

Aanwijzingsbesluit alcoholoverlastgebieden Bloemhof, Oud-Mathenesse en Hillesluis

De burgemeester van de gemeente Rotterdam,

gelet op artikel 2:48b van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012;

Overwegende dat, het noodzakelijk is gebieden aan te wijzen als alcoholoverlastgebied indien naar het oordeel van de burgemeester sprake is van een ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid als gevolg van het gebruik van alcohol in dat gebied;

besluit:

Artikel 1 Aanwijzing alcoholoverlastgebieden

Als alcoholoverlastgebied als bedoeld in artikel 2:48b van de Algemene Plaatselijke verordening Rotterdam 2012 wordt aangewezen:

- a. de wijk Bloemhof, zoals aangeduid op de kaart in bijlage 1, behorende bij deze regeling;
- b. de wijk Oud-Mathenesse, zoals aangeduid op de kaart in bijlage 2, behorende bij deze regeling;
- c. de wijk Hillesluis, zoals aangeduid op de kaart in bijlage 3, behorende bij deze regeling.

Artikel 2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 12 april 2026 en vervalt met ingang van 12 april 2029.

Artikel 3 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Aanwijzingsbesluit alcoholoverlastgebieden Bloemhof, Oud-Mathenesse en Hillesluis.

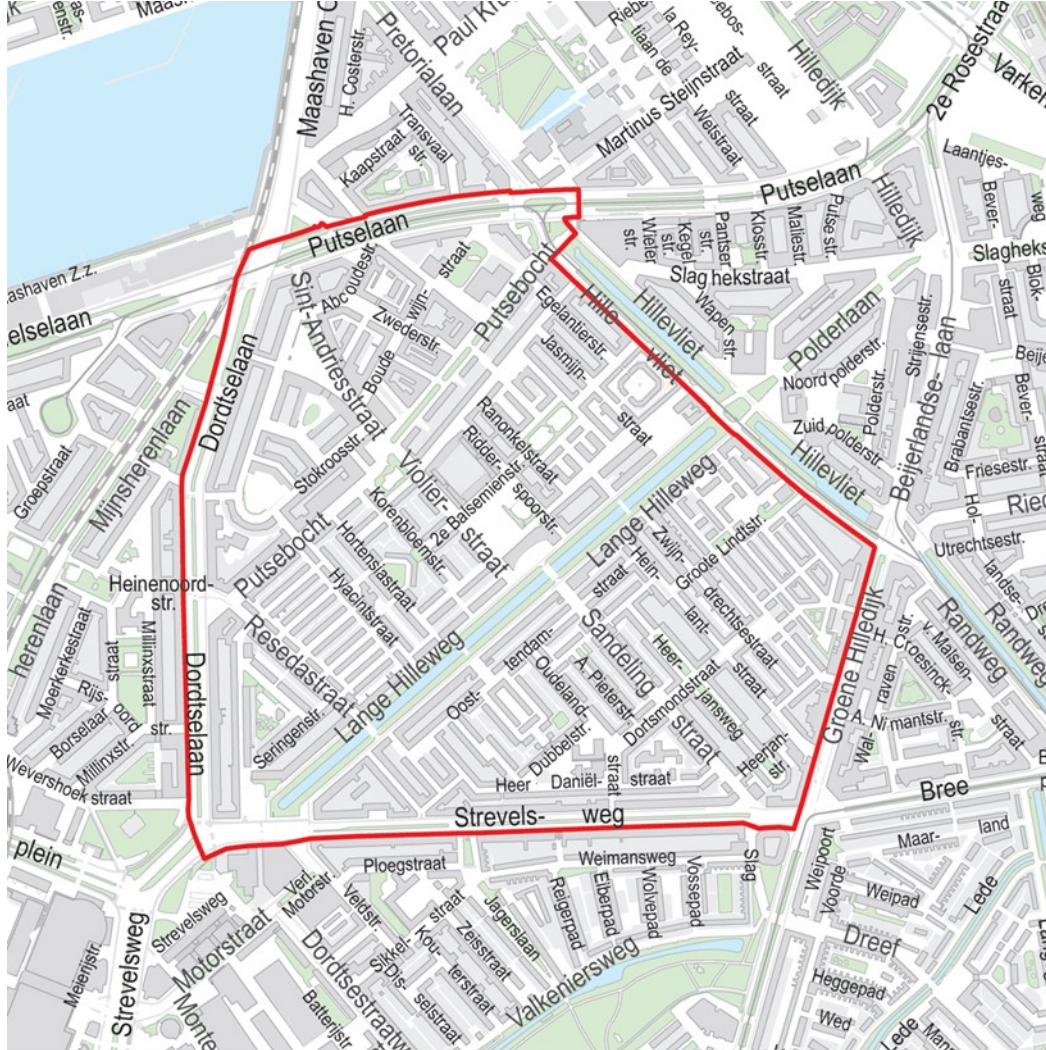
Aldus vastgesteld op 31 maart 2026.

