

Aanwijzingsbesluit dienst algemeen economisch belang verduurzamingsactiviteiten stichting Duurzaam Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag (hierna: "**het college**"),

gelet op het bepaalde in:

- artikel 14, artikel 106, tweede lid en artikel 107 van het Werkingsverdrag van de Europese Unie (hierna: "**VWEU**");
- vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie voor Diensten van Algemeen Economisch Belang (2025/2630, Pb L) (hierna: "**DAEB Vrijstellingsbesluit**");
- de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening Den Haag 2020;
- artikel 160, eerste lid, onder a van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- diensten van algemeen economisch belang (hierna: "**DAEB**") hun bestaansrecht ontleen aan de artikelen 14 en 106, tweede lid, van het VWEU, waarbij nadere voorwaarden zijn uitgewerkt in het DAEB Vrijstellingsbesluit;
- de gemeente Den Haag ("**de gemeente**") over een ruime beoordelingsmarge beschikt om een onderneming aan te wijzen die een bijzondere taak als DAEB moet verrichten. De aan te wijzen activiteiten moeten in het belang zijn van de burgers of de maatschappij als geheel, die een onderneming niet zou verrichten als deze zich door haar eigen commerciële belangen zou laten leiden en de dienst zonder compensatie niet, of niet in dezelfde mate of onder dezelfde voorwaarden, zou leveren;
- om gebruik te kunnen maken van de bijzondere positie die een DAEB inneemt binnen de Europese staatssteunregelgeving, de gemeente een onderneming specifiek met het beheer van een DAEB moet aanwijzen;
- de gemeente stichting Duurzaam Den Haag met dit besluit aanwijst om een DAEB te verrichten voor bepaalde verduurzamingsmaatregelen in Den Haag;
- stichting Duurzaam Den Haag sinds 2021 als uitvoeringsorganisatie is verbonden aan de gemeente Den Haag middels een quasi-inbesteding en met haar werkzaamheden onder meer bijdraagt aan Nota Duurzaamheid (RIS302224), het Energiebesparingsbeleid 2024-2030 en klimaatcompensatie voor de gemeentelijke organisatie (RIS319432), de uitvoering van het Haags Klimaatakkoord (RIS318580), het programma verduurzaming MKB (RIS321510), de aanpak Energiearmoede (RIS315254), het Actieprogramma Klimaatadaptatie en Vergroenen Versteende Wijken (RIS321107), Werkagenda Energietransitie (RIS317123), Werkagenda Duurzame Leefomgeving (RIS319141), Werkagenda Duurzame Mobiliteit (RIS318678) en Werkagenda Circulaire Economie (RIS318675);
- zij dit onder meer doet door het laagdrempelig informeren, activeren en verbinden van inwoners van Den Haag bij het verduurzamen en vergroenen van hun woning en hun directe leefomgeving, waaronder maatregelen op het gebied van hergebruik, energiebesparing, duurzame energie en voedsel, klimaatadaptatie en deelmobiliteit. De stichting fungeert ook als aanspreekpunt voor bewonersgroepen. Zo maakt stichting Duurzaam Den Haag klimaatuitdagingen lokaal en zorgt met praktische activiteiten voor een duurzame en klimaatneutrale stad;
- de gemeente de ambitie heeft om in 2030 klimaatneutraal te zijn en zich daarbij richt op de overgang naar schone energie voor woningen en gebouwen, een aantrekkelijke en schone leefomgeving, schone mobiliteit en het hergebruik van grondstoffen;
- de gemeente in de Omgevingsvisie 2050 (RIS322469) het belang aangeeft van het tegengaan van klimaatverandering en het aanpassen van de stad om weerbaar te zijn tegen de gevolgen hiervan;
- de gemeente in de Omgevingsvisie 2050 ook aangeeft de stad betrokken moet worden bij klimaatadaptatie, de energie- mobiliteits- en grondstoffentransitie en wil bewerkstelligen dat iedereen die mee wil doen aan de duurzame ontwikkeling hiermee aan de slag kan gaan;
- het activeren en ondersteunen van inwoners en ondernemers om over te gaan tot concrete verduurzamingsacties vaak nog wordt gezien als een taak van de overheid, hetgeen ertoe leidt dat die activiteiten soms beperkt of geheel niet door marktpartijen worden uitgevoerd;
- de gemeente heeft vastgesteld dat het informeren, ondersteunen en adviseren van inwoners en ondernemers over verduurzaming een algemeen belang dient;
- de stichting Duurzaam Den Haag is opgericht door de gemeente Den Haag in samenwerking met maatschappelijke partners als onafhankelijke uitvoeringsorganisatie waar inwoners, bedrijven en organisaties die willen bijdragen aan de duurzame ontwikkeling in Den Haag met elkaar in verbinding worden gebracht;
- de stichting Duurzaam Den Haag is opgericht met als doel het initiëren, het stimuleren en versterken van de duurzame ontwikkeling van de stad Den Haag met name door begeleiding en coördinatie

