

Subsidieregeling onderscheidend ondernemerschap binnenstad gemeente Dordrecht

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht;

gezien het voorstel inzake de vaststelling van de Subsidieregeling onderscheidend ondernemerschap binnenstad gemeente Dordrecht;

overwegende dat de gemeenteraad op 1 februari 2022 het Toekomstbeeld binnenstad Dordrecht 'Slijpen aan een diamant' heeft vastgesteld met daarin als mogelijk instrument het middels subsidies stimuleren van vestiging en verplaatsing van ondernemingen;

overwegende dat de gemeenteraad op 3 februari 2026 het budget voor de uitvoeringsagenda programma binnenstad heeft vastgesteld;

gelet op artikel 4 van de Algemene subsidieverordening Dordrecht;

gelet op de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de Verordening (EU) nr. 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023;

B E S L U I T :

vast te stellen de navolgende Subsidieregeling onderscheidend ondernemerschap binnenstad gemeente Dordrecht

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. ASV: de Algemene subsidieverordening Dordrecht;
- b. college: het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht;
- c. commerciële functies: bedrijfsmatige functies, zoals detailhandel, horeca en dienstverlening;
- d. eigenaar: een natuurlijk of rechtspersoon die volgens de wet het volledig eigendom, zowel juridisch als economisch, heeft over een pand;
- e. huurder: een natuurlijke of rechtspersoon die voor ten minste vijf jaar vanaf de aanvraag om subsidie een pand met een commerciële functie huurt;
- f. incidentele subsidie: subsidie als omschreven in artikel 1 sub h van de ASV;
- g. kernwinkelgebied: de percelen met de bestemming Centrum (bestemmingsplan Historische Binnenstad 2011), exclusief de percelen met bestemming Centrum-2 (2e herziening bestemmingsplan Historische Binnenstad, functieverruiming Voorstraat-West, Vriesestraat, Vest, Voorstraat-Augustijn, 2014), zoals aangegeven in bijlage I bij deze regeling.
- h. leegstaand: op het moment van de aanvraag feitelijk leegstaand dan wel aantoonbaar binnen zes maanden na de aanvraag leegkomend;
- i. onderscheidende onderneming: een onderneming die een voor de binnenstad nieuw product, concept of dienst levert die zich onderscheidt van de concurrenten op de criteria:
 - a. kwaliteit van het product, concept of dienst;
 - b. innovatie;
 - c. duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap;
 - d. klantbeleving en klantservice;
 - e. merk/imago;
- j. pand: een gebouwde onroerende zaak, niet zijnde tijdelijke bebouwing;
- k. verklaring omtrent de-minimissteun: de in bijlage II van deze regeling opgenomen verklaring.

Artikel 2 Doelstelling subsidieregeling

Het doel van deze subsidieregeling is de versterking van de kwaliteit van het kernwinkelgebied en het terugdringen van leegstand aldaar, door de vestiging van onderscheidende ondernemingen in leegstaande panden in het kernwinkelgebied.

Artikel 3 Activiteiten

Subsidie kan worden verstrekt voor de eenmalige kosten van het vestigen van een onderscheidende onderneming in een leegstaand pand in het kernwinkelgebied op de begane grond zichtbaar vanaf de straatzijde.

Artikel 4 Aanvrager

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan een natuurlijke of rechtspersoon die start als huurder of eigenaar in een leegstaand pand met een commerciële functie dat gelegen is in het kernwinkelgebied.

Hoofdstuk 2 Financiële bepalingen

Artikel 5 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Voor subsidie komen de redelijk gemaakte kosten in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van een activiteit als bedoeld in artikel 3, verminderd met de van derden ontvangen of nog te ontvangen tegemoetkomingen (subsidies) in deze kosten.

Artikel 6 Hoogte van de subsidie

Een subsidie bedraagt maximaal 50 procent van de subsidiabele kosten, met een maximum van € 100.000 per pand.

Artikel 7 Subsidieplafond

Het college stelt een subsidieplafond vast voor subsidies als bedoeld in deze regeling.

