

VTH-uitvoeringsprogramma omgevingsrecht 2025

Hoofdstuk 1: Algemeen

1.1 Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en daaraan gerelateerde regelgeving in werking getreden. Op basis van artikel 18.19 van de Omgevingswet in combinatie met de artikelen 13.5 tot en met 13.11 van het in 2024 nieuw in werking getreden Omgevingsbesluit is het verplicht om jaarlijks de uitvoerings- en handavingsstrategie uit te werken in een uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma dient volgens deze regels van het Omgevingsbesluit voor de uitvoering van Omgevingsrecht gerelateerde zaken in ieder geval de volgende gegevens te bevatten:

- Motivering omtrent de na te streven doelen voor de uitvoering en handhaving en te verrichten werkzaamheden met het oog op die doelen;
- De handavingsstrategie dient gebaseerd te zijn op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet;
- Een prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden;
- Een beschrijving van de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt;
- De criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Omgevingswet;
- De werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de wet;
- De afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden;
- De wijze waarop toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet wordt gehouden;
- De wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet en eventueel daaraan verbonden consequenties;
- De wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd;
- Een beschrijving omtrent hoe de handavingsstrategie is afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving (voor zover dit van belang is voor een succesvolle uitvoering van de gekozen strategie).

Dit VTH-uitvoeringsprogramma strekt ertoe om op zijn minst invulling te geven aan deze verplichtingen.

Voor de uitvoering van gemeentelijke taken op basis van de Algemene plaatselijke verordening en diverse bijzondere wetten is het niet wettelijk verplicht om een VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma vast te stellen. Er is in deze gemeente echter wel voor gekozen om ook deze taakvelden in het VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma mee te nemen. Een jaarlijks uitvoeringsprogramma waar de verschillende beleidsvelden samenkomen versterkt immers de in de Omgevingswet beoogde samenhang (meer integraal werken).

Het onderhavige programma beschrijft hoe vergunningverlening, toezicht en handhaving georganiseerd zijn voor al de taakvelden van het omgevingsrecht. Het beschrijft de reguliere taken, de projecten en de activiteiten die op het gebied van het omgevingsrecht worden opgepakt. Het gaat hier onder andere om de gemeentelijke taken op het gebied van bouwen, slopen, kappen, milieurechtelijk relevante activiteiten, brandveilig- en bestemmingsplanconform gebruik en openbare orde.

1.2 Overzicht van de taakvelden die het VTH-uitvoeringsprogramma omvat

In het kader van het afhandelen van in 2025 nieuw ingediende vergunningaanvragen en het houden van toezicht op grond van de regels van het verbreide veld van het omgevingsrecht, zijn de volgende wetten en (beleids)documenten relevant:

Landelijk:

- Omgevingswet
- Besluit kwaliteit leefomgeving
- Besluit activiteiten leefomgeving
- Besluit bouwwerken leefomgeving (vervanger Bouwbesluit 2012)
- Omgevingsregeling

Gemeentelijk:

- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Bergen (L)
- Verordening fysieke leefomgeving gemeente Bergen (L)
- Omgevingsplan gemeente Bergen (L)
- Welstandsbeleid
- Handhavingsarrangement horeca

• Omgevingsbesluit	Damoclesbeleid (overtredingen van Opiumwet)
• Algemene wet bestuursrecht (Awb)	VTH-Beleidsplan en de LHSO
• Asbestverwijderingsbesluit 2005	Beleidsnota huisvesting internationale werknemers
• Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen	Beleidskader uitwegen
• Erfgoedwet	Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit
• Gemeentewet	Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)
• Huisvestingswet 2014	Evenementenbeleid gemeente Bergen 2023
• Alcoholwet (Aw)	Terrassenbeleid gemeente Bergen (L) 2023
• Wet Bibob	Beleidsregels geluid bij horeca gemeente Bergen 2023
• Opiumwet	Bijstempelbeleid
• Vuurwerkbesluit	Excessenregeling
• Wet basisregistratie personen (BRP)	Aanpak mensenhandel Gemeenten NML
• Wegenverkeerswet 1994	Beleidsregels standplaatsen Bergen 2017
• Wet op de kansspelen (WOK)	Beleidskader Houtopstanden
• Woningwet (incl. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)	Beleidsregel Wet Bibob Bergen (L) 2021
• Wet milieubeheer	Bodemkwaliteitskaart PFAS
• Visserijwet	Nota Bodembeheer Limburg Noord 2020-2029
• Binnenvaartpolitiereglement	AVOI (ondergrondse infrastructuur)
• Wegenverkeerswet 1994 en Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990	Verordening winkeltijden Bergen 2011
• Wet politiegegevens	Nadere regels ter uitvoering van artikel 3:3 APV
• Landelijke richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid	Beleid omtrent de beoordeling van slecht levensgedrag

In het 'Beleidsplan leefomgeving – vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' van de gemeente Bergen zijn de volgende vijf doelen die met vergunningverlening worden nagestreefd opgenomen:

- A. *Servicegerichte besluitvorming binnen wettelijke beslistermijnen*
- B. *Rechtszekerheid – Er worden integrale en correcte besluiten genomen*
- C. *Beschermen en verbeteren van de leefomgeving*
- D. *Redeneren vanuit oplossingen en leveren van maatwerk*
- E. *Goede en tijdige participatie van burgers en bedrijven bij besluitvorming*

De gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening waar dit programma betrekking op heeft zijn de volgende:

1. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning of melding voor de bouwactiviteit (vanaf 1 januari 2024 geldt voor sommige bouwactiviteiten een meldingsplicht in verband met de Wet kwaliteitsborging)
2. Het beoordelen en afhandeling van sloopmeldingen;
3. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor uitweg-, inrit-, kap- en reclameactiviteiten;
4. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor monumenten;
5. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning of melding met betrekking tot milieubelastende activiteiten;
6. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning of melding brandveilig gebruik;
7. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag om een exploitatievergunning, standplaatsvergunning, evenementenvergunning, melding kleinschalig evenement en Alcoholwetvergunning;
8. Het beoordelen en afhandelen van een aanvraag omgevingsvergunning voor binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
9. Het beoordelen van legalisatieverzoeken, voortkomend uit een handhavingszaak;
10. Het beoordelen en afhandelen van informatieverzoeken/vooroverleg/schetsplan, inclusief het juridisch beoordelen van vergunningsvrije bouwwerken;
11. Het uitvoeren van een quickscan op basis van de Wet Bibob;
12. Het leveren van input bij de behandeling van legesbezwaren;
13. Het ambtshalve beoordelen of een bepaalde vergunning ingetrokken dient te worden.

De werkzaamheden die benoemd zijn onder punt 5 zijn nagenoeg geheel bij de medewerkers van de Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUDLN) ondergebracht en de werkzaamheden als bedoeld onder punt 6 zijn grotendeels belegd bij de medewerkers van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). De overige werkzaamheden worden verricht door de medewerkers van de gemeente Bergen.

1.3 Ontwikkelingen

In deze paragraaf worden de voor 2025 meest relevante ontwikkelingen op het gebied van regelgeving en jurisprudentie beschreven waar bij de uitvoering van VTH-gerelateerde werkzaamheden rekening mee gehouden dient te worden.

Landelijk

Inwerkingtreding van Omgevingswet per 1 januari 2024

De Omgevingswet (Ow) en de daaraan gerelateerde nieuwe en gewijzigde regelgeving is per 1 januari 2024 van kracht. De Ow bundelt en moderniseert de wetten voor de fysieke leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Ow staat voor een goed evenwicht tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving. Tegelijk met de inwerkingtreding van de Ow treedt ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking.

Alle lokale bestemmingsplannen van de gemeente Bergen (L) zijn per 1 januari 2024 vervangen door 1 integraal Omgevingsplan (zie: [Omgevingsplan gemeente Bergen \(L\) | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](https://omgevingswet.overheid.nl)). Dit tijdelijk Omgevingsplan, bestaat uit alle bestaande bestemmingsplannen (inhoudelijke regels van bestaande bestemmingsplannen blijven gelden) en de bruidsschat met regels van het Rijk. Daarnaast zijn in het tijdelijke Omgevingsplan diverse regels van verordeningen van de gemeente van toepassing verklaard. Het integreren van de gehele inhoud van de Verordening fysieke leefomgeving in dit omgevingsplan volgt pas later en niet meer in 2024. Dit hoeft pas uiterlijk 1 januari 2032 te gebeuren.

De introductie van de Ow heeft ook een nieuwe digitale informatievoorziening geïntroduceerd. Deze is (deels) online te vinden op: <https://omgevingswet.overheid.nl>. In 2024 zullen de medewerkers van het team ervaringen op dienen te doen met het werken met de nieuwe regelgeving en het nieuwe systeem.

Wet kwaliteitsborging

De Wet kwaliteitsborging (Wkb) is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze regels zijn opgenomen in de Woningwet en het BBL. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De Wet Kwaliteitsborging heeft drie doelen, te weten:

1. verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit;
2. verbeterde positie van de consument;
3. stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering.

Om de doelen van de Wkb te bewerkstelligen wordt het proces voor vergunningverlening in tweeën opgeknipt:

1. Het ruimtelijke component (toets aan omgevingsplan en -veiligheid): deze wordt beoordeeld door de gemeente.
2. Het bouwtechnische component: hiervoor wordt de check van het bouwplan vooraf vervangen door toetsing in de praktijk op het bouwwerk zoals gebouwd. De gemeente voert dan ook geen bouwtechnische toets meer uit voor een deel van de ingediende aanvragen of meldingen. Wel toetsen we de risicobeoordeling en het dossier bevoegd gezag en controleren we of de ingeschatte kwaliteitsborger voldoet aan de eisen uit de Wkb.

De eerste fase die in 2024 in werking is getreden is gericht op de lichtste categorieën bouwwerken uit het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (zie: <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/technische-bouwactiviteit/kwaliteitsborging/bouwwerken-gevolgklasse>). Onder gevolgklasse 1 valt het bouwen van de volgende bouwwerken:

- op de grond gebouwde woningen..
- woonboten en andere drijvende woningen.
- bouwwerken van maximaal 2 bouwlagen met een industriefunctie
- bouwwerken van maximaal 2 bouwlagen met een industriefunctie die een nevengebruiksfunctie van een andere gebruiksfunctie
- bovengrondse infrastructurele werken voor langzaam verkeer tot maximaal 20 meter overspanning. Denk aan kleine bruggen voor fietsers, voetgangers, rolstoelgangers of bromfietsen.
- andere bovengrondse bouwwerken die geen gebouw zijn, tot maximaal 20 meter hoog. Denk aan kleine zendmasten, antennes, keermuren, walmuren, kademuren, gemalen of kleine windmolens.

