

## Nadere regel subsidie Stem van Utrechters

Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;

- gelet op artikel 156 lid 3 Gemeentewet;
- gelet op artikel 3 lid 2 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht;

Gezien:

- Sociale Visie 2040 van 2 oktober 2025
- Beleidsnota Samen Stad Maken 'Geen Utrecht zonder U' van 27 juni 2024
- Beleidsnota Inclusie en Diversiteit 2024 – 2033 van 29 februari 2024
- Beleidsnota Wmo 'Samen leven, samen zorgen' van 28 maart 2024
- Uitvoeringsprogramma Ongelijk investeren voor gelijke kansen
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024 van 7 december 2023
- Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet Utrecht 2020 van 19 december 2019

Overwegende dat:

- De gemeente Utrecht brede belangenafwegingen maakt in besluitvorming en wil dat de plannen en de uitvoering daarvan aansluiten bij het vraagstuk en de mensen die het betreft. Daar hoort bij dat Utrechters die worden geraakt door de plannen en/of de uitvoering invloed hebben op de beslissingen, zoals in lijn met de beleidsnota Samen stad maken 'Geen Utrecht zonder U';
- Burgemeester en wethouders een juridische verplichting hebben voor het betrekken van diverse groepen inwoners vanuit het VN Verdrag Handicap, de Participatiewet en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en het principe 'niet over ons, zonder ons';
- we geloven dat ons beleid en dienstverlening beter wordt door samenwerking met inwoners;

Besluiten vast te stellen de volgende Nadere regel subsidie Stem van Utrechters.

### Artikel 1 Definities

Deze nadere regel verstaat onder:

- *aanvullende waarde*: de aanvrager vanuit zijn positie, expertise, achterban of ervaringsdeskundigheid een bijdrage levert die niet of onvoldoende door andere organisaties wordt geleverd.
- *Asv*: de Algemene subsidieverordening gemeente Utrecht;
- *Awb*: Algemene wet bestuursrecht;
- *burgemeester en wethouders*: burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- *cliëntenraad*: een onafhankelijk adviesorgaan dat voornamelijk bestaat uit inwoners die gebruikmaken van gemeentelijke voorzieningen in het sociaal domein. De raad behartigt de belangen van cliënten en adviseert de gemeente gevraagd en ongevraagd over beleid en uitvoering.
- *diversiteit*: diversiteit gaat over alle manieren waarop mensen van elkaar verschillen. Denk hierbij aan zichtbare kenmerken, zoals sekse, leeftijd, huidskleur maar ook aan onzichtbare elementen, zoals seksuele voorkeur, cultuur, economische status.
- *gemarginaliseerd*: resultaat van een proces waarbij individuen of groepen mensen buiten spel of aan de zijlijn zijn geplaatst, wat volwaardige participatie aan de samenleving in de weg staat.
- *kruispuntdenken*: kruispuntdenken, ook wel intersectionaliteit, is een manier van denken waarbij rekening gehouden wordt met verschillende vormen van meervoudige discriminatie of privileges die een persoon kan ervaren. Bijvoorbeeld op basis van handicap seksuele oriëntatie, leeftijd, gender, haarstijl en religieuze overtuiging. Al deze factoren beïnvloeden en versterken elkaar, waardoor unieke ervaringen van discriminatie of privileges ontstaan.
- *natuurlijk persoon*: Een natuurlijk persoon is een juridische aanduiding voor 'mensen'. Natuurlijke personen hebben rechten en plichten zoals belasting betalen en zich aan de wet houden.
- *penvoerder*: de door het samenwerkingsverband aangewezen natuurlijke persoon of rechtspersoon die als gemachtigde van het samenwerkingsverband optreedt;
- *rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid*: een bedrijf of organisatie met rechten en plichten. Dit bedrijf mag besluiten nemen, schulden hebben, overeenkomsten sluiten en eigenaar zijn van vastgoed.
- *samenwerkingsverband*: een geen rechtspersoonlijkheid bezittend verband, bestaande uit ten minste twee deelnemers, dat is opgericht ten behoeve van uitvoering van activiteiten;
- *VN-verdragen*: Het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een Handicap en het Verdrag inzake de rechten van het kind; Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen.

