

Verordening geluid bij festiviteiten en evenementen gemeente Venray

De raad van de gemeente Venray;

gelezen het advies van B en W,

gelezen het advies van de commissie d.d. 7 mei 2026

gelet op het bepaalde in:

Paragraaf 5.1.4.2 Besluit Kwaliteit Leefomgeving;

Artikel 149 Gemeentewet;

overwegende dat het gewenst is geluidsnormen tijdens festiviteiten en evenementen te reguleren in Venray;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening geluid bij festiviteiten en evenementen gemeente Venray

1. Algemene bepalingen

1.1. Begripsbepalingen

Begripsbepalingen die zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling zijn van overeenkomstige toepassing op deze verordening, tenzij in artikel 1.2 van deze verordening daarvan is afgeweken.

1.2. Aanvullende begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Collectieve festiviteit: een festiviteit zoals bedoeld in artikel 22.73, eerste lid onder a. van het Omgevingsplan gemeente Venray.
- b. Individuele festiviteit: een festiviteit zoals bedoeld in artikel 22.73, eerste lid onder b. van het Omgevingsplan gemeente Venray.
- c. Festiviteit: een collectieve of individuele festiviteit.
- d. Geluidsnorm: een waarde voor toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw.
- e. Verruimingsdag: een dag of dagdeel zoals bedoeld in artikel 22.73 van het Omgevingsplan gemeente Venray; dag van een evenement waarop afwijkende geluidsnormen gelden.
- f. Omgevingsplan Centrum: het omgevingsplan Centrum Venray met identificatienummer NL.IM-RO.0984.BP16001-va01 van de gemeente Venray.
- g. Horeca categorie: categorie zoals bedoeld in artikel 1.52 van het omgevingsplan Centrum.
- h. Evenement light: een evenement dat versterkt geluid uitsluitend produceert tussen 10.00 en 19.00 uur op zondag t/m donderdag en tussen 10.00 en 22.00 uur op vrijdag en zaterdag, met een maximaal geluidsniveau van 70 dB(A).
- i. Geluid binnen: geluid dat geproduceerd wordt binnen een gebouw waarvan de ramen en deuren gesloten zijn.
- j. Geluid buiten: geluid dat geproduceerd wordt
 - binnen een gebouw waarvan de ramen en/of deuren niet of niet doorlopend gesloten zijn; of
 - buiten een gebouw en/of in een (tijdelijke) tent; of
 - deels binnen een gebouw en deels buiten een gebouw en/of in een (tijdelijke) tent.

1.3. Meetbepalingen

Bij de toepassing van deze verordening wordt, in het geval dat artikel 6.6 van de Omgevingsregeling niet van toepassing is, het geluid door een activiteit bepaald volgens bijlage IVh van de Omgevingsregeling, met de uitzonderingen dat:

- a. De toeslag voor avond- of nachtperiode, bedoeld in bijlage IVh van de Omgevingsregeling, niet wordt toegepast;
- b. De toeslag voor muziekgeluid, bedoeld in bijlage IVh van de Omgevingsregeling, niet wordt toegepast.

De leden van artikel 6.6 behalve lid 1 zijn van overeenkomstige toepassing op deze verordening.

1.4. Toepassingsbereik

Deze verordening geldt voor het gehele ambtsgebied van de gemeente Venray.

1.5. Doelen

Deze verordening is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op

- a. het beschermen van een goed woon- en leefklimaat;
- b. het beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- c. het doelmatig gebruiken van de fysieke leefomgeving bij het produceren van geluid bij de viering van festiviteiten en bij het houden van evenementen.

2. Geluid bij collectieve festiviteiten

2.1. Toepassingsbereik

Dit hoofdstuk is van toepassing op de dagen aangewezen in artikel 2.2, tweede lid.

2.2. Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. Als collectieve festiviteiten worden aangewezen:
 - a. Carnaval;
 - b. Koningsdag;
 - c. Kermis Venray;
 - d. Oudejaarsavond.
2. Bij de in lid 1 aangewezen collectieve festiviteiten horen de volgende verruimingsdagen:
 - a. Carnaval: 4 dagen, te weten de zaterdag voor de zondag 7 weken voor eerste paasdag tot en met de eerste dinsdag die volgt op die zaterdag;
 - b. Koningsdag: 1 dag, te weten 27 april;
 - c. Kermis Venray: 6 dagen, te weten de dagen die in Artikel 1.1 onder d. van de Regeling organiseren gemeentelijke kermissen en gunning standplaatsen 2023, of in een vergelijkbare bepaling van een regeling die een aanpassing is van die regeling, genoemd worden als dagen waarop de kermis gehouden wordt, of, als er geen dergelijke regeling meer is, de vrijdag voorafgaand aan de eerste zondag in augustus tot en met de woensdag daaropvolgend;
 - d. Oudejaarsavond: 1 dag, te weten de avond van 31 december inclusief de daaropvolgende nacht.