De initiatiefnemer (opdrachtgever) wordt verplicht een onafhankelijke kwaliteitsborger in te schakelen die tijdens de bouw toetst op conformiteit met de bouwtechnische voorschriften uit het BBL en verklaart of de getoetste onderdelen aan de voorschriften voldoen. Dit wordt bij private partijen belegd. Het

bouw- en woningtoezicht, zoals gemeenten dat nu uitvoeren, wordt een taak van marktpartijen. Een verklaring van de kwaliteitsborger zal bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname. Dit betekent dat de rol van de gemeente in het bouwproces anders wordt. Aan de ene kant gaan er taken weg, de bouwtechnische toets vooraf en de eindcontrole achteraf. Aan de andere kant komen er taken bij want van de gemeente wordt verwacht dat die onder andere het werk van de kwaliteitsborger gaan controleren. Voldoet deze aan de eisen die de wet stelt hierover, bijvoorbeeld of het een gecertificeerde kwaliteitsborger is. Daarnaast moet de gemeente toetsen of alle risico's voor dat specifieke bouwwerk goed worden geborgd en vastgelegd in het borgingsplan met risicobeoordeling. Eventueel kan de gemeente controle- en stopmomenten opleggen. Gemeentes moeten ook zelf gaan bepalen wat bijzondere lokale omstandigheden (BLO) zijn. Wanneer de kwaliteitsborger tijdens het de uitvoering een strijdigheid opmerkt die niet opgelost kan worden, en waardoor er aan het einde geen verklaring kan worden afgegeven, dan is de kwaliteitsborger verplicht de gemeente hierover te informeren. De gemeente moet zelf bepalen hoe zij vanuit haar handhavende rol met de verstrekte informatie omgaat. De gemeente blijft wettelijk belast met het toezicht op de naleving van bouwtechnische eisen van bouwwerken. Signalen dat er niet voldaan wordt aan deze eisen kunnen dan ook niet genegeerd worden.

Ook zal bij het toezicht de rol anders worden ten gevolge van deze wet. Voor bestaande bouw blijven we bevoegd gezag, de verandering zit met name bij het toezicht op nieuwbouw. Wanneer we onder de nieuwe wetgeving van de kwaliteitsborger een gereedmelding ontvangen dan kan binnen tien werkdagen daarna (zoals vermeld in de wet Kwaliteitsborging, sectie 'Ingebruikname bouwwerk') bij het ontbreken van de voor gereedmelding van belang zijnde gegevens besloten worden dat het bouwwerk niet in gebruik mag worden genomen. Een controle door de gemeente zal dan toch nog plaats vinden.

Naast de preventieve toets van het bouwplan aan de bouwregelgeving vooraf wordt ook het toezicht tijdens en na realisatie van de bouw vervangen door toezicht door private kwaliteitsborgers. Hierdoor verschuift het toezicht van de voorkant van het proces naar handhaving achteraf. Bij het vervullen van deze nieuwe rol, biedt de Wkb ruimte aan gemeenten om in beleid specifieke keuzes te maken. Het betreft keuzes over:

- Bij welk type bouwwerk of onderwerp wil de gemeente (wanneer) wel/niet betrokken worden? Artikel 2.20 van het Bbl biedt de gemeente de mogelijkheid om voor specifieke bouwwerkzaamheden en de momenten waarop deze worden uitgevoerd gegevens op te vragen met het oog op het voorkomen en of beperken van risico's die van invloed kunnen zijn op het voldoen van het te bouwen bouwwerk aan de regels.
- Indien er sprake is van een strijdigheid met de bouwregelgeving moet de kwaliteitsborger de gemeente hierover informeren. Een gemeente kan zelf bepalen hoe zij vanuit haar handhavende rol met de verstrekte informatie omgaat. Dat kan bijvoorbeeld door middel van het aanschrijven van de indiener waarin een verbod op gebruik wordt opgelegd totdat er informatie wordt overlegd waaruit blijkt dat het probleem is opgelost.
- De gemeente kan kiezen hoe zij met de gereedmelding bouwen omgaat. Bij de gereedmelding wordt een 'As build' dossier aan het bevoegd gezag verstrekt. Een gemeente kan vervolgens - net als bij de bouwmelding - kiezen om het dossier inhoudelijk te beoordelen met als doel eventueel nog zelf een controle uit te voeren. Het is ook mogelijk om deze stukken - zonder verdere inhoudelijke beoordeling - te archiveren voor toekomstig gebruik.

Onder de Wkb ziet een onafhankelijke (gecertificeerde) kwaliteitsborger erop toe dat het bouwwerk daadwerkelijk aan de eisen uit het Bbl (te vergelijken met het voormalige Bouwbesluit 2012) voldoet. Het is ook de kwaliteitsborger die aan de vergunninghouder een verklaring afgeeft op het moment dat er een gerechtvaardigd vertrouwen bestaat dat het bouwwerk voldoet aan het Bbl. Het bevoegd gezag, de gemeente, vertrouwd (en mag in beginsel vertrouwen) op de deskundigheid van de kwaliteitsborger en laat de verantwoordelijkheid voor het voldoen van het bouwwerk aan wet- en regelgeving daar waar deze hoort. Uiteindelijk dienen er op voornoemde punten keuzes gemaakt te worden door de gemeente.

Wet elektronische publicaties (WEP)

Op 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (WEP) in werking getreden. Deze wet verplicht ook gemeentelijke bestuursorganen om alle officiële publicaties online te zetten via de website officiëlebekeendmakingen.nl. Gemeente Bergen publiceert sinds 2022 al volledig via deze weg. Tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het op grond van deze wet ook verplicht om de vergunning zelf (met de bijlagen) digitaal ter inzage te leggen. Hiervoor zijn aanpassingen noodzakelijk zodat de digitale stukken, met in acht name van de AVG (algemene verordening gegevensbescherming), online ter inzage kunnen worden gelegd. Deze omstandigheid vergt in 2025 extra aandacht van VTH-medewerkers.

Wet gegevensverwerking samenwerkingsverbanden (WGS)

Op 1 maart 2025 gaat de Wet gegevensverwerking samenwerkingsverbanden (WGS) in over het delen van gegevens door samenwerkingsverbanden. De wet biedt een wettelijke basis voor het uitwisselen en verwerken van gegevens door ketenpartners binnen onder meer de Zorg- en Veiligheidshuizen en

richt zich specifiek op de persoonsgerichte aanpak bij complexe casussen en de prioritering van casussen. De verdere implementatie hiervan zal in 2025 plaatsvinden.

