

Beleidsregel schuilgelegenheden in het buitengebied gemeente Stein

1.1 AANLEIDING

In het buitengebied van de gemeente Stein worden (hobby)dieren gehouden op weilanden en percelen zonder directe aansluiting bij bestaande bebouwing. Dieren die buiten staan hebben bij felle zon, harde wind en regen beschutting nodig. Tegelijkertijd kan het ongecontroleerd toestaan van losse bouwwerken leiden tot verrommeling van het landschap.

Om zowel dierenwelzijn als ruimtelijke kwaliteit te borgen, stelt de gemeente Stein beleidsregels vast voor het plaatsen van schuilgelegenheden in het buitengebied.

1.2 DOEL EN UITGANGSPUNTEN

Deze beleidsregel heeft als doel:

- dierenwelzijn te bevorderen door een beperkte schuilvoorziening toe te staan;
- landschappelijke en cultuurhistorische waarden te beschermen;
- rechtsgelijkheid te bevorderen door uniforme toetsingscriteria.

Centrale uitgangspunten:

- Schuilgelegenheden zijn beperkt van omvang en uitstraling;
- Indien noodzakelijk wordt landschappelijke inpassing toegepast om de schuilgelegenheid passend in het landschap op te nemen.
- Het buitengebied moet zoveel mogelijk gevrijwaard blijven van versnippering en verrommeling.

1.3 PROCEDURE

Deze beleidsregel is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene Wet Bestuursrecht. Deze beleidsregel wordt toegepast bij de uitoefening van de bevoegdheid van het college tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, voor zover deze betrekking heeft op het oprichten van schuilgelegenheden in het buitengebied en dit niet rechtstreeks is toegestaan op grond van het omgevingsplan.

1.4 JURIDISCH KADER

Bij de beoordeling van aanvragen voor een schuilgelegenheid wordt deze beleidsregel toegepast binnen het kader van de geldende wet- en regelgeving, waaronder in ieder geval:

- het Omgevingsplan van de gemeente Stein;
- de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het geldende welstands- of beeldkwaliteitsbeleid;
- regelgeving op het gebied van natuur en soortenbescherming;
- overige relevante regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en dierenwelzijn.

Deze beleidsregel vormt een afwegingskader voor het college bij het beoordelen van aanvragen voor schuilgelegenheden in het buitengebied en laat de toepassing van overige wettelijke regels onverlet.

2.1 BEGRIPPEN

Bedrijfsmatige activiteiten

Het houden van dieren met een economisch doel of op een zodanige schaal dat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat sprake is van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder in ieder geval wordt verstaan het fokken, verhandelen of exploiteren van dieren of het aanbieden van diensten met dieren.

Buitengebied

Het gebied binnen de gemeente Stein dat volgens het geldende omgevingsplan geen onderdeel uitmaakt van de bebouwde kom, woongebieden, bedrijventerreinen of andere stedelijke functies.

Schuilgelegenheid

Een overdekte ruimte die maximaal aan drie zijden is omsloten door wanden, waar dieren bij weidegang vrij in en uit kunnen lopen, bedoeld als bescherming tegen extreme weersomstandigheden (zomer en winter). In of nabij de schuilgelegenheid is geen opslag toegestaan, met uitzondering van een beperkte hoeveelheid materialen en voer die noodzakelijk zijn voor de verzorging van de aanwezige dieren en niet van zodanige omvang dat sprake is van opslag of stalling, zoals nader bepaald in artikel 1 onder E.

Perceel

Een aaneengesloten stuk grond met hetzelfde gebruik, afgebakend door herkenbare grenzen zoals heggen, afrasteringen, sloten of greppels.

Solitair gelegen weiland

Een perceel dat niet direct grenst aan het bouwperceel waarop het hoofgebouw van de aanvrager is gelegen.

2.2 TOEPASSINGSBEREIK/ZONERING

1. Deze beleidsregel geldt voor aanvragen voor schuilgelegenheden in het buitengebied van de gemeente Stein. Het college beoordeelt aanvragen om een omgevingsvergunning voor een schuilgelegenheid aan de hand van de onderstaande criteria.
2. Schuilgelegen worden uitsluitend toegestaan indien naar het oordeel van het college geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
 - Landschappelijke en natuurlijke waarden;
 - Cultuurhistorische waarden;
 - De openheid van het landschap.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van de toetsingscriteria zoals opgenomen in artikel 1 van deze beleidsregel.

