten worden geborgd (bijvoorbeeld via stemverhouding, contractmanagement, invulling en benoeming RvC).
16. De (deelname aan de) verbonden partij wordt beëindigd als de doelstellingen zijn bereikt of als duidelijk is dat de verbonden partij de doelstellingen niet kan bereiken.

II Actief Beheer

Benoeming bestuurders en toezichthouders

17. Bij een privaatrechtelijke verbonden partij dragen we personen van buiten de gemeentelijke organisatie voor als kandidaat-toezichthouder. Ter voorkoming van de schijn van belangenverstrengeling mogen voormalig collegeleden niet eerder dan 1 jaar na aftreden worden benoemd. Dit uitgangspunt hanteren we ook bij oud-medewerkers. Huidige collegeleden en medewerkers vervullen geen rol in het bestuur van een verbonden partij. Een uitzondering kan worden gemaakt voor het benoemen van een medewerker als bestuurder van een verbonden partij tijdens een transitieperiode van 12 maanden.
18. We kiezen bij (her)benoemen voor kwalitatief hoogwaardige bestuurders en toezichthouders, rekening houdend met een diverse samenstelling en sector/functie specifieke ervaring en vaardigheden.
19. We doorlopen een transparant wervingsproces aan de hand van een vastgesteld profiel. Het standaard proces is beschreven in bijlage 3.
20. Een bestuurder wordt voor maximaal 4 jaar benoemd met de eenmalig de mogelijkheid voor een herbenoeming van nogmaals 4 jaar. Wij zijn bevoegd om in uitzonderlijke gevallen hiervan af te wijken.
21. Een toezichthouder kan twee periodes van elk vier jaar zitting hebben in een RvC of RvT. Herbenoeming is niet vanzelfsprekend. Bij uitzondering kan een derde termijn van maximaal 2 jaar worden verleend.
22. Toezichthouders bekleden maximaal 5 commissariaten.

Beloning

23. In de statuten van stichtingen en coöperatieve verenigingen en de tekst van de GR worden bepalingen over het beloningsbeleid opgenomen, bij een NV en BV bepaalt de AvA het beloningsbeleid.
24. Bestuurders, toezichthouders en medewerkers worden ordentelijk betaald. Ordentelijk betekent: evenwichtig, consistent, transparant, maatschappelijk verantwoord, passend bij de functie en niet exorbitant. Voor bestuurders van verbonden partijen geldt de "Brainport norm". Hiermee bedoelen we het volgende: we hanteren de norm van de WNT, ook als de WNT niet van toepassing is, en zetten die af tegen de gangbare beloning in de sector (o.b.v. benchmarks). Hierbij wordt een maximale salarisverhoging conform de geldende CAO gehanteerd voor de bezoldiging van bestuurders, voor verbonden partijen waarin we voor 50% of meer aandeelhouder zijn.
25. De bezoldiging van de bestuurders van instellingen waar de gemeente 100% aandeelhouder van is, wordt gemaximeerd op het niveau van de bezoldiging van Eindhovense wethouders (categorie 8, gemeenten met een inwonertal tot 375.000 inwoners). Indien de wethoudernorm boven de Brainport-norm komt dan dient de Brainport-norm het uitgangspunt te zijn.
26. De mogelijkheid om gemotiveerd te kunnen afwijken van dit beleid geldt niet voor de salarissenormen. De gemeente zal te alle tijden de hierboven beschreven salarissenormen hanteren.
27. Als er bij bestuurders van instellingen, waarin de gemeente een minderheidsaandeel heeft, door de aandeelhoudersvergadering toch wordt afgeweken van de Brainport-norm wordt de raad hierover geïnformeerd.
28. Bij een minderheidsbelang spannen wij ons in voor het maximaliseren van een salarisverhoging conform CAO.

Strategie

29. Wij stellen ons als actief aandeelhouder op, onder meer bij de onderwerpen strategie, financiële huishouding, risicobeheersing, verduurzaming, maatschappelijk verantwoord ondernemen (waaronder social return), inclusiviteit, beloning en benoemingen.
30. 1 keer in de 4 jaar vragen we de bestuurder van de vennootschap in onze rol als aandeelhouder om de strategie te evalueren waarbij we gebruik maken van ons consultatierecht. Dit ziet er als volgt uit:



Investerings

31. Wij beoordelen, op basis van de informatie die de deelneming verschaft, een investeringsvoorstel aan de hand van onderstaande criteria:
- Openbaar belang. De investering dient in lijn te zijn met het openbaar belang dat met de deelneming is gemoeid en logisch voort te vloeien uit de in de statuten opgenomen doelomschrijving. Ook moet worden vastgesteld of de investering past binnen de strategie van de onderneming;
 - MVO. In de beoordeling nemen wij ook overwegingen mee ten aanzien van MVO;
 - Financiële toets. Investerings dienen financieel verantwoord te zijn. Het uitgangspunt is dat een investering bijdraagt aan de financiële continuïteit van de deelneming en deze niet in gevaar brengt. Wij verwachten onder meer dat de investering in principe een positieve businesscase heeft;
 - Risicoanalyse. De deelneming behoort op een verantwoorde wijze te investeren en daarom goed zicht te hebben op de belangrijkste risico's van de betreffende investering. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om financiële risico's, maar ook om niet-financiële risico's, waaronder de naleving van wet- en regelgeving en operationele risico's.

