

Beleidsregel kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Goirle

Toelichting

Aanleiding

Met de komst van de Omgevingswet is de zogenaamde “**kruimelgevallenlijst**” uit het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) komen te vervallen. Daarmee zijn ook enkele veelgebruikte mogelijkheden vervallen om relatief eenvoudige zaken met een reguliere (en korte) omgevingsvergunning te regelen. Ondanks dat het afweek van het bestemmingsplan.

De gedachte van de Omgevingswet is dat het omgevingsplan **alle regels voor de gemeentelijke bevoegdheden bevat**. Dus ook alle afwijkmogelijkheden. En dat voor die afwijkingen in principe altijd de reguliere procedure gevoerd wordt. Voor alle gemeentelijke afwijkingen; zowel **binnenplans** als **buitenplans**. De gemeenten mogen dat zelf allemaal regelen en besluiten. Daarmee is de noodzaak voor zo’n kruimelregeling vervallen.

De wetgever heeft er echter niet aan gedacht dat in de eerste jaren de omgevingsplannen nog vorm moeten krijgen en dat er een leemte ontstaat. Ze heeft ook niet voorzien in een overgangsregeling. **Het is aan de gemeente om dit onder de Omgevingswet in te vullen.**

Wettelijke kader en reikwijdte van de beleidsregel

Het omgevingsplan is het planologisch regime waaraan vergunningen en ontwikkelingen worden getoetst. In het omgevingsplan stelt de gemeenteraad regels voor activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het (tijdelijke) omgevingsplan bevat in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (hierna: ETFAL). Bijvoorbeeld over waar kan worden gebouwd, met welke afmetingen en hoe percelen en gebouwen mogen worden gebruikt. Wanneer een activiteit niet past binnen die regels en in strijd is met de regels in het omgevingsplan, kan met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: de Bopa) worden afgeweken van het omgevingsplan.

Het vergunnen van een Bopa is een bevoegdheid van het college van B&W. het college mag een Bopa alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid, van het Bkl). **Hiervan is geen sprake** als de activiteit in strijd is met de omgevingsvisie, programma's of ander relevant gemeentelijk beleid. Dit is het bepalende kader of een Bopa verleend **kan** worden. Strijdigheid met de regels van het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan is dus geen weigeringsgrond bij een Bopa.

Grondslag voor beleidsregel

Op grond van artikel 4:81, eerste lid, van de Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen voor een aan het bestuursorgaan toekomende bevoegdheid, zoals de bevoegdheid om af te kunnen wijken van het omgevingsplan. Deze beleidsregel beoogt gevallen aan te wijzen waarvoor het bevoegde gezag, in dit geval dus het college, in een algemeen beoordelingskader wil voorzien voor algemeen aanvaardbare buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Deze beleidsregel bevat beoordelingsregels voor de categorieën van gevallen die voorheen waren opgenomen in artikel 4, van Bijlage II, van het Bor. En daarbij als algemeen aanvaardbaar werden beschouwd op basis van het geldende (landelijke) beleid. Het gaat daarbij om veel voorkomende kleine afwijkingen of bestaande situaties zoals het bouwen van een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan. Of een ander aanvaard gebruik in de bebouwde kom.

De buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Als er onder de Omgevingswet een activiteit in strijd is met de regels uit het omgevingsplan kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een **buitenplanse omgevingsplanactiviteit**. Daarnaast kan de gemeenteraad ook besluiten dat activiteiten, al dan niet met een bepaalde toestemming, worden opgenomen in de regels van het omgevingsplan. Dat geldt ook voor de activiteiten uit de vroegere kruimelgevallenlijst.

Zolang dergelijke kruimelgevallen nog niet zijn opgenomen in het omgevingsplan, dan zal voor een dergelijke, vaak aanvaardbare activiteit, een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moeten worden verleend. Dat geldt voor alle activiteiten, tenzij expliciet bepaald is dat het niet tot de bevoegdheid van de gemeente behoort.

In de overgangsfase van het omgevingsplan zullen de meeste gemeenten niet per 1 januari 2024 een vervangende regeling in het omgevingsplan hebben opgenomen. Niet voor de kruimelgevallen en ook

niet voor andere overgehevelde bevoegdheden. Hiervoor is de termijn gewoon te kort, liggen er andere prioriteiten en zijn er nog diverse (technische) beperkingen en onzekerheden in het instrumentarium van de Omgevingswet.

Kort gezegd: Een “oud kruimelgeval” is na 1 januari 2024 een relatief dure en zware omgevingsplanactiviteit geworden. Het betreft voor de meeste gemeenten echter vaak activiteiten die via de kruimelregeling afgelopen jaren als aanvaardbaar werden bestempeld. De balans is voor deze gevallen nu zoekgeraakt.