De burgemeester,

C.J. Schouten

Bijlage 1: alcoholoverlastgebied Bloemhof, als bedoeld in artikel 1, onderdeel a

Als alcoholoverlastgebied wordt aangewezen het deel gelegen binnen het rode kader op onderstaande kaart 'Bloemhof'. Weerszijden van de straten Putselaan, Dordtselaan en Strevelsweg behoren tot het alcoholoverlastgebied. Voor wat betreft de straten Hillevliet en Groene Hilledijk behoort de oneven zijde tot het alcoholoverlastgebied Bloemhof.

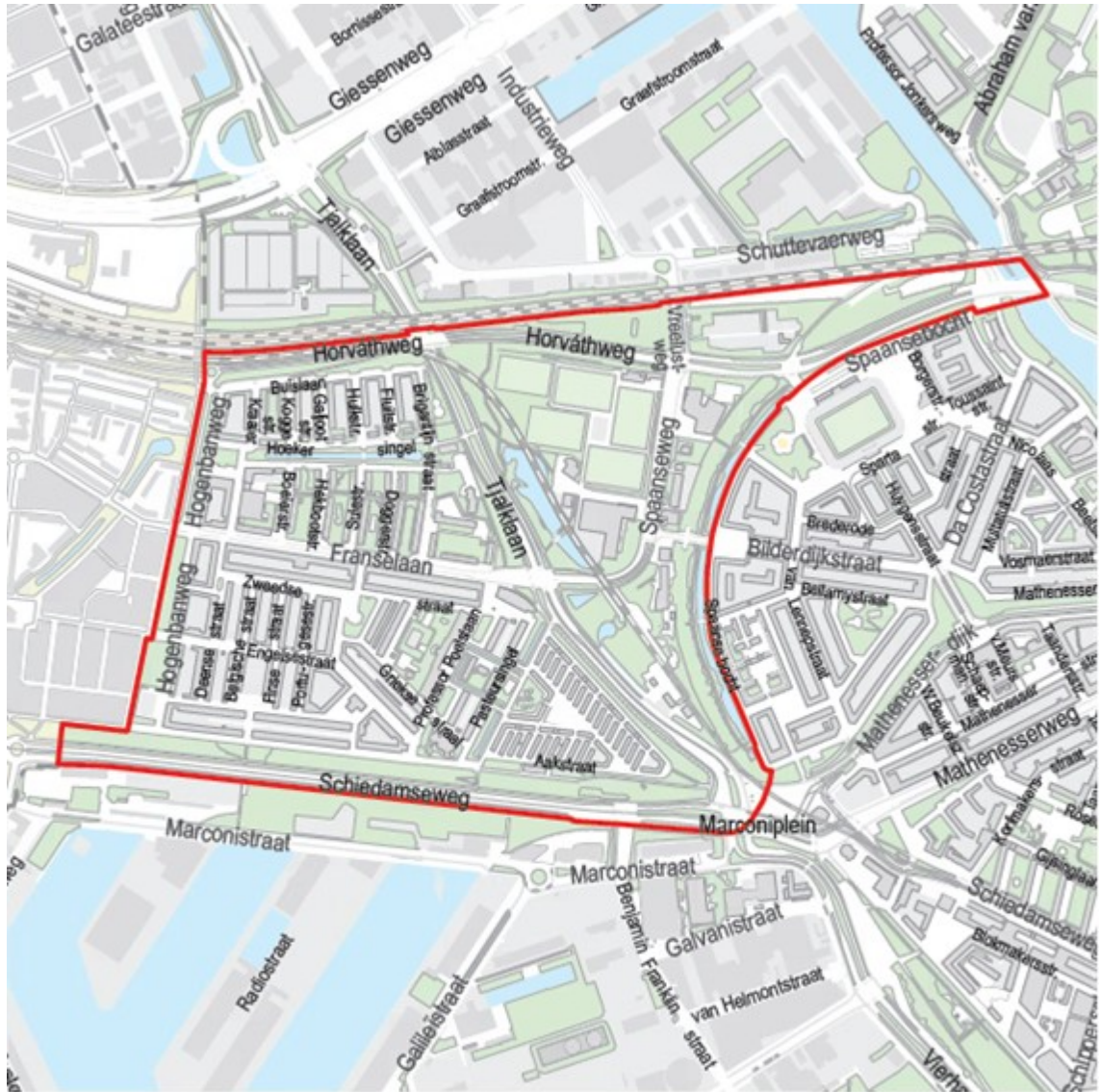


Bloemhof

 Alcoholoverlastgebied

Bijlage 2: alcoholoverlastgebied Oud-Mathenesse, als bedoeld in artikel 1, onderdeel b