Dividend

32. We hanteren ons vastgestelde dividendbeleid bij de beoordeling van het voorstel van de bestuurder ten aanzien van uitkering dividend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 juni 2026.

J. Jongbloed, griffier.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 juni 2026.

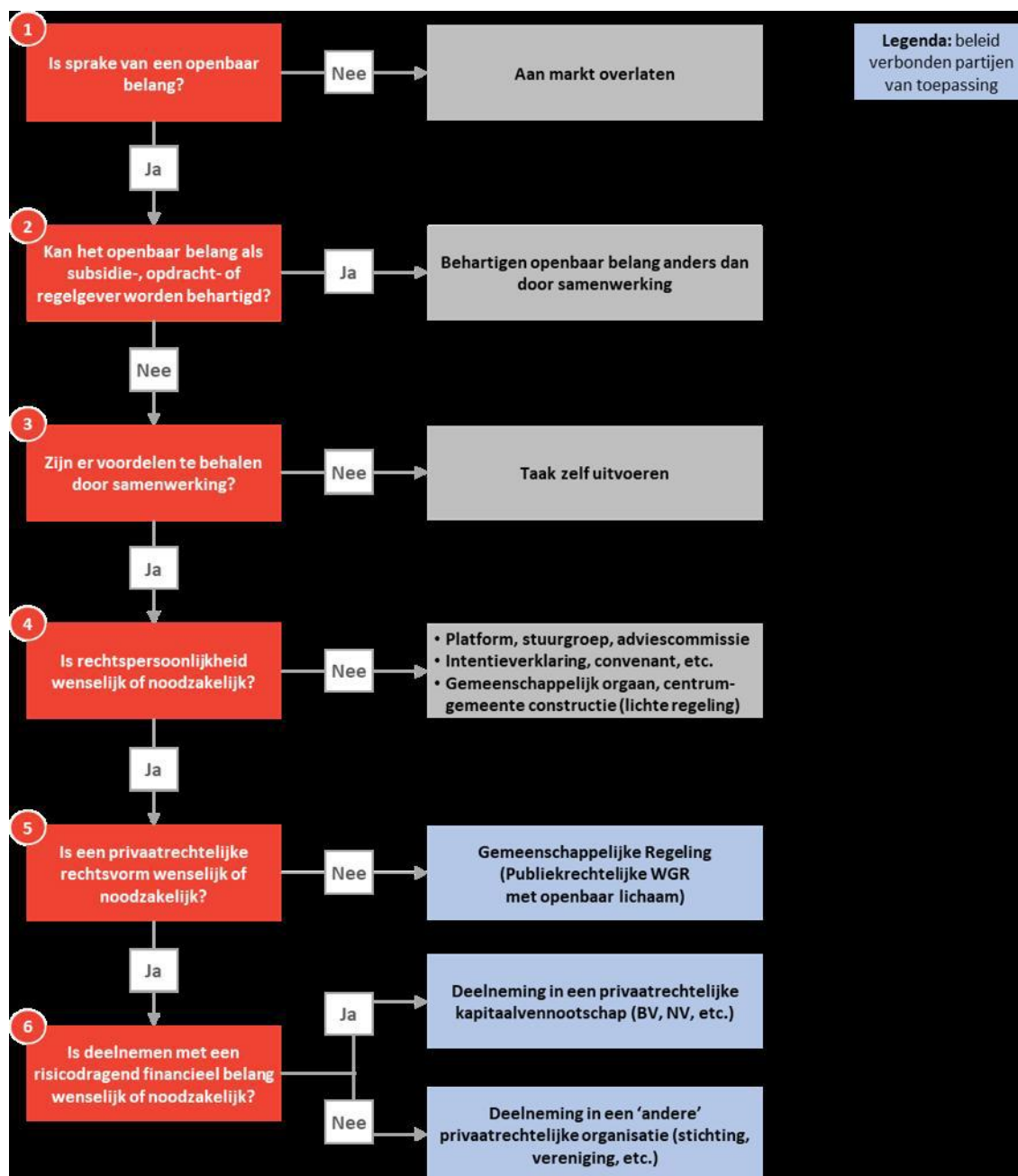
J. Jongbloed, griffier.