Motivatie van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit versus een kruimelgeval

Een Bopa moet in beginsel via het reguliere vergunningentraject worden afgehandeld. Dat duurt normaal niet langer dan 8 weken. Dat is net zo lang als een kruimelvergunning destijds. Hierbij doen zich bij de Bopa wel enkele zwaarwegende nadelen voor, te weten:

- een Bopa kan gebonden zijn aan een **bindend advies** van de gemeenteraad¹. Voor deze beleidsregel geldt dat, als er sprake is van een bindend advies op grond van een *Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten* van de gemeenteraad, toepassing van deze beleidsregels is uitgesloten. Er is dan per definitie **geen sprake van een “kleine Bopa”**.
- een Bopa vraagt in principe om een **uitgebreide motivatie**. Daarin moet ingegaan worden op ETFAL en de instructieregels uit het Bkl en de Omgevingsverordening. Vaak staat een dergelijke motivatie niet in verhouding tot de activiteit. De balans slaat te ver door naar de procedurele kant. Hiermee gaan ook onevenredig hoge kosten, langere proceduretijd en een veel grotere belasting van zowel het ambtelijk apparaat als de aanvragers en adviseurs gepaard.
- een Bopa mag alleen worden verleend door het bevoegde gezag met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties; **ETFAL**. Hiervan is geen sprake als de activiteit in strijd is met de gemeentelijke omgevingsvisie, een programma of ander relevant gemeentelijk beleid. De vroegere kruimelgevallen waren dat eigenlijk per definitie niet. Het voegt weinig toe om gelijkwaardige gevallen nu (uitgebreid) aan dat lokale beleid te gaan toetsen.

De vereiste motivatie is een aanzienlijke verzwaring voor activiteiten die vergelijkbaar zijn met de vroegere kruimelgevallenlijst. Onder de Wabo/Bor volstond bij een aanvraag omgevingsvergunning doorgaans een (zeer) beperkte toelichting op de gevraagde afwijking. Eventueel was er een onderzoek of een inpassingsplan nodig. De overweging voor de afwijking werd opgenomen in de omgevingsvergunning. De Bopa lijkt in beginsel om een veel uitgebreidere motivatie te vragen. Meer onderwerpen, integraal en met diverse onderzoeken. De ETFAL moet immers goed gemotiveerd worden. Voorlopig zal vaak gekozen worden om het pad van de zekerheid te zoeken omdat er geen jurisprudentie is over de mate waarin een Bopa gemotiveerd moet worden. Iedereen is nog aan het zoeken onder de Omgevingswet. Grotendeels omdat gemeenten nog geen afwegingen hebben gemaakt en hebben vastgelegd in de omgevingsvisie. Daarmee blijft het ook onduidelijk wanneer er nou sprake is van een evenwichtige toedeling van functies. En moet een Bopa in de motivatie dus uitgebreid ingaan op de aspecten van de fysieke leefomgeving. De vraag is echter of er bij de voormalige kruimelgevallen eigenlijk wel sprake is van een impact op de leefomgeving. In de meeste gevallen niet; er verandert doorgaans nauwelijks iets aan de evenwichtige toedeling van functies.

Het antwoord dat deze beleidsregel concreet geeft is dat er bij de hier aangewezen gevallen eigenlijk altijd een zeer geringe impact op de fysieke leefomgeving is. En dat er dus ook sprake is en blijft van een evenwichtige toedeling van functies.

Doel

Het primaire doel van deze beleidsregel is het bieden van een duidelijk kader, met voldoende flexibiliteit, voor veelvoorkomende kleine (planologische) afwijkingen van het omgevingsplan, waardoor een effectieve, efficiënte en daarmee snellere afhandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning kan worden gerealiseerd.

De secundaire doelen van deze beleidsregel zijn de volgende:

- geen achteruitgang in serviceverlening ten opzichte van de oude wetgeving richting de burger, in overeenstemming met de landelijke en bestuurlijke doelstellingen gemaakt tussen de landelijke overheidslagen.

1) Zie het “Aanwijzingsbesluit bindend advies en verplichte participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en participatiebeleid Omgevingswet, gemeente Goirle”, raadbesluit d.d. 21 mei 2024.

- het beperken van onevenredig hoge tijdsbelasting en overbodige kosten.
- vergroting van de rechtszekerheid voor zowel de gemeente als de aanvragers in de vergunningsprocedure voor Bopa's.