Als alcoholoverlastgebied wordt aangewezen het deel gelegen binnen het rode kader op onderstaande kaart 'Oud-Mathenesse'. Weerszijden van de straten die het gebied begrenzen behoren tot het alcoholoverlastgebied.

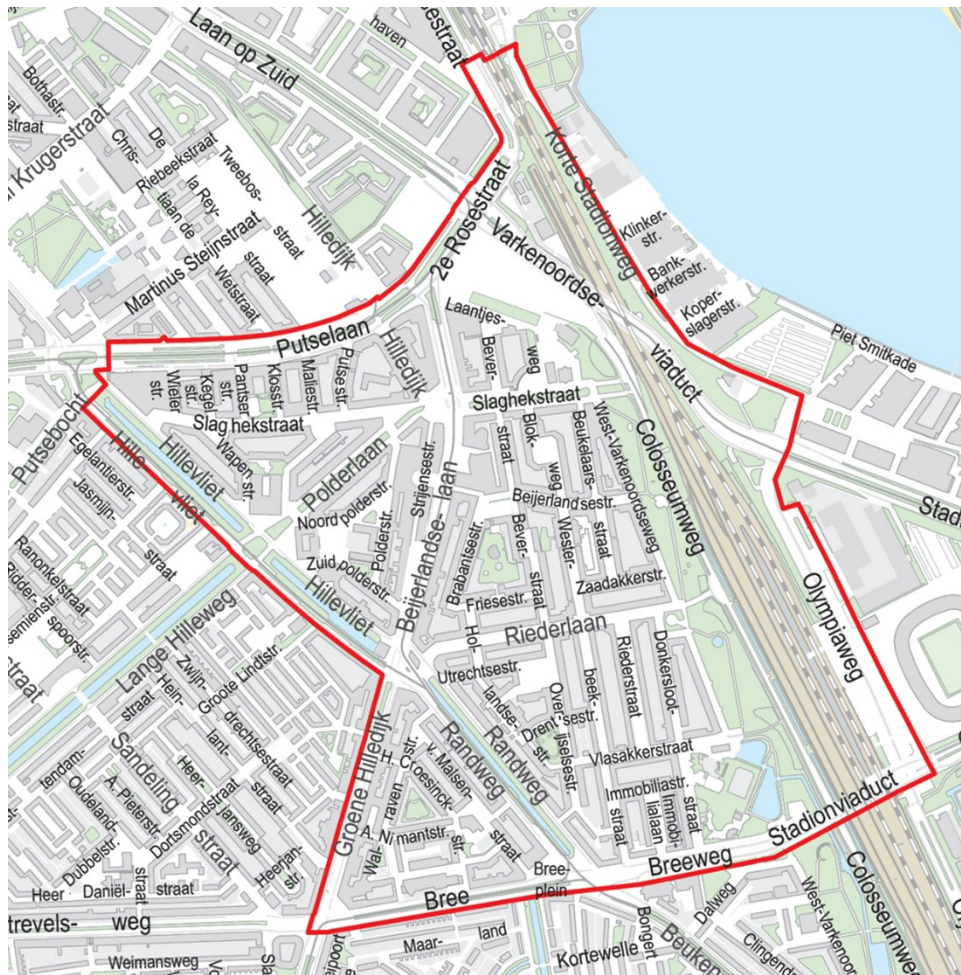


Oud Mathenesse

 Alcoholoverlastgebied

Bijlage 3: alcoholoverlastgebied Hillesluis, als bedoeld in artikel 1, onderdeel c

Als alcoholoverlastgebied wordt aangewezen het deel gelegen binnen het rode kader op onderstaande kaart. Weerszijden van de straten Putselaan, 2e Rosestraat, Korte Stadionweg, Olympiaweg, Stadionviaduct en Breeweg behoren tot het alcoholoverlastgebied. Voor wat betreft de straten Hillevliet en Groene Hilledijk behoort de even zijde tot het alcoholoverlastgebied Hillesluis.