## Artikel 2 Doel

Met deze regeling geven burgemeester en wethouders subsidie aan organisaties, allianties of andere initiatieven die inwoners helpen om mee te denken en mee te praten over wat de gemeente doet. Zij kunnen inwoners informatie geven, met de gemeente meedenken of helpen namens inwoners te spreken. Zo worden samen keuzes gemaakt die beter passen bij wat er in de stad speelt. Met de subsidie wil de gemeente het volgende bereiken:

- a. meer Utrechters meenemen in besluiten die hen raken. Met specifieke aandacht voor inwoners en groepen die onvoldoende worden bereikt, waaronder kinderen, jongeren en inwoners in een kwetsbare positie of met een beperking, en het versterken van de stem van de meest gemarginaliseerde Utrechter;
- b. een bijdrage leveren aan vernieuwing van participatie (meedenken) en aan te sluiten bij het beleid van Samen Stad Maken;
- c. stimuleren dat de inwoners zich kunnen organiseren om waar nodig een tegengeluid te laten horen en zo invloed te kunnen uitoefenen op het beleid van de gemeente en de uitvoering daarvan.
- d. laagdrempelige en eenvoudige dienstverlening/producten bieden die aansluiten bij het vraagstuk en de mensen die het betreft.

## Artikel 3 Eisen aan de subsidieaanvrager

De subsidie kan worden aangevraagd door:

- a. een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid;
- b. een rechtspersoon met beperkte rechtsbevoegdheid;
- c. een natuurlijke persoon;
- d. een natuurlijke persoon met een onderneming die in het handelsregister van de Kamer van Koophandel is ingeschreven;
- e. een samenwerkingsverband

## Artikel 4 Vaststellen subsidieplafond

1. Burgemeester en wethouders stellen jaarlijks het subsidieplafond vast door middel van de subsidiestaat. Deze subsidieregeling kent voor onderstaande functies de volgende subsidieplafonds:
  - a. Cliëntenraden (artikel 5 lid a);
  - b. Advisering en monitoring afspraken VN-verdrag (artikel 5 lid b)
  - c. Het verrichten van onderzoek en advies met en door getrainde ervaringsdeskundigen (artikel 5 lid c)
  - d. belangenbehartiging voor (uiterst) kwetsbare en/of gemarginaliseerde inwoners van de gemeente Utrecht (artikel 5 lid d)
  - e. belangenbehartiging voor overige doelgroepen en/of het stimuleren van inwoners in het laten horen van hun stem artikel 5 e t/m h) uitgevoerd door stadsbrede organisaties
  - f. Nieuwe of wijkgerichte initiatieven van belangenbehartiging voor overige doelgroepen en/of het stimuleren van inwoners in het laten horen van hun stem artikel 5 e t/m h)
2. Het bedrag dat overblijft van vierjarige aanvragen (artikel 4 lid 1 sub a t/m d) komt beschikbaar voor éénjarige aanvragen.

## Artikel 5 Subsidiabele activiteiten

1. De volgende activiteiten komen voor subsidie in aanmerking:
  - a. het zijn van een cliëntenraad met betrekking tot de Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning en/of Jeugdwet die gevraagd en ongevraagd adviseert over beleid en uitvoering van deze wetten;
  - b. het adviseren van gemeente en organisaties in de gemeente in het kunnen voldoen aan de afspraken zoals die zijn vastgelegd in de VN-verdragen;
  - c. het verrichten van onderzoek voor en door inwoners en ervaringsdeskundigen waarvan de uitkomsten kunnen bijdragen aan het kenbaar en hoorbaar maken van ongehoorde geluiden;
  - d. activiteiten die gericht zijn op ondersteuning en/of belangen te behartigen van inwoners in kwetsbare situaties (zoals dak- en thuisloosheid), uiterst kwetsbare of gemarginaliseerde (groepen) inwoners (zoals inwoners die door hun huidskleur, levensovertuiging, of geaardheid of een combinatie daarvan bovengemiddeld vaak te maken krijgen met discriminatie (zie ook Kruispuntdenken) , zodat hun stem gehoord wordt. Deze ondersteuning draagt bij aan het behouden of vergroten van de zelfredzaamheid of participatiemogelijkheden van de bewoners;
  - e. ophalen van input, meningen, aandachtspunten en ervaren problemen binnen de eigendoelgroep en achterban;