2.3. Toegestaan geluidsniveau

1. Bij collectieve festiviteiten is het toegestane geluidsniveau afhankelijk van of het geluid binnen of geluid buiten betreft.
2. Voor geluid binnen tijdens een collectieve festiviteit gelden de volgende toegestane geluidsniveaus:

Festiviteit	Geluidsniveau dB(A)
Carnaval en kermis	65
Koningsdag en oudejaarsnacht	60

3. Voor geluid buiten tijdens een collectieve festiviteit gelden de volgende toegestane geluidsniveaus:

Festiviteit	Geluidsniveau dB(A)	Geluidsniveau dB(C)
Carnaval en kermis	85	98
Koningsdag en oudejaarsnacht	80	93

2.4. Eindtijden

1. Bij collectieve festiviteiten is de uiterste eindtijd afhankelijk van de weekdag.
2. Bij collectieve festiviteiten gelden de volgende eindtijden:

Festiviteit	Weekdag	Eindtijd
Carnaval	Alle	01.00 uur
Kermis	Alle behalve zaterdag	01.00 uur
Kermis	Zaterdag	02.00 uur
Oudejaarsnacht	Alle	05.00 uur

3. Geluid bij individuele festiviteiten

3.1. Toepassingsbereik

Dit hoofdstuk is van toepassing op alle dagen behalve op de dagen aangewezen in artikel 2.2, tweede lid.

3.2. Mate van akoestische isolatie

1. De mate van akoestische isolatie van een gebouw of gedeelte van een gebouw wordt uitgedrukt in het maximale zendniveau in dB(A) dat in het gebouw of in het akoestische geïsoleerde gedeelte van het gebouw mag heersen.
2. Het maximale zendniveau dat in het gebouw of in een gedeelte van een gebouw mag heersen wordt middels een akoestisch rapport aangetoond.
3. Een gebouw of deel van een gebouw dat niet akoestisch geïsoleerd is, heeft voor de toepassing van deze regeling een maximaal zendniveau van 40 dB(A).
4. Een gebouw waarvoor geen akoestisch rapport is aangeleverd, heeft voor de toepassing van deze regeling een maximaal zendniveau van 40 dB(A).
5. Voor gebouwen die gedeeltelijk akoestisch geïsoleerd zijn, mogen de individuele festiviteiten uitsluitend binnen het akoestisch geïsoleerde gedeelte of de akoestisch geïsoleerde gedeelten van het gebouw plaatsvinden.

3.3. Aantal dagen

1. Voor individuele festiviteiten is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar afhankelijk van of het een festiviteit met geluid binnen of geluid buiten betreft.
2. In aanvulling op het gestelde in het eerste lid is voor individuele festiviteiten met geluid binnen het maximale aantal verruimingsdagen afhankelijk van de mate van akoestische isolatie van het gebouw of van het gedeelte van het gebouw waar de festiviteit plaatsvindt.
3. Voor individuele festiviteiten met geluid binnen is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar:

Maximale zendniveau dB(A)	Maximaal aantal dagen per jaar
onder 81	4
81 tot en met 85	5
86 tot en met 90	6
91 tot en met 95	7
96 tot en met 100	8
101 tot en met 105	9
groter dan 105	10

4. Individuele festiviteiten met geluid buiten zijn uitsluitend mogelijk voor de bedrijfssector horeca, en wel voor de categorieën C en D.
5. In aanvulling op het gestelde in het eerste lid is voor individuele festiviteiten met geluid buiten het maximale aantal verruimingsdagen per jaar afhankelijk van de locatie.
6. Voor individuele festiviteiten met geluid buiten is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar:

Locatie	Maximaal aantal dagen per jaar
Venray Kernwinkelgebied	1
Overig binnen de wijk Centrum	2
Buiten de wijk Centrum	0

3.4. Toegestaan geluidsniveau

1. Voor individuele festiviteiten is het toegestane geluidsniveau afhankelijk van of het een festiviteit met geluid binnen of geluid buiten betreft.
2. In aanvulling op het gestelde in het eerste lid is voor individuele festiviteiten met geluid binnen het toegestane geluidsniveau afhankelijk van de mate van akoestische isolatie van het gebouw of van het gedeelte van het gebouw waar de festiviteit plaatsvindt.
3. Voor individuele festiviteiten met geluid binnen gelden de volgende toegestane geluidsniveaus:

Maximale zendniveau dB(A)	Geluidsniveau binnen dB(A)	Geluidsniveau buiten dB(A)
onder 81	100	60
81 tot en met 85	20 méér dan het normaal gel-	
86 tot en met 90	dende maximale zendniveau	

91 tot en met 95		
96 tot en met 100		
101 tot en met 105		
groter dan 105		

4. Voor individuele festiviteiten met geluid buiten gelden de volgende toegestane geluidsniveaus:

Geluidsniveau dB(A)	Geluidsniveau dB(C)
80	93

3.5. Eindtijden

1. Voor individuele festiviteiten is de uiterste eindtijd afhankelijk van de weekdag en van of de volgende dag al dan niet een feestdag is.
2. Voor individuele festiviteiten gelden de volgende eindtijden:

Weekdag	Volgende dag	Eindtijd
Zondag t/m donderdag	Niet een feestdag	24.00 uur
Zondag t/m donderdag	Wel een feestdag	01.00 uur
Vrijdag en zaterdag		01.00 uur

3.6. Meldingsplicht

1. Het is verboden een individuele festiviteit te houden zonder dit ten minste 2 weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat in ieder geval:
 - a. de bedrijfsgegevens;
 - b. gegevens over de locatie van de activiteit;
 - c. of de festiviteit met geluid binnen of met geluid buiten is;
 - d. het tijdstip en de duur van de activiteit.
3. In geval artikel 3.2, tweede lid van toepassing is, bevat een melding tevens een akoestisch rapport.
4. In geval artikel 3.2, vijfde lid van toepassing is, bevat het akoestisch rapport, bedoeld in het derde lid, ten minste een plattegrond van het gebouw met daarop de situering van het akoestisch geïsoleerde gedeelte of de akoestisch geïsoleerde gedeelten van het gebouw.