Hillesluis



Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na datum van verzending ervan een bezwaarschrift indienen bij de burgemeester.

Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet ten minste bevatten, naam en adres van de indiener, telefoonnummer van de indiener, zodat contact opgenomen kan worden om samen te bespreken wat de beste aanpak van het bezwaarschrift is, datum bezwaarschrift, de gronden van het bezwaar en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt. U wordt verzocht tevens een kopie van dit besluit mee te zenden.

Het bezwaarschrift moet worden gezonden naar de burgemeester, t.a.v. de Algemene Bezwaarschriftencommissie, Postbus 1011, 3000 BA te Rotterdam.

Faxnummer Algemene Bezwaarschriftencommissie: (010) 267 6300.

U kunt uw bezwaarschrift ook via internet indienen via het webformulier. Dit is te vinden onder het kopje 'Formulier' op de website www.rotterdam.nl/pdc:bezwaar_indienen. U heeft daarvoor wel een DigiD-code, of als bedrijf een E-herkenning, nodig. Deze kunt u aanvragen via www.digid.nl, respectievelijk www.eherkenning.nl.

U kunt, indien u een bezwaarschrift bij de burgemeester heeft ingediend, een verzoek om voorlopige voorziening (o.a. schorsing) indienen bij:
Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam.
Voor een dergelijk verzoek is griffierecht verschuldigd.

Toelichting op het Aanwijzingsbesluit alcoholoverlastgebieden Bloemhof, Oud-Mathenesse en Hillesluis

Algemeen

Met ingang van 12 april 2023 heeft de burgemeester besloten de wijk Oud-Mathenesse en de wijk Bloemhof aan te wijzen als alcoholoverlastgebied. De burgemeester kan een gebied aanwijzen als alcoholoverlastgebied indien naar zijn oordeel sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied. Om nadere invulling te geven aan deze bevoegdheid heeft de burgemeester op 12 april 2023 de Beleidsregel aanwijzen alcoholoverlastgebied vastgesteld. In Oud-Mathenesse en Bloemhof is het in het kader van de bescherming van de volksgezondheid, openbare orde en leefbaarheid noodzakelijk maatregelen te nemen om de beschikbaarheid van alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse te beperken door te voorkomen dat er meer slijterijen bijkomen. Daarom worden in deze gebieden geen nieuwe Alcoholwetvergunningen als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet verleend voor slijtersbedrijven. Dat aanwijzingsbesluit loopt af en met onderhavig besluit wijst de burgemeester opnieuw Oud-Mathenesse en Bloemhof aan als alcoholoverlastgebied. Met dit besluit wordt tevens de wijk Hillesluis aangewezen als alcoholoverlastgebied vanwege structureel alcoholgerelateerde overlast in het gebied.

Artikelsgewijs

Artikel 1, onderdeel a

Bloemhof:

Bloemhof is een kwetsbare wijk. Uit cijfers van het wijkprofiel 2026 blijkt dat Bloemhof een structureel lage score heeft op zowel de sociale, de fysieke als de veiligheidsindex. De wijk Bloemhof scoort binnen het gebied Feijenoord het zwakst op deze drie onderdelen en zit ook aanzienlijk onder het stedelijk gemiddelde.

De veiligheidsbeleving in Bloemhof is laag in vergelijking met andere wijken in Feijenoord en in Rotterdam. Deze veiligheidsbeleving is in de laatste jaren verder gedaald naar een score van 33 in 2026, dit in vergelijking met het Rotterdamse gemiddelde van 87.

De objectieve overlast in de wijk is sinds 2022 verbeterd, echter als je kijkt naar de ervaren overlast is dit cijfer sinds 2022 verder gedaald naar een score van 23. Bij een score onder de 90 punten wordt het onderdeel aangemerkt als een zwakke factor die verbetering behoeft.