Artikel 8 Wijze van verdeling subsidieplafond

1. Aanvragen worden in behandeling genomen op volgorde van indiening van een volledige aanvraag bij het college, totdat het voor de betrokken subsidie vastgestelde subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van indiening van de aanvraag de datum waarop de aanvraag volledig is aangevuld.

Hoofdstuk 3 Aanvraag subsidie

Artikel 9 Aanvullende aanvraagvereisten

De aanvraag van een subsidie bevat, naast de in artikel 7 lid 2 van de ASV genoemde gegevens:

- a. het adres van het betreffende pand;
- b. kopie van de ondertekende huur- dan wel koopovereenkomst van het betreffende pand, of een voorlopige versie in afwachting van de ondertekening;
- c. kopie van een ondernemingsplan voorzien van een financiële onderbouwing en/of accountantsrapport;
- d. een onderbouwing waaruit blijkt dat sprake is van een onderscheidende onderneming;
- e. een verklaring omtrent de-minimissteun, indien de aanvrager een onderneming is naar Europees recht.

Artikel 10 Vorm subsidie

Het college verstrekt op grond van deze regeling een incidentele subsidie.

Artikel 11 Aanvraagtermijn

Een aanvraag om subsidie wordt, in afwijking van artikel 9, derde lid, van de ASV, ingediend voordat de aanvrager is gestart met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.

Hoofdstuk 4 Beoordeling subsidieaanvraag

Artikel 12 Aanvullende weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 11 van de ASV wordt de subsidie geweigerd als:

- a. niet contractueel aantoonbaar is dat met de beoogde invulling een duurzame invulling van ten minste 5 jaar wordt geboden;
- b. geen sprake is van een onderscheidende onderneming;
- c. geen invulling van de functie in een leegstaand pand wordt gerealiseerd op de begane grond en zichtbaar vanaf de straatzijde.

Hoofdstuk 5 Verantwoording subsidie

Artikel 13 Aanvraag subsidievaststelling

Voor de vaststelling van de subsidie verstrekt de subsidieontvanger, naast de in artikel 16 en 17 van de ASV genoemde gegevens:

- a. een kopie van de ondertekende huur- dan wel koopovereenkomst van het betreffende pand, indien deze nog niet was verstrekt bij de aanvraag;
- b. facturen van de uitgevoerde werkzaamheden.

Hoofdstuk 6 Hardheidsclausule en slotbepalingen

Artikel 14 Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen, een of meerdere artikelen van deze regeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken, met uitzondering van de artikelen 1 tot en met 6, 10 en 12, indien onverkorte toepassing ervan gelet op het belang van de aanvrager leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard. De reden voor het toepassen van dit artikel wordt gemotiveerd in het besluit.

Artikel 15 Slotbepalingen

1. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling onderscheidend ondernemerschap binnenstad gemeente Dordrecht.
2. Deze subsidieregeling treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en vervalt van rechtswege na 29 februari 2028.