4. Geluid bij evenementen

4.1. Toepassingsbereik

1. Dit hoofdstuk is van toepassing op evenementen die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht en op evenementen die niet plaatsvinden op een locatie voor evenementen.
2. In afwijking van het eerste lid is dit hoofdstuk niet van toepassing op evenementen die een festiviteit zijn.
3. Dit hoofdstuk is van toepassing op alle dagen behalve op de dagen aangewezen in artikel 2.2, tweede lid.

4.2. Aantal avonden muziek

1. Tijdens een evenement wordt gedurende ten hoogste drie avonden muziek ten gehore gebracht.
2. In afwijking van het eerste lid wordt tijdens het evenement Jera on Air gedurende ten hoogste vier avonden muziek ten gehore gebracht.
3. In afwijking van het eerste lid mag tijdens het evenement Winterpret Venray op alle dagen muziek ten gehore worden gebracht.
4. De avonden waarop tijdens een evenement muziek ten gehore wordt gebracht zijn opeenvolgend.

4.3. Aantal dagen

1. Voor een locatie is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar voor evenementen op die locatie afhankelijk van of het een evenement light is en van de locatie.
2. Voor een locatie is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar voor evenementen niet zijnde evenementen light:

Locatie	Maximaal aantal dagen per jaar
Henseniusplein	6
Schouwburgplein	6

Grote Markt	6
Gouden Leeuwplein	2
Raadhuisplein	2
Stadspark	0
Overige locaties	4

- Bij de toepassing van het tweede lid wordt voor het Schouwborgplein het evenement Winterpret Venray buiten beschouwing gelaten.
- Bij de toepassing van het tweede lid worden voor overige locaties de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen buiten beschouwing gelaten.
- In aanvulling op het tweede lid is er voor iedere locatie minimaal één weekend per kalendermaand zonder verruimingsdag voor evenementen niet zijnde evenementen light. Hierbij gelden Henseniusplein en Schouwborgplein samen als één plein.
- Bij de toepassing van het vijfde lid behoort een weekend waarvan de zaterdag op de laatste dag van een kalendermaand valt, tot die kalendermaand.
- Voor een locatie is het maximale aantal verruimingsdagen per jaar voor evenementen light:

Locatie	Maximaal aantal dagen per jaar
Henseniusplein	20
Schouwborgplein	20
Grote Markt	20
Gouden Leeuwplein	4
Raadhuisplein	4
Kernwinkelgebied	20
Julianastraat/Raadhuisstraat	4
Overige locaties	0

4.4. Toegestaan geluidsniveau

- Voor evenementen gelden de geluidsnormen zoals bepaald in artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Venray.
- In afwijking van het eerste lid gelden voor evenementen tijdens verruimingsdagen de volgende toegestane geluidsniveaus:

Evenement	Geluidsniveau dB(A)	Geluidsniveau dB(C)
Evenementen light	70	
Andere evenementen	80	93

- In afwijking van het eerste en tweede lid geldt voor het evenement Winterpret Venray op het Schouwborgplein een toegestaan geluidsniveau van 50 dB(A).
- In afwijking van het derde lid geldt voor het evenement Winterpret Venray op het Schouwborgplein voor vier dagen een toegestaan geluidsniveau van 70 dB(A).
- In afwijking van het eerste en tweede lid gelden voor de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen toegestane geluidsniveaus van 85 dB(A) en 98 dB(C).

4.5. Eindtijden muziek

- Voor evenementen is de uiterste eindtijd muziek afhankelijk van of het Jera on Air, Winterpret Venray, een dorpskermis, een evenement tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp, een evenement light of een ander evenement is en van de weekdag en van of de volgende dag al dan niet een feestdag is.
- Voor evenementen gelden de volgende eindtijden muziek:

Evenement	Weekdag	Volgende dag	Eindtijd
Jera on Air	Alle behalve zaterdag		01.00 uur
Jera on Air	Zaterdag		02.00 uur
Winterpret Venray	Zondag t/m donderdag	Niet een feestdag	22.00 uur
Winterpret Venray	Zondag t/m donderdag	Wel een feestdag	23.00 uur
Winterpret Venray	Vrijdag en zaterdag		23.00 uur
Dorpskermis	Alle behalve zaterdag		01.00 uur

Dorpskermis	Zaterdag		02.00 uur
Evenement tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp	Alle behalve zaterdag		01.00 uur
Evenement tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp	Zaterdag		02.00 uur
Evenementen light	Zondag t/m donderdag		19.00 uur
Evenementen light	Vrijdag en zaterdag		22.00 uur
Andere evenementen	Zondag t/m donderdag	Niet een feestdag	24.00 uur
Andere evenementen	Zondag t/m donderdag	Wel een feestdag	01.00 uur
Andere evenementen	Vrijdag en zaterdag		01.00 uur

