

Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie III, 2026-2027 gemeente Winterswijk

Wettelijke grondslagen waarop de regeling is gebaseerd:

1. Artikel 4:23 Algemene wet bestuursrecht
2. Artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2026 en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In aanvulling op de begripsomschrijvingen in de verordening wordt in deze subsidieregeling verstaan onder:

- a. **Aanvraag:** een schriftelijk verzoek om subsidie;
- b. **Aanvrager:** een natuurlijke persoon die *Eigenaar-bewoner* is van een *Woning*;
- c. **Betaalbewijs:** een bewijs van betaling van de uitgevoerde maatregel(en). Dit kan een kopie van een bankafschrift zijn, of een schermafdruk van internetbankieren;
- d. **Bouwdeel:** Een afzonderlijk herkenbaar deel van de energetische schil van de *Woning* zoals het dak, de gevel, de vloer of de ramen/beglazing;
- e. **Bouwjaar:** het bouwjaar van de *Woning* zoals vastgelegd in de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG);
- f. **Eigenaar-bewoner:** de natuurlijke persoon die volgens de kadastrale gegevens eigenaar is van de *Woning* én volgens de gemeentelijke basisregistratie staat ingeschreven op het adres van de *Woning*;
- g. **Energiebesparende maatregelen:** maatregelen aan de energetische schil van de *Woning*, zoals isolatie en HR++-glas;
- h. **Energielabel:** het energielabel van de *Woning* zoals geregistreerd op <https://www.energielabel.nl/woningen/zoek-je-energielabel/>;
- i. **Het college:** de burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk;
- j. **Maatregelenlijst:** lijst met voor subsidie in aanmerking komende maatregelen inclusief criteria waaraan deze maatregelen moeten voldoen;
- k. **Slecht geïsoleerde bouwdelen:** *Bouwdelen* die naar oordeel van een energieprestatie adviseur voldoen aan de slecht geïsoleerde bouwdelen criteria van de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie, zoals vermeld op de website van RVO (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/spuk-lokale-aanpak-isolatie>),
- l. **Subsidieplafond:** het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak maximaal beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies op grond van deze subsidieregeling;
- m. **Thermische schil:** de bestaande thermische schil is de isolerende laag aan de buitenzijde van de woning. Wanden, daken, beglazing, deuren en vloeren grenzend aan de buitenlucht of grond zijn geïsoleerd om kou te weren en warmte binnen te houden. De thermische schil is de 'jas' van de woning;
- n. **Woning:** een bewoonbare, voor permanente bewoning toegewezen woning in Winterswijk die is opgeleverd vóór de *Aanvraag* in het kader van deze subsidieregeling;
- o. **Woonadres:** adres van een woning in Winterswijk waarbij de straat, huisnummer, postcode en plaats uniek zijn ten opzichte van andere *Woningen*;
- p. **WOZ-waarde:** WOZ-waarde van de *Woning* (peildatum: 2022);
- q. **Zorgtoeslag:** toeslag waar inwoners met onvoldoende eigen inkomen recht op hebben ter compensatie van hun zorgkosten en die wordt toegekend door de dienst Toeslagen van de Belastingdienst;
- r. **Monument:** *Woning* die ofwel een gemeentelijk monument is dat in een gemeentelijk erfgoedregister staat, ofwel een provinciaal monument is dat in een provinciaal erfgoedregister staat, ofwel een rijksmonument is dat in het rijksmonumentregister staat.

Artikel 2. Doel van de regeling

Het doel van deze subsidieregeling is het toekomstbestendig(er) maken van slecht geïsoleerde *Woningen* in Winterswijk. De subsidieregeling richt zich op *Eigenaar-bewoners* met een *Woning* waarbij op basis van het *Energielabel* of *Slecht geïsoleerde bouwdelen*, het *Bouwjaar* en de *WOZ-waarde* de verwachting is dat een grote energiebesparing te realiseren is via het treffen van *Energiebesparende maatregelen*.

Artikel 3. Reikwijdte

Deze subsidieregeling is van toepassing op het treffen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst* aan of op of in een *Woning* in de gemeente Winterswijk.

Artikel 4. Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd:

1. door een Eigenaar-bewoner waarvoor geldt dat:
 - a. de *Woning Energielabel D, E, F of G* heeft; of
 - b. de *Woning* minimaal twee *slecht geïsoleerde bouwdelen* heeft; of
 - c. er minimaal twee verschillende *Energiebesparende maatregelen* uitgevoerd worden in de *Woning* die voldoen aan de eisen van de *Maatregelenlijst*; en
 - d. de *Woning* een *Bouwjaar* heeft van voor 2019; en
 - e. de *Woning* een *WOZ-waarde* heeft die lager is dan € 477.000 (peildatum 2022).