Stikstofproblematiek (PAS) en problematiek grondaanvoer (PFAS)

Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State in 2019 is komen vast te staan dat het landelijke Programma Aanpak Stikstof (PAS) strijdig is met Europese regelgeving. Daardoor kan het PAS geen juridische grondslag meer bieden voor vergunningverlening en heeft dit grote gevolgen voor met name de vergunningverlening voor de agrarische sector en de bouwsector. PFAS is een afkorting van poly- en perfluoralkylstoffen. Op veel (bouw)locaties zitten deze in de grond. Bij grondaangravingen (o.a. in verband met bouwactiviteiten) dient aan deze regels te worden voldaan, maar dit levert in de praktijk vaak problemen op.

In 2020 heeft de gemeente Bergen een nieuw bodembeleid vastgesteld waardoor de belemmeringen voor grondverzet die veroorzaakt werden door problemen rondom landelijke PFAS-regelgeving op het grondgebied van de gemeente Bergen zijn weggenomen. Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden.

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. De wet geeft de opdracht voor een programma van maatregelen om die reductie te bereiken en de natuur te herstellen. De bouwfase is in de nieuwe wetgeving vrijgesteld van de omgevingsvergunning natuur onderdeel stikstof (waarvoor het college van Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is).

In oktober 2022 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de bouwvrijstelling ten aanzien van stikstofregels niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Een bouwvrijstelling houdt in dat voor de tijdelijke stikstofuitstoot die tijdens de bouw ontstaat geen vergunning nodig is. De Raad van State vindt dit niet juist, omdat het niet is uit te sluiten dat de natuur hierdoor schade oploopt. De bouwvrijstelling voldoet daarmee niet aan het Europees natuurbeschermingsrecht volgens de Afdeling.

Deze omstandigheid heeft er in het laatste kwartaal van 2022 en 2023 voor gezorgd dat er bij iedere bouwaanvraag een extra toets plaats moet vinden om te bezien of er eventueel een Wet natuurbeschermingsvergunning vereist is wegens de overschrijding van stikstofdepositie-voorschriften ten aanzien van bouwprojecten. In de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 augustus 2023 (Porthos-uitspraak) benadrukte de afdeling nogmaals dat voor elk plan of project een ecologische analyse van de gevolgen moet worden gemaakt. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van het Natura 2000-gebied en de hierop te verwachten gevolgen als gevolg van een tijdelijke en beperkte toename van stikstofdepositie. De Afdeling heeft in deze uitspraak de vrees voor het ontstaan van een stikstof-drempelwaarde via jurisprudentie ontkracht.

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de zaak 'Rendac' uitspraak gedaan waarin besloten ligt dat voor het intern salderen voortaan een natuurvergunning nodig is. Sinds deze uitspraak is intern salderen alleen toegestaan als voldaan wordt aan het 'additionalityvereiste'. Dat betekent dat men moet aantonen dat de stikstofruimte van een bestaande activiteit die men wilt veranderen, niet nodig is voor natuurherstel. Hierdoor wordt het moeilijker om een natuurvergunning te krijgen voor activiteiten die stikstofneerslag veroorzaken in Natura 2000-gebieden. De uitspraak geldt direct voor activiteiten waarbij intern is of wordt gesaldeerd. En zij gelden voor alle activiteiten waarbij intern is gesaldeerd sinds 1 januari 2020. Voor veel van deze activiteiten is alsnog een natuurvergunning nodig. Maar, het bevoegd gezag hoeft tot 1 januari 2030 nog niet te handhaven op het ontbreken van een natuurvergunning. In 2025 zal geïnventariseerd dienen te worden voor welke gevallen in de gemeente Bergen deze uitspraak consequenties heeft.

Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH)

Naar aanleiding van een aantal rapporten werd duidelijk dat het VTH stelsel in Nederland versterkt moet worden. Op 1 juli 2022 startte daarom het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH).

Het doel van het programma is het merkbaar verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving en het verminderen van schade aan het milieu die vermeden had kunnen worden. Enkele resultaten die het programma beoogt zijn het beter en meer delen van kennis over innovaties in bedrijfsprocessen, effectieve handhaving door het delen van de juiste informatie, meer financiële armslag bij omgevingsdiensten, zodat ze meer kwaliteit en innovatie kunnen bieden en het programma wil extra inzetten op de onderwerpen die uit regionale risicoanalyses naar voren komen.

Om de verbeteringen door te voeren zijn er zes pijlers binnen het programma. In elke pijler werkt een team van experts onder leiding van een onafhankelijke projectleider aan de verbeteringen. De zes pijlers zijn:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening
4. Kennisinfrastructuur
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieu toezicht

Een van de onderdelen van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH is het inrichten van een systeem van visitatie van omgevingsdiensten.

Het doel van het uitvoeren van visitaties is om inzichtelijk te maken hoe de omgevingsdiensten functioneren. Het in beeld brengen van wat goed gaat en beter kan staat centraal. Dat beeld moet de besturen van de omgevingsdiensten helpen om te weten waar de omgevingsdienst staat, waar deze naar toe moet en hoe dit kan worden bereikt. In 2025 dient de RUD LN rekening houdend met het bepaalde in het rapport van de visitatiecommissie een verbeterplan ter kennisname aan de staatssecretaris ILT aan te bieden.



Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid (MVO)

Voor omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en provincies is het belangrijk om de omgevingsveiligheid te versterken. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft daarom vanuit het Ministerie IenW besloten om een gezamenlijke meerjarenagenda op te stellen onder de naam de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid (MVO).