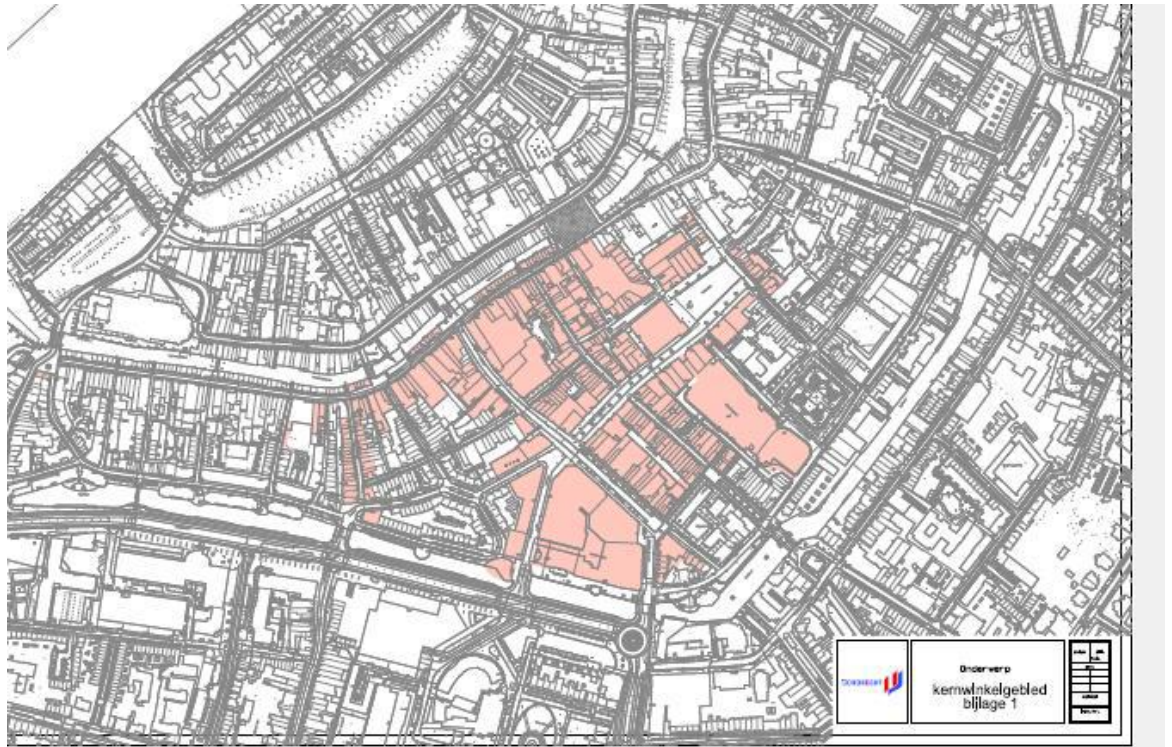
Aldus besloten in de vergadering van 3 maart 2026.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M. Post, N. Mol

secretaris, burgemeester

Bijlage 1 Kernwinkelgebied



Bijlage II verklaring omtrent de-minimissteun

Algemene de-minimisverklaring

Lees eerst de uitleg voordat u de verklaring invult.

Verklaring

Hierbij verklaart ondergetekende, dat aan de hierna genoemde onderneming

- geen de-minimissteun is verleend**
 - In de 36 maanden voorafgaand aan de datum van ondertekening van deze verklaring is niet eerder de-minimissteun verleend.
- wel de-minimissteun is verleend, maar het drempelbedrag niet wordt overschreden**
 - In de 36 maanden voorafgaand aan de datum van ondertekening van deze verklaring is eerder de-minimissteun (in welke vorm of voor welk doel dan ook) verleend tot een bedrag van in totaal:

€ _____
 - Of deze de-minimissteun al daadwerkelijk is uitbetaald, doet niet ter zake.
 - Een kopie van de stukken waaruit het verlenen van de-minimissteun blijkt, voegt u bij deze verklaring.
- al andere staatssteun is verleend voor dezelfde in aanmerking komende kosten**
 - Voor dezelfde in aanmerking komende kosten is al staatssteun verleend tot een bedrag van in totaal:

€ _____
 - Deze staatssteun is verleend op grond van een vrijstellingsverordening, kaderregeling of een besluit van de Europese Commissie d.d.

 - U voegt een kopie bij deze verklaring van de stukken waaruit het verlenen van de staatssteun voor dezelfde in aanmerking komende kosten blijkt.

Aldus volledig en naar waarheid ingevuld door:

Bedrijfsnaam	_____
Inschrijfnummer KvK	_____
NACE-classificatie ¹	_____
Naam functionaris en functie	_____
Adres onderneming	_____
Postcode en plaatsnaam	_____
Datum	_____
Handtekening	_____

¹ De NACE-classificatie bestaat uit de eerste vier cijfers van de SBI-code. Vul bij meerdere SBI-codes de code van de hoofdactiviteit van de onderneming in.