Artikel 5. Subsidievoorwaarden

1. De subsidieregeling geldt voor het nemen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
2. Per *Woning* kan één keer subsidie verleend en vastgesteld worden.
3. Als voor de *Woning* via een van de voorgaande subsidieregelingen Lokale Aanpak Isolatie al eerder een subsidie verleend en vastgesteld is, dan mag er voor deze *Woning* geen subsidie meer aangevraagd of vastgesteld worden via de huidige subsidieregeling.
4. Als de *Woning* een andere *Eigenaar-bewoner* krijgt, kan deze nieuwe *Eigenaar-bewoner* alleen subsidie aanvragen indien er nog geen subsidie vastgesteld is voor deze *Woning* in de huidige of een voorgaande subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie.
5. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient voldaan te worden aan de bij de betreffende *Energiebesparende maatregel(en)* gestelde criteria zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
6. De *Energiebesparende maatregel(en)* moet of moeten worden uitgevoerd of toegepast in, aan of op de *Woning* van de *Aanvrager*.
7. Een subsidieaanvraag kan meerdere *Energiebesparende maatregelen* bevatten.
8. De uitvoeringsdatum van de *Energiebesparende maatregelen* en de factuurdatum van de *Energiebesparende maatregelen* moeten op of na 1 januari 2025 zijn om in aanmerking te komen voor subsidie.
9. Alle *Energiebesparende maatregelen* moeten zijn uitgevoerd in de bestaande *Thermische schil*.
10. *Energiebesparende maatregelen* die verplicht zijn vanuit bestaande regelgeving, doordat ze bijvoorbeeld geëist worden in de bouwvoorschriften van het Bouwbesluit of van de gemeente, komen niet in aanmerking voor subsidie.
11. Gemeentelijke (subsidie)regelingen voor *Energiebesparende maatregelen* mogen gecombineerd worden, maar een *Aanvrager* kan nooit meer dan 100 procent van de kosten gesubsidieerd krijgen.
12. De *Aanvrager* zorgt ervoor dat de *Energiebesparende maatregel(en)* volgens de geldende voorschriften en wet- en regelgeving worden uitgevoerd en dat aan een eventuele vergunningplicht wordt voldaan. Eventuele kosten die hieraan verbonden zijn, zijn voor eigen rekening van de *Aanvrager*.

Artikel 6. Hoogte subsidie

1. De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal 70% van de kosten van de *Energiebesparende maatregel(en)*.
2. De subsidie bedraagt maximaal € 1.400,- inclusief BTW per *Woning*.
3. Het minimaal aan te vragen subsidiebedrag is € 250,- inclusief BTW per *Woning*.

Artikel 7. Aanvragen subsidie

1. Voor het aanvragen van de subsidie moet gebruik worden gemaakt van het op grond van deze regeling beschikbaar gestelde aanvraagformulier.
2. In de *Aanvraag* moet worden aangeleverd:
 - a. de persoonlijke gegevens van de *Aanvrager*;
 - b. de *WOZ-waarde* van de *Woning* (peildatum: 2022);
 - c. het *Bouwjaar* van de *Woning*
 - d. het *Energielabel* of bewijs van de *Slecht geïsoleerde bouwdelen* van de *Woning*;
 - e. welke *Energiebesparende maatregel(en)* is of zijn uitgevoerd;
 - f. de materialen die hiervoor zijn gebruikt;
 - g. de Rd-isolatiewaarde van de constructie of U-waarde in geval van isolatieglas;
 - h. de dikte van het isolatiemateriaal of het isolatieglas (in mm);
 - i. de hoeveelheid geïsoleerd oppervlak (in m²) per maatregel;
 - j. de factuur/facturen met kostenoverzicht van de *Energiebesparende maatregel(en)*;
 - k. het bewijs dat de *Aanvrager* de *Energiebesparende maatregel(en)* heeft betaald;
 - l. het bewijs dat de maatregel(en) is of zijn aangebracht in, op of aan de *Woning* (bv. via foto's).

