

Beleidsregels bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek Twenterand 2022, 2023 en 2024

Samenvatting

Deze beleidsregels regelen de compensatie met de bijzondere bijstand voor de alleenverdienersproblematiek over de jaren 2022, 2023 en 2024.

Burgemeester en wethouders van Twenterand;

Wettelijke basis:

Bepalingen van de Participatiewet (artikel 35) en de Algemene wet bestuursrecht (titel 4.3).

Besluiten:

Vast te stellen de Beleidsregels bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek Twenterand 2022, 2023 en 2024.

Artikel 1 Definities:

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet (Pw), het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. alleenverdienersproblematiek: (echt)paren die door een ongunstige samenloop van wet- en regelgeving, onvoldoende aanspraak kunnen maken op toeslagen waardoor zij onder het bestaansminimum uitkomen;
 - b. belastbaar loon: bedrag of loon voor de loonheffingen (LH of LB), of 'fiscaal loon;
 - c. belastbaar Participatiewet inkomen: uitkering op basis van de Participatiewet;
 - d. Dienst Toeslagen: uitvoeringsorgaan van de wetten en regelingen rondom de huurtoeslag, zorgtoeslag, kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget. Voorheen de Belastingdienst-Toeslagen;
 - e. gemeente: het college van burgemeester en wethouders van Twenterand;
 - f. gezin: gehuwden, geregistreerd partnerschap en samenwonenden die volgens de Wet op de inkomstenbelasting en de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) als fiscaal partner worden aangemerkt en waarvan:
 - i. één van de partners een inkomen heeft en de andere partner geen of slechts een heel laag inkomen heeft;
 - ii. de minstverdienende partner (meestal) geboren is na 1962 die vanwege de afbouw van de algemene heffingskorting minstverdienende partner niet in aanmerking komt voor de algemene heffingskorting minstverdienende partner;
 - g. toeslagenjaar: het kalenderjaar 2022, 2023 en/of 2024 waarin de aanvrager recht heeft op huur- en/of zorgtoeslag van de Belastingdienst/Toeslagen;
 - h. toetsingsinkomen:
 - i. bij een aangifte Inkomstenbelasting met definitieve vaststelling door de Belastingdienst, is het toetsingsinkomen gelijk aan het verzamelinkomen uit de definitieve aanslag Inkomstenbelasting;
 - ii. als er nog geen definitieve vaststelling Inkomstenbelasting door de Belastingdienst is, of er is geen aangifte Inkomstenbelasting gedaan, is het toetsingsinkomen gelijk aan het belastbare loon volgens de jaaropgaven en een inkomensverklaring (IB60) van de Belastingdienst;
 - i. wet: Participatiewet.

Artikel 2 Doelgroep bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek

1. De gemeente verstrekt bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek over toeslagenjaar 2022, 2023 en/of 2024 aan een gezin dat:
 - a. een inkomen heeft uit een uitkering, niet zijnde een uitkering op grond van de wet, eventueel aangevuld met algemene bijstand op grond van artikel 19 van de wet, en
 - b. Door de verschillende wijze van afbouw van de algemene heffingskorting op grond van artikel 37, tweede lid, van de Participatiewet ten opzichte van de afbouw van de algemene heffingskorting als bedoeld in artikel 8.9 van de Wet inkomstenbelasting 2001 ("asynchroniteit"), een hoger inkomen heeft dan een vergelijkbaar huishouden dat uitsluitend algemene

- bijstand ontvangt op grond van artikel 19 van de Participatiewet, waardoor het betreffende huishouden minder zorgtoeslag ontvangt op grond van de Wet op de zorgtoeslag en minder huurtoeslag op grond van de Wet op de huurtoeslag, en
- c. hierdoor in een toeslagenjaar een besteedbaar inkomen heeft dat lager ligt dan het inkomen van een vergelijkbaar gezin met een volledige bijstandsuitkering.
2. Tot het gezin wordt niet gerekend de persoon die op de datum van aanvraag:
 - a. niet woonachtig is in de gemeente;
 - b. is ingeschreven in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres.
 3. Voor de toepassing van deze beleidsregels wordt het vermogen van het gezin niet in aanmerking genomen voor zover dit de vermogensgrenzen van de toeslagen niet te boven gaat zoals bedoeld in artikel 5.3 van de Wet inkomstenbelasting 2001.
 4. De Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Twenterand 2021 zijn niet van toepassing op aanvragen voor bijzondere bijstand op grond van deze beleidsregels.

Artikel 3 Hoogte van de individuele bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek en wijze van uitbetaling