Ondanks dat er een alcoholverbod geldt in Bloemhof wordt dit verbod ondanks de inzet van de politie en handhaving nog veelvuldig overtreden. In Bloemhof vindt dit vooral plaats op de Strevelsweg en rond de diverse pleinen, zoals het Oleanderplein en Blauweplein. Hier verzamelen zich groepen jeugd en volwassen overlastgevers. Klachten bestaan uit het hangen in portieken, hinderlijk ophouden, blowen, alcoholgebruik op straat, vervuiling en lastigvallen en naroeppen van (vrouwelijke) passanten.

Naast alcoholgebruik wordt specifiek wildplassen gemeld in combinatie met het drankgebruik. Ook is er sprake van personen die op bankjes slapen in combinatie met drankgebruik. Bewoners geven aan overlast te ervaren door alcoholgebruik op straat.

Aandeel slijterijen

Bloemhof is een wijk met een groot aanbod van alcoholverkooppunten. Deze verkooppunten bestaan uit een groot aantal grotere en kleine supermarkten, horeca en slijters. In Bloemhof wonen bijna 14.000 mensen en zijn 6 slijters gevestigd. Dat betekent dat er ongeveer 1 slijterij per 2300 inwoners gevestigd is. Dat is hoger dan het stedelijk gemiddelde van circa 1 per 4900 inwoners (bron: Kamer van Koophandel, 2025). Dit hoge aantal slijters per inwoner draagt bij aan de alcoholoverlast die zichtbaar is in de wijk en wordt ervaren door inwoners van Bloemhof.

Alcoholgerelateerde incidenten

De politie ontvangt regelmatig meldingen van overlast als gevolg van het gebruik van alcohol en drugs op straat. In 2025 registreerde de politie 108 incidenten met betrekking tot alcohol, drugs en openbare dronkenschap. Dit ligt iets lager dan in 2023 en 2024, echter dit zijn significant meer incidenten dan in andere wijken in Feijenoord. Daarnaast zijn er in 2025 111 alcohol gerelateerde processen-verbaal uitgeschreven door de politie. Dit zijn er fors meer dan in voorgaande jaren, onder andere doordat in 2025

alcoholoverlast meerdere keren een gebiedsprioriteit is geweest. Dit is exclusief de boetes en mondelinge waarschuwingen die zijn uitgedeeld door gemeentelijke toezichthouders.

Maatregelen

Om de alcohol gerelateerde overlast in Bloemhof terug te dringen zijn er al diverse maatregelen genomen. Zo is er veel inzet van politie en handhaving. Hotspot locaties worden intensief in de surveillance meegenomen. Ook worden er handhavingsacties gehouden op verschillende locaties, onder andere Blauweplein, Putsebocht en Oleanderstraat. Er worden processen-verbaal opgemaakt, overtreders weggestuurd en soms doorverwezen naar of gemeld bij instanties. Deze problematiek wordt ook met de wijkagenten besproken. Desondanks blijft dezelfde problematiek op dezelfde locaties terugkomen.

Naast repressief toezicht en een actief verbaliseringsbeleid wordt ingezet op begeleiding van overlastgevende personen. Hierbij wordt gestuurd op toeleiding naar scholing, cursussen, stage, werk of andere vormen van zinvolle dagbesteding. Een groot deel van deze personen is cliënt bij de vele zorginstellingen in de wijk, zowel bij formele voorzieningen voor Huisvesting Kwetsbare Doelgroepen (HKD) als bij private instellingen. In de aanpak worden de begeleiders van deze cliënten actief betrokken. Desondanks leidt deze gecombineerde inzet niet altijd tot het gewenste resultaat.

Ondernemers van supermarkten en slijterijen worden door de wijkagenten aangesproken op hun verantwoordelijkheid in het verkoopproces en worden betrokken bij de aanpak van de overlast. Hoewel ondernemers vaak aangeven dat hun verantwoordelijkheid eindigt zodra een klant de winkel verlaat, blijkt uit signalen van overlastgevers dat zij bij dezelfde nabijgelegen verkooppunten eenvoudig, snel en goedkoop opnieuw alcohol kunnen aanschaffen.

Concluderend

In de wijk Bloemhof is sprake van aanhoudende overlast en verstoringen van de openbare orde als gevolg van de verstrekking en het gebruik van alcohol. Ondanks de aanwijzing van Bloemhof als alcoholoverlastgebied in 2023 – waardoor nieuwe slijterijen zich niet konden vestigen – blijft de overlast bestaan. Politiecieters tonen dit ook aan.

