

## Nuloptiebeleid coffeeshops Hollands Kroon 2026

De Burgemeester van Hollands Kroon,

Gelet op artikel 13b van de Opiumwet, artikel 174 van de Gemeentewet, de Algemene plaatselijke verordening Hollands Kroon (hierna: APV) en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit vast te stellen het Nuloptiebeleid coffeeshops Hollands Kroon 2026

### 1. Inleiding

In 2015 is de Aanwijzing Opiumwet (2015A003) van het Openbaar Ministerie gepubliceerd<sup>1</sup>. Deze aanwijzing geeft de landelijke basis voor het toestaan van coffeeshops om softdrugs te verkopen. Echter, elke gemeente kan besluiten om geen enkele coffeeshop toe te staan. Dit wordt het nulbeleid dan wel het nuloptiebeleid genoemd. Vanaf 2001 wordt in de gemeente Hollands Kroon het nuloptiebeleid voor coffeeshops gehanteerd. Dit beleid wordt door het vaststellen van deze beleidsregel geformaliseerd.

Het nuloptiebeleid voor coffeeshops is gericht op bescherming van de openbare orde en veiligheid, de leefbaarheid en de volksgezondheid. Het nuloptiebeleid geeft de burgemeester een sterkere positie bij handhaving en bij weigering van de exploitatievergunning dan in de positie zonder nuloptiebeleid. Dit blijkt duidelijk uit de standaarduitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>2</sup>. Het nuloptiebeleid is daarnaast de basis voor de strafrechtelijke handhaving van het Openbaar Ministerie, bijvoorbeeld bij een illegale vestiging van een coffeeshop.

### 2. Nuloptiebeleid

De burgemeester van Hollands Kroon voert in het kader van het formaliseren van het coffeeshopbeleid het zero-tolerance beleid.

De burgemeester weigert een aangevraagde exploitatievergunning voor een coffeeshop op basis van de Algemene plaatselijke verordening van Hollands Kroon en op basis van het nuloptiebeleid coffeeshops Hollands Kroon 2026.

Uitgangspunt van dit beleid is het voorkomen dat de veiligheid, de openbare orde en de gezondheid van de inwoners in de gemeenten nadelig wordt beïnvloed als direct of indirect gevolg van de vestiging van een coffeeshop.

### 3. Juridisch kader

Hieronder is het juridisch kader van dit beleid weergegeven.

- Artikel 172, eerste lid, van de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester is belast met het handhaven van de openbare orde.
- Op basis van artikel 174 Gemeentewet is de burgemeester (in zijn hoedanigheid van bestuursorgaan) belast met het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.
- Coffeeshops zijn voor "het publiek openstaande gebouwen" zoals bedoeld in artikel 174 Gemeentewet en worden gekenschetst als "openlijke verkooppunten van cannabis dan wel softdrugs".
- De artikelen 2 en 3 van de Opiumwet stellen het in- en uitvoeren, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren, aanwezig hebben en vervaardigen van de onder de wet vallende verdovende middelen strafbaar.
- Artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet bepaalt dat de burgemeester bevoegd is tot het opleggen van een last onder bestuursdwang als in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in tot deze wet behorende lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Onder deze middelen vallen:
  - harddrugs (Lijst I: o.a. cocaïne, heroïne, LSD en amfetaminen);

1) <https://www.om.nl/onderwerpen/beleidsregels/aanwijzingen/algemeen/aanwijzing-opiumwet-2015a003>

2) Afdeling 22 mei 1997, ECLI:NL:RVS:1997:ZF2722; AB 1997/299; strafrechtelijke handhaving bij nul-optie-beleid; Hoge Raad (strafkamer) 7 november 2000, NJ 2000-738; ECLI:NL:HR:2000:AA8200.

- softdrugs: (Lijst II: o.a. de cannabisproducten).
- De burgemeester kan op basis van artikel 2:28 van de 'Algemene plaatselijke verordening Hollands Kroon (hierna: APV) een vergunning tot het vestigen van een coffeeshop weigeren.
- Artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen over tot een aan hem toekomende bevoegdheid.
- Artikel 1:3, vierde lid, Awb definieert de term "beleidsregel" als: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.
- Voor het exploiteren van een coffeeshop is een exploitatievergunning vereist op basis van artikel 2:28, eerste lid, van de APV en is een "gedoogverklaring" vereist.
- Een exploitatievergunning kan op grond van artikel 1:8, lid 1 APV worden geweigerd in het belang van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid.
- Handhaving vindt plaats door het opleggen van een last onder bestuursdwang of door het opleggen van een last onder dwangsom.

