

## Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Montferland 2026

### Inleiding

#### Wettelijke basis

De wettelijke basis voor het leerlingenvervoer is vastgelegd in:

- Wet op het primair onderwijs
- Wet op de expertisecentra
- Wet op het voortgezet onderwijs

Iedere kind heeft recht op passend onderwijs. Voor de meeste kinderen wordt aan dit recht invulling gegeven op de school in de buurt. Voor sommige kinderen is zelfstandig naar school gaan niet mogelijk. In dit geval kunnen ouders een beroep doen op de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Montferland 2026 (hierna de verordening) als er aan bepaalde criteria wordt voldaan.

#### Uitgangspunten

In de wetgeving wordt gesproken over “vervoer dat voor de leerling passend is”. Ook geeft de wetgeving aan dat de regeling rekening houdt met de “redelijkerwijs te vergen inzet van ouders”. De uitgangspunten zijn dan:

- Ouders/verzorgers zijn ten alle tijden verantwoordelijk voor de schoolbezoeken van hun kind.
- Niet de beperking, maar de mogelijkheden van leerlingen en ouders/verzorgers staan centraal. Leerlingenvervoer draagt, indien mogelijk, bij aan de groei naar zelfstandigheid van leerlingen.
- Het is de taak van de gemeente om voor elke leerling die in aanmerking komt voor het leerlingenvervoer dit passend te regelen.
- Het gaat altijd om de zo goedkoop mogelijke passende voorziening.

Om een overzichtelijk toetsingskader te creëren voor aanvragen leerlingenvervoer heeft het college de volgende beleidsregels vastgesteld:

### 1. PASSEND VERVOER

Bij de beoordeling van de aanvragen voor bekostiging voor vervoer geeft de verordening aan, dat er sprake is van een trapsgewijze vervoerskostenvergoeding. De vergoeding die verstrekt wordt, moet aansluiten bij de capaciteit van de leerling. Met andere woorden: de vervoerskostenvergoeding moet passend zijn!

Dit houdt in, dat wanneer een leerling in staat is om:

- Naar school te fietsen, een fietsvergoeding dan meest passend is.
- Naar school kan reizen met het openbaar vervoer, er een openbaar vervoer vergoeding passend is.
- Een leerling niet alleen naar school kan gaan, dan de noodzaak van een begeleider op de fiets of in het openbaar vervoer passend is.
- Pas als al deze mogelijkheden geen optie zijn, een vergoeding voor het aangepaste vervoer het best passend is. Aangepast vervoer vindt meestal plaats in taxibusjes. Eventuele begeleiding dienen de ouders zelf te organiseren.

Wat passend vervoer precies inhoudt, beschrijft de wetgeving en de verordening niet. Dit zorgt ervoor dat op individueel niveau beoordeeld moet worden welke vervoersvoorziening passend is bij de leerling.

De vervoersvoorziening waarop een leerling recht heeft, wordt bepaald door de mogelijkheden van de leerling en de infrastructurele mogelijkheden op het traject woning-school en vice versa. Ook wordt bij de beoordeling gekeken naar welke vervoerswijze het beste past bij de eigen kracht van de leerling en kan er advies ingewonnen worden bij onafhankelijk medisch deskundigen.

Het is onmogelijk om in zijn algemeenheid uitspraken te doen over de capaciteit van een leerling. Dit is maatwerk en is daarom afhankelijk van veel factoren, zoals de ontwikkelingsleeftijd, medische gesteldheid, de reisroute, etc. De onderstaande vervoersmatrixen worden gezien als algemene beoordelingsrichtlijn.

### VERVOERSMATRIXEN

#### Loopafstand

Als een leerling moet lopen naar school of opstapplaats en de vraag is wat van een kind verwacht kan worden, zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

Leeftijd	Afstand
Tot 9 jaar	1,2 km
9 jaar en ouder	>2 km

Indien de afstand van de woning naar school niet voldoet aan het afstandscriterium, dan dienen de ouders, ook als de route onveilig is, zelf voor begeleiding zorg te dragen. (Raad van State 12 juni 1995, nr. R03.93.5575).

#### Fietsafstand voor de fietsvergoeding

Als tijdens de afhandeling van een aanvraag de vraag aan de orde komt of een kind c.q. ouder per fiets naar school kan gaan geldt het volgende uitgangspunt:

Leeftijd	Onderwijssoort	Afstand naar school	Zelfstandig	Met begeleiding	Maximale fietsafstand op grond van leeftijd
< 9 jaar	BO, SBO, SO	> 6 km	nee	wel	10 km
9 jaar - einde basisschool	BO, SBO, SO	> 6 km	wel	Indien noodzakelijk	15 km
> 11 jaar	V(S)O	> 6 km	wel	indien noodzakelijk	15 km

#### Algemeen aanvullende opmerkingen fietsvergoeding

Van leerlingen vanaf groep 8 in het (speciaal) basisonderwijs wordt verwacht dat zij kunnen fietsen als de afstand tot de school meer is dan 6 km en minder is dan 15 km. In groep 7 krijgen leerlingen verkeerslessen en ze zijn dus voorbereid op het voortgezet onderwijs. Er wordt altijd uitgegaan van de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg gebaseerd op de ANWB-routeplanner. Dit zijn in principe alle openbare wegen. Indien twijfel bestaat over de fietsmogelijkheden van de leerling, kan advies worden opgevraagd over de medische beperkingen van de leerling met betrekking tot het reizen met de fiets. Is de reisafstand met de fiets minder dan 6 kilometer? Dan is geen recht op bekostiging.

#### Overstappen in het OV

Openbaar vervoer (als fietsen geen optie is)		
Soort onderwijs	Maximaal aantal overstappen	Begeleiding wel of niet mogelijk
(S)BO	1	Indien nodig
VSO	3	Indien nodig

#### Algemeen aanvullende opmerkingen voor OV

Indien twijfel bestaat over de mogelijkheden van de leerling om met het openbaar vervoer te reizen (zelfstandig of met begeleiding) kan een onafhankelijk advies worden opgevraagd over de beperkingen van de leerling met betrekking tot reizen met het openbaar vervoer.