Uitleg de-minimisverklaring

Deze uitleg is een hulpmiddel bij het invullen van een de-minimis-verklaring. Aan deze uitleg kunnen geen rechten worden ontleend. De Verordening (EU) Nr. 2023/2831 (hierna: de algemene de-minimis-verordening) is bepalend.¹

Wanneer wordt de algemene de-minimisverordening gebruikt?
De algemene de-minimisverordening is in beginsel van toepassing op steun aan ondernemingen in alle sectoren, maar er gelden enkele specifieke regels voor bepaalde sectoren. Steun aan ondernemingen in de landbouw- of visserijsector valt buiten het bereik van deze verordening. De algemene de-minimisverordening is in bepaalde gevallen ook niet van toepassing op steun aan ondernemingen die actief zijn in de verwerking en afzet van landbouwproducten, steun voor werkzaamheden die verband houden met de uitvoer naar derde landen of lidstaten en steun die afhangt van het gebruik van binnenlandse in plaats van ingevoerde goederen. Daarnaast valt compensatiesteun voor ondernemingen die activiteiten van algemeen economisch belang (hierna: DAEB) uitvoeren buiten de reikwijdte van deze verordening.

Steun kan verleend worden op basis van de algemene de-minimisverordening als:

- uw onderneming gedurende de drie voorafgaande jaren in het geheel geen de-minimissteun heeft ontvangen.
- uw onderneming gedurende de drie voorafgaande jaren de-minimissteun heeft ontvangen, opgeteld bij het bedrag van de huidige voorgenoemde steun wordt hiermee echter het bedrag van € 300.000,- niet overschreden.
- uw onderneming gedurende de drie voorafgaande jaren voor dezelfde kosten die in aanmerking komen voor de huidige voorgenoemde steun reeds andere vormen van staatssteun heeft ontvangen. Deze andere steun, opgeteld met de huidige verlening mag er niet toe leiden dat de hoogste toepasselijke steunintensiteit of het hoogste toepasselijke steunbedrag wordt overschreden.

De algemene de-minimisverordening en staatssteun

De staatssteunregels in het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (artikel 107 en 108 VWEU) stellen beperkingen aan overheden als zij steun willen verlenen aan ondernemingen. Deze de-minimisverklaring is nodig voor een overheidsinstantie² om na te gaan of het voordeel dat uw onderneming door deze de-minimissteun krijgt, past binnen de voorwaarden die de Europese staatssteunregels stellen.

¹ Verordening (EU) Nr. 2023/2831 van de Commissie van 19 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun.

² Een onderneming in Europeesrechtelijke zin is een eenheid die een economische activiteit uitoefent. Een economische activiteit is het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De rechtsvorm van deze eenheid of de wijze waarop zij wordt gefinancierd is hierbij niet van belang. Daarbij kunnen zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke rechtspersonen een onderneming vormen. Dat er geen winstoogmerk is (zoals bij een stichting) is niet relevant.

³ Hier valt onder: de centrale overheid (een ministerie), de provincie, gemeente, waterschap of een van de (uitvoerings)organisaties die (namens hen) steun verlenen.

In de de-minimisverordening regelt de Europese Commissie dat steunmaatregelen (zoals subsidieverlening) tot een bepaalde drempel het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig beïnvloeden en de mededinging niet vervalsen en daarom niet beschouwd worden als staatssteun in de zin van het VWEU. Deze drempel is bij de algemene de-minimisverordening gesteld op een bedrag van € 300.000,-. Dit bedrag geldt per onderneming voor een periode van drie jaren. Steun die de genoemde drempelbedragen niet overschrijft, wordt aangemerkt als 'de-minimissteun'.

Eén onderneming

Het de-minimisplafond geldt voor één onderneming. Het kan voorkomen dat twee (of meer) ondernemingen een bepaalde band met elkaar onderhouden en onder deze verordening als één onderneming worden gezien. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het hebben van de meerderheid van de stemrechten van de aandeelhouders van een andere onderneming, het recht om onder meer bestuursleden van een andere onderneming te benoemen/ontslaan en het recht een overheersende invloed op een andere onderneming uit te oefenen.