Het doel van deze agenda is het verbeteren van de omgevingsveiligheid in Nederland. Resultaten die worden beoogd zijn o.a. het afstemmen en bevorderen van de samenwerking tussen uitvoering en het beleid, gecoördineerde uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en monitoring van bedrijven die vallen onder het besluit risico zware ongevallen (Brzo), opstellen actuele publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS) en het programma moet zorgen voor geborgde, adequate en gecoördineerde uitvoering van de wettelijke taken als het gaat om externe en omgevingsveiligheid.

De meerjarenagenda bestaat uit zeven clusters. Voor ieder cluster is een meerjarenvoorstel geschreven. Dit zijn de clusters:

1. Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)
2. Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)
3. Kennisinfrastructuur en expertisenetwerk
4. Lokaal beleid Externe Veiligheid
5. Voorbereiding Implementatie Modernisering Omgevingsveiligheid (VIMO)
6. Ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten
7. Omgevingsveiligheid in brede zin

Voor 2025 is het voor het team VTH relevant om in de gaten te houden of er net als in 2024 subsidies binnen de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid ter beschikking gesteld worden voor projecten op een van deze 7 deelgebieden die de gemeente Bergen zou kunnen benutten.

Uitbreiding sluitingsbevoegdheid panden door burgemeester bij ordeverstoring

In het kader van de aanpak van ondermijning heeft de burgemeester op 1 januari 2024 een uitbreiding van zijn sluitingsbevoegdheden gekregen. Op 24 oktober 2023 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel 'Uitbreiding sluitingsbevoegdheid burgemeester en gezaghebber ter handhaving van de openbare orde' aangenomen.

Per 1 januari 2024 zijn burgemeesters en gezaghebbers bevoegd een woning te sluiten op het moment dat de openbare orde rond de woning is verstoord doordat ernstig geweld, of bedreiging daarmee, in of in de onmiddellijke nabijheid van de woning wordt gepleegd, of daar ernstige vrees voor bestaat.

Hierbij valt te denken aan schietpartijen rondom een pand of beschieting van het pand zelf. Ook kunnen burgemeesters of gezaghebbers een woning sluiten op het moment dat daar een wapen wordt aangetroffen en daardoor de openbare orde rond de woning wordt verstoord, of daarvoor ernstige vrees bestaat. In 2024 heeft zich een dergelijk geval niet voorgedaan.

Wet goed verhuurderschap

Met de invoering van de Wet goed verhuurderschap (Wgv) op 1 juli 2023 hebben gemeenten een belangrijke rol gekregen bij het bevorderen van goed verhuurderschap. Het doel van de wet is om ongewenste verhuurpraktijken te voorkomen en tegen te gaan bij alle groepen huurders, waaronder arbeidsmigranten. De wet zorgt ervoor dat gemeenten nu ook daadwerkelijk kunnen optreden bij misstanden op de lokale huurmarkt. Om de doelstelling te kunnen bereiken, introduceert de wet 3 instrumenten:

1. Gemeentelijk meldpunt (verplicht)
Bij het door het college van burgemeester en wethouders in te stellen meldpunt kunnen huurders (inclusief arbeidsmigranten), woningzoekenden, omwonenden en anderen terecht met signalen en klachten over ongewenst gedrag van verhuurders of verhuurbemiddelaars. Daarmee vormt het meldpunt een belangrijke basis voor de gemeentelijke handhaving.
2. Handhaving algemene regels (verplicht)
Artikel 2 van de wet stelt een basisnorm voor goed verhuurderschap vast door middel van landelijk geldende algemene regels. Het college is belast met de handhaving van de wet.
3. Verhuurvergunning regulier en arbeidsmigranten (optioneel)
De wet biedt gemeenten de mogelijkheid om 2 soorten verhuurvergunning in te voeren:
 - De algemene verhuurvergunning voor te bepalen categorieën reguliere woonruimten. Deze is gebiedsgebonden en geldt alleen voor de aangewezen gebieden. Daarmee kunnen gemeenten bijvoorbeeld in kwetsbare wijken extra eisen stellen aan verhuurders wat betreft het onderhoud en, in het geval van gereguleerde zelfstandige huurwoningen, de maximale huurprijs van een woning.
 - De verhuurvergunning arbeidsmigranten voor verblijfsruimten. Hiermee kunnen gemeenten sturen op kwalitatief goede huisvesting voor arbeidsmigranten met voorwaarden voor het maximaal aantal personen per kamer, voorzieningen voor hygiëne en voor het bewaren en bereiden van voedsel. Deze vergunning kan worden ingevoerd voor het gehele grondgebied van de gemeente.

Geluid

Bij het in werking treden van de Omgevingswet wordt de wet- en regelgeving over geluid ingrijpend gewijzigd. Het voorkomen van onbeheerste groei en cumulatie van geluid staat daarbij voorop. Hierdoor zal meer inzet m.b.t. het monitoren van meerdere geluidsrelevante activiteiten en indien nodig het aanpassen hiervan, nodig zijn. De gemeente krijgt er hierdoor een aantal geluidtaken bij. Er zal meer informatie-uitwisseling moeten gaan plaatsvinden voor o.a. de (landelijke) Centrale Voorziening van Geluid Gegevens (CVGG). Bij het nemen van besluiten geldt een motiveringsplicht. Hiervoor zullen continu gegevens voor het bepalen van geluid gerelateerde activiteiten, zoals bijvoorbeeld verkeersgegevens, moeten worden verzameld en aangeleverd. Er dient een meer digitale werkwijze voor dataver-

zameling te komen. Verwacht mag worden dat dit een significante toename van de werkzaamheden voor de geluidspecialisten zal betekenen.