Bij situaties waarin sprake is van een overstap, is de overstaptijd 5 tot 15 minuten. Daar waar sprake is van een looproute van huis naar de halte of van de halte naar school en vice versa, wordt voor de maximale loopafstand aangesloten bij de maximale afstand ten aanzien van het gebruik van opstapplaatsen in het aangepast vervoer (zie beleidsregel "opstapplaatsen").

Als de reistijd langer is dan 1,5 uur wordt gekeken of de reistijd met het aangepast vervoer naar een maximum van 60 minuten verkort kan worden. Voor het speciaal (basis)onderwijs geldt in principe maximaal 1 overstap. In overleg met ouders zijn 2 overstappen ook mogelijk, als de leerling dit aankan en er sprake is van een reële overstaptijd.

#### Bekostiging andere passende vervoersvoorziening

Op grond van artikel 20 van de geldende Verordening Leerlingenvervoer kan het college een andere passende vervoersvoorziening voor een leerling, die naar een SBO, SO of VSO school gaat, toekennen, te weten een bijdrage voor aanschaf van een elektrische fiets (e-bike), bakfiets of handbike. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

1. De maximumbijdrage bedraagt € 1.400. Hierbij wordt uitgegaan van een gebruiksduur van minimaal 2 jaar.
2. Als alsnog binnen deze 2 jaar voor de leerling een beroep wordt gedaan op ander vervoer op grond van de geldende Verordening Leerlingenvervoer, wordt de verstrekte vergoeding voor de e-bike hiermee verrekend.

3. Er wordt uitgegaan van 400 ritten per schooljaar.
4. De ouders schaffen de e-bike aan en sturen de factuur naar de gemeente.
5. Onderhoud, schade, verzekering of diefstal komen voor rekening van de ouders.
6. De aanschaf van de e-bike, bakfiets of handbike vindt zoveel mogelijk plaats bij de fietsenhandelaar in de woonplaats van de ouders/leerling. Enerzijds in verband met onderhoud (kan praktisch op korte termijn geregeld worden), anderzijds stimuleert dit de plaatselijke economie.
7. Als de leerling de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, wordt een e-bike als algemeen gebruikelijk vervoermiddel gezien en vindt geen bekostiging meer plaats.
8. Het recht op een kilometervergoeding komt te vervallen.

## 2. LEERLING

### Leeftijd

Om tegemoet te kunnen komen aan de basisbehoeften en zelfredzaamheid van de leerling, is het van belang om te weten wat de mogelijkheden en onmogelijkheden van de leerlingen zijn. De ontwikkelingsleeftijd wordt in samenwerking met de school en/of andere deskundigen vastgesteld en zal worden toegepast op de vervoersmatrix. Dit is van belang bij het toekennen van passend vervoer.

### Leerplichtig

Kinderen worden, pas als zij de leeftijd van vier jaar hebben bereikt, leerling in de zin van de WPO (*artikel 39, eerste lid, WPO*). De toelatingsleeftijd voor leerlingen in het speciaal onderwijs is geregeld in artikel 39 van de WEC. Het komt voor dat kinderen vanaf 3 jaar worden toegelaten op een speciale school voor basisonderwijs. Voor regulier basisonderwijs geldt dat de gemeente bekostiging van het vervoer verstrekt vanaf het moment dat het kind vier jaar is geworden. Voor leerlingen die op grond van de onderwijswetgeving toegelaten zijn op een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs, ongeacht of zij de leerplichtige leeftijd al voorbij zijn, kunnen de ouders aanspraak maken op bekostiging van de vervoerskosten, voor zolang de leerling de betreffende school bezoekt, als zij voldoen aan de voorwaarden van de verordening leerlingenvervoer.

## 3. BEPERKING

Wanneer er in de verordening gesproken wordt over een beperking of een handicap, wordt daarmee altijd een structurele beperking of handicap bedoeld. Wanneer een leerling vanwege herstel of revalidatie langer dan 3 maanden afhankelijk is van rolstoel en/of krukken, kan er een beroep worden gedaan op het leerlingenvervoer. De gemeente kan een vervoersvoorziening geven voor de duur van het herstel en/of de revalidatie.

De gemeente verzorgt geen vervoer om tijdelijke medische redenen korter dan drie maanden. Ouders zijn hier zelf verantwoordelijk voor. Zij kunnen hiervoor wellicht een beroep doen op de zorgverzekeraar.

### Medische keuring

1. Wanneer wordt aangegeven dat een leerling gebruik moet maken van aangepast vervoer op grond van een handicap, wordt ter onderbouwing een geldige TLV, OPP of een recente medische verklaring meegestuurd waaruit blijkt wat de beperking en mogelijkheden van een kind zijn als het gaat om mobiliteit. Is er onvoldoende grond of is de meegestuurde medische verklaring onvoldoende? Dan zal de leerling worden opgeroepen voor een medische keuring.
2. De medische keuring wordt uitgevoerd door een onafhankelijke adviesorganisatie die aangewezen wordt door het college. De kosten hiervan zijn voor rekening van het college.
3. De medische keuring richt zich op de vraag of de leerlingen zelfstandig (of onder begeleiding) met het openbaar vervoer kan reizen. Ook kan onderzocht worden of een kind onder begeleiding van een volwassene kan fietsen. De vraagstelling is gericht op wat een kind kan.
4. Van een verstandelijke handicap in de zin van de Verordening kan pas sprake zijn als de desbetreffende leerling een IQ van minder dan 70 heeft.
5. De handicap is structureel. Een tijdelijke handicap tot 3 maanden levert geen aanspraak op leerlingenvervoer op. Duurt de tijdelijke handicap langer dan 3 maanden, dan kan aanspraak bestaan op leerlingenvervoer gedurende de periode van herstel/revalidatie.  
In de volgende gevallen wordt geen onafhankelijk indicatieadvies gevraagd:
  - Kinderen die afhankelijk zijn van een rolstoel of rollator tot aan de VSO-leeftijd.
  - Kinderen met een meervoudige handicap.
  - Kinderen met zware lichamelijke beperkingen.
  - Kinderen met een verstandelijke handicap (IQ is minder dan 70).
  - Er wordt voldaan aan het afstandscriterium.