5. Toezicht

5.1. Muziekniveau

1. Het muziekniveau van een horecabedrijf wordt uitgedrukt in het minimaal nodig geacht geluidsniveau in dB(A) dat past bij de exploitatievorm en bij de muziek bij de reguliere activiteit van het horecabedrijf.
2. Bij de bepaling van het minimaal nodig geacht geluidsniveau dat dat past bij de exploitatievorm en bij de muziek bij de reguliere activiteit van het horecabedrijf wordt gebruik gemaakt van de tabel:

Exploitatievorm	Muziek bij de reguliere activiteit	Nodig geacht geluidsniveau dB(A)
restaurant e.d.	praten en achtergrondmuziek	60
koffiehuis / eetcafé	praten en achtergrondmuziek	65
ouderen café / coffeeshop	sfeermuziek	70
bruin café	muziekniveau waarbij met stemverheffing moet worden gesproken	80
druk café / jongerencafé	muziekniveau waarbij op korte afstand met stemverheffing moet worden gesproken	85
danscafé	bedrijf met beperkte gelegenheid tot dansen	90
"ouderen"-disco	luide mechanische muziek	90
feestzaal / feestcafé / discotheek	zeer luide muziek / levende muziek	100
"jongeren"-disco / concertruimte	zeer luide mechanische muziek / onbeperkte levende muziek	105
houseparty's	bedrijf waar houseparty's worden gegeven	105

5.2. Geluidsbegrenzers

1. Het bevoegd gezag kan bij een horecabedrijf een geluidsbegrenzer verplicht stellen.
2. Het verplicht stellen van een geluidsbegrenzer als bedoeld in het eerste lid gebeurt afhankelijk van het muziekniveau in het horecabedrijf en van de mate van akoestische isolatie van het gebouw.
3. Voor het al dan niet verplichten van een geluidsbegrenzer geldt het volgende:

Maximale zendniveau dB(A)	Nodig geacht geluidsniveau dB(A)	Verplichting geluidsbegrenzer
	kleiner dan maximaal zendniveau	nee
	groter dan maximaal zendniveau	ja

4. In een besluit tot het verplichten van een geluidsbegrenzer wordt verantwoord hoe in de toepassing van artikel 5.1, tweede lid de tabel in dat lid is gebruikt.
5. Als het horecabedrijf zich niet in bebouwd gebied bevindt en de afstand van het horecabedrijf tot geluidsgevoelige gebouwen aanzienlijk is, kan het bevoegd gezag besluiten om in afwijking van het tweede en derde lid het verplicht stellen van een geluidsbegrenzer achterwege te laten.

5.3. Geluidscontroles

Het bevoegd gezag kan altijd een geluidscontrole uitvoeren.

5.4. Geluidsmeters

1. Een toezichthouder kan direct contact opnemen met een horecaondernemer of met de organisator van een evenement met het verzoek het geluid binnen de geluidsnorm te brengen.
2. De horecaondernemer of de organisator voldoet direct aan het verzoek bedoeld in het eerste lid.

6. Handhaving

6.1. Handhavingsacties

1. Doel van bestuursrechtelijke handhaving als de geluidsnormen niet worden nageleefd is te zorgen dat de overtreding stopt en het geluid binnen de geldende normen blijft.
2. Welke bestuursrechtelijke actie het bevoegd gezag neemt bij een overtreding van de geluidsnormen is afhankelijk van het type overtreding en van hoe vaak en wanneer de overtreding al eerder gemaakt is.
3. Voor het handhaven van de geluidsnormen geldt:

Type overtreding	Hoeveelste overtreding	Tijd sinds vorige overtreding	Actie
Overschrijding geluidsnorm horecabedrijf	1 ^e		Vooraankondiging
	2 ^e		Verplicht geluidsbegrenzer
Fraude geluidsbegrenzer	1 ^e		Vooraankondiging
	2 ^e	Minder dan 12 maanden	Sluiting horecabedrijf voor 1 weekend
	3 ^e	Minder dan 12 maanden	Sluiting horecabedrijf voor 2 week-einden
Overschrijding geluidsnorm bij evenement of horeca gerelateerde festiviteit	1 ^e		Vooraankondiging
	2 ^e	Minder dan 18 maanden	Dwangsom van € 5.000,- per overtreding met een maximum van € 20.000,-.

7. Slotbepalingen

7.1. Overgangsbepalingen

1. Besluiten, genomen krachtens de Regeling Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2024, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Voor de toepassing van artikel 14.3 en artikel 15.3 van het omgevingsplan Centrum geldt deze verordening als aanpassing van de Regeling Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2024 en de voorgangers daarvan.
3. Voor de toepassing van artikel 4:2 en artikel 4:3 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Venray 2024 geldt deze verordening als opvolger van de Regeling Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2024 en de voorgangers daarvan.

7.2. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking twee weken na bekendmaking via [Overheid.nl](https://overheid.nl).

7.3. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening geluid bij festiviteiten en evenementen gemeente Venray.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 mei 2026

De griffier,

S.A. Boere

Toelichting verordening geluid bij festiviteiten en evenementen gemeente Venray

Juridische basis

De basis voor het verruimen van geluidsnormen ligt in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (hierna: Bkl). Hoofdstuk 5 daarvan gaat over Omgevingsplannen. Afdeling 5.1 bevat instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (hierna: etfal). Artikel 5.1 zegt dat afdeling 5.1 voorschrijft wat een gemeente daarvoor in het Omgevingsplan moet opnemen.