Regionale en lokale ontwikkelingen

Vaststelling Coalitieprogramma CDA/PK/VVD 2022-2026

In 2022 is het Coalitieprogramma CDA/PK/VVD 2022-2026 (<https://www.bergen.nl/coalitieprogramma>) vastgesteld. In dit coalitieprogramma is ten aanzien van het uitvoeren van VTH-taken het volgende geschreven:

“Handhaving door de gemeente is primair gericht op het in overleg bereiken van oplossingen. Deze handhaving houden we op een hoog niveau door de inzet van bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) en intensieve samenwerking met de wijkagenten. Ook in onze gemeente speelt het risico van ondermijning, georganiseerde criminaliteit waarbij de onderwereld en bovenwereld met elkaar zijn verweven. Wij besteden duurzaam aandacht aan het bestrijden van ondermijning.”

Deze insteek en aandachtspunten dienen in het onderhavige VTH-uitvoeringsprogramma 2025 geborgd te worden. Het uitgangspunt van dit programma is dat er altijd eerst overwogen wordt of problemen kunnen worden opgelost zonder dat er formele stappen worden gezet. Alleen wanneer minnelijk overleg, of het interveniëren niet leidt tot beëindiging van de overtreding worden er handhavingsinstrumenten ingezet.

Verordening kwaliteit VTH

In 2017 heeft de gemeenteraad de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vastgesteld (zie: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR424355/1>). Deze verordening vormt een uitwerking van de kwaliteitscriteria. Met de vaststelling hiervan heeft de gemeente Bergen zich geconformeerd aan het voldoen aan deze criteria op minimaal het bodemniveau zoals opgenomen in de verordening. In 2019 heeft een extern bureau een assessment van iedere VTH-medewerker uitgevoerd en getoetst of de medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria. De indruk bestond dat de gemeentelijke organisatie beschikte over voldoende gekwalificeerd personeel in de diverse voor de werkpraktijk meest noodzakelijke deskundigheidsgebieden binnen het werkveld van VTH. Voor enkele specifieke deskundigheidsgebieden ontbreekt het aan personeel dat aan de VTH-kwaliteitscriteria voldoet en is de gemeente afhankelijk van adviezen van externe medewerkers van de RUD of inhuurkrachten.

Met de komst van de Omgevingswet is de wettelijke grondslag voor de Verordening kwaliteit VTH uit 2017 komen te vervallen. De nieuwe grondslag voor deze verordening is in de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet te vinden.

Met het oog op deze grondslagwijziging is in 2024 een wijziging van de Verordening kwaliteit VTH in werking getreden. In 2025 is het de bedoeling dat al de gemeentelijke medewerkers die werkzaamheden op het gebied van het omgevingsrecht verrichten een EVP-traject doorlopen dat een (geactualiseerd) ervaringsprofiel oplevert waaruit blijkt of ze al dan niet voldoen aan de Kwaliteitscriteria 3.0 die in 2025 zijn gaan gelden. In het VTH-jaarverslag 2025 zal hieromtrent worden gerapporteerd.

Bibob -beleid

Op grond van artikel 7 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) kunnen het college en de burgemeester bij de behandeling van een aanvraag om vergunning, een advies vragen aan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen op basis waarvan de vergunning mogelijk geweigerd kan worden. Om te komen tot een eenduidige en effectieve uitvoering van de bevoegdheden van de wet Bibob is eind 2021 het gemeentelijke Bibob-beleid vastgesteld. De planning is om dit beleid in 2025 te actualiseren en op basis hiervan besluiten te nemen.

Damoclesbeleid en Politie-handhavingsarrangement

Een gedeelte van de geplande uren bij toezicht en juridische handhaving is gericht op de uitvoering van het Damoclesbeleid (Bestuurlijke consequenties van drugsdelicten) evenals het voorkomen van overlast en ondermijning. Dit zijn uiteenlopende taken zoals opvolging meldingen, opvolging bestuurlijke rapportages van de politie, opvolging van klachten maar ook het daadwerkelijk sluiten van panden, houden van toezicht en overgaan tot bestuurlijke handhaving.

Het thema ondermijning heeft een hoge prioriteit en is geprioriteerd binnen het Integrale Veiligheidsplan 2024-2027. Signalen die toezichthouders en BOA's tijdens hun reguliere controles opvallen worden meegenomen naar de lokale ondermijningstafel, zodat daar breder naar kan worden gekeken.

Ondermijning gaat verder dan alleen drugs maar bestaat uit diverse activiteiten. In verband met de aanpak zijn diverse afspraken vastgelegd. Dit om mogelijke terechte signalen in vroeg stadium te kunnen

volgen of actie op uit te zetten. Dat kan via de verschillende strategieën en is natuurlijk afhankelijk van de aanpak. Integraal en daadkrachtig optreden tegen ondermijning gaat in samenwerking met de politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, het RIEC en overige overheidspartners. Ook in 2025 zal een van onze BOA's deelnemen aan het intergemeentelijk opererende ACT!-team dat als doel heeft om ondermijningsignalen te onderzoeken.

Daarnaast hebben zich de laatste jaren ontwikkelingen in de jurisprudentie voorgedaan met betrekking tot het vraagstuk van de evenredigheid van het sluiten van een woning na de ontdekking van een verboden handelshoeveelheid drugs. In 2023 is het Damoclesbeleid van de gemeente Bergen herzien conform de inzichten en vereisten die de laatste jaren in de jurisprudentie zijn ontwikkeld. Het huidige beleid voorziet in een genuanceerde aanpak waarbij volgens jurisprudentie noodzakelijke maatwerkoplossingen nodig zijn gemaakt. Dit beleid is hier te vinden: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR702677/1>.