Uiteindelijk regelt deze beleidsregel welke gevallen (categorieën van activiteiten) met een zogenaamde **"kleine Bopa"**, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit met een beperkte motivatie, door het college afgehandeld (kunnen) worden. Hiervoor worden dus specifieke gevallen aangewezen in overeenstemming met de voormalige kruimelgevallenlijst.

Benadrukt moet worden dat deze beleidsregel niet regelt dat:

- ☐ er een andere procedure gevoerd kan worden; of
- ☐ een ander instrument kan worden toegepast; of
- ☐ dat een aanvraag niet hoeft te voldoen aan de wettelijke vereisten, te weten dat:
 - ⇒ er sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties; en
 - ⇒ voldaan moet worden aan de geldende instructieregels voor de betreffende locatie (Bkl en Omgevingsverordening); of
- ☐ dat er eventueel andere leges gelden voor een **"kleine Bopa"**. Dat moet geregeld worden in de legesverordening.

Overweging voor deze beleidsregel

Het college is van mening dat een uitgebreide motivatie voor de opgenomen Bopa's in de meest uitgebreide vorm een onevenredige verzwaring is ten opzichte van de oude kruimelregeling. Het is wenselijk om voor algemeen aanvaardbare gevallen uit de oude kruimelgevallenlijst, die bijna altijd werden vergund en nog steeds vaak worden aangevraagd, deze beleidsregel op te stellen.

De beleidsregel legt vast hoe het college omgaat met specifieke gevallen Bopa's. Hiermee maakt ze dus ook voor iedereen duidelijk onder welke voorwaarden volstaan kan worden met een relatief beperkte motivatie van de Bopa. Zolang dit nog niet anders is geregeld via het omgevingsplan. Ook kan het college in de beleidsregel vastleggen welke aspecten van de fysieke leefomgeving relevant zijn in de motivatie van de Bopa.

De beleidsregel zorgt daarmee voor een snellere doorlooptijd, vereenvoudiging voor de aanvrager en ambtelijk apparaat en ook uniformiteit. Ook zorgt de beleidsregel ervoor dat er aangesloten wordt bij de oorspronkelijke geest van de Omgevingswet: eenvoudiger, sneller en beter. Met de bevoegdheid in principe bij de laagste overheid. Daarnaast biedt de beleidsregel rechtszekerheid, omdat de beoordeling vooraf duidelijk wordt gemaakt. De beleidsregel is een soort overgangsregeling tussen de oude kruimelregeling uit het Bor en de verwerking in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Leeswijzer

De beleidsregel bestaat uit vijf hoofdstukken en twee bijlagen. De opbouw is afgestemd op een algemeen toepasbare opbouw van omgevingsplannen om de beleidsregels later relatief eenvoudig te kunnen verhuizen.

In hoofdstuk 1 zijn enkele inleidende regels opgenomen. Het gaat om enkele begrippen, het toepassingsbereik van de beleidsregel en het verschil tussen een normale en een kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In hoofdstuk 2 zijn enkele algemene criteria voor Bopa's opgenomen. Deels zijn deze ook in de wet verankerd, maar de beleidsregel geeft daar nadere duiding aan.

In hoofdstuk 3 is de lijst met gevallen voor de "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" opgenomen. Hier staat voor welke activiteiten de "kleine Bopa" toegepast kan worden.

Vervolgens is in hoofdstuk 4 beschreven wat dat dan betekent voor de motivatie van de "kleine Bopa" en hoe het college met de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning omgaat.

In hoofdstuk 5 zijn tot slot algemene regels opgenomen.

In de bijlagen is de begrenzing van het komgebied (bijlage 1) en het buitengebied, ofwel het gebied gelegen buiten de bebouwde kom (bijlage 2), zoals bedoeld in deze beleidsregel, aangegeven.

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

1.1 De begrippen in deze beleidsregel dienen gebruikt en gelezen te worden zoals opgenomen in de begripsbepalingen die zijn opgenomen in:

- a. de bijlage bij de Omgevingswet;
- b. bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving;
- c. bijlage I bij het Besluit bouwen leefomgeving;
- d. bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- e. bijlage I bij het Omgevingsbesluit en