- van projecten, helpen en adviseren van burgers en ondernemers die willen bijdragen aan duurzaamheid, op te treden als makelaar, fungeren als kennisbank en het organiseren van activiteiten en projecten in het kader van deze doelstelling;
- de stichting Duurzaam Den Haag de continuïteit in de uitvoering van gemeentelijk duurzaamheidsbeleid borgt door langdurige kennis op te bouwen en relaties met bewonersgroepen te onderhouden;
 - de stichting Duurzaam Den Haag een breed en diverse netwerk van vrijwilligers aanspreekt in de gemeente Den Haag die zich inzetten voor gemeentelijke duurzaamheidsdoelen;
 - de gemeente constateert dat de markt nog onvoldoende in staat is om deze verduurzamingsdiensten aan te bieden aan de inwoners van Den Haag;
 - Het college meent dat het noodzakelijk is de uitvoering van de verduurzamingsdiensten, zoals nader omschreven in onderstaand besluit, aan stichting Duurzaam Den Haag op te dragen;
 - toepassing wordt gegeven aan het DAEB Vrijstellingsbesluit, waardoor de compensatie voor het verrichten van de DAEB geoorloofde staatssteun behelst;
 - de gemeente de voorwaarden voor de DAEB in dit besluit vastlegt;

besluit:

I. Aanwijzing activiteiten stichting Duurzaam Den Haag als DAEB

Op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, van het DAEB Vrijstellingsbesluit wijst het college de volgende activiteiten van stichting Duurzaam Den Haag aan als DAEB:

- i. Het activeren, verbinden en ondersteunen van bewoners, bewonersgroepen en lokale initiatieven door het opbouwen en onderhouden van duurzame communities en netwerken die zich gezamenlijk inzetten voor verduurzaming, klimaatadaptatie en de energie-, grondstoffen- en mobiliteitstransitie.
- ii. Het organiseren en faciliteren van stadsgesprekken, buurtbijeenkomsten en andere participatieactiviteiten gericht op het vergroten van betrokkenheid, kennisdeling en handelingsperspectief van inwoners en ondernemers bij het realiseren van gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.
- iii. Het inhoudelijk, procesmatig ondersteunen bij verduurzamingsbuurtprojecten, waaronder bewonersinitiatieven voor het ontwikkelen van een mini-warmtenet.
- iv. Het faciliteren van de verduurzaming van bedrijfspanden door het bieden van praktische adviezen, het verbinden met relevante partners, het verstrekken van informatie over beschikbare subsidies, en het adviseren of begeleiden bij vergroeningstrajecten.
- v. Het kosteloos en onafhankelijk adviseren van inwoners van Den Haag over het besparen van energie, onder meer door middel van persoonlijke advisering door energiecoaches en andere laagdrempelige ondersteuning.
- vi. Het kosteloos aanbieden van onafhankelijk en persoonlijk advies aan inwoners van Den Haag over duurzame vervoerskeuzes, onder meer door middel van persoonlijke advisering door vervoerscoaches.
- vii. Het informeel of kosteloos informeren van inwoners en ondernemers binnen de gemeente, onder andere via het Contactcentrum van stichting Duurzaam Den Haag, tijdens spreekuren, via de website en telefonisch over duurzaam doen. Hierbij wordt onder meer aandacht besteed aan advies voor balkon-tuinieren, informatie over fiscale regelingen en beschikbare subsidies bij de gemeente, waaronder ter vergroening van wijken, klimaatadaptie voor het opvangen van regenwater en het toekomstbestendig maken van bedrijventerreinen.
- viii. Het organiseren van (laagdrempelige) vergroeningsacties, zoals de mogelijkheid om tegels gratis in te ruilen voor planten en het uitdelen van zaden en planten.
- ix. Het signaleren van knelpunten, behoeften en kansen in wijken en buurten op het gebied van verduurzaming en het terugkoppelen daarvan aan de gemeente ter ondersteuning van beleidsontwikkeling en uitvoering.