Tenslotte moet vastgesteld worden dat het in de praktijk niet altijd duidelijk is welke diensten en inzet gemeentelijke BOA's van de politie kunnen verwachten. De afgelopen jaren is gebleken dat het niet goed tussen de BOA's en de politie geregeld is hoe er in de praktijk gehandeld dient te worden wanneer BOA's een verdachte van een strafbaar feit aangehouden hebben en waar de gezamenlijke prioriteiten en strategisch verdeelde aandachtspunten onderling liggen. Door een politie-arrangement op te stellen en te laten accorderen kan duidelijkheid geschapen worden over dit soort vraagstukken. Hier ligt voor 2025 een opgave voor het VTH-team en de politie. Een HBO-stagiaire is van plan om in 2025 een voorzet te geven voor een handhavingsarrangement dat in de gemeente Bergen kan worden gehanteerd.

Wet politiegegevens Audit- en verbeterplan

Eind december 2024 werd het rapport over 2023 opgeleverd met betrekking tot de externe Audit omtrent de registratie van politiegegevens die in de gemeentelijke organisatie worden verwerkt (Wpg-audit). Hieruit volgde dat het in 2023 in de gemeente Bergen (net als in de meeste andere Nederlandse gemeenten) nog aan op schrift vastgestelde werkprocessen en aangewezen personen om aan al de criteria van de Audit te voldoen.

In 2024 zijn er talloze stukken opgesteld om de eerder gesignaleerde Wpg-tekortkomingen op te heffen. In 2025 zal bij de Wpg-audit over 2024 moeten blijken of al de eerder gesignaleerde tekortkomingen door de verbeteracties in 2024 zijn opgelost. In 2025 zal ook voor het eerst gehandeld dienen te worden conform de nieuw beschreven uitgangspunten en werkprocessen.

Servicenormen

In 2022 heeft de gemeente Bergen in het kader van het project omtrent de verbetering van de dienstverlening de volgende servicenormen vastgesteld, waar ook de medewerkers van het VTH-team zich in 2025 aan dienen te conformeren.

- *Wij staan u vriendelijk en deskundig te woord;*
- *Wij informeren u correct en volledig. We leggen graag uit hoe zaken werken en waarom;*
- *Wij waken over uw privacy. Informatie en kennis met een vertrouwelijk karakter blijven vertrouwelijk en worden alleen gebruikt voor de doelen waarvoor ze bestemd zijn;*
- *Wij spreken en schrijven in een taal die voor u begrijpelijk is. Soms is dat lastig, omdat de materie ingewikkeld is. Snap u iets niet? Laat het ons weten en wij helpen u graag verder;*
- *Wij staan open voor uw ideeën en suggesties om het een volgende keer (nog) beter te kunnen doen;*
- *Wij nemen klachten serieus en nemen deze binnen 2 werkdagen in behandeling;*
- *Wij handelen uw bezwaarschrift, indien mogelijk, in overleg met u op een alternatieve wijze af;*
- *In principe werken we op afspraak. Loopt u spontaan binnen, dan proberen we u zo snel mogelijk te helpen;*
- *U kunt 24 uur per dag, 7 dagen per week terecht op bergen.nl ;*
- *Wij houden de informatie op onze website correct, actueel, begrijpelijk, gemakkelijk vindbaar en goed toegankelijk. Kunt u iets niet vinden? Laat het ons weten en wij helpen u graag verder.*

Richtlijnen voor externe communicatie

In 2022 heeft de gemeente Bergen in het kader van het project omtrent de verbetering van de dienstverlening de volgende richtlijnen voor externe communicatie vastgesteld, waar ook de medewerkers van het VTH-team zich in 2025 aan zullen conformeren.

- *Je bezoekt mensen die een zaak bij de gemeente hebben aangekaart, als zij daar zelf behoefte aan hebben en dit bezoek van meerwaarde kan zijn.*
- *Je rondt je werk af binnen de wettelijke termijnen. Lukt dat niet? Stuur dan een verdagingsbrief met redenen waarom het niet gaat lukken.*

- *Bij signalering van een termijnoverschrijding of bij het versturen van een verdagingsbrief wijs je de aanvrager erop dat er wettelijke mogelijkheden zijn om dwangsommen te claimen wegens het niet-tijdig beslissen op een aanvraag.*
- *Bij beschikkingen die worden uitgevaardigd, wordt de naam van de behandelaar van de zaak duidelijk vermeld. Ook wordt zijn of haar directe telefoonnummer, inclusief tijden waarop hij of zij doordeweeks telefonisch bereikbaar is, benoemd. Uitzondering zijn beschikkingen omtrent criminele activiteiten zoals Opiumwetbeschikkingen.*
- *In alle andere uitgaande brieven wordt het algemene telefoonnummer en e-mailadres van de gemeente gebruikt: (0485) 34 83 83 en info@bergen.nl.*
- *Afwijzende besluiten worden met de grootst mogelijke zorgvuldigheid gemotiveerd. Waar mogelijk neem je telefonisch contact op met de aanvrager om het besluit persoonlijk toe te lichten.*
- *Slechtnieuwsgesprekken en weigeringsbesluiten worden zoveel mogelijk persoonlijk in het bijzijn van de betrokkenen gevoerd.*
- *Brieven met een negatieve boodschap worden niet verstuurd op dagen die gevolgd worden door één of meerdere dagen waarop de behandelaar niet aanwezig is. Zo heeft de ontvanger de mogelijkheid om contact met de behandelaar op te nemen.*
- *In omgevingsrecht gerelateerde besluiten benoem je niet dat er aan de zijde van de aanvrager een gebrek aan relativiteit is.*
- *Je houdt je zoveel mogelijk aan de schrijfspraken.*

Ontwikkelingen binnen de RUD Limburg-Noord

Als gevolg van het landelijk interbestuurlijk programma (IBP) versterking VTH zijn er in 2023 criteria ontwikkeld waaraan omgevingsdiensten moeten voldoen om robuust te worden. Dat geldt voor alle omgevingsdiensten in Nederland. Elke regionale omgevingsdienst wordt geacht aan deze criteria te voldoen per 1 april 2026. Een zelfanalyse en een beoordeling door een onafhankelijke visitatiecommissie gingen vooraf aan de opdracht aan Adviesbureau Berenschot om met een plan van aanpak te komen hoe te komen tot deze robuuste organisatie. Berenschot heeft dit plan opgeleverd begin 2024 en op 28 maart 2024 heeft het AB van de RUD LN een plan van aanpak vastgesteld waarin uitgestippeld werd hoe dit doel zou worden bereikt. Dit plan werd met een stemming van 8 tegen 7 vastgesteld. Dit plan is naar de minister toegezonden voor akkoord.