Geluid door activiteiten is paragraaf 5.1.4.2, wat valt onder paragraaf 5.1.4: Beschermen van de gezondheid en het milieu. Paragraaf 5.1.4.2 beschrijft hoe bij de etfal rekening moet worden gehouden met geluid door activiteiten. Namelijk, volgens artikel 5.55:

- bij het toelaten op een locatie van een activiteit die geluid veroorzaakt op een toegelaten geluidgevoelig gebouw, en
- bij het toelaten [op een locatie] van een geluidgevoelig gebouw waarop een toegelaten activiteit geluid veroorzaakt.

Artikel 5.59 legt hierbij de verplichting op om in het omgevingsplan te waarborgen dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Paragraaf 5.1.4.2.2 beschrijft, zo zegt artikel 5.64, hoe je dat moet doen voor geluid door niet-specifieke activiteiten.

Artikel 5.63 lid 1: wel-specifieke activiteiten zijn windturbines en windparken, civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen.

Artikel 5.63 lid 2: activiteiten die zijn uitgesloten, dat wil zeggen van de verplichting om het waarborgen te beschrijven in het omgevingsplan, zijn alle activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht en bijna alle evenementen. Wat er overblijft en waar het omgevingsplan dus wat mee moet vanuit Paragraaf 5.1.4.2.2 is:

- activiteiten anders dan evenementen die niet in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
- evenementen die plaatsvinden op een locatie voor evenementen = locatie waar evenementen zijn toegelaten als kernactiviteit;
- festiviteiten.

Voor dit overblijfsel zijn er grofweg 2 opties, daarbij lettend op de aard en de locatie van de activiteit: standaardwaarden voor het toelaatbare geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, of flexibiliteit = iets anders dan standaardwaarden. Maar het omgevingsplan moet die keuze wel maken.

Dat er geen instructieregels zijn voor een onderwerp, betekent niet dat de gemeente dat onderwerp niet zou mogen, of moeten, regelen. Uit de nota van toelichting bij het Bkl: 'Het besluit bevat niet voor alle milieuaspecten instructieregels. Het ziet alleen op die onderwerpen die het Rijk in het verleden aan zich getrokken heeft.'

1. Algemene geluidsregels

Paragraaf 22.3.4.2 van het omgevingsplan gemeente Venray (hierna: omgevingsplan), onderdeel van de zogenaamde bruidsschat, implementeert paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl. Voor activiteiten anders dan evenementen die niet in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht en voor evenementen die plaatsvinden op een locatie voor evenementen = locatie waar evenementen zijn toegelaten als kernactiviteit, gelden de waarden van artikel 22.63 van het omgevingsplan. Hiermee is de keuze gemaakt om voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT niet en voor het maximaal geluidsniveau LAmax iets af te wijken van de standaardwaarden van artikel 5.65 van het Bkl, toegestaan volgens artikel 5.64 van het Bkl, maar niet af te wijken van de standaard bruidsschatwaarden.

2. Festiviteiten

De flexibiliteit voor festiviteiten is geregeld in artikel 5.68, de zogenaamde festiviteitenregeling. Dit artikel stelt dat '[...] een omgevingsplan [kan] bepalen dat de waarden die het omgevingsplan bevat, niet van toepassing zijn op bepaalde dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- a. in het omgevingsplan aangewezen festiviteiten; of
- b. festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waar de activiteit wordt verricht, gedurende ten hoogste twaalf etmalen per jaar.'

Met artikel 22.73 van het omgevingsplan wordt de keuze gemaakt om van de mogelijkheid van festiviteiten gebruik te maken. In dat artikel wordt bepaald dat de standaardwaarden niet gelden tijdens twee soorten festiviteiten:

- a. Collectieve festiviteiten. Die moeten worden aangewezen in een verordening. Dat gebeurt in deze verordening.
- b. Individuele festiviteiten. Die 'vinden plaats op de locatie waarop de activiteit wordt verricht'. Het aantal dagen moet in dezelfde verordening worden aangewezen en kan per gebied of categorie van bedrijfssector verschillen. Ook dit gebeurt in deze verordening.

3. Evenementen

Zoals gezegd zijn er vanuit het Bkl geen instructieregels voor activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht en evenementen die niet plaatsvinden op een locatie voor evenementen = locatie waar evenementen zijn toegelaten als kernactiviteit. Deze verordening gaat over evenementen die hieronder vallen.

Omgevingsplan Centrum verwijst naar een Regeling geluid – dat wordt dus deze verordening – om een aantal dingen te regelen over evenementen met relevant geluidsniveau. Dit gaat om:

1. het aantal evenementen en horecagerelateerde festiviteiten;
2. het bijbehorende geluidsniveau in dB(A) en dB(C) gemeten;
3. de begin- en eindtijden,

die afgestemd moeten zijn op een voldoende woon- en leefklimaat in de directe omgeving.

Nu vraagt het omgevingsplan Centrum om het regelen van het aantal evenementen per jaar, niet om het aantal evenementdagen per jaar, zoals de Regeling geluid doet. Echter, deze discrepantie was in 2000 al aanwezig in de eerste versie van de Regeling geluid, en wordt dus genegeerd.