Het niet toestaan van nieuwe slijterijen is één van de maatregelen om het aanbod van alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse te beperken en daarmee een mogelijke vermindering van overlast te realiseren.

Bloemhof is een kwetsbare wijk, wat ook blijkt uit het wijkprofiel. De ervaren overlast en de veiligheidsbeleving is de afgelopen jaren verder verslechterd. Bewoners geven ook aan overlast te ervaren van alcoholmisbruik. Gelet op deze ontwikkelingen is het in het kader van de bescherming van de volksgezondheid, openbare orde en leefbaarheid noodzakelijk om de aanwijzing van Bloemhof als alcoholoverlastgebied met drie jaar te verlengen. De burgemeester kan in een dergelijk alcoholoverlastgebied Alcoholwetvergunningen, als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet, weigeren indien naar zijn oordeel sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied. Het niet toestaan van nieuwe slijterijen in de wijk is daarbij een logisch en proportioneel instrument om de alcoholbeschikbaarheid te beperken om verdere overlast te voorkomen.

Artikel 1, onderdeel b

Oud-Mathenesse:

Oud-Mathenesse is een wijk in het gebied Delfshaven. Deze wijk scoort in 2026 in het Wijkprofiel op de veiligheidsindex vergelijkbaar met het stedelijk gemiddelde, namelijk een score van 103 t.o.v. 104 stedelijk gezien. Wel scoort de wijk op de sociale (83) en de fysieke index (82) lager ten opzichte van het gemiddelde in Rotterdam en noteert het de laagste score van Delfshaven. De veiligheidsbeleving in de wijk is de laatste jaren verder achteruitgegaan: van een score van 68 in 2022 naar een score van 47 in 2026. De veiligheidsbeleving in Delfshaven als geheel ligt op 82. Bij een score onder de 90 punten wordt het onderdeel aangemerkt als een zwakke factor die verbetering behoeft.

Inwoners van Oud-Mathenesse geven aan dat de overlast die ze ervaren vaak alcohol gerelateerd is. Zo worden op locaties waar alcohol genuttigd wordt voorbijgangers lastig gevallen en is er sprake van veel zwerfafval, waaronder flessen sterke drank. De overlast is een terugkerend onderwerp bij de vergaderingen van de Wijkraad en blijkt ook uit meldingen die bij de gemeente gedaan worden.

Aandeel slijterijen

In een kleine wijk als Oud-Mathenesse zijn er relatief veel alcoholverkooppunten. Er wonen circa 7500 mensen en er zijn 5 slijters gevestigd¹. Dat betekent dat er ongeveer 1 slijterij per 1500 inwoners gevestigd is. Dat is fors hoger dan het stedelijk gemiddelde van circa 1 per 4900 inwoners (bron: Kamer van Koophandel, 2025). In 2024 is eenmaal een alcoholwetvergunning voor een slijterij van rechtswege komen te vervallen. Door het aanwijzingsbesluit is een nieuwe vestiging van een slijterij op de betreffende locatie niet mogelijk.

Alcoholgerelateerde incidenten

In Oud-Mathenesse geldt een alcoholverbod. Ondanks veel inspanning en inzet van de politie, handhaving en andere instanties wordt dit verbod veelvuldig overtreden, leidend tot een hoge mate van alcoholoverlast in de wijk. In 2025 registreerde de politie circa 55 incidenten als het gaat om overlast door alcohol en drugs en openbaar dronkenschap. Daarnaast is in 2025 door toezichthouders 250 keer een boete opgelegd aan mensen voor openlijk drankgebruik en het bij zich hebben van alcohol.

De politie constateert dat het ongewenste en overlastgevende gedrag onder personen in Oud-Mathenesse hardnekkig is.

Maatregelen

Er worden diverse acties en maatregelen uitgevoerd om o.a. alcoholgerelateerde overlast te verminderen. Zo is er door de gemeente in samenwerking met de politie in 2024 en 2025 voor de periode van drie maanden een campagne gehouden waarbij sandwichborden in verschillende talen zijn geplaatst met de boodschap dat het verboden is om alcohol te nuttigen in het gebied. Ook is naar aanleiding van aanhoudende alcoholgerelateerde overlast de picknickbank bij de buurttuin Mathenesse weggehaald. Verder is er een kunstwerk gerealiseerd onder de onderdoorgang bij de supermarkt Dirk van den Broek. Hierdoor is er in ieder geval de afgelopen winterperiode minder op deze locatie rondgehangen en alcohol gebruikt.