## 4. OUDERS

### Co-ouderschap

Co-ouderschap is geen wettelijke term, maar wordt in deze beleidsregels als volgt omschreven.

- ouders, al dan niet gescheiden, die niet bij elkaar wonen, kunnen afspreken om hun kind(eren) gezamenlijk te (blijven) verzorgen en opvoeden. Er is sprake van co-ouderschap als de beide ouders in een regelmatige afwisseling de zorg voor hun kind(eren) hebben.

Bij co-ouderschap kan er recht zijn op bekostiging van leerlingenvervoer voor de dagen dat de leerling bij de betreffende ouder verblijft. Om aanspraak te maken op bekostiging van leerlingenvervoer moeten beide ouders afzonderlijk, een aanvraag indienen bij de gemeente waar hij of zij woonachtig is. De gemeente toetst de aanvraag aan de eigen verordening leerlingenvervoer, waarbij onder meer wordt bekeken of er sprake is van een woning in de zin van de verordening, of de school wel de dichtstbijzijnde toegankelijke is en of voldaan is aan de afstandsgrens. Het komt voor dat slechts in één van beide gemeenten aanspraak op leerlingenvervoer bestaat, doordat de school niet de dichtstbijzijnde toegankelijke school is.

#### **Verantwoordelijkheid ouders/ Ernstige benadeling van het gezin**

Ouders en of verzorgers zijn te allen tijde verantwoordelijk voor het schoolbezoek en de begeleiding van hun kind(eren). Wanneer het begeleiden van een leerling door de ouders of anderen onmogelijk is, dan wel tot ernstige benadeling van het gezin zou leiden, kan de leerling in aanmerking komen voor aangepast vervoer.

Om te kunnen beoordelen of begeleiden onmogelijk is, of dat een gezin ernstig benadeeld wordt wanneer ouder(s) zelf voor de begeleiding moeten zorgen, zijn de onderstaande criteria opgesteld. Van ouders wordt geen begeleiding verlangd, als:

- de ouder van een één-oudergezin kan aantonen dat hij/zij het werk/inburgering niet langer kan uitoefenen als hij/zij zorg moet dragen voor de begeleiding van en naar school van de leerling. Hiervoor dient een werkgeversverklaring overlegd te worden, met een weekrooster en werktijden. Ook het volgen van een voltijdsopleiding wordt voor een ouder van een één-oudergezin gelijkgesteld met werk/inburgering. In deze situatie moet een inschrijfbewijs en het lesrooster overgelegd worden;
- er sprake is van een één-oudergezin en de ouder één of meerdere kind(eren), jonger dan 9 jaar uit hetzelfde gezin, tegelijkertijd naar een andere school moet brengen. Dan kan het kind dat moet reizen naar het speciaal (basis) onderwijs in aanmerking komen voor bekostiging van aangepast vervoer. Er moet aannemelijk worden gemaakt dat een andere oplossing (bijvoorbeeld het inschakelen van burens of familie of voor- en naschoolse opvang) niet mogelijk is.
- er **structurele** medische redenen zijn die ouders belemmeren hun kind te begeleiden. Dit moet worden vastgesteld door een medisch deskundige (niet zijnde de huisarts).
- begeleiden van een kind van en naar school neemt meer dan vier uur per dag in beslag. Dit betekent dus maximaal een uur per enkele reisafstand. Is de totale reistijd langer dan vier uur en er is geen aantoonbare andere mogelijkheid om vervoer te combineren met andere leerlingen, dan kan de leerling in aanmerking komen voor aangepast vervoer.

Ingeval een leerling in een zorginstelling woont, blijven zowel de ouder(s), verzorger(s) als ook de instelling verantwoordelijk voor de zorg en de daarmee samenhangende begeleiding.

## **5. ONDERWIJS**

### **WachtlIJst**

Als de dichtstbijzijnde school niet toegankelijk is voor een leerling omdat er een wachtlIJst bestaat, dient bekostiging plaats te vinden naar de eerstvolgende dichtstbijzijnde toegankelijke school. De aanspraak op vervoer naar deze verder gelegen school blijft bestaan, zolang er een wachtlIJst is voor de dichtstbijzijnde school.

Bij de nieuwe aanvraag is het aan de ouders om aan te tonen dat de wachtlIJst nog bestaat. In de toekenningbeschikking wordt opgenomen dat bekostiging van het leerlingenvervoer naar de verder weg gelegen school wordt verstrekt tot het moment dat de wachtlIJst is opgelost. Als de wachtlIJst is opgelost, wordt de bekostiging beperkt tot aan de dichtstbijzijnde school. Wanneer tussentijdse overplaatsing naar een dichterbij gelegen school aantoonbaar nadelige gevolgen heeft voor de leerling, zal er maatwerk worden toegepast.

### **Wendagen**

Wendagen zijn er om de leerling kennis te laten maken met de school, de omgeving en gezichten. Aanvragen voor de bekostiging van aangepast vervoer voor leerlingen die naar wendagen gaan, worden door de gemeente niet verleend. De reden hiervoor is dat leerlingenvervoer pas aangevraagd kan worden als een leerling ingeschreven staat op een school. In dit geval is de ouder verantwoordelijk voor het vervoer naar de 'te wennen' school.

### **Leerlingenvervoer naar taalscholen en ISK-onderwijscholen**

Kinderen van statushouders/vergunninghouders en andere nieuwkomers met een taalachterstand kunnen een jaar lang intensief taalonderwijs krijgen door middel van de zogenaamde schakelklassen.

Dit taalonderwijs wordt zowel op het basis- als het voorgezet onderwijs internationale schakelklas (ISK) gegeven. In de uitvoering van de schakelklas regeling wordt onderscheid gemaakt tussen beide onderwijsvormen.