1. De hoogte van de individuele bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek is voor:
 - a. het toeslagenjaar 2022: het bedrag aan zorg- en/of huurtoeslag dat de Dienst Toeslagen van het gezin terugvordert of verrekent ten gevolge van deze problematiek;
 - b. de toeslagenjaren 2023 en 2024: het verschil tussen het bedrag aan huur -en zorgtoeslag waarop een gezin met uitsluitend algemene periodieke bijstand in een toeslagenjaar recht heeft uitgaande van de huurlasten op 1 juli 2023, respectievelijk 1 juli 2024, en het bedrag aan huur- en zorgtoeslag waarop het gezin volgens de beschikking van de Dienst Toeslagen recht heeft.
2. De gemeente beoordeelt het recht op bijzondere bijstand op basis van:
 - a. toeslagenjaar 2023: definitieve beschikking Dienst Toeslagen over het jaar 2023;
 - b. toeslagenjaar 2024: definitieve beschikking Dienst Toeslagen over het jaar 2024.
3. Voor de berekening van het recht op bijzondere bijstand als bedoeld in lid 1 onder b maakt de gemeente gebruik gemaakt van de Proefberekening Dienst Toeslagen. Bij de te maken vergelijking tussen de aan aanvrager feitelijk toegekende huur -en zorgtoeslag met die van een gezin dat in een toeslagenjaar uitsluitend algemene periodieke bijstand heeft ontvangen, gaat de gemeente bij de uitvraag van het toetsingsinkomen in de Proefberekening uit van het toetsingsinkomen voor een vergelijkbaar bijstandsgezin. Als er in een toetsingsjaar sprake is van thuiswonende kinderen en/of medebewoners gaat de gemeente uit van het belastbaar Participatiewet inkomen rekening houdend met de kostendelersnorm zoals bedoeld in artikel 22a van de wet.
4. De gemeente kent de bijzondere bijstand waarop recht bestaat per toeslagenjaar als één bedrag toe en betaalt het bedrag in één keer.
5. Bij toepassing van artikel 4 lid 4 van deze beleidsregels, betaalt de gemeente de bijzondere bijstand waarop beide ex-fiscaal partners in dat betreffende toeslagenjaar gezamenlijk recht hebben voor 50% uit aan ieder van hen.

Artikel 4 Aanvraag

1. De aanvraag voor bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek wordt ingediend bij de gemeente via het daarvoor beschikbaar gestelde aanvraagformulier.
2. Voor de toepassing van het woonplaatsbeginsel als bedoeld in artikel 40 eerste lid van de wet is de aanvraagdatum bepalend en niet de datum waarop de kosten waarvoor bijzondere bijstand wordt aangevraagd zich voordoen, of hebben voorgedaan. Recht op bijzondere bijstand bestaat alleen als niet eerder voor deze kosten bijstand is ontvangen.
3. Een aanvraag bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek die betrekking heeft op de toeslagenjaren 2022, 2023, en/of 2024 wordt vóór 31 december 2026 ingediend bij de gemeente.
4. Bij de aanvraag worden de volgende gegevens meegestuurd:
 - a. *algemeen*:
 - i. de identiteit van de belanghebbende en eventuele partner;
 - ii. een kopie van een bankpas of recent bankafschrift met daarop het rekeningnummer en de tenaamstelling;
 - b. *aanvraag over het toeslagenjaar 2022*:
 - i. de definitieve beschikking van de Dienst Toeslagen met berekeningsspecificatie waaruit het terug te vorderen, of te verrekenen, bedrag aan huur -en zorgtoeslag over het "Toeslagenjaar 2022" blijkt;

- ii. aanvullende gegevens over het toetsingsinkomen van de belanghebbende, zijn partner en eventuele thuiswonende kinderen en medebewoners voor wat betreft het onderdeel huurtoeslag;
 - c. *aanvraag over het toeslagenjaar 2023:*
 - i. de definitieve beschikking van de Dienst Toeslagen met berekeningsspecificatie over het "Toeslagenjaar 2023";
 - ii. voor de bepaling van het recht op huurtoeslag: informatie of er buiten de belanghebbende nog andere mensen inwonen zoals kinderen en medebewoners met hun naam en geboortedata;
 - iii. aanvullende gegevens over het toetsingsinkomen van de belanghebbende, zijn partner en eventuele thuiswonende kinderen en medebewoners voor wat betreft het onderdeel huurtoeslag;
 - iv. de huurspecificatie per 1 juli 2023 waarop de kale huur en de servicekosten vermeld staan;
 - d. *aanvraag over het toeslagenjaar 2024:*
 - i. de definitieve beschikking van de Dienst Toeslagen met berekeningsspecificatie over het "Toeslagenjaar 2024";
 - ii. voor de bepaling van het recht op huurtoeslag: informatie of er buiten de belanghebbende nog andere mensen inwonen zoals kinderen en medebewoners met hun naam en geboortedata;
 - iii. aanvullende gegevens over het toetsingsinkomen van de belanghebbende, zijn partner en eventuele thuiswonende kinderen en medebewoners voor wat betreft het onderdeel huurtoeslag;
 - iv. de huurspecificatie per 1 juli 2024 waarop de kale huur en de servicekosten vermeld staan.
5. Als in het toeslagenjaar waarop de aanvraag om bijzondere bijstand alleenverdieners-problematiek betrekking heeft sprake was van fiscaal partnerschap maar door verbreking van die relatie dat fiscaal partnerschap thans niet meer bestaat, dan dienen beide partners ieder voor zich de aanvraag bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek voor dat betreffende toeslagenjaar in.

Artikel 5 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op 1 juni 2026 en werken terug tot en met 1 januari 2022.
2. Deze beleidsregels worden ingetrokken op 1 december 2028.
3. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels bijzondere bijstand alleenverdienersproblematiek Twenterand 2022, 2023 en 2024.

Vriezenveen, 19 mei 2026

Burgemeester en wethouders,

*de secretaris
P.F.G. Rossen*

*de burgemeester
G.J. Gorter*