Bewoners en de wijkraad hebben de afgelopen jaren aandacht gevraagd voor de overlastproblematiek rondom de Franselaan. Hier zijn diverse alcoholverkooppunten gevestigd en er zijn zorgen over de verstrekking van alcohol aan minderjarigen. Naar aanleiding hiervan is er in 2024 en 2025 extra ingezet op controles: naast reguliere controles bij alcoholverkooppunten zijn er ook extra (integrale) controles uitgevoerd op naleving van de leeftijdsgrens.

De komende jaren wordt er geïnvesteerd in de wijk, ook in de buitenruimte. Het is belangrijk om de ingezette aanpak rondom het tegengaan van alcoholoverlast te continueren om initiatieven van actieve bewoners m.b.t. openbaar en privaat groen te laten slagen. Ook worden er voorbereidende werkzaamheden gedaan voor de herinrichting van de buitenruimte op de Franselaan. Dit kan als vliegwiel dienen voor een gevarieerder winkelaanbod.

Concluderend

Ondanks de aanwijzing van Oud-Mathenesse als alcoholoverlastgebied in 2023 – waardoor de vestiging van nieuwe slijterijen is tegengegaan – blijft alcoholgerelateerde overlast in het gebied bestaan. Cijfers laten dit ook zien en bewoners ervaren nog steeds aanzienlijke hinder. Dit beeld wordt bevestigd door het wijkprofiel: de veiligheidsbeleving is de afgelopen jaren verder afgenomen en ook de ervaren overlast is toegenomen.

Het beperken van het aantal slijterijen is een belangrijke maatregel om de beschikbaarheid van alcohol in de wijk te verminderen. Een lagere alcoholbeschikbaarheid draagt bij aan het terugdringen van overlastgevend gedrag in de openbare ruimte, zoals samenscholing, geluidsoverlast, vervuiling en agressie. Ook gelet op het hoge aandeel slijterijen in het gebied is dit een wenselijke maatregel.

Gelet op deze ontwikkelingen is het in het kader van de bescherming van de volksgezondheid, openbare orde en leefbaarheid noodzakelijk om de aanwijzing van Oud-Mathenesse als alcoholoverlastgebied met drie jaar te verlengen. De burgemeester kan in een dergelijk alcoholoverlastgebied Alcoholwetvergunningen, als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet, weigeren indien naar zijn oordeel sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid door het gebruik van alcohol in dat gebied. Het niet toestaan van nieuwe slijterijen in de wijk is daarbij een logisch en proportioneel instrument om de alcoholbeschikbaarheid te beperken om verdere overlast te voorkomen. Een verlenging maakt het mogelijk om consequent en langdurig in te blijven zetten op het terugdringen van alcoholoverlast en verdere verslechtering van de situatie te voorkomen.

Artikel 1, onderdeel c

1) In het aanwijzingsbesluit 2023 is abusievelijk opgenomen dat er 5 slijterijen in het gebied gevestigd zijn. Dit waren er destijds echter 6.

Hillesluis:

Uit het wijkprofiel blijkt dat Hillesluis structureel laag scoort op de sociale, fysieke en veiligheidsindex in vergelijking met het stedelijk gemiddelde. Ook de veiligheidsbeleving is laag: ondanks een lichte verbetering de afgelopen jaren, behaalt Hillesluis een score van 47, terwijl het Rotterdams gemiddelde op 87 ligt en het gehele gebied Feijenoord op 65. Dat bewoners daadwerkelijk overlast ervaren, komt eveneens naar voren uit de score voor subjectieve overlast (46). Binnen het gebied Feijenoord scoren slechts twee wijken op dit onderdeel nog lager. Een score onder de 90 punten wordt aangemerkt als een zwakke factor die aandacht en verbetering behoeft.