- f. de bij het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan behorende begripsbepalingen, zoals opgenomen in artikel 1.1 Begripsbepalingen van het omgevingsplan Goirle.
- 1.2 In aanvulling op het gestelde in artikel 1.1 wordt in deze beleidsregel verstaan onder:
- a. Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten: het op het moment van aanvragen van de omgevingsvergunning geldende besluit van de gemeenteraad op grond van artikel 16.15a van de Omgevingswet, waarin de gemeenteraad gevallen heeft aangewezen waarvoor het college een bindend advies moet inwinnen bij de gemeenteraad voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
 - b. bebouwde kom: het geografisch begrensde gebied van bebouwde delen van de gemeente, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze beleidsregel.
 - c. buitengebied: het geografisch begrensde gebied binnen de gemeente, gelegen buiten de bebouwde kom en nader begrensd, zoals opgenomen in bijlage 2 bij deze beleidsregel.
 - d. (de) beleidsregel: de beleidsregel "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Goirle" van de gemeente Goirle.
 - e. college (van B&W): het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Goirle.
 - f. kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine Bopa): een (aanvraag om omgevingsvergunning voor een) buitenplanse omgevingsplanactiviteit die past binnen de opgenomen lijst van gevallen in deze beleidsregel.
 - g. omgevingsplanactiviteit: de omgevingsplanactiviteit (Opa) kent twee vormen:
 - i. de binnenplanse omgevingsplanactiviteit: dit is een activiteit waarvoor de gemeente in het omgevingsplan bepaalt dat het uitvoeren zonder omgevingsvergunning verboden is;
 - ii. de buitenplanse omgevingsplanactiviteit: dit is een activiteit die in strijd is met de regels van het omgevingsplan.

Artikel 2. Toepassingsbereik van de "kleine Bopa"

- 2.1 Deze beleidsregel bepaalt hoe het college omgaat met een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor wat betreft:
 - a. welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten door het college worden gezien als "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit";
 - b. de vereisten voor de motivatie van deze "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten", en
 - c. de beoordeling van de motivatie bij deze "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" door het college.
- 2.2 De in deze beleidsregel aangewezen gevallen van "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" worden door de gemeente bij het aanvragen van een omgevingsvergunning beoordeeld aan de hand van de criteria uit deze beleidsregel.
- 2.3 Of er daadwerkelijk sprake is of kan zijn van een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" is ter beoordeling aan het college.
- 2.4 Er is in ieder geval geen sprake van toepassing van een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" als een bindend advies van de gemeenteraad vereist is op grond van het geldende *Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten* van de gemeente Goirle.
- 2.5 Deze beleidsregel heeft geen invloed op de inhoudelijke en wettelijke vereisten van de aanvraag om omgevingsvergunning, de ontvankelijkheid, en ook de beoordeling daarvan door het college. Dit betekent dat:
 - a. de aanvraag aan alle (overige) geldende wet- en regelgeving moet voldoen;
 - b. de belangen en instructies van andere overheden betrokken moeten worden bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag;
 - c. de wettelijke procedure(s) van toepassing zijn bij de procedurele en inhoudelijke afhandeling van de aanvraag, en
 - d. de leges verschuldigd zijn zoals bepaald in de gemeentelijke legesverordening.
- 2.6 Het oordeel van het college dat een aanvraag om een omgevingsvergunning niet als "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" kan worden beschouwd leidt niet tot de weigering van de aanvraag. Het weigeren van een aanvraag om omgevingsvergunning kan enkel op grond van de wettelijk bepaalde weigeringsgronden.

Artikel 3. Onderscheid tussen de "normale Bopa" en de "kleine Bopa"

- 3.1 De wijze waarop het college de motivatie bij een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit beoordeelt, is aan het college zelf om in te vullen.
- 3.2 Bij de beoordeling van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit maakt het college – in aanvulling op de wettelijk bepalingen – een onderscheid in:

- a. De normale buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarbij sprake:
 - i. is van een uitgebreide motivatie van de aanvraag die ingaat op meerdere aspecten van de fysieke leefomgeving;
 - ii. is van een noodzaak tot een integrale beoordeling van (alle) aspecten van de fysieke leefomgeving, en/of
 - iii. is van een verplicht bindend advies van de gemeenteraad voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zoals opgenomen in het geldende *Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten* van de gemeente Goirle.
 - b. De “kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit”, waarbij:
 - i. sprake is van een geringe impact op de fysieke leefomgeving;
 - ii. de belangen van derden niet of minimaal geschaad (kunnen) worden;
 - iii. een beperkte motivatie van de aanvraag gericht op de van het omgevingsplan afwijkende onderdelen kan volstaan;
 - iv. het college kan volstaan met alleen een beoordeling van de afwijkende activiteit en in beperkte mate andere aspecten van de leefomgeving meeweegt bij de beoordeling, en
 - v. er geen sprake is van een bindend advies van de gemeenteraad voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zoals opgenomen in het geldende *Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten* van de gemeente Goirle.
- 3.3 Als het college, overeenkomstig deze beleidsregel, oordeelt dat een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit niet met een “kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit” kan worden afgehandeld, dan is daarmee de toepassing van deze beleidsregel uitgesloten.
- 3.4 Het oordeel als bedoeld in artikel 3.3 kan in beginsel door het college al worden toegepast als de aanvraag:
- a. in beginsel al niet leidt of kan leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, of
 - b. evident leidt tot aantasting van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- 3.5 In het geval dat het college oordeelt dat geen toepassing aan deze beleidsregel kan worden gegeven als bedoeld in artikel 3.3 en artikel 3.4, dan zal de aanvraag met een “normale buitenplanse omgevingsplanactiviteit”, met de bijhorende motivatie(plicht) en beoordelingen, afgehandeld moeten worden.