## 4. Argumenten

### 1. Karakter gemeente:

Hollands Kroon is een prachtig groene gemeente, waar het fijn wonen en recreëren is. Met volop plekken om plezier te maken en op avontuur te gaan in de buitenlucht. Een mooie plek voor inwoners en bezoekers, met extra aandacht voor jongeren en jonge gezinnen. In de gemeente zijn scholen en jeugdvoorzieningen. Een coffeeshop past niet bij dat karakter.

### 2. Aantasting woon- en leefklimaat:

Het gedogen van een coffeeshop, dan wel meerdere coffeeshops, betekent een aantasting van de openbare orde. De verwachting is dat door het gedogen van deze coffeeshop(s), de druggerelateerde overlast toe zal nemen. Hierbij wordt ook gewezen op toenemende structurele geluids- en parkeeroverlast veroorzaakt door kort parkerende auto's van bezoekers die de coffeeshop(s), veelal op ongewenste tijden bezoeken. Ook vanwege de relatie drugs en criminaliteit kan de aanwezigheid van een coffeeshop gevoelens geven van sociale onveiligheid.

### 3. Bescherming van de jeugd:

Jongeren zijn een kwetsbare groep. De gevolgen van het gebruik alcohol- en drugs kan leiden tot negatieve invloed op de (geestelijke) gezondheid, het sociale leven als op de school-, werkprestaties. Daarnaast wordt een vroege startleeftijd (onder de 18 jaar) van cannabisgebruik in verband gebracht met een verhoogd risico op het later ontwikkelen van psychische stoornissen, afhankelijkheid/verslaving, gebruik van harddrugs en mogelijke cognitieve stoornissen. Het weren van coffeeshops uit onze gemeente beoogt een drempel op te werpen zodat jongeren, in hun woonomgeving, niet direct de gelegenheid krijgen om softdrugs te bemachtigen en te gebruiken.

### 4. Beschermen volksgezondheid:

Onderzoek heeft uitgewezen dat blowen aanzienlijk ongezonder is dan werd aangenomen. Vooral depressies en angstbeelden kunnen het gevolg zijn van regelmatig (soft)drugsgebruik. Vanuit het oogpunt van volksgezondheid is het daarom wenselijk om de verkoop en het gebruik van cannabis te beperken.

### 5. Alternatieven in de regio:

In de regio (Schagen en Den Helder) zijn meerdere coffeeshops te vinden. Door het niet laten vestigen van een coffeeshop in de gemeente Hollands Kroon wordt de behoefte eraan niet onthouden.

### 6. Handhaving:

Naast de controle van de coffeeshop zelf, zal het toezicht op doorverkoop in de omgeving van de coffeeshop extra politie-inzet vergen. De politiecapaciteit en capaciteit van gemeentelijke handhaving in dit gebied is schaars. Het inzetten van extra capaciteit door vestiging van een coffeeshop in dit gebied is dan ook niet gewenst.

### 7. Bestaand beleid

De gemeente Hollands Kroon voert al jaren een zogenaamd 'nulbeleid' als het gaat om coffeeshops in de gemeente. Via dit beleid wordt dit geformaliseerd.

Gelet op bovenstaande argumenten kiest de burgemeester van de gemeente Hollands Kroon voor het weigeren van een exploitatievergunning voor een coffeeshop. Dit betekent dat de vestiging van een coffeeshop in onze gemeente per definitie de openbare orde negatief beïnvloedt. Het vestigen van een coffeeshop in de gemeente Hollands Kroon wordt daarom niet gedoogd.

## **5. Citeertitel**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Nuloptiebeleid coffeeshops gemeente Hollands Kroon 2026'.

## **6. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

*De burgemeester (wnd.) van de gemeente Hollands Kroon  
L.A. de Lange*