- Leerlingen in de basisschool leeftijd vanaf groep 3, die vanwege een taalachterstand aangewezen zijn op een taalklas, komen voor maximaal 1 schooljaar in aanmerking voor leerlingenvervoer per aangepast vervoer. Als de school aangeeft dat het kind na een jaar nog niet kan doorstromen naar het regulier onderwijs blijft de bekostiging voor maximaal nog een schooljaar van toepassing. Als deze leerlingen de leeftijd van 9 jaar hebben bereikt komen zij in aanmerking van leerlingenvervoer per openbaar vervoer al dan niet met begeleiding. De uitgangspunten in de vervoermatrix is van toepassing.
- Leerlingen, die vanwege een taalachterstand aangewezen zijn op een ISK in het voortgezet onderwijs, komen niet in aanmerking voor leerlingenvervoer, tenzij er sprake is van een structurele beperking.

### **Hoogbegaafd onderwijs**

De gemeente ontvangt regelmatig aanvragen tot bekostiging van het vervoer naar scholen die zich richten op hoogbegaafde kinderen, zoals Leonardoscholen. Hoogbegaafde leerlingen kunnen met de juiste begeleiding en het juiste lesmateriaal op een reguliere, dichtbijgelegen school het voor hen passend onderwijs ontvangen. De ouders moeten aantonen dat hun kind in de dichtstbijzijnde school niet het onderwijs kan krijgen dat hij/zij nodig heeft. Ouders kunnen contact opgenomen met een samenwerkingsverband voor de scholenprofielen in de buurt. Het samenwerkingsverband weet welke scholen de beschikbare zogenaamde “verrijking, versnelling en verdiepingsmaterialen” in hun leerplan hebben opgenomen.

Volgens de minister zijn er twee situaties waarin een hoogbegaafde leerling wel aanspraak kan maken op leerlingenvervoer:

- Als de hoogbegaafde leerling als gevolg van een beperking niet zelfstandig kan reizen en als die leerling aangewezen is op een school op afstand.
- Als de dichtstbijzijnde basisschool geen passend aanbod heeft voor de hoogbegaafde leerling en de leerling verder moet reizen voor een toegankelijke school met passend aanbod. Dit moet dan goed worden uitgezocht.

### **Dislocaties en nevenvestigingen**

Een dislocatie of nevenlocatie dient een brin-nummer te hebben en opgenomen te zijn in Registratie Instellingen en Opleidingen (RIO). Er wordt bij dislocaties of nevenvestigingen niet afgeweken van de afstandscriteria in de verordening. Wanneer een school meerdere locaties heeft, geldt als uitgangspunt dat de feitelijke locatie die door de leerling wordt bezocht als school kan worden beschouwd. Het vervoer tussen twee schoollocaties dient door school zelf te worden verzorgd.

### **Lestijden en lesuitval**

Als een leerling in aanmerking komt voor aangepast vervoer, wordt voor de planning van het feitelijke vervoer uitgegaan van de lestijden zoals die vermeld staan in de schoolgids.

Als er sprake is van een roosterwijziging dient deze structureel van aard te zijn en minimaal twee weken voor ingang van het vervoer bekend te zijn bij de gemeente. Uitzonderingen worden gemaakt voor leerlingen die vanwege hun structurele beperking geen hele schooldag kunnen volbrengen, of voor wie de algemene schoolgids is aangepast in een individueel schoolplan.

### **Afwijkende schooltijden tijdens examens**

De examentijden kunnen afwijken van de lestijden. Het door gemeente georganiseerde vervoer wijkt niet af van het vervoer op de reguliere schooltijden. Ouders zijn zelf voor dit vervoer verantwoordelijk.

### **Medische behandeling en zorg i.c.m. onderwijs**

De gemeente wordt regelmatig geconfronteerd met aanvragen van ouders voor bekostiging van vervoer naar instellingen waar kinderen dagbehandelingen en/of zorg ontvangen, al dan niet in combinatie met onderwijs. De gemeente bekostigt dit vervoer niet. Het leerlingenvervoer is enkel voor het vervoer van en naar een school op de schooltijden die zijn aangegeven in de schoolgids. Dan gaat het dus om een onderwijsinstelling in de zin van de onderwijswetgeving, dus een school met een brin-nummer. Zorginstellingen, medisch kinderdagverblijven en dergelijke worden hier niet toe gerekend.

### **Onderwijs/zorg locaties**

Bij locaties waar zowel onderwijs als zorg wordt verstrekt kan alleen aanspraak op leerlingenvervoer ontstaan indien het onderwijs deel meer dan 50% van de tijd omvat. Ouders dienen dit aan te tonen door het overleggen van een OPP (Ontwikkelingsperspectief) en de beschikking voor het zorgdeel.

## **6. WONING**

### **Hoofdverblijf**

De hoofdregel is dat een aanvraag voor bekostiging van de vervoerskosten kan worden ingediend, voor het adres waar de leerling feitelijk en structureel verblijft. Inschrijving in de gemeente is hierbij niet relevant.

### **Feitelijk verblijf/Crisisopvang**

De verordening geeft aan dat de aanvraag moet worden ingediend bij de gemeente waar de leerling structureel en feitelijk verblijft. In gevallen van crisisopvang kan hiervoor een uitzondering worden gemaakt, als de leerling:

- Van het leerlingenvervoer gebruik maakt in de voorgaande woongemeente,
- Een korte periode (maximaal zes weken) verblijft in Montferland,
- De oude school blijft bezoeken,
- Na die korte periode terugkeert naar de woongemeente.

Onder crisisopvang in dit verband wordt verstaan: opvang voor mensen die in noodsituaties verkeren. Voor hen is per direct tijdelijke opvang nodig. In die periode wordt onderzocht welke hulp daarna moet worden ingezet.

In alle gevallen geldt dat de eerste zes weken de kosten van het leerlingenvervoer niet voor rekening van de gemeente Montferland komen. Volgens een landelijke afspraak (gentlemen's agreement) worden deze kosten over het algemeen betaald door de gemeente waar de ouders/verzorgers al een beschikking leerlingenvervoer hadden.