In reactie op dit plan heeft de minister aangegeven te spreken te zijn over de opzet/structuur en omvang het plan, maar dat hij issues voorziet vanwege het ontbreken van voldoende bestuurlijk commitment bij de uitvoering daarvan. Dat maakt dat het ministerie zorgen had over de haalbaarheid van het plan van aanpak. Het Algemeen Bestuur van de RUD heeft onderkend dat de minister hier een wezenlijk punt aan de orde heeft gesteld.

Het AB van de RUD heeft op 17 oktober 2024 (nagenoeg unaniem) een besluit genomen met betrekking tot het vervolgtraject. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om opdracht te verstrekken aan een projectteam, dat aan de slag gaat met het opstellen van een Bedrijfsplan op hoofdlijnen voor de nieuwe, robuuste omgevingsdienst Limburg Noord ter vervanging van het plan van aanpak dat op 28 maart 2024 werd vastgesteld.

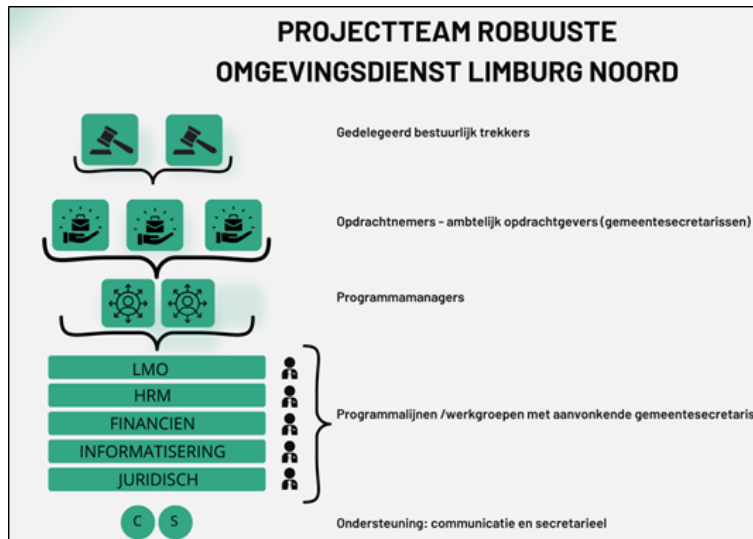
Het projectteam kent twee bestuurlijke opdrachtgevers, drie ambtelijke opdrachtgevers/gemeentesecretarissen en één programmamanager. De programmamanager zal sturing geven aan een vijftal werklijnen: LMO (= taken/inhoud), HRM, Financiën, Informatisering en Juridisch (zie de afbeelding die hiernaast is weergegeven).

Deze werkgroepen leveren uiteindelijk de input voor het opstellen van een bedrijfsplan. Dat bedrijfsplan op hoofdlijnen moet er liggen op 1 juli 2025.

Centraal in het traject naar het opstellen van het bedrijfsplan staat het uitvoeren van een verdere verkenning op het scenario 'regionale en robuuste omgevingsdienst' (= voorkeursscenario uit het plan van aanpak).

Het Algemeen Bestuur heeft daarbij aangegeven dat kwaliteitsverbetering, verdere professionalisering, het meenemen van de verworvenheden van de huidige RUD, een zorgvuldig proces en het bewaken van de (praktische) werkbaarheid van de nieuwe organisatie belangrijke leidende principes zijn.

Na oplevering van het bedrijfsplan op hoofdlijnen zal de nieuwe omgevingsdienst worden ingericht in lijn met opzet en inhoud van dat bedrijfsplan.



Deze taak zal komen te liggen bij een kwartiermaker/beoogd directeur van de Omgevingsdienst Limburg Noord.

Voor 2025 zal er door verschillende medewerkers van de gemeente input gegeven dienen te worden voor de vormgeving van dit nieuwe bedrijfsplan.

Per 1 januari 2023 is de RUD Limburg-Noord gestart met vier werkverdelers voor de specialismen externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en bodemtoezicht en in 2023 werd er proefgedraaid met een centrale werkverdeling. De bedoeling hiervan is dat de RUD-specialisten goed gevonden en gepositioneerd worden, waardoor ze de taken op het gewenste kwaliteitsniveau (kwaliteitscriteria) kunnen uitvoeren. Deze werkverdelers moeten anders dan in voorgaande jaren het werk zelf gaan organiseren (zorgen dat het werk uit het uitvoeringsprogramma bij de juiste personen terecht komt). In 2024 is gebleken dat deze organisatievorm voor het verdelen van werk in de praktijk kan functioneren, maar er zal in 2025 wel nog meer energie en tijd nodig zijn om deze manier van werken verder te stroomlijnen en te bestendigen.

Ieder jaar wordt er ook in RUD LN-verband een uitvoeringsplan (het zogenaamde RUP of UP) opgesteld waarin beschreven wordt op welke wijze er uitvoering zou worden gegeven aan de bij de RUD belegde taken (met name milieu-basistaken en -plustaken). In de praktijk van de afgelopen 10 