Hoofdstuk 2 Algemene criteria voor Bopa's

Artikel 4. Algemene afwegings- en beoordelingsruimte

- 4.1 De inhoudelijke beoordeling van een aanvraag om voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit af te wijken van het omgevingsplan vindt plaats via een zorgvuldige belangenafweging en met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- 4.2 Het college kan uitsluitend een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergunnen als er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij blijft voor zowel de “kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit” als de “normale buitenplanse omgevingsplanactiviteit” gelden dat de aanvraag moet voldoen aan:
 - a. de regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
 - b. de geldende milieuwetgeving;
 - c. de instructieregels uit:
 - 1) het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), en
 - 2) de provinciale omgevingsverordening.
 - d. de rechtstreeks werkende regels uit de provinciale omgevingsverordening;
 - e. de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en dat deze niet onevenredig mag worden aangetast;
 - f. een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, ter plaatse van de beoogde activiteit(en), alsmede ten aanzien van (mogelijke) negatieve effecten op het gebied van hinder, bezonning, privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, en
 - g. de overige geldende regels en het beleid van de gemeente voor de fysieke leefomgeving, daaronder in ieder geval begrepen:
 - i. de omgevingsvisie van de gemeente Goirle;
 - ii. redelijke eisen van welstand;
 - iii. een eventueel beeldkwaliteitsplan en/of beeldkwaliteitsregels;

- iv. de eisen en voorwaarden die voortvloeien uit de instandhouding en bescherming van cultuurhistorische en archeologische waarden, en
- v. de voorwaarden voor het parkeren, laden en lossen, zoals vastgelegd in het gemeentelijke parkeerbeleid en/of het omgevingsplan.

- 4.3 Bij het beslissen over een aanvraag om voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit af te wijken van het omgevingsplan, moet afgewogen worden of de afwijking gewenst is en bijdraagt aan een gezonde fysieke leefomgeving en het in stand houden en bereiken van een goede omgevingskwaliteit.

Artikel 5. Anterieure overeenkomst

- 5.1 Als voor de uitvoering van een (bouw)plan een buitenplanse afwijking van het omgevingsplan noodzakelijk is, kan het college het afsluiten van een anterieure overeenkomst op grond van artikel 13.13 van de Omgevingswet eisen.
- 5.2 Per aanvraag voor een omgevingsvergunning zal worden bekeken of een overeenkomst gesloten dient te worden tussen aanvrager en de gemeente. Als een anterieure overeenkomst van toepassing moet zijn, dan worden hierbij ook de bovenwijkse voorzieningen en/of andere financiële belangen van en voor de gemeente betrokken.

Artikel 6. Cumulatie van effecten bij gebruiks- en functieverandering kleine Bopa's

- 6.1 Wanneer bij een aanvraag omgevingsvergunning voor meerdere "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" op basis van meerdere (afwijkende omgevingsplan-) activiteiten het noodzakelijk is om gebruik te maken van meerdere specifieke gevallen als bedoeld in Artikel 7 van deze beleidsregel, dan wordt beoordeeld op basis van de cumulatie van effecten of toepassing kan worden gegeven aan deze beleidsregel.
- 6.2 In het geval dat in de aanvraag omgevingsvergunning sprake is van meerdere gevallen voor "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" als bedoeld in Artikel 7 van deze beleidsregel, dan moet de aanvrager:
- a. de criteria en effecten op de leefomgeving van de afzonderlijke activiteiten als bedoeld in Artikel 8 tot en met Artikel 15 in beeld brengen; én
 - b. als de cumulatieve effecten op de leefomgeving van alle aangevraagde en bestaande activiteiten in beeld brengen.
- 6.3 Het gestelde in artikel 6.2 dient ertoe om:
- a. per activiteit inzichtelijk te maken of wordt voldaan aan de gestelde criteria; en
 - b. voor de gehele aanvraag om omgevingsvergunning de cumulatieve effecten in beeld te brengen en inzichtelijk te maken en te kunnen beoordelen of de cumulatie van effecten op de fysieke leefomgeving aanvaardbaar is of niet.