## **7. HET VERVOER**

### **Onaanvaardbaar gedrag**

Gemeente Montferland gaat ervan uit dat leerlingen en ouders zich gepast gedragen in het aangepast vervoer. Samen met Munckhof is het handboekje Incidenten leerlingenvervoer Montferland opgesteld. Dit handboek wordt aan alle ouders uitgereikt voor de start van het schooljaar en is ook te raadplegen op [www.montferland.nl](http://www.montferland.nl).

Algemene regels:

- Als een leerling een vervoersvoorziening heeft in de vorm van aangepast vervoer (taxivervoer), dan moeten de leerling en diens ouders zich aan de regels van de vervoerder houden;
- Als er sprake is van onaanvaardbaar gedrag, hanteert het college een stappenplan zoals hieronder omschreven;
- Naar het oordeel van het college is in ieder geval sprake van onaanvaardbaar gedrag als een leerling of ouder:
  - Een bedreigende, hinderlijke of gevaarlijke situatie veroorzaakt, of:
  - Fysiek of (seksueel) verbaal grensoverschrijdend gedrag vertoont.

Niet alle misdragingen zijn even ernstig. Het college onderscheidt de volgende categorieën als het gaat om de ernst van het onaanvaardbare gedrag:

- a. Lichte misdragingen. Hiervan is in ieder geval sprake als de leerling/ouder zich niet houdt aan de regels van de vervoerder, zoals: niet rustig in het voertuig stappen, niet luisteren naar de aanwijzingen van de chauffeur, ongepast gedrag vertonen, ongepast taalgebruik hanteren, (geluids-)overlast veroorzaken, of de gordel niet om doet.
- b. Ernstige misdragingen. Hiervan is in ieder geval sprake als de leerling: dreigt met fysiek geweld tegen de chauffeur of medeleerlingen of anderen die gelijktijdig worden vervoerd, dreigt met fysiek geweld tegen goederen, of de gedragingen genoemd onder a blijft herhalen. Ook de eerst keer gewelddadig optreden wordt gezien als ernstig gedrag.
- c. Zeer ernstige misdragingen. Hiervan is in ieder geval sprake als de leerling: meer dan een keer fysiek geweld toepast tegen personen of schade aan goederen ontstaat, ernstig seksueel overschrijdend gedrag vertoont naar de chauffeur of andere personen in het aangepast vervoer, of de gedragingen genoemd onder b blijft herhalen.

### **Stappenplan onaanvaardbaar gedrag**

Stappenplan bij lichte misdragingen:

- Zie stappenplan opgenomen in het Protocol Incidenten leerlingenvervoer van Munckhof. Stappen 1 tot 4 worden door Munckhof afgehandeld. Als de ouders oneens zijn met de afhandeling bij Munckhof kunnen zij zich tot de gemeente richten.
- Als het gedrag na het gesprek niet verbetert volgt een schriftelijke waarschuwing door Munckhof gegeven;
- Als het gedrag na de schriftelijke waarschuwing niet verbetert, wordt het stappenplan bij ernstige misdragingen toegepast.

Stappenplan bij ernstige misdragingen:

- bij geweld wordt een leerling direct voor minimaal 3 schooldagen geschorst. Dit besluit wordt door Munchhof genomen en wordt met de gemeente afgestemd.
- de ouder(s) ontvangen hierover een brief van de vervoerder. De duur van de stop is afhankelijk van de ernst van de gedraging. De opschorting kan niet langer duren dan maximaal acht (8) weken. Gedurende de opschorting is de leerling wel verplicht naar school te gaan. Tijdens de opschorting overleggen ouder(s) en gemeente om te komen tot een structurele oplossing na de opschorting;
- als het gedrag na de tijdelijke opschorting niet verbetert, wordt het stappenplan bij zeer ernstige misdragingen toegepast.

Stappenplan bij zeer ernstige misdragingen:

- het aangepast vervoer wordt opgeschort voor de rest van het betreffende schooljaar. De ouder(s) ontvangen hierover een brief;
- herhaalt het gedrag zich in het daaropvolgende schooljaar dan wordt het aangepast vervoer definitief beëindigd. Leerlingenvervoer is dan alleen mogelijk in de vorm van een vergoeding voor eigen of openbaar vervoer.

Als sprake is van meerdere misdragingen geldt in beginsel de maatregel uit het stappenplan dat hoort bij de meest ernstige misdraging.

### **Individueel vervoer**

Met individueel vervoer wordt bedoeld, dat een leerling om medische en/of psychosociale reden niet samen met andere leerlingen kan worden vervoerd. Gemeente Montferland hanteert het uitgangspunt dat aangepast vervoer gecombineerd vervoer is met ander leerlingen. In zeer uitzonderlijke gevallen kan een leerling, tijdelijk, individueel vervoerd worden als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- Er is een medische noodzaak en deze kan door de ouders/verzorgen met bewijzen worden aangetoond.
- De begeleiding in het gecombineerd vervoer door de ouders biedt niet voldoende uitkomst.
- De leerling wordt de rest van de dag, ook op school individueel begeleid. Hiervoor ontvangen wij het individuele ondersteuningsplan dat door de school wordt gemaakt, waaruit blijkt dat individueel onderwijs wordt toegepast.

### **Kleinschalig vervoer**

Kleinschalig vervoer is vervoer met maximaal drie leerlingen in een bus. De indicatie voor kleinschalig vervoer wordt in overleg met Sociaal Team jeugd aangevraagd. Als vervoer per bus niet mogelijk is, vindt kleinschalig vervoer plaats in een personenvoertuig met maximaal twee leerlingen..

### **Zelfredzaamheid/ Project Mee op Weg**

De gemeente kan (ter bevordering van de zelfstandigheid) een leerling aanmelden voor het project Mee op Weg. De gemeente zal de deelname aan Mee op Weg ook als voorwaarde opleggen bij een toekenning aangepast vervoer met als doel aanleren van zelfstandig reizen. Het advies van Mee op Weg is dan voor de ouders en de gemeente bindend.