- f. groepen inwoners ondersteunen bij het gevraagd en ongevraagd adviseren over beleid en uitvoering van de gemeente;
  - g. adviseren over het betrekken van (groepen) inwoners bij bijdragen aan de inhoud van nieuw beleid en besluitvorming door de gemeente;
  - h. aanvullend op een activiteit uit lid a t/m f het stimuleren van andere instellingen binnen gemeente Utrecht dan de gemeente zelf om aandacht te hebben voor specifieke belangen van inwoners;
2. Burgemeester en wethouders verlenen met deze regeling geen subsidie voor activiteiten die worden gesubsidieerd of gefinancierd via andere subsidieregelingen of in de inkoop. Zoals:
    - a. Individuele belangenbehartiging en cliëntondersteuning;
    - b. Vertegenwoordigers van wijken of delen van de stad (wijkplatforms of wijkinformatiepunten).
    - c. Activiteiten zoals bedoeld in de subsidieregeling Diversiteit en Inclusie

### Artikel 6 Eisen aan de aanvraag

1. De aanvraag van de subsidie wordt ingediend met DigiD en/of e-Herkenning via <http://www.utrecht.nl/subsidiestemvanutrechters..>
2. Een rechtspersoon of een natuurlijke persoon met een onderneming die in het handelsregister van de Kamer van Koophandel is ingeschreven dient de aanvraag in met e-Herkenning. Een natuurlijke persoon dient de aanvraag in met DigiD.
3. Bij de aanvraag worden de volgende documenten aangeleverd:
  - a. Een activiteitenplan met daarin:
    - i. een overzicht van de activiteiten met daarbij een omschrijving waarvoor subsidie wordt gevraagd en van de resultaten die met die activiteiten worden beoogd;
    - ii. een onderbouwing met welke doelgroep(en) je deze activiteiten uitvoert, op welke manier de beoogde doelgroep wordt bereikt en betrokken, en in welke mate de aanvrager representatief is voor (de diversiteit in) de doelgroep;
    - iii. een onderbouwing op welke manier de organisatie oog heeft voor kruispuntdenken en zich richt op het meest kwetsbare deel van de doelgroep;
    - iv. een onderbouwing van de belemmeringen die er zijn voor de doelgroep om zich te laten horen zonder financiële ondersteuning, zoals bijvoorbeeld beperkte (communicatieve) vaardigheden of technische complexe behoeften;
    - v. Een uitwerking van criteria zoals genoemd in artikel 9 lid 3
  - b. een financiële onderbouwing van de aanvraag aansluitend op het overzicht van de activiteiten. In deze onderbouwing staat per activiteit opgenomen welke personele en materiele middelen nodig zijn voor de activiteiten. Ook is het gevraagde subsidiebedrag helder onderbouwd met daarbij – indien van toepassing – een sluitende begroting met daarin alle (overige) inkomsten;
  - c. als de subsidie door een penvoerder wordt aangevraagd namens een samenwerkingsverband: een machtiging aan de penvoerder door alle aanvragers;
4. Als een aanvrager in de voorgaande drie jaar geen subsidie bij burgemeester en wethouders heeft aangevraagd of indien de onderstaande gegevens zijn gewijzigd, levert de aanvrager bij de aanvraag ook de volgende gegevens aan:
  - a. Kopie bankafschrift waarop in ieder geval het rekeningnummer en de naam van de aanvrager duidelijk zichtbaar zijn;
  - b. Indien van toepassing: een uittreksel uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
  - c. Indien van toepassing: de statuten.