ARTIKEL 1 – TOETSINGSCRITERIA

1. Omvang perceel en aantal schuilgelegenheden
 1. Per perceel met een oppervlakte van ten minste 1.500 m² is maximaal één schuilgelegenheid toegestaan.
 2. De maximaal toegestane oppervlakte van de schuilgelegenheid is afhankelijk van de perceelsgrootte:
 - a. 1.500 – 5.000 m² → maximaal 20 m²;
 - b. 5.000 – 10.000 m² → maximaal 25 m²;
 - c. 10.000 – 20.000 m² → maximaal 30 m².
 3. De maximale oppervlakte bedraagt nooit meer dan 30 m².
 4. Het perceel dient zelfstandig in gebruik te zijn voor het houden van dieren en mag niet uitsluitend zijn afgesplitst met het doel een extra schuilgelegenheid te realiseren.
 5. De omvang van de schuilgelegenheid moet in verhouding staan tot het aantal en type dieren. Het college beoordeelt dit op basis van de door de aanvrager aangeleverde gegevens, waaronder het aantal en type dieren zoals bedoeld in artikel 1, zesde lid.
2. Afmetingen

Een schuilgelegenheid mag maximaal hebben:

 - a. een goothoogte van 2,0 meter;
 - b. een nokhoogte van 3,0 meter;
 - c. een oppervlakte van maximaal 30 m².
3. Materiaal en uitstraling
 1. De schuilgelegenheid wordt uitgevoerd in hout of een ander natuurlijk, landschappelijk passend materiaal.
 2. Toegestane kleuren zijn houtkleur, bruin of donkergroen.
 3. De schuilgelegenheid heeft een eenvoudige en functionele vormgeving die past bij het landelijke karakter van het buitengebied.
 4. Het college beoordeelt of de uitvoering en uitstraling van de schuilgelegenheid passend zijn in het landschap.
 5. Indien van toepassing wordt tevens getoetst aan het geldende welstands- of beeldkwaliteitsbeleid van de gemeente Stein.
4. Situering en landschappelijke inpassing
 1. Schuilgelegenheden worden uitsluitend toegestaan:
 - a. bij voorkeur aan de randen van het perceel;
 - b. bij voorkeur in aansluiting op bestaande landschappelijke elementen, zoals bosschages, houtwallen, hagen, beplanting of erfafscheidingen;
 - c. mits deze niet leidt tot aantasting van zichtlijnen of de openheid van het landschap.
 2. Indien plaatsing bij bestaande landschapselementen niet mogelijk is, kan het college landschappelijke inpassing verlangen, bijvoorbeeld door aanplant van een haag, struweel of andere gebiedseigen beplanting.

5. Gebruik
 1. Het gebruik van de schuilgelegenheid is uitsluitend toegestaan ten behoeve van het schuilen van dieren en niet voor stalling of opslag.
 2. In ieder geval niet toegestaan is:
 - a. het opslaan van stro, mest, grote hoeveelheden voer of andere materialen;
 - b. het afsluiten van de schuilgelegenheid met deuren of wanden waardoor feitelijk een stal ontstaat;
 - c. permanente bewoning of recreatief gebruik.
 3. In afwijking van het eerste lid is het toegestaan een beperkte hoeveelheid materialen en voer op te slaan die noodzakelijk zijn voor de verzorging van de aanwezige dieren, zoals klein materieel (bijvoorbeeld een schep, kruiwagen of afrasteringsmateriaal) en diervoer.
 4. Deze materialen mogen uitsluitend worden opgeslagen in een in de schuilgelegenheid geïntegreerde opbergruimte, zodat het opgeslagen materiaal zoveel mogelijk aan het zicht wordt onttrokken.
 5. De schuilgelegenheid blijft zodanig uitgevoerd dat dieren vrij in en uit kunnen lopen.
6. Noodzaak
 1. De aanvrager toont de noodzaak van de schuilgelegenheid aan. Hiertoe worden in ieder geval overgelegd:
 - a. een situatietekening van het perceel;
 - b. een opgave van het aantal en type dieren;
 - c. foto's van de bestaande situatie;
 - d. een motivering waaruit blijkt dat op het perceel onvoldoende natuurlijke beschutting aanwezig is.
 2. De noodzaak voor een schuilgelegenheid wordt in ieder geval aanwezig geacht indien:
 - a. het perceel geen bomen, bebouwing of andere natuurlijke beschutting bevat die bescherming biedt tegen weersinvloeden; en
 - b. op het perceel dieren worden gehouden die langdurig buiten verblijven en beschutting nodig hebben tegen extreme weersomstandigheden.
 3. Het college beoordeelt de noodzaak aan de hand van:
 - a. het aantal en type dieren;
 - b. de omvang en ligging van het perceel;
 - c. de aanwezigheid van natuurlijke beschutting, zoals bomen, houtwallen of bestaande bebouwing.
7. Ligging ten opzichte van het bouwperceel