### **Individuele reistijd**

Onder individuele reistijd wordt verstaan: de tijd die een leerling in het voertuig doorbrengt vanaf het moment dat de leerling in het voertuig stapt tot het moment dat hij uitstapt bij afzetadres (woon-/ huisadres/op- c.q. uitstapplaats of school/stage). De individuele reistijd per leerling in het voertuig is gelimiteerd tot **60 minuten** per enkele reis, tenzij het door de afstand niet mogelijk is om binnen deze maximale tijdsduur te blijven. Voor Arnhem geldt voor de heenweg een maximale reisduur van 70 minuten ivm files.

### **Medische begeleiding**

Als een leerling om medische redenen begeleiding nodig heeft, zijn de ouders verantwoordelijk voor deze begeleiding (hiervoor kan over het algemeen een vergoeding worden verkregen op basis van de Zorgverzekeringswet of Wet langdurige zorg). Door de gemeente zal de zitplaats voor de begeleider beschikbaar worden gesteld.

### **Stage vervoer**

Met het oog op de door het Rijk gewenste ontwikkeling, dat alle leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs, die het arbeidsmarktgerichte uitstroomprofiel hebben/krijgen, stage gaan lopen, is er een toename van dit type vervoer en de daarbij horende kosten.

Als stageplek wordt gezien: de werkplek waarvoor ten behoeve van de leerling een stage-overeenkomst is opgesteld. Hierin is onder meer beschreven met welk doel de leerling stageloopt, wat de werkzaamheden zijn en voor welke periode de stage is afgesproken. Een vergoeding voor de vervoerskosten van en naar de stageplek vindt plaats in aansluiting op de schooltijden, tenzij de branche waarin stagegelopen wordt deze aansluiting niet mogelijk maakt. Bij voorkeur wordt de stageplek gezocht in de nabijheid

van de woning, waardoor leerlingen minder lang hoeven te reizen en hun maatschappelijke betrokkenheid met de gemeente Montferland wordt vergroot.

Ter voorbereiding op deelname in het maatschappelijk verkeer door de leerling en het vergroten van de zelfredzaamheid wordt voor het stage vervoer gekeken naar de mogelijkheden van het reizen met de (brom-)fiets en/of het openbaar vervoer. Er wordt een zo maximaal mogelijke zelfstandige manier van reizen van en naar het stageadres nagestreefd. Dit vormt de basis van de verstrekte vergoeding. Voor leerlingen met de uitstroomprofiel dagbesteding geldt dat stagevervoer alleen mogelijk is binnen de bestaande routes en geen extra kosten met zich meebrengt. De tijden van de stage zijn aangesloten op de schooltijden.

### **Vervoer na schooltijd**

De gemeente heeft de zorgplicht voor het vervoer tussen huis en school en terug. De gemeente is niet verantwoordelijk voor het vervoer naar naschoolse activiteiten, buitenschoolse opvang, een oppasadres, medische behandeling, etc. Hiervoor is het leerlingenvervoer niet bedoeld.

Vervoer van school naar de buitenschoolse opvang of een door ouders aangewezen ander opvangadres dat niet is aangemerkt als woning, is bij hoge uitzondering mogelijk als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- Het kind opgevangen wordt in een het LRK (Landelijke register kinderopvang) geregistreerde kinderdagopvang voorziening.
- Alleen als het opvangadres binnen de route ligt van het taxibusje waarin de leerling vervoerd wordt.
- Er geen extra kosten mee gemoeid zijn.
- De overige leerlingen in betreffend vervoermiddel er geen onevenredig veel nadeel van ondervinden.
- Structuur is bepalend, dus een vaste dag en een vast adres.

### **Afstand en reistijd bepalen.**

Voor het bepalen van de afstand tussen het woonadres en het schooladres maakt het college gebruik van de routeplanner op [Routeplanner van de ANWB - Plan je route | ANWB](#)

Hierbij wordt gebruik gemaakt van de optie 'kortste route', waarna het gemiddelde van zowel de heen- als terugreis wordt vastgesteld. Het door deze routeplanner aantal uitgerekende kilometers, is voor het college te allen tijde uitgangspunt bij de beoordeling van de aanvraag en voor de bekostiging van leerlingenvervoer. Wegwerkzaamheden worden in de berekening van de afstand niet meegenomen.

Het vaststellen van de reistijd per openbaar vervoer vindt plaats op basis van de Reisinformatiegroep bv via 0900-9292 of [www.9292ov.nl](http://www.9292ov.nl). Voor het vaststellen van de reistijd per taxivervoer wordt de vervoerder geraadpleegd.

Bij een negatieve beschikking op grond van het afstandscriterium, of op grond van de reistijd, zal een uitdraai ter onderbouwing worden meegestuurd.

### **Weekend- en vakantievervoer**

De vervoersvoorziening van het weekend- en vakantievervoer vindt plaats aansluitend aan de schooltijden van de leerling dus op vrijdag middag en maandag ochtend.

### **Opstapplaats**

Gemeente Montferland maakt gebruik van opstapplaatsen.

### **Slechtweer protocol gemeente Montferland**

Bij extreme weersomstandigheden beslist de vervoerder of het vervoer niet of op een later tijdstip plaats moet vinden. De vervoerder dient zorg te dragen voor veilig vervoer en dient de snelheid en rijstijl aan te passen aan de geldende weeromstandigheden.

Vervoer wordt uitgevoerd!





Vervoerder **overlegt** met de gemeente over de risico's en neemt in gezamenlijkheid het besluit.

Er wordt **niet gereden!** Gemeente informeert de scholen per e-mail z.s.m. over dit besluit. De vervoerder informeert alle ouders.

Weeromstandigheden kunnen snel omslaan en het weer kan verbeteren of verslechteren. Voor ouders is het over het algemeen moeilijk om iets te regelen voor hun kind als zij naar het werk moeten. Het besluit om het vervoer niet uit te voeren wordt alleen gemaakt om de veiligheid van de kinderen te kunnen garanderen. Als het vervoer wordt gestaakt geldt dit voor de hele dag. De vervoerder zal op deze dag niet rijden voor de gemeente. Ook wanneer ouders zelf de kinderen in de ochtend naar school brengen zal de vervoerder de kinderen in de middag niet ophalen en thuisbrengen, ondanks eventuele verbetering van het weer.