### Artikel 7 Indieningstermijn aanvraag

1. Subsidieaanvragen binnen het subsidieplafond a t/m d (artikel 4) kunnen eens in de 4 jaar worden ingediend, vóór 1 juli (uiterlijk 30 juni 23.59 uur) van het jaar voorgaand aan het jaar waarin de activiteiten starten. De eerstvolgende aanvraagmomenten zijn: 1 juli 2026, 1 juli 2030, 1 juli 2034, etc.
2. Subsidieaanvragen binnen het subsidieplafond e (artikel 4) kunnen jaarlijks een aanvraag indienen vóór 1 oktober (uiterlijk 31 augustus 23:59 uur) van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de activiteiten starten.

### Artikel 8 Maximale subsidie

1. Alleen aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid zoals genoemd onder artikel 3, sub a kan meer dan € 20.000 per jaar worden verleend. Als een samenwerkingsverband zich niet in een rechtspersoon heeft verenigd kan een subsidie van meer dan € 20.000 worden toegekend

als de penvoerder van het samenwerkingsverband een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid is.

2. Aanvragen ingediend door een natuurlijke persoon, een natuurlijke persoon met een onderneming die in het handelsregister van de Kamer van Koophandel is ingeschreven of een rechtspersoon met beperkte rechtsbevoegdheid boven de € 20.000 per jaar worden geweigerd.
3. Indien de aanvrager vergoedingen verstrekt voor vrijwillige inzet, dan zijn deze subsidiabel tot de maximale onbelaste vergoedingen zoals bepaald door de Wet.
4. Voor activiteiten gesteld onder artikel 5.1.a. geldt een maximum subsidie van € 60.000 per aanvraag.

### Artikel 9 Verdeling subsidie

1. In afwijking van artikel 4, eerste lid, tweede volzin, van de Asv verdelen burgemeester en wethouders het budget over de aanvragen die volledig en tijdig zijn ontvangen op volgorde van het hoogste aantal punten.
2. De hoogst gerangschikte aanvraag komt het eerst in aanmerking voor subsidie, gevolgd door de overige aanvragen in aflopende volgorde, totdat het subsidieplafond waarbinnen de betreffende aanvraag valt is bereikt.
3. Aan de volledig en tijdig ontvangen aanvragen worden punten toegekend aan de hand van de volgende gunningscriteria:

Nr.	Criteria	Score (0-4)	Weging	Gewogen score (score x weging)
1	In hoeverre zijn de gevraagde kosten (organisatiekosten en inzet van vrijwilligers/professionals) passend en noodzakelijk, gezien de belemmeringen die de doelgroep ervaart om zonder financiële ondersteuning haar stem te laten horen?	0-4	×1	0-4
2	De mate waarin de organisatie laat zien te werken aan het behalen van de doelen zoals gesteld in de VN-verdragen	0-4	×2	0-8
3	In hoeverre is financiële ondersteuning noodzakelijk omdat de doelgroep anders onvoldoende gehoord wordt?	0-4	×3	0-12
4	De mate waarin aanvrager aantoont dat de aanvraag bijdraagt aan 1 of meer subsidiedoelen	0-4	×2	0-8
5	De mate waarin de activiteiten bijdragen aan de doelstelling genoemd in artikel 2	0-4	×3	0-12
6	De aanvrager laat zien op welke manier en in welke mate inwoners (de doelgroep) zo breed en actief mogelijk wordt bereikt en betrokken	0-4	×1	0-4
7	De aanvrager onderbouwt waarom deze representatief is voor de doelgroep	0-4	×2	0-8
8	De mate waarin de aanvrager oog heeft voor en inzet pleegt op kruispunten	0-4	×1	0-4
9	De mate waarin de aanvrager zich inzet om dat deel van de doelgroep te bereiken dat door meerdere gelijktijdige problemen nog minder goed in staat zijn hun belangen te behartigen	0-4	×2	0-8
10	Op welke manier er met andere partijen en met hoeveel partijen er wordt samengewerkt, gericht op de beleidsdoelen genoemd in deze regeling	0-4	×1	0-4
11	De mate waarin aanvrager de mogelijkheden benut voor het verwerven van extra inkomsten of lagere lasten door bijvoorbeeld samen te werken.	0-4	×1	0-4
12	De mate waarin aanvrager aantoonbare ervaring heeft met de uitvoering van de activiteiten.	0-4	×1	0-4
13	De aanvrager laat zien in welke mate de kosten noodzakelijk zijn voor de opgevoerde activiteiten.	0-4	×1	0-4
	Totaal maximum score			84