Bedrag van de de-minimissteun

Door middel van deze verklaring geeft u aan dat met de huidige subsidieverlening voor uw onderneming de de-minimisdrempel niet wordt overschreden. U moet daarom nagaan of gedurende de drie voorafgaande jaren enige vorm van de-minimissteun door een overheidsinstantie aan uw onderneming is verstrekt. Indien dit het geval is bent u hierover door de overheidsinstantie in kennis gesteld. Het gaat niet alleen om steun die u heeft ontvangen van een gemeente of een ministerie; alle de-minimissteun telt mee. Bij overschrijding van de drempel kan geen beroep meer worden gedaan op de de-minimisverordening. Handelen in strijd met de staatssteunregels kan leiden tot terugvordering van de verleende steun.

Bij het invullen van de verklaring worden brutobedragen vóór aftrek van belastingen gebruikt. Behalve om subsidieverlening kan het daarbij gaan om leningen tegen gunstige voorwaarden, de verkoop van grond tegen een lagere prijs dan de marktwaarde, vrijstellingen, verlagingen of kwijtschelding van directe of indirecte belastingen etc. Onder voorwaarden is het mogelijk de verordening toe te passen op leningen en garanties. Als u twijfelt of andere steun die u hebt ontvangen goedgekeurde of vrijgestelde steun is, kunt u hierover contact opnemen met de overheidsinstantie van wie u de steun heeft ontvangen.

De de-minimissteun wordt geacht te zijn verleend op het tijdstip waarop uw onderneming een wettelijke aanspraak op de steun verwerft, ongeacht de datum waarop de de-minimissteun aan de onderneming wordt betaald. Dit betekent concreet de datum waarop een besluit tot subsidieverlening (of verlening van een voordeel door bijvoorbeeld het aangaan van een lening of garantstelling) aan uw onderneming is genomen.

Samenloop met andere staatssteun

Mogelijk heeft uw onderneming voor dezelfde kosten die in aanmerking komen voor de huidige de-minimissteun al staatssteun ontvangen, die door de Europese Commissie is goedgekeurd of binnen het toepassingsgebied van de algemene groepsvrijstellingsverordening,¹ de landbouwgroepvrijstellingsverordening,² de visserijvrijstellingsverordening³ of het vrijstellingsbesluit over de compensatie van kosten voor het beheer van DAEB's⁴ valt. Het totaalbedrag van de-minimissteun en deze staatssteun mag dan de maximale percentages en bedragen niet overschrijden die op basis van het relevante besluit van de Europese Commissie of de betreffende vrijstellingsverordening zijn toegestaan. Als u twijfelt of bepaalde steun die u hebt ontvangen goedgekeurde of vrijgestelde steun is, kunt u hierover contact opnemen met de overheid of uitvoeringsinstansie van wie u de steun heeft ontvangen.

Het bewaren van gegevens

De Europese Commissie kan onrechtmatige steun nog gedurende tien jaar na de verlening terug laten vorderen. De mogelijkheid bestaat dan ook dat de Europese Commissie naderhand bij (de) Nederland(se) overheidsinstansie informatie opvraagt over hoe de steun is besteed om na te kunnen gaan of er wellicht sprake is van onrechtmatige steun. De overheidsinstansie van wie u de steun heeft ontvangen kan – indien zij zelf niet over die informatie beschikt – in een dergelijk geval aan u vragen om documenten waarmee kan worden aangetoond dat de steun besteed is aan die activiteiten waarvoor deze is verleend. Het gaat daarbij dan om documenten die u ook op grond van de algemene administratie- en bewaarderplichting voor ondernemers moet bewaren.⁵ Let wel, in afwijking van de voornoemde artikelen hanteert de Europese Commissie een langere termijn van tien jaar.⁶

¹ Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

² Verordening (EU) Nr. 2022/1472 van de Commissie van 14 december 2022 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

³ Verordening (EU) Nr. 2022/1473 van de Commissie van 14 december 2022 waarbij bepaalde categorieën steun voor ondernemingen die actief zijn in de productie, de verwerking en de afzet van visserij- en aquacultuurproducten, op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

⁴ Besluit van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

⁵ Artikel 2:10, eerste lid, BW (rechtspersonen) en artikel 2:191 BW (ondernemingen en vrije beroepsbeoefenaren).

⁶ Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.