## 8. AANVRAAG, AANMELDINGEN, AFMELDINGEN EN MUTATIES

### Indienen aanvraagformulier

De aanvraag leerlingenvervoer van leerlingen die al een gebruik maken van deze voorziening dient voor het volgende schooljaar vóór 1 juni te worden ingediend. Bij latere indiening kan niet worden gegarandeerd dat gedurende de eerste twee weken van het nieuwe schooljaar het aangepast vervoer kan worden georganiseerd. Dit geldt ook voor een aanvraag voor bekostiging van het openbaar vervoer.

### Nieuwe aanmelding, mutaties in adressen van schoollocatie of woonadres

Het verwerken van nieuwe aanmeldingen van leerlingen kost gemiddeld 15 werkdagen, mutaties in adressen van schoollocatie of woonadres kost in het algemeen minimaal 5 werkdagen. Ouders zijn tijdens deze periode zelf verantwoordelijk voor het vervoer van de leerling(en). Echter de gemeente en de vervoerder streven erna om het vervoer zo snel mogelijk te regelen.

In het vervoercontract is vastgesteld dat jaarlijks een mutatiestop is in de twee weken voor de start van het schooljaar en één week nadat het schooljaar is opgestart. Deze mutatiestop is nodig om de start van het schooljaar rustig te laten verlopen. Het definitieve vervoersplan gaat pas in de tweede week van het nieuwe schooljaar in. Ouders zijn voor deze periode zelf verantwoordelijk voor het vervoer van de leerling(en).

### Gesprek

Ouders/verzorgers van kinderen die deelnemen aan het leerlingenvervoer, kunnen worden (eerst) uitgenodigd voor een gesprek of worden telefonisch benaderd. Hierin wordt uitgelegd wat leerlingenvervoer is en wordt bekeken of de leerling met het openbaar vervoer kan reizen, eventueel met hulp. Ook ouders/verzorgers van kinderen die in het schooljaar negen jaar worden of veranderen van school, worden uitgenodigd voor een gesprek. Met hen worden de mogelijkheden van het openbaar vervoer besproken.

### Afgeven meerjarenbeschikking

- Op grond van de geldende Verordening is het mogelijk om meerjarige beschikkingen af te geven. In het kader van vermindering van de regeldruk en vanuit het oogpunt van lastenverlichting voor de burger is het wenselijk om, indien mogelijk, voor een langere periode dan één schooljaar de vervoersvoorziening toe te kennen. In ieder geval kan in de volgende gevallen één meerjarenbeschikking worden afgegeven:
  - a. Voor leerlingen die tot hun negende jaar met aangepast vervoer vervoerd worden en een SO-school bezoeken.
  - b. Na afloop van deze periode wordt, op basis van een door de ouders overlegd vervoers-advies, door de gemeente bepaald of er wederom een meerjarenbeschikking wordt afgegeven.
  - c. Voor leerlingen waarvan te verwachten is dat er geen verandering zal optreden in de lichamelijke of geestelijke toestand en deze dus aan de geldende criteria blijft voldoen. De gemeente kan hiervoor specifieke scholen aanwijzen.

- d. Voor leerlingen die aangepast vervoer beschikt hebben gekregen op basis van het criterium dat de leerling met gebruikmaking van het openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot maximaal 60 minuten kan worden teruggebracht, en waarvan de verwachting is dat dit niet zal wijzigen door aanpassingen van het openbaar vervoer.

Voorwaarde voor het afgeven van een meerjarenbeschikking zijn:

- Een meerjarenbeschikking wordt afgegeven voor een maximale periode van 3 schooljaren.
- Een meerjarenbeschikking eindigt voor een leerling die naar een SO gaat in ieder geval eind groep 8.
- In de gevallen dat een meerjarenbeschikking wordt afgegeven, zal door de gemeente steekproefsgewijs controle van de afgegeven meerjarenbeschikkingen worden uitgevoerd.
- In de beschikking wordt de verplichting opgenomen, dat de ouder(s) gehouden is/zijn wijzigingen die van invloed zijn op de toegekende vervoersvoorziening onverwijld schriftelijk bij de gemeente te melden. Ten onrechte genoten bekostiging wordt van de ouder(s) teruggevorderd, dan wel worden verrekend bij een eventuele nieuw verstrekte vervoersvoorziening.

#### **Tussentijdse wijziging/intrekking (meerjaren)beschikking**

Een beschikking of meerjarenbeschikking kan tussentijds gewijzigd/ingetrokken worden indien niet voldaan wordt aan de eisen van de geldende verordening, de voorwaarden in deze beleidsregels en/of als sprake is van bijzondere omstandigheden.

## **10. FINANCIËEL**

### **Draagkrachtafhankelijke eigen bijdragen**

Op grond van artikel 4, elfde lid, van de Wet op het primair onderwijs en artikel 25 van de verordening mag de gemeente een draagkrachtafhankelijke bijdrage heffen voor leerlingenvervoer naar een door ouders gekozen school verder dan 20 km.

### **Terugval in inkomen**

Als peiljaar voor het inkomen moet op grond van de WPO (artikel 4, zevende lid) worden aangemerkt het tweede kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd, begint.

Indien het inkomen van de betrokken ouders in de periode die ligt tussen het peiljaar waarin het inkomen wordt bepaald en het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend, op een structurele wijze is gedaald, is het redelijk om in het voordeel van de ouders een later peiljaar te kiezen door gebruik te maken van de afwijkmogelijkheid van artikel 23 van de verordening.

Om te bepalen wanneer het redelijk is van de peildatum af te wijken, is aangesloten bij artikel 6.12 van de Wet studiefinanciering 2000 (WSF). Dit artikel is niet in de verordening opgenomen maar is bij deze als beleidsregel meegenomen. Het college houdt dan zijn eigen bevoegdheid om in zeer bijzondere situaties een andere oplossing te kiezen.