In Hillesluis komt regelmatig overlast voor op en rond verschillende pleinen en winkelstraten. Ook vanuit de Wijkraad komen signalen over alcoholgerelateerde overlast. Bekende locaties waarover klachten worden gemeld zijn onder meer de rotonde bij de Beijerlandse laan, de Slaghekstraat en de Groene Hilledijk. Op deze plekken verzamelen zich vooral volwassen overlastgevers en jongvolwassenen die in groepen rondhangen of op straat verblijven. De gemelde overlast bestaat onder andere uit het hangen in portieken, hinderlijk ophouden, blowen, alcoholgebruik op straat, vervuiling van de openbare ruimte, wildplassen en het lastigvallen of naroeppen van (met name vrouwelijke) passanten. Ook jongerenwerkers in Hillesluis signaleren vooral rondom de Beijerlandse laan en Groene Hilledijk dagelijks personen onder invloed van o.a. alcohol. Tot slot is het Varkenoordse park een locatie waar met mooi weer alcoholoverlast wordt geconstateerd.

Aandeel slijterijen

In Hillesluis wonen ongeveer 12.000 mensen en er zijn vier slijterijen gevestigd. Dit komt neer op één slijterij per 3.000 inwoners, wat hoger ligt dan het stedelijke gemiddelde. Naast deze slijterijen zijn er in de wijk ook andere alcoholverkooppunten aanwezig, zoals avondwinkels en supermarkten. De combinatie van deze verkooppunten draagt, naast het aandeel slijterijen, bij aan de ervaren overlast in het gebied.

Alcoholgerelateerde incidenten

Ondanks dat in Hillesluis een alcoholverbod van kracht is, ontvangt de politie regelmatig meldingen van overlast als gevolg van het gebruik van alcohol en drugs op straat. In 2025 registreerde de politie 106 incidenten met betrekking tot alcohol, drugs en openbare dronkenschap. Dit ligt hoger dan in 2023 (89) en 2024 (76). Na Bloemhof is dit in Feijenoord de wijk met de meeste registraties. Daarnaast zijn er in 2025 77 alcohol gerelateerde processen-verbaal uitgeschreven door de politie. Ook de toezichthouders van de gemeente maken processen verbaal op en geven (mondelijke) waarschuwingen.

Maatregelen

Ondernemers van supermarkten en slijterijen worden door de wijkagenten aangesproken op gedrag en worden betrokken bij de aanpak van de overlast. Zo worden zij gewezen op hun verantwoordelijkheid en wordt aan hen uitgelegd dat zij ook een rol hebben bij de verkoop van alcohol aan de, ook bij hen, bekende overlastgevers.

Hotspot locaties worden intensief in de surveillance meegenomen. Er worden processen-verbaal opge maakt, overtreders weggestuurd en soms doorverwezen naar of gemeld bij instanties.

In Hillesluis worden in het weekend en de avonden pleinstewards ingezet. Zij werken vooral op en rond de Beijerlandse laan en Groene Hilledijk en in achterliggende straten. Uit hun rapportages blijkt dat zij regelmatig dronken personen aantreffen en wegsturen. Het gaat voornamelijk om volwassen mannen die alcohol nuttigen in het openbaar en overlast veroorzaken op straat.

Concluderend

De wijk Hillesluis kampt met structurele sociale, fysieke en veiligheidsproblemen, waarbij de scores op de veiligheidsbeleving en subjectieve overlast duidelijk onder het stedelijk gemiddelde blijven. Deze scores laten zien dat bewoners regelmatig overlast en onveiligheid ervaren, mede veroorzaakt door alcoholgebruik in de openbare ruimte. Op meerdere plekken in de wijk wordt alcoholgerelateerde overlast gemeld.

Daarnaast is het aantal verkooppunten van alcohol relatief hoog: met vier slijterijen op circa 12.000 inwoners is de dichtheid groter dan het stedelijk gemiddelde. In combinatie met supermarkten en avondwinkels vergroot dit de beschikbaarheid van alcohol en versterkt het de overlast. De politie registreert bovendien steeds meer alcoholgerelateerde incidenten.

Gelet op deze ontwikkelingen is het in het kader van de bescherming van de volksgezondheid, openbare orde en leefbaarheid noodzakelijk om Hillesluis aan te wijzen als alcoholoverlastgebied. Het niet toestaan van nieuwe slijterijen in de wijk is daarbij een logisch en proportioneel instrument om de alcoholbe-

schikbaarheid te beperken om verdere overlast te voorkomen en tegelijkertijd de inzet van politie, toezichthouders en pleinstewards te ondersteunen in het terugdringen van deze problematiek.

Dit gemeentebblad ligt ook ter inzage bij het Concern Informatiecentrum Rotterdam (CIC): 010-267 2514 of bir@rotterdam.nl