Hoofdstuk 3 Aanwijzing en criteria kleine Bopa's

Paragraaf 3.1 Aanwijzing gevallen van kleine Bopa's

Artikel 7. Voor welke gevallen kan een "kleine Bopa" worden toegepast?

- 7.1 In deze paragraaf zijn de gevallen opgenomen waarbij het college toepassing kan geven aan een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit".
- 7.2 Er wordt enkel toepassing gegeven aan deze beleidsregel als voldaan wordt aan zowel de algemene criteria uit Artikel 4, Artikel 5 en Artikel 6 als de specifieke criteria uit dit hoofdstuk.
- 7.3 De gevallen als bedoeld in artikel 7.1 en de daarbij behorende specifieke criteria zijn opgenomen in:
- a. Artikel 8 voor Het bouwen of uitbreiden van een bijhorend bouwwerk;
 - b. Artikel 9 voor Het bouwen of uitbreiden van een gebouw voor een infrastructurele of openbare voorziening;
 - c. Artikel 10 voor Het bouwen of uitbreiden van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde;
 - d. Artikel 11 voor Het bouwen of uitbreiden van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte;
 - e. Artikel 12 voor Het bouwen en/of gebruiken van een antenne-installatie;
 - f. Artikel 13 voor Het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied;
 - g. Artikel 14 voor Functieverandering van bouwwerken , en/of
 - h. Artikel 15 voor Een tijdelijk ander gebruik van gronden of bouwwerken.
- 7.4 Indien de gevallen als benoemd in artikel 7.3 en nader gespecificeerd in Artikel 8 tot en met Artikel 15 gebonden zijn aan een ligging binnen de bebouwde kom, dan dienen alle activiteiten en

- bouwwerken waar de aanvraag om omgevingsvergunning op ziet geheel binnen de bebouwde kom te liggen, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze beleidsregel.
- 7.5 Indien de gevallen als benoemd in artikel 7.3 en nader gespecificeerd in Artikel 8 tot en met Artikel 15 gebonden zijn aan een ligging buiten de bebouwde kom, dan dienen alle activiteiten en bouwwerken waar de aanvraag om omgevingsvergunning op ziet geheel buiten de bebouwde kom te liggen, zoals opgenomen in bijlage 2 bij deze beleidsregel.
- 7.6 Er kan geen toepassing worden gegeven aan deze beleidsregels als sprake is van een bindend advies van de gemeenteraad voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zoals opgenomen in het geldende *Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten* van de gemeente Goirle

Paragraaf 3.2 Specifieke criteria voor de kleine Bopa's - bouwactiviteiten

Artikel 8. Het bouwen of uitbreiden van een bijbehorend bouwwerk

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor het bouwen van een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits:

- a. het bijbehorende bouwwerk niet hoger dan 5 meter is, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf, en
- b. de totale oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken tezamen niet meer dan 150 m² bedraagt.

Artikel 9. Het bouwen of uitbreiden van een gebouw voor een infrastructurele of openbare voorziening

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor het bouwen of uitbreiden van een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, zijnde een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits:

- a. het gebouw niet hoger dan 5 meter is en
- b. de totale oppervlakte van het gebouw niet meer dan 50 m² bedraagt.

Artikel 10. Het bouwen of uitbreiden van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor het bouwen of uitbreiden een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits:

- a. Het bouwwerk niet hoger dan 10 meter is en
- b. de oppervlakte van het bouwwerk niet meer dan 50 m² is.

Artikel 11. Het bouwen of uitbreiden van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor:

- a. het bouwen of uitbreiden van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, en/of
- b. het bouwen of uitbreiden van een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, en/of
- c. de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard, en/of
- d. de uitbreiding van een bouwwerk met voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw.

Paragraaf 3.3 Specifieke criteria voor de kleine Bopa's – bouw- en/of gebruiksactiviteiten antenne-installatie

Artikel 12. Het bouwen en/of gebruiken van een antenne-installatie

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor het bouwen en gebruiken van een antenne-installatie, mits de installatie niet hoger dan 40 meter is of wordt.

Paragraaf 3.4 Specifieke criteria voor de kleine Bopa's –gebruiksactiviteiten

Artikel 13. Het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan ten behoeve van het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied.

Artikel 14. Functieverandering van bouwwerken

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor een ander gebruik van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die het bebouwde oppervlak of het bouwvolume niet vergroten, en voor het anders gebruiken van het bij die bouwwerken aansluitende terrein:

- a. indien die bouwwerken en het aansluitende terrein binnen de bebouwde kom zijn gelegen; en/of
- b. indien die bouwwerken en het aansluitende terrein buiten de bebouwde kom zijn gelegen voor enkel:
 - 1) een logiesfunctie voor werknemers, of
 - 2) de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen.