4. Subsidieaanvragen worden beoordeeld aan de hand van het beoordelingskader zoals opgenomen in de toelichting bij deze regeling. De maximale score bedraagt **84 punten**.
5. Alleen subsidieaanvragen die een **minimale totaalscore van 44 punten** behalen, en waarvan de som van de score op criteria 3, 5 en 7 minimaal 14 punten bedraagt, komen in aanmerking voor subsidieverlening.
6. Voor het toekennen van een score aan de criteria in het voorgaande lid en de bijbehorende punten wordt de volgende puntenschaal gehanteerd:

Score	Omschrijving	maximale score
uitstekend	De beschrijving/aanpak met betrekking tot het (sub)gunningcriterium is volledig. Er zijn geen ontbrekende elementen. De beschrijving/aanpak is specifiek, concreet en sluit uitstekend aan bij hetgeen is gevraagd in het (sub)gunningcriterium. Er zijn hierin geen onduidelijkheden geconstateerd. De beschrijving/aanpak is op alle aspecten realistisch en voor de Gemeente toepasbaar en/of effectief bevonden.	4
goed	De beschrijving/aanpak met betrekking tot het (sub)gunningcriterium is bijna volledig bevonden. De beschrijving/aanpak is op de meeste aspecten concreet en specifiek beschreven. Uw beschrijving/aanpak is over het algemeen duidelijk en zij sluit op de meeste aspecten aan bij hetgeen is gevraagd in het (sub)gunningcriterium.	3

	De beschrijving/aanpak is op de meeste aspecten realistisch en voor de Gemeente toepasbaar en/of effectief bevonden.	
voldoende	De beschrijving/aanpak met betrekking tot het (sub)gunningcriterium is voldoende uitgewerkt, maar niet volledig bevonden. De beschrijving/aanpak is voldoende specifiek en/of duidelijk beschreven. Er zijn meerdere aspecten die meer specifiek of duidelijk beschreven hadden mogen zijn. Uw uitwerking sluit voldoende aan bij hetgeen is gevraagd in het (sub)gunningcriterium. De beschrijving/aanpak is op enkele aspecten realistisch en voor de Gemeente voldoende toepasbaar en/of effectief bevonden.	2
onvoldoende	De beschrijving/aanpak met betrekking tot het (sub)gunningcriterium is onvoldoende uitgewerkt en niet volledig bevonden. De beschrijving/aanpak is onvoldoende duidelijk en specifiek beschreven en sluit onvoldoende aan bij hetgeen is gevraagd in het (sub)gunningcriterium. De beschrijving/aanpak is grotendeels niet realistisch en voor de Gemeente toepasbaar en/of effectief bevonden.	1
slecht	Geeft geen invulling aan het gunningcriterium of de beschrijving/aanpak ontbreekt.	0

### **Artikel 10 Beslistermijn**

1. Burgemeester en wethouders beslissen binnen 13 weken na de deadlinedatum over de aanvraag.

### **Artikel 11 Evaluatie**

1. Het beleid waarvoor de subsidie wordt ingezet, wordt periodiek geëvalueerd.
2. De evaluatie kan leiden tot aanpassing van deze nadere regel.

### **Artikel 12 Intrekking**

De beleidsregel "De stem van Utrechters; door cliëntenraden, adviescommissies en belangenorganisaties" zoals vastgesteld op 1 oktober 2019 wordt ingetrokken per 1 april 2026.