In beginsel worden schuilgelegenheden alleen toegestaan op solitair gelegen weilanden. Indien een weiland direct grenst aan het bouwperceel waarop de woning van de aanvrager is gelegen, geldt als uitgangspunt dat een schuilgelegenheid binnen het bouwperceel en binnen de geldende bebouwingsregels wordt gerealiseerd. Hiermee wordt voorkomen dat extra bebouwing in het open buitengebied ontstaat terwijl op het bestaande erf reeds bebouwingmogelijkheden aanwezig zijn.
8. Hobbymatig gebruik

De schuilgelegenheid is uitsluitend toegestaan voor het houden van hobbydieren door een particulier. Het gebruik van de schuilgelegenheid ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten, zoals bedoeld in artikel 2.1, is niet toegestaan.
9. Verlichting

Verlichting bij of aan de schuilgelegenheid is niet toegestaan.
10. Verharding
 1. De schuilgelegenheid mag niet worden voorzien van verharding.
 2. In afwijking van het eerste lid is beperkte functionele verharding toegestaan indien dit noodzakelijk is voor het dierenwelzijn, bijvoorbeeld ter voorkoming van moddervorming of vertrapping direct bij de ingang van de schuilgelegenheid.
 3. Deze verharding blijft beperkt tot het directe gebruik bij de schuilgelegenheid en bestaat bij voorkeur uit waterdoorlatende materialen, zoals grind, halfverharding, grasbetontegels of vergelijkbare materialen.
11. Constructie

De schuilgelegenheid dient eenvoudig demontabel of verplaatsbaar te zijn. Dit betekent dat de schuilgelegenheid:

- a. zonder ingrijpende sloopwerkzaamheden kan worden verwijderd; en
- b. niet is voorzien van een permanente fundering, zoals een gestorte betonfundering of heipalen.

ARTIKEL 2: HARDHEIDSCLAUSULE

Het college kan gemotiveerd afwijken van deze beleidsregel indien toepassing in een concreet geval leidt tot een onevenredig gevolg in verhouding tot de doelen van deze beleidsregel.

ARTIKEL 3: OVERGANGSRECHT

- Deze beleidsregel is van toepassing op aanvragen om een omgevingsvergunning die worden ingediend na de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregel.
- Aanvragen om een omgevingsvergunning die vóór de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregel zijn ingediend en waarop nog niet is beslist, worden beoordeeld met inachtneming van deze beleidsregel.
- Voor bestaande schuilgelegenheden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend, geldt dat deze beleidsregel kan worden betrokken bij de beoordeling van een verzoek om legalisatie.

ARTIKEL 4: INWERKINGTREDING

De "Beleidsregel schuilstallen Gemeente Stein" treedt in werking op de dag volgende op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

ARTIKEL 5: CITEERTITEL

Deze beleidsregel wordt aangehaald als "Beleidsregel schuilstallen gemeente Stein".

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van Stein d.d. 31 maart 2026.

*De secretaris,
Mw. C.G. Klesman-Nacken*

*De burgemeester,
mw. M.F.H. Leurs-Mordang*