Artikel 15. Een tijdelijk ander gebruik van gronden of bouwwerken

Het college kan met een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" afwijken van het omgevingsplan voor een andersoortig gebruik van gronden en/of bouwwerken dan toegestaan, en voor zover niet benoemd in Artikel 8 tot en met Artikel 14, voor een termijn van ten hoogste vijftien jaar.

Hoofdstuk 4 De motivatie en beoordeling bij een "kleine Bopa"

Paragraaf 4.1 Inhoud van de motivatie bij een kleine Bopa

Artikel 16. Motivatie van alleen de afwijkende activiteiten – algemeen

- 16.1 Als het college oordeelt dat de aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit met toepassing van een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit" kan, dan kan bij de aanvraag volstaan worden met een beperkte motivatie van de aanvraag.
- 16.2 Indien artikel 16.1 van toepassing is kan de motivatie volstaan met een verantwoording van alleen de afwijkingsactiviteit(en) uit de aanvraag om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te verantwoorden.
- 16.3 De aanvraag omgevingsvergunning moet alle (overige) stukken bevatten, zoals bepaalt in de Omgevingswet, daaronder begrepen de indieningsvereisten uit:
 - a. de Omgevingswet; en
 - b. de bij de Omgevingswet behorende besluiten; en
 - c. in voorkomend geval het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan.

Artikel 17. Inhoud van de motivatie bij een "kleine Bopa"

- 17.1 Uitgangspunt is dat de motivatie bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingaat op de afwijkende activiteiten die beoogd worden en de directe gevolgen daarvan voor de fysieke leefomgeving, waarbij het college voor de gevallen zoals opgenomen in Hoofdstuk 3 ervan uitgaat dat:
 - a. er in principe geen (onaanvaardbare) negatieve gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn, en
 - b. er sprake is en blijft van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- 17.2 De motivatie van een "kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit", zoals bedoeld in Artikel 16 bevat tenminste:
 - a. plattegrondtekeningen op schaal van de situatie voor én de situatie na realisatie van de omgevingsvergunning met op beide plattegrondtekeningen aangegeven:
 - 1) de maatvoering van bouwwerken, bouwperceel, afstanden tot relevante bebouwing en functies in de omgeving;
 - 2) de (gebruiks)functies en eventueel te nemen (fysieke) maatregelen binnen het bouwperceel, en
 - 3) de relevante functies en het gebruik in de omgeving van het bouwperceel.
 - b. Een beschrijving van in ieder geval de volgende zaken:

- 1) de activiteiten die afwijken van de regels van het omgevingsplan en aangevraagd worden;
 - 2) andere activiteiten die in de aanvraag zijn opgenomen, maar wel (met een toestemming) passen binnen het omgevingsplan, en
 - 3) de gevolgen van de beoogde activiteiten voor de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen.
- c. Een verantwoording van de aan verandering onderhevige aspecten in de fysieke leefomgeving, als gevolg van de aanvraag om omgevingsvergunning, zoals bedoeld in Artikel 4, op basis van:
- 1) het geldende gemeentelijke beleid voor de fysieke leefomgeving, en
 - 2) waarom er voor die aan een verandering onderhevige aspecten van de fysieke leefomgeving, als gevolg van de aanvraag om omgevingsvergunning, sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

17.3 Indien sprake is van meerdere (binnenplanse en buitenplanse) omgevingsplanactiviteiten in één aanvraag om omgevingsvergunning, dan moet in de motivatie ook een verantwoording worden opgenomen over de totale (cumulatie van) effecten op de leefomgeving voor en na realisatie van de omgevingsvergunning.

Paragraaf 4.2 Beoordeling van de motivatie bij een kleine Bopa

Artikel 18. Beoordeling van de motivatie bij een “kleine Bopa”