Algemene toelichting

1. Aanleiding

Daar aanleiding voor deze geactualiseerde verordening is de evaluatie van de Regeling Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2024 (hierna: de Regeling geluid). De twee eindconclusies van deze evaluatie zijn:

1. Er is geen noodzaak tot inhoudelijke aanpassing van de bestaande regels voor geluid van festiviteiten en evenementen (sterkte, eindtijden en maximaal aantal dagen).
2. Er is noodzaak tot juridische en tekstuele aanpassing van de Regeling geluid.

2. Uitgangspunten

De uitgangspunten voor deze verordening zijn:

- Het implementeren van de conclusies van de evaluatie van de Regeling geluid;
- Het voorbereiden op het opnemen van deze geluidsregels in het omgevingsplan.

Artikelsgewijze toelichting

1. Algemene bepalingen

1.1. Begripsbepalingen

De verwijzing naar de begripsbepalingen is hetzelfde als in het omgevingsplan, behalve dat hier een flexibele verwijzing naar de actuele versie wordt gebruikt, in plaats van een verwijzing naar de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De begrippen in Bijlage I bij het omgevingsplan zijn hier niet nodig.

1.2. Aanvullende begripsbepalingen

In de Regeling geluid wordt gesproken over horeca-gerelateerde festiviteit en over collectieve en individuele dagen. De terminologie is nu in lijn gebracht met het Bkl en met het Omgevingsplan. Het begrip horeca-gerelateerde festiviteit komt hiermee te vervallen. Als vervanging zou 'festiviteit bij een horeca-activiteit' kunnen worden gebruikt, maar dit heeft verder geen inhoudelijke betekenis.

In de Regeling geluid worden de begrippen 'incidentele festiviteit' en 'individuele festiviteit' allebei gebruikt, in dezelfde betekenis. In deze verordening is gekozen om consequent het begrip 'individuele festiviteit' te gebruiken voor festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn individuele festiviteiten net iets anders geregeld. In het Activiteitenbesluit milieubeheer stond het zo: 'andere festiviteiten die plaatsvinden in de inrichting'. In het Bkl staat het nu zo: 'festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waar de activiteit wordt verricht'. Hierbij is een activiteit: 'ieder menselijk handelen waarbij, of ieder menselijk nalaten waardoor een

verandering of effect in de fysieke leefomgeving wordt of kan worden bewerkstelligd' (Toepassingsprofiel omgevingsplan).

In de Regeling geluid staat bij horeca gerelateerde festiviteit: 'Een activiteit die in of in de directe nabijheid van een horecabedrijf plaatsvindt' en bij Geluid bij horeca gerelateerde festiviteiten: 'Horeca gerelateerde festiviteiten zijn activiteiten die in of in de directe nabijheid van een aanvragende (sic) horecabedrijf [...] plaatsvinden (bijvoorbeeld het plein of de straat grenzend aan het horecabedrijf).' Bij individuele festiviteit staat dat dit 'een festiviteit of activiteit [is] die gebonden is aan één of een klein aantal bedrijven' en bij collectieve festiviteit dat dit 'een festiviteit [is] die niet specifiek aan één of een klein aantal bedrijven is verbonden.'

In de praktijk worden individuele verruimingsdagen van horecabedrijven aan de drie grote pleinen bijna altijd gebruikt voor evenementen op het plein. Dit was zo beoogd, of in ieder geval is in de Regeling geluid daar voor het aantal verruimingsdagen voor evenementen rekening mee gehouden.

In de nieuwe situatie is een dergelijk gebruik van individuele verruimingsdagen niet meer mogelijk. De activiteit waar het hier om gaat is de reguliere (horeca)activiteit en de locatie waar die activiteit wordt verricht is het gebouw waar het (horeca)bedrijf wordt uitgeoefend, met daarbij inbegrepen een eventueel terras, niet meer dan dat. Om dit te compenseren en zo dicht mogelijk bij de huidige praktijk te blijven, wordt het aantal verruimingsdagen voor evenementen op elk van de grote pleinen met een passend aantal verhoogd. Zie hiervoor verder bij artikel 4.3 hieronder.

Het woord 'verruiming' speelt een belangrijke rol in de Regeling geluid. Voor deze verordening is ervoor gekozen om als centraal begrip het woord 'verruimingsdag' te gebruiken, in een iets andere betekenis. In de interne processen en in de communicatie werd en wordt dit woord al gebruikt.

In de Regeling geluid wordt gesproken over horeca in de categorie C en D, met in de begrippenlijst geen en in de tekst van de regeling wel een verwijzing naar het omgevingsplan Centrum (sic). Aangezien de Regeling geluid van toepassing blijkt te zijn (zie hieronder) en de verordening van toepassing is op het gehele ambtsgebied en er buiten de wijk Centrum een andere horecacategorisering wordt gebruikt dan in de wijk Centrum, is het nodig om voor deze verordening de categorisering van het omgevingsplan Centrum van toepassing te verklaren.

In de Regeling geluid is er al een type 'evenement light', waar regels voor golden, zonder dat er een aparte term voor is gebruikt. De regels voor dergelijke evenementen staan ook een beetje verstopt. Blijkens de omschrijving in de Regeling geluid moet bij evenementen light bijvoorbeeld gedacht worden aan kleinschalige evenementen tijdens koopzondagen. Het opnemen van een definitie van evenement light versimpelt de formulering van de regels die daarover gaan.