Bijlage 1 Overzicht Verbonden Partijen (begroting 2024)

Naam verbonden partij	Taak veld	Resultaat 2022	Vreemd vermogen 31-12 2022	Eigen vermogen 31-12 2022	Financieel belang 2024	Vestigings- plaats	Bestuurlijk belang
(bedragen x € 1.000)							
Gemeenschappelijke regelingen							
GR Werkvoorziening Regio Eindhoven (GRWRE)	6.4	761	10.683	12.530	51.500	Eindhoven	Lid AB, lid DB
GR Centrum Uitvoering Reinigingstaken Eindhoven en omgeving (CURE)	7.3	998	34.342	998	24.120	Eindhoven	Lid AB, lid DB
GR GGD Brabant Zuidoost	7.1	412	29.778	5.466	9.757	Eindhoven	Lid AB, lid DB
GR Metropoolregio Eindhoven	0.1	469	20.546	14.294	3.532	Eindhoven	Lid AB, Lid DB
GR Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB)	7.4	0	6.637	1.012	2.039	Eindhoven	Lid AB, lid DB
GR Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO)	1.1	474	37.894	2.251	17.800	Eindhoven	Lid AB, lid DB
Vennootschappen en coöperaties							
BNG Bank N.V.	0.5	300.000	107.471.000	4.615.000	0	Den Haag	Stemrecht in AvA
Brainport Development N.V.	3.1	20	4.276	3.324	7	Eindhoven	Stemrecht in AvA
Breedband Regio Eindhoven B.V.	3.1	339	2.809	4.612	1.279	Eindhoven	Stemrecht in AvA + bindende voordracht 1 v/d 5 leden
Eindhoven Airport N.V.	2.1	18.764	17.650	120.089	556	Eindhoven	Stemrecht in AvA + bindende voordracht 1 v/d 4 leden
Enexis Holding N.V.	0.5	1.300	4.907	5.441	11	Groningen	Stemrecht AvA
Flight Forum Beheer B.V.	3.2	0	73	18		Eindhoven	Stemrecht in AvA
Flight Forum C.V.	3.2	500	4.772	22.273	4.669	Eindhoven	Stemrecht in AvA (Flight Forum BV is beherend vennoot)
Muziekgebouw Eindhoven N.V.	5.3	1.359	7.352	-1.256	0	Eindhoven	Stemrecht in AvA
Ontwikkelingsmaatschappij gebiedsontwikkeling Fellenoord B.V. i.o.	8.1					Eindhoven	Stemrecht in AvA
Park Strijp Beheer B.V.	8.3	nmb	nmb	nmb	10	Eindhoven	Stemrecht in AvA + bindende voordracht 1 v/d 3 leden
Park Strijp C.V.	8.3	344	6.479	3.154	1.000	Eindhoven	Stemrecht in AvA
Parktheater Eindhoven N.V.	5.3	-1.641	5.278.992	4.048.086	45	Eindhoven	Stemrecht in AvA
Twice Eindhoven B.V.	3.1	97	11.470	7.191	113	Eindhoven	Stemrecht in AvA + recht tot benoemen, schorsen en ontslag

Bijlage 2. Afwegingskader samenwerken

Doorloop het schema met gelijkwaardigheid van de verschillende opties als vertrekpunt



Bijlage 3. Benoemingsproces

Proces benoeming RvC lid NV of BV				Rolverdeling		
#	Stap	Type	Beschrijving	Verbonden Partij	Gemeente	Overige
1	Bepalen proces	Stand aard	Type rol obv o.a. compositie RvC/RvT, planning, eventueel inschakelen selectiebureau en eventueel toepassen screening / assessment	RvC/RvT maakt voorstel	Aandeelhouder deelt feedback op proces	-
2	Vaststellen profielschets	Stand aard	Beschrijving profiel, vaardigheden, verbonden partij, inrichting RvC/RvT, etc.	RvC/RvT maakt voorstel	Aandeelhouder deelt feedback op profielschets	-
3	Publiceren vacature	Stand aard	Openstellen vacature (minimaal 4 weken) en aandacht geven aan vacature	RvC/RvT publiceert vacature (bv op haar website) en brengt vacature onder de aandacht	Kan helpen de aandacht voor de vacature te vergroten	Werving- en selectiebureau ondersteunt RvC/RvT (optioneel)
4	Selecteren	Stand aard	CV / brief selectie (1e ronde) en gesprekken (2e ronde)	RvC/RvT selecteert	-	Werving- en selectiebureau ondersteunt RvC/RvT (optioneel)
		Optioneel	Assessment / weerbaarheidsscan	RvC/RvT ontvangt terugkoppeling	-	Werving- en selectiebureau / extern bureau organiseert
5	Voorndragen	Stand aard	Na voordracht door Verbonden Partij wordt collegedossier gemaakt met advies over voordracht, toelichting procedure, profielschets, CV, uitkomst assessment / scan	RvC/RvT draagt kandidaat voor en levert stukken aan	Ambtelijk wordt collegedossier voorbereid College besluit over voorgenoemde benoeming	-
6	Benoemen	Stand aard	Tijdens AVA	RvC/RvT agendaert voordracht op AVA	Aandeelhouder benoemt	-
7	Communiceren	Stand aard	Na benoeming	RvC/RvT communiceert	-	-

Zie statuten in het geval van stichtingen, verenigingen en cooperaties.