### **Artikel 13 Overgangsbepalingen**

De beleidsregel "De stem van Utrechters; door cliëntenraden, adviescommissies en belangenorganisaties" zoals vastgesteld op 1 oktober 2019 blijft van toepassing op aanvragen die onder de werking van die nadere regel zijn ingediend en op subsidiebesluiten die onder de werking van die nadere regel zijn genomen.

### **Artikel 14 Inwerkingtreding**

Deze nadere regel treedt in werking de dag na bekendmaking in het gemeenteblad.

### **Artikel 15 Citeertitel**

Deze nadere regel wordt aangehaald als: Nadere regel subsidie Stem van Utrechters.

*Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht, in de vergadering van <datum>*

*De burgemeester*

*Sharon A.M. Dijkema*

*De secretaris,*

*Michiel J. Ruis*

## Toelichting

### Algemene toelichting

Burgemeester en wethouders hebben deze nadere regel vastgesteld met het doel te stimuleren dat inwoners die geraakt worden door gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan, in staat zijn daarop invloed uit te oefenen. Daarbij richt de regeling zich erop om met name inwoners die hier zelfstandig niet in slagen, te ondersteunen hun stem te laten horen. Hierbij sluiten we aan bij de doelgroepen die in vastgesteld beleid zijn benoemd:

#### Diversiteit en inclusie:

We hebben extra oog voor hen die te maken hebben met elkaar versterkende vormen van discriminatie, racisme en/of uitsluiting. Hierbij is het kruispunten denken een essentieel uitgangspunt.

We zetten extra in op Utrechters in (extra) gemarginaliseerde posities en richten ons op het meest gemarginaliseerde gedeelte van de stad of van een groep.

We kiezen voor interventies van en voor groepen die daar zelf de minste middelen voor hebben

We kiezen voor interventies die voortkomen uit of grondig verbonden zijn met de Utrechtse samenleving

We kiezen voor interventies met een structureel effect of minstens met duidelijke ideeën/mogelijkheden daarvoor.

#### Ongelijk investeren voor gelijke kansen

We leggen vanuit ongelijk investeren voor gelijke kansen de focus op:

Inwoners die niet rond kunnen komen en op een bestaansminimum leven. In het bijzonder kinderen die opgroeien in een gezin met lage welvaart.

Inwoners met beperkte opleiding (basisonderwijs of vmbo) en basisvaardigheden om mee te kunnen doen.

Inwoners in een zeer kwetsbare situatie (meerdere ernstige problemen, zoals: ernstige schulden, verslavingsproblemen, geen woning of thuis).

Inwoners ouder dan 65 jaar met een niet-westerse migratieachtergrond.

Uitgaande van het beleid Samen stad maken, geen Utrecht zonder U, vragen we subsidieontvangers met nadruk oog te hebben voor het bereiken van mensen die door omstandigheden moeite hebben om hun stem te laten horen en te betrekken bij een onderwerp dat hen raakt. Daarbij richt deze regeling zich met name op inwoners en groepen in een kwetsbare positie of met een beperking, en het versterken van de stem van de meest gemarginaliseerde Utrechter;

Dit zijn:

- Inwoners die de Nederlandse vergader- en beleidstaal, minder beheersen of zich niet thuis voelen in een vergadercultuur.
- Utrechters die minder digitaal vaardig zijn en minder hun stem laten horen via internetpanels of internetvragenlijsten
- Utrechters die minder in staat zijn om bijeenkomsten bij te wonen in de avond
- Utrechters met minder vertrouwen in de lokale overheid en frustraties over eerdere participatieprocessen in Utrecht
- Utrechters die fysieke of mentale ontoegankelijkheid ervaren
- Jonge Utrechters, kinderen en jeugdigen
- De stem van Utrechters en belanghebbenden die niet direct bij een plek of onderwerp betrokken zijn, maar die wel van belang is
- De stem van toekomstige Utrechters
- De stem van natuur en klimaat

#### Staatssteuntoets

De subsidie bevat geen staatssteun.