In de Regeling geluid is een aantal regels voor festiviteiten binnen (in een gebouw) en buiten (niet in een gebouw) verschillend. In deze verordening wordt dit verschil gekoppeld aan de plaats waar geluid geproduceerd wordt. Het verschil wordt duidelijker afgebakend door alle situaties die niet vallen onder geluid binnen te beschouwen als geluid buiten. Het opnemen van definities van geluid binnen en geluid buiten versimpelt daarnaast de formulering van een flink aantal regels.

1.3. Meetbepalingen

Het meten van geluid is nu geregeld in artikel 6.6 van de Omgevingsregeling, die een update is van de in de Regeling geluid genoemde Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999. Echter, dit genoemde artikel is niet van toepassing op (al) het geluid in deze verordening. Omwille van eenduidigheid en vergelijkbaarheid, verklaren we toch deze meet- en rekenmethode van toepassing, inclusief de overige leden van artikel 6.6 van de Omgevingsregeling. De uitzonderingen zijn rechtstreeks overgenomen van de Regeling geluid, dit in lijn met de conclusie van de evaluatie dat er geen noodzaak is de regels inhoudelijk aan te passen.

1.4. Toepassingsbereik

Zoals genoemd in het evaluatierapport Regeling geluid, heeft de wethouder bevestigd dat de regeling geldig is voor het hele grondgebied van de gemeente Venray.

1.5. Doelen

Zoals hierboven al genoemd heeft de gemeente de verplichting om in het omgevingsplan te waarborgen dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. De genoemde doelen zijn afgeleid uit de onderbouwing van deze verplichting, in paragraaf 5.1.4 van het Bkl en in artikel 1.3 van de Omgevingswet.

2. Geluid bij collectieve festiviteiten

2.1. Toepassingsbereik

Bij collectieve festiviteiten is de verruiming van de geluidsnormen integraal. Op die dagen is dan geen noodzaak voor een aparte verruiming van de geluidsnormen wegens individuele festiviteiten of voor evenementen. Zie ook het toepassingsbereik van hoofdstuk 3 en hoofdstuk 4 van de verordening.

2.2. Aanwijzing collectieve festiviteiten

Collectieve festiviteiten moeten bij of krachtens een gemeentelijke verordening worden aangewezen. (In ieder geval zolang als artikel 22.73 van het omgevingsplan geldig is.) Voorheen was de aanwijzing van collectieve festiviteiten geregeld in artikel 4:3 van de APV. Het college moest de collectieve festiviteiten per kalenderjaar aanwijzen, en de daarbij aan te dagen of dagdelen. Dat hoeft nu niet meer.

In de Regeling geluid is voor de kermis onderscheid gemaakt tussen de kermis Venray kom (sic) en kermis overige kernen. Deze kermissen vinden allemaal op verschillende momenten plaats. Artikel 5.68 van het Bkl en artikel 22.73 van het omgevingsplan geven geen ruimte voor een dergelijk onderscheid. Een inhoudelijke aanpassing is dus onvermijdelijk. Om die zo klein mogelijk te houden, wordt in deze verordening alleen de kermis van de kern Venray aangewezen. Gevolg is dat tijdens deze kermis de regels voor collectieve festiviteiten ook buiten de kern Venray gelden, en dat tijdens de dorpskermissen de regels voor individuele festiviteiten en voor evenementen gelden. Om zo dicht mogelijk bij de bestaande praktijk te blijven, is besloten om voor de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen een uitzondering te maken op de regels voor evenementen.

2.3. Toegestaan geluidsniveau

De toegestane geluidsniveaus bij collectieve festiviteiten zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

2.4. Eindtijden

De eindtijden bij collectieve festiviteiten zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

3. Geluid bij individuele festiviteiten

3.1. Toepassingsbereik

Zoals al genoemd bij artikel 2.1 is er op dagen van collectieve festiviteiten geen noodzaak meer voor een aparte verruiming van de geluidsnormen wegens individuele festiviteiten.

3.2. Mate van akoestische isolatie

Dit is een nogal technisch verhaal, waarin alles wat over akoestische isolatie gaat is gebundeld. Inhoudelijk is dit niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

Het gelijkstellen van geen akoestische isolatie of geen akoestisch rapport aan een maximaal zendniveau van 40 dB(A) maakt de formulering van regels waarbij dit aan de orde is simpeler.

3.3. Aantal dagen

Het aantal dagen bij individuele festiviteiten is niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

Deze regels over het aantal dagen zijn de aanwijzing van artikel 22.73 onder b. van het omgevingsplan.

3.4. Toegestaan geluidsniveau

De toegestane geluidsniveaus bij individuele festiviteiten zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

3.5. Eindtijden

De eindtijden bij individuele festiviteiten zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

3.6. Meldingsplicht

De verplichting om een individuele festiviteit tijdig te melden komt uit artikel 4:3 van de APV. De specificatie van wat de melding moet bevatten is iets uitgebreider en gedetailleerder. Het is de informatie die nodig is om de regels te kunnen toepassen.

4. Geluid bij evenementen

4.1. Toepassingsbereik

Deze verordening is niet van toepassing op activiteiten anders dan evenementen die niet in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht en niet op evenementen die plaatsvinden op een locatie voor evenementen. Daarvoor gelden al andere regels.

Zoals al genoemd bij artikel 2.1 is er op dagen van collectieve festiviteiten geen noodzaak meer voor een aparte verruiming van de geluidsnormen wegens evenementen.