- 18.1 Gezien de aangewezen gevallen in Artikel 7, in samenhang met Artikel 8 tot en met Artikel 15, gaat het college uit van niet significante effecten op de fysieke leefomgeving als gevolg van de afwijkende buitenplanse omgevingsplanactiviteit(en).
- 18.2 Op basis van deze niet significante impact op de fysieke leefomgeving beoordeelt het college de aangewezen gevallen in Artikel 7, in samenhang met Artikel 8 tot en met Artikel 15, als algemeen aanvaardbare activiteiten, waarvoor de motivatie van deze activiteiten beperkt kan blijven tot die aspecten van de fysieke leefomgeving die ook daadwerkelijk significant aan verandering onderhevig zijn als gevolg van de aanvraag.
- 18.3 Het college beperkt zich daarom tot een beoordeling van de motivatie op hoofdlijnen. Er wordt in beperkte mate getoetst aan de volledigheid en correctheid van de aangeleverde motivatie en alleen op die aspecten van de fysieke leefomgeving waarvoor er als gevolg van de aangevraagde activiteit(en) daadwerkelijk significante effecten zijn.
- 18.4 Het college streeft ernaar om het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning te nemen op grond van de aangeleverde motivatie voor de aangevraagde afwijkende activiteit(en).
- 18.5 Het is en blijft de verantwoordelijkheid van de aanvrager om te zorgen voor de volledigheid van de motivatie. Alleen daar waar het noodzakelijk is om een besluit te kunnen nemen, worden door het college in voorkomend geval aanvullende stukken voor de motivatie van de afwijkende buitenplanse omgevingsplanactiviteit(en) opgevraagd bij de aanvrager.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 19. Hardheidsclausule

- 19.1 Het college is bevoegd om gemotiveerd af te wijken van deze beleidsregel, als deze voor één of meer belanghebbenden aantoonbaar gevolgen zou hebben die vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in niet verhouding staan tot de met deze beleidsregels te dienen doelen.

Artikel 20. Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: “Beleidsregel kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Goirle”.

Artikel 21. Inwerkingtreding

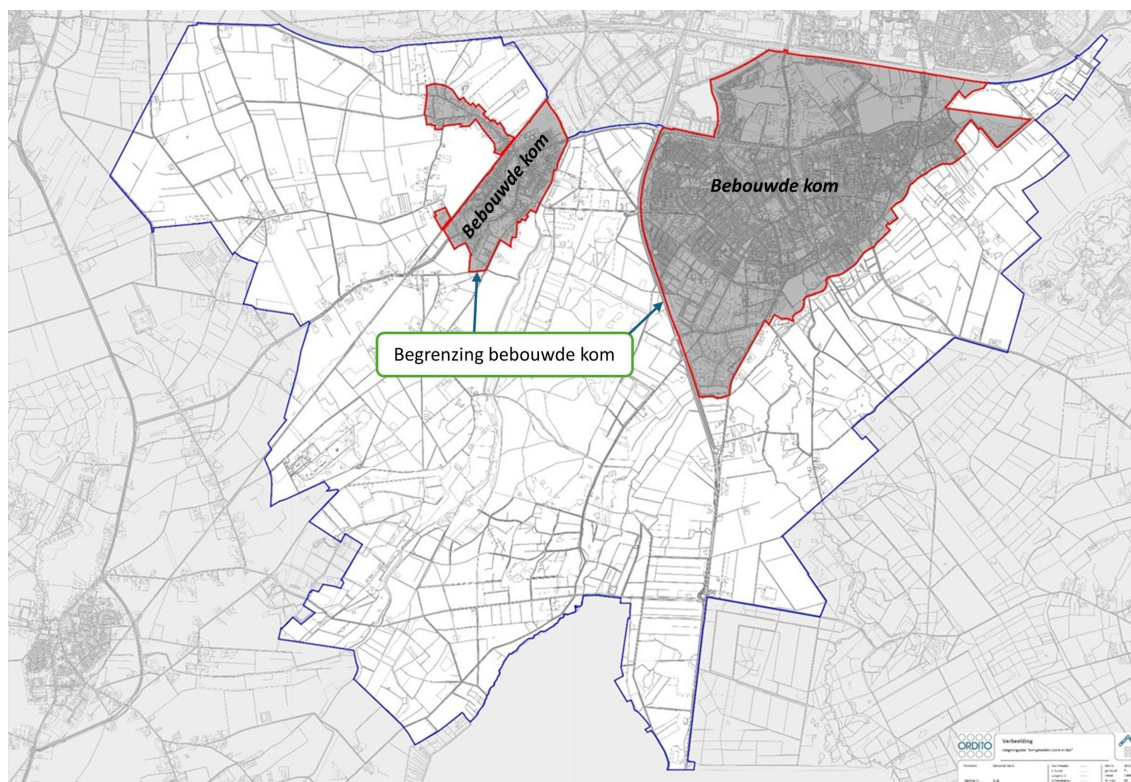
Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van Goirle op 10 december 2024.

*De gemeentesecretaris
M. van Beers*

*de burgemeester
M. van Stappershoef*

Bijlage 1. Begrenzing van de bebouwde kom, zoals bedoeld in deze beleidsregel



Bijlage 2. Begrenzing van het buitengebied, ofwel gebieden buiten de bebouwde kom, zoals bedoeld in deze beleidsregel