3. Als de *Aanvraag* compleet met gevraagde facturen en (betaal)bewijzen is ontvangen, volgt een besluit tot subsidievaststelling en uitbetaling binnen acht weken. De vaststelling van de subsidie wordt digitaal beschikbaar gesteld aan de *Aanvrager* van de Subsidie.
4. De *Aanvrager* kan ervoor kiezen om de subsidie rechtstreeks uit te laten keren aan de leverancier van de *Energiebesparende maatregel(en)*. De *Aanvrager* draagt zorg dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de *Energiebesparende maatregel(en)* zoals beschreven in deze subsidieregeling. Nadat de leverancier de maatregelen uitgevoerd heeft, worden bewijsstukken aan de gemeente verschaft door leverancier of *Aanvrager* voor de correcte uitvoering van de *Energiebesparende maatregel(en)*. Hierna volgt uitbetaling van het subsidiebedrag aan de leverancier in uiterlijk 30 dagen. Alleen leveranciers die zich hebben aangemeld voor deze werkwijze, vermeld worden op de Duurzaam Winterswijk website en voldoen aan de door de gemeente Winterswijk gestelde criteria komen voor deze werkwijze in aanmerking. Deze variant van subsidieverstrekking is alleen toegestaan indien er voor meerdere woningen in dezelfde straat of wijk subsidie wordt aangevraagd via een wijkaanpak of vergelijkbare opzet als een wijkaanpak.

Artikel 8. Subsidiabele periode

1. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf de dag na bekendmaking van deze subsidieregeling.
2. Aanvragen na 31 mei 2027 worden niet in behandeling genomen.
3. *Het College* behoudt zich het recht voor de subsidiabele periode te verlengen indien daar aanleiding toe is.

Artikel 9. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Voor de vaststelling van subsidies binnen deze subsidieregeling geldt een *Subsidieplafond* van € 1.500.000,-.
2. Als het *Subsidieplafond* bereikt is, worden geen subsidieaanvragen meer in behandeling genomen en geen subsidies meer vastgesteld.
3. Het nemen van besluiten op de aanvragen van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de volledige aanvragen. Met dien verstande dat wanneer de *Aanvrager* in de gelegenheid is gesteld de *Aanvraag* om subsidie aan te vullen, de dag waarop die *Aanvraag* is aangevuld - zodat sprake is van een volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende *Aanvraag* – voor die beslissing als datum (en tijdstip) van ontvangst van die *Aanvraag* geldt.
4. Het *Subsidieplafond* en het resterende subsidiebudget is openbaar zichtbaar op de Duurzaam Winterswijk website (www.duurzaamwinterswijk.nl).
5. Het *College* kan het *Subsidieplafond* verhogen en een nieuw *Subsidieplafond* instellen.

Artikel 10. Weigeringsgronden

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2026 genoemde weigeringsgronden wordt de subsidieaanvraag:

- a. niet verleend indien:
 - a. niet voldaan is aan de eisen en criteria genoemd in deze regeling;
 - b. de verstrekte gegevens onjuist zijn;
- b. niet in behandeling genomen indien:
 - a. het *Subsidieplafond* is bereikt.

Artikel 11. Verplichtingen subsidieontvanger

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2026 genoemde verplichtingen is de subsidieontvanger verplicht zelf zorg te dragen dat de maatregel(en) technisch uitvoerbaar is of zijn en, indien van toepassing, de benodigde publiekrechtelijke en/of privaatrechtelijke toestemmingen voor het uitvoeren van de maatregel(en) zijn verkregen.

Artikel 12. Verantwoording van de subsidie

Het *College* behoudt zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk en op de juiste manier zijn uitgevoerd.

Artikel 13. Zelfwerkzaamheid (doe het zelf)

De werkzaamheden ten behoeve van het treffen van de maatregelen mogen door de *Eigenaar-bewoner* zelf worden uitgevoerd mits voldaan wordt aan het volgende:

1. bij zelfwerkzaamheid komen de eigen uren niet voor vergoeding in aanmerking;
2. bij zelfwerkzaamheid worden de werkzaamheden aan de hand van deskundig advies of begeleiding goed en veilig uitgevoerd;

3. zelfwerkzaamheid is alleen toegestaan bij maatregelen waarvoor op de *Maatregelenlijst* wordt aangegeven dat ze hiervoor in aanmerking komen én als aan de voorwaarden op de *Maatregelenlijst* voldaan wordt.

Artikel 14. Hardheidsclausule

De teammanager duurzaamheid of manager fysiek domein kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen van deze regeling indien toepassing van deze regeling tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 15. Slotbepalingen

1. Deze subsidieregeling treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking van deze subsidieregeling.
2. De subsidieregeling is geldig tot en met 31 mei 2027. Na deze datum vervalt zij van rechtswege, met dien verstande dat zij blijft gelden voor het afhandelen van aanvragen die voor of op 31 mei 2027 zijn ingediend.
3. Deze regeling wordt aangehaald als: '*Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie III, 2026-2027 gemeente Winterswijk*'.