4.2. Aantal avonden muziek

Het aantal avonden muziek bij evenementen is niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

De uitzondering voor het evenement Winterpret Venray is vanwege het belang van dit evenement voor de uitstraling en aantrekkelijkheid van het centrum van Venray.

4.3. Aantal dagen

Zoals hierboven bij artikel 1.2 al gezegd is het bestaande gebruiken van individuele verruimingsdagen voor individuele festiviteiten als verruimingsdagen voor evenementen op de pleinen niet meer mogelijk. Om dit te compenseren en zo dicht mogelijk bij de huidige praktijk te blijven, is het aantal verruimingsdagen voor evenementen op elk van de grote pleinen met 1 verhoogd ten opzichte van de Regeling geluid. Dit aantal van 1 is (afgerond) het gemiddeld aantal keren per jaar per plein dat in de afgelopen jaren een individuele verruimingsdag voor een evenement op het plein is gebruikt.

De uitzondering voor het evenement Winterpret Venray is vanwege het belang van dit evenement voor de uitstraling en aantrekkelijkheid van het centrum van Venray.

De uitzondering voor de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen is toegevoegd om zo dicht mogelijk bij de bestaande praktijk te blijven.

Eén weekend per maand geen hoge geluidsbelasting stond wel in de inleiding van de vorige versie van de Regeling geluid (Regeling Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen | Lokale wet- en regelgeving), maar niet in de hoofdstukken van de regeling zelf. De inleiding van de huidige Regeling geluid is herschreven ten opzichte van de vorige versie. In de huidige versie staat het stukje over een keer per maand geen geluid niet meer, maar deze wijziging staat niet in het overzicht van wijzigingen t.o.v. de versie daarvoor. Navraag leert dat het niet de intentie was om van het een keer per maand geen geluid af te stappen. Vandaar dat die nu weer is opgenomen.

4.4. Toegestaan geluidsniveau

De toegestane geluidsniveaus bij evenementen zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

De uitzondering voor het evenement Winterpret Venray is vanwege het belang van dit evenement voor de uitstraling en aantrekkelijkheid van het centrum van Venray.

De uitzondering voor de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen is toegevoegd om zo dicht mogelijk bij de bestaande praktijk te blijven.

4.5. Eindtijden muziek

De eindtijden muziek bij evenementen zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

De uitzondering voor het evenement Winterpret Venray is vanwege het belang van dit evenement voor de uitstraling en aantrekkelijkheid van het centrum van Venray.

De uitzondering voor de dorpskermissen en de tijdens de dorpskermis in hetzelfde dorp georganiseerde evenementen is toegevoegd om zo dicht mogelijk bij de bestaande praktijk te blijven.

5. Toezicht

5.1. Muziekniveau

Dit is een nogal technisch verhaal, waarin gepoogd is de methode om te bepalen wanneer geluidsbe-grenzers verplicht worden gesteld, objectiever (en minder technisch) te maken dan in de Regeling geluid. Dat is gedaan door het niet meer te hebben over het soort publiek van een horecabedrijf, de doelgroep van een horecapand en een 'reëel zendniveau dat bij een dergelijke (sic) bedrijf als gangbaar wordt beschouwd.' In plaats daarvan wordt het minimaal nodig geacht geluidsniveau direct en uitsluitend afgeleid van de exploitatievorm en de muziek bij de reguliere activiteit van het horecabedrijf. De tabel die daarbij in deze verordening gebruikt wordt, is dezelfde als in de Regeling geluid.

5.2. Geluidsbegrenzers

Het bepalen van het minimaal nodig geacht geluidsniveau vanuit de exploitatievorm en de muziek bij de reguliere activiteit is geen exacte wiskunde. Als van een horecabedrijf de exploitatievorm en de muziek bij de reguliere activiteit op dezelfde rij van de tabel staan, wat in de meeste gevallen het geval zal zijn, is het een simpele kwestie van aflezen. Als dat niet zo is, of als de exploitatievorm en/of de muziek bij de reguliere activiteit niet zo makkelijk te koppelen is/zijn aan de beschrijvingen in de tabel, is er ruimte om een getal te kiezen zodanig dat het meeste recht wordt gedaan aan de situatie in de praktijk. Dit dient te gebeuren met gebruikmaking van de tabel en te worden verantwoord.

Na al dit voorwerk is er een kort, eenduidig criterium voor het verplicht stellen van een geluidsbegrenzer: een geluidsbegrenzer is verplicht dan en slechts dan als het nodig geacht geluidsniveau hoger is dan het maximale zendniveau.

De afwijkingmogelijkheid om voor horecabedrijven 'in the middle of nowhere' toch geen geluidsbegrenzer verplicht te stellen is niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.

5.3. Geluidscontroles

Om problemen te voorkomen kan het soms goed zijn om het vanzelfsprekende te benoemen. In dit geval over het uitvoeren van geluidscontroles. Net als in de Regeling geluid.

5.4. Aanwijzingen van toezichthouders

Een verduidelijking ten opzichte van de Regeling geluid is de verplichting direct te voldoen aan een verzoek van een toezichthouder het geluid binnen de geluidsnorm te brengen. Het kan maar beter gezegd zijn.

6. Handhaving

6.1. Handhavingsacties

De bestuursrechtelijke maatregelen ter handhaving van de geluidsnormen zijn niet gewijzigd ten opzichte van de Regeling geluid.