### **Pleegouders**

Aan pleegouders wordt geen drempelbedrag in rekening gebracht. Dit is in afwijking van de huidige verordening maar zal in de nieuwe verordening aangepast worden.

### **Voogdijinstellingen**

Voogdijinstellingen worden ook als "ouder" aangemerkt. Zij kunnen een aanvraag indienen als zij daadwerkelijke verzorging uitoefenen. Bij hen kan echter geen drempelbedrag worden vastgesteld, omdat zij geen inkomen in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting hebben. (Deze wet ziet toe op natuurlijke personen).

### **Consequenties van niet-betaling**

Stopzetting van het leerlingenvervoer kan worden toegepast indien na schriftelijke waarschuwingen en een redelijke termijn (minimaal 14 dagen na de laatste aanmaning) geen betaling of passende betalingsregeling is getroffen.

Stopzetting is een laatste middel en vindt alleen plaats nadat de ouder adequaat is geïnformeerd over de gevolgen en de beschikbare mogelijkheden om verdere escalatie te voorkomen (betalingsregeling, bezwaarprocedure).

### **G Rechtsbescherming en uitzondering**

Ouders worden bij mededeling van stopzetting schriftelijk geïnformeerd over de bezwaarmogelijkheid en de termijn om bezwaar in te dienen. Bezwaren schorten de beslissing van stopzetting niet automatisch op; dit wordt bij besluit vermeld.

In bijzondere omstandigheden (bijvoorbeeld acute maatschappelijke problemen of kwetsbare gezinnen) kan van stopzetting worden afgezien en aanvullende ondersteuning worden geboden of doorverwezen naar schuldhulpverlening.

## 10. VERGOEDING KOSTEN

### Vergoeding kosten openbaar vervoer

Bekostiging van het leerlingenvervoer vindt in principe plaats op basis van de kosten openbaar vervoer. De hoogte van de vergoeding is gelijk aan de kosten van een Arriva jaarabonnement voor het te reizen traject. Door de gemeente wordt een Voor Elkaar Pas verstrekt.

Voor leerlingen die met het openbaar vervoer reizen en hiervoor op grond van de Verordening Leerlingenvervoer een bekostiging krijgen, in de vorm van een abonnement openbaar vervoer, geldt dat de kosten van een duplicaat abonnement (diefstal of verlies) slechts 1 keer per schooljaar door de gemeente Montferland wordt vergoed.

### Vergoeding kosten begeleider

Als de leerling bij aanvang van het schooljaar jonger is dan 9 jaar en/of de leerling niet zelfstandig gebruik kan maken van het openbaar vervoer of fiets, kunnen ook de fiets- of OV-kosten van een begeleider worden vergoed. Voor de OV- kosten geldt een Arriva jaarabonnement op het te reizen traject. Een duplicaat abonnement bij diefstal/verlies kan slechts 1 keer per schooljaar door de gemeente Montferland worden vergoed.

### Vergoeding kosten eigen vervoer (auto, fiets)

De gemeente Montferland werkt vanaf 1 augustus 2023 met de volgende bedragen voor een kilometervergoeding:

*Eigen vervoer per auto:* € 0,23 per kilometer over de afstand van school naar huis en retour, per enkele reis. Als meerdere kinderen in hetzelfde gezin vervoerd worden, geldt de vergoeding één keer. Vervoert u meerder kinderen van uw eigen gezin of andere gezinnen? Dan wordt de vergoeding berekend op basis van de afstand tussen de woning en school van de verst wonende leerling.

*Fietsvergoeding:* € 0,11 per kilometer over de werkelijke gefietste kilometers.

### Uitbetaling vergoeding

De vergoeding van de kosten voor auto en fiets zal viermaal per jaar, in de periode oktober, december februari en april, plaatsvinden. De kosten van een Voor elkaar Pas (VEP) voor openbaar vervoer worden aan Arriva vergoed. De gemeente Montferland geeft aan leerlingen en begeleiders een VEP kaart in bruikleen.

### Terugvordering

Ten onrechte genoten bekostiging wordt teruggevorderd, dan wel verrekend bij een eventuele nieuwe verstrekking van bekostiging.

## 11. HARDHEIDSCLAUSULE

De verordening leerlingenvervoer kent een hardheidsclausule. Via toepassing van de hardheidsclausule kan het college van alle bepalingen van de verordening afwijken en alsnog bekostiging van vervoer toekennen. Toepassing van de hardheidsclausule is bedoeld voor uitzonderlijke situaties, die niet in de verordening en de beleidsregels zijn opgenomen en welke mogelijk aantoonbaar nadelige gevolgen voor een gezin of een leerling kunnen hebben.

De hardheidsclausule wordt alleen toegepast voor het volgen van onderwijs en dus leerlingenvervoer. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op bekostiging van vervoer naar medische instellingen. Ook kan geen aanspraak op bekostiging gemaakt worden, omdat ouders/verzorgers werken en/of andere bezigheden hebben, waardoor zij de leerling niet naar school kunnen brengen.

Van de beleidsregels kan worden afgeweken, op grond van de zogenaamde inherente afwijkingsbevoegdheid van het college. Dit geldt dan eveneens voor situaties waarin de toepassing van de beleidsregels tot onaanvaardbaar nadelige gevolgen voor een gezin of een leerling zouden leiden.

Bij het toepassen van de hardheidsclausule dient men met alle feiten en omstandigheden rekening te houden, zoals medische, pedagogische en sociale factoren. De toepassing ervan is niet aan enige beperking gebonden. Via toepassing van de hardheidsclausule kan van alle bepalingen van de verordening worden afgeweken, inclusief het heffen van de eigen bijdrage. Ter voorkoming van precedentwerking wordt de toepassing van de hardheidsclausule onderbouwd met op de specifieke, concrete situatie van ouders van een leerling betrekking hebbende argumenten.

## 12. SLOTBEPALINGEN

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 mei 2026.

De Beleidsregels Leerlingenvervoer 2024 worden met ingang van 30 april 2026 ingetrokken.

---

### **13. CITEERREGEL**

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Montferland 2026".