De bovenstaande activiteiten worden nader uitgewerkt in het jaarplan van stichting Duurzaam Den Haag.

II. De aard en de duur van de openbare dienstverplichting en evaluatie

Het bijzondere recht voor uitvoering van deze DAEB wordt aan stichting Duurzaam Den Haag toegewezen. De aanwijzing wordt verleend voor een periode van zes jaar, ingaande met terugwerkende kracht van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2031.

De aanwijzing van deze DAEB wordt na 3 jaar geëvalueerd.

III. Naam en betrokken grondgebied

De stichting Duurzaam Den Haag gevestigd te 's-Gravenhage en staat ingeschreven in het handelsregister met KvK-nummer 57705046. De bij dit besluit aangewezen DAEB-activiteiten hebben betrekking op het grondgebied van de gemeente Den Haag.

IV. De compensatie en parameters voor de berekening, controle en herziening van de compensatie

- De compensatie voor de DAEB-activiteiten is bestemd voor de (onrendabele) kosten die specifiek aan de DAEB-activiteiten kunnen toegerekend. De compensatie is bovendien uitsluitend bedoeld voor de kosten die verbonden zijn aan activiteiten die stichting Duurzaam Den Haag voor de gemeente Den Haag verricht.
- Voor vergoeding komt in aanmerking het verschil tussen de in aanmerking te nemen inkomsten en uitgaven, inclusief eventueel een redelijke winst.
- Stichting Duurzaam Den Haag zet jaarlijks uiteen welke DAEB-activiteiten worden uitgevoerd en welke kosten noodzakelijkerwijs gemoeid zijn voor de realisatie van de hierboven genoemde DAEB-activiteiten. Hierover verantwoordt stichting Duurzaam Den Haag zich jaarlijks na afloop van de activiteiten.
- Op basis van de verantwoording door stichting Duurzaam Den Haag oordeelt de gemeente of de compensatie conform dit Aanwijzingsbesluit en nadere regelgeving is besteed. Als blijkt dat er in werkelijkheid minder kosten zijn gemaakt voor activiteiten dan de daarvoor begrote kosten, of bepaalde opdrachtvoorwaarden niet zijn nagekomen, dan wordt de compensatie navenant gekort om overcompensatie te voorkomen.
- De compensatie overschrijdt in geen geval de drempel van € 20.000.000,- per jaar, zoals vastgelegd in artikel 2, eerste lid, onder a van het DAEB Vrijstellingsbesluit.
- De parameters voor de berekening, controle en herziening van de compensatie worden door de gemeente nader uitgewerkt in een meerjarig compensatiemechanisme en worden met stichting Duurzaam Den Haag gedeeld. Een en ander overeenkomstig artikel 7 van het DAEB Vrijstellingsbesluit.

V. De regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen

- Minimaal eenmaal per jaar, wanneer stichting Duurzaam Den Haag haar jaarplan verstuurt, en aan het einde van de looptijd van de DAEB controleert het college of geen overcompensatie heeft plaatsgevonden.
- Op verzoek van het college rapporteert stichting Duurzaam Den Haag over alle opbrengsten en uitgaven die voortvloeien uit de in dit besluit aangewezen DAEB-activiteiten. Het college kan op die wijze vaststellen of sprake is van overcompensatie.
- Het college verplicht stichting Duurzaam Den Haag om een gescheiden boekhouding te voeren voor de bij dit besluit aangewezen DAEB-activiteiten.
- Stichting Duurzaam Den Haag is daarnaast verplicht onverwijld schriftelijk bij het college te melden als zij constateert dat sprake is van overcompensatie in het kader van deze DAEB.

Aldus besloten in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag, gehouden op 26 mei 2026.

Het college van burgemeester en wethouders,

*de secretaris,
Ilma Merx*

*de burgemeester,
Jan van Zanen*

Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur dit uiterlijk binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit naar:

Burgemeester en wethouders van Den Haag
AWB/bezwaar
Postbus 12 600
2500 DJ DEN HAAG

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- naam en adres;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (stuur een kopie mee of noem het kenmerk);
- de argumenten voor bezwaar;
- dient u namens iemand anders het bezwaar in? Stuur dan een volmacht mee.



Op www.denhaag.nl/bezwaar vindt u meer informatie. Via de site kunt u ook een digitaal bezwaarschrift indienen. Bij een spoedeisend belang kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank Den Haag.