Aldus vastgesteld te Winterswijk op 31 maart 2026,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk,

*B. Freriks-ten Hagen
Gemeentesecretaris*

*A.M.M. Jetten
Burgemeester*

Toelichting

Het Rijk heeft het Nationaal Isolatieprogramma opgezet om in de periode tot 2030 2.5 miljoen woningen te isoleren. Onderdeel van dit programma is de Lokale Aanpak Isolatie. Het doel van de Lokale Aanpak Isolatie is om slecht geïsoleerde woningen te verduurzamen bij met name huishoudens die moeite hebben om uit eigen middelen hun woning te isoleren. Daarom stelt de Lokale Aanpak Isolatie zich als voorwaarden om alleen woningen te isoleren met 2 slecht geïsoleerde bouwdelen of een energielabel D, E, F of G én een WOZ-waarde van lager dan € 477.000.

Hoe slechter het energielabel is, hoe meer energie er nodig is voor verwarming, koeling, warm water en ventilatie van de woning. Een woning met energielabel F verbruikt bijvoorbeeld ruim twee keer zoveel energie (max. 380 kWh/m²) ten opzichte van een woning met energielabel B (max. 190 kWh/m²). Via deze subsidieregeling worden woningen verduurzaamd, wat tot betere energielabels leidt, een verbeterde isolatiekwaliteit van de *Woning* en lagere energiekosten voor de *Eigenaar-bewoner*.

Eigenaar-bewoners waarvan de woning in aanmerking komt op basis van 2 slecht geïsoleerde bouwdelen of een slecht Energielabel (D, E, F of G) én waarvan de woning een WOZ-waarde heeft van lager dan € 477.000 kunnen subsidie aanvragen als zij hun huis verduurzamen.

In de gemeente Winterswijk zijn er 1305 woningen van eigenaar-bewoners die een WOZ-waarde hebben lager dan 477.000 én een geregistreerd energielabel van D t/m G (bron: cijfers WOZ-waarde & energielabels gemeente Winterswijk, 01-03-2026). 1305 woningen komen volgens deze gegevens in aanmerking voor de Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie III 2026-2027 zoals die nu opgesteld is. Daarnaast zijn er 4978 woningen van eigenaar-bewoners die een WOZ-waarde hebben lager dan 477.000 en geen geregistreerd energielabel hebben (bron: cijfers WOZ-waarde & energielabels gemeente Winterswijk 01-03-2026). Aanvragers van een woning zonder energielabel kunnen op twee manieren in aanmerking komen voor deze subsidieregeling. De aanvrager kan een bouwdeelcheck laten uitvoeren waaruit moet blijken dat de woning 2 slecht geïsoleerde bouwdelen heeft of de aanvrager heeft twee *Energiebesparende maatregelen* uitgevoerd die voldoen aan de eisen van de *Maatregelenlijst*. Een deel van deze 4978 woningen zonder energielabel kan via deze twee mogelijkheden gebruik maken van deze subsidieregeling.

Eigenaar-bewoners die hun woning (laten) isoleren, kunnen 70 procent van de kosten gesubsidieerd krijgen tot een maximum subsidiebedrag van € 1.400,-. Sommige isolatiemaatregelen binnen deze subsidieregeling komen in aanmerking voor doe-het-zelven. *Monumenten* mogen ook gebruik maken van deze regeling. Voor *Monumenten* is er in de *Maatregelenlijst* versie 2 opgenomen, waarin enkele

versoepelde isolatiewaarden staan ten opzichte van versie 1 én op versie 2 zijn voorzet- of achterzetramen toegestaan als een subsidiabele maatregel.

Daarnaast is rekening gehouden met de groep inwoners die weinig eigen vermogen heeft en moeite zou hebben om de gedeeltelijke kosten van de factuur zelf te kunnen betalen. Inwoners met een laag inkomen en hoge energiekosten (vaak gerefereerd als “energiearmoede” hebbende) kunnen gebruik maken van de Subsidierегeling Energiearmoede bij Koopwoningen. Via de Subsidierегeling Energiearmoede bij Koopwoningen kan deze doelgroep maximaal € 7.500 subsidie ontvangen voor het uitvoeren van isolerende maatregelen in aan of op hun woning. Deze subsidierегeling mag gecombineerd worden met de Subsidierегeling Lokale Aanpak Isolatie, zodat ook deze groep gebruik kan maken van de Subsidierегeling Lokale Aanpak Isolatie om hun woning te verduurzamen. Hierbij geldt dat maximaal 100% van de kosten van de maatregel(en) gesubsidieerd wordt.

Het subsidiëren van energiebesparende maatregelen bij slecht geïsoleerde woningen zorgt voor een permanente verbetering van de energiekwaliteit van de woning en een verlaging van de energiekosten van de *Eigenaar-bewoner*. Daarnaast draagt de subsidierегeling bij aan de doelstellingen van de gemeente Winterswijk voor een klimaatneutrale en circulaire gemeente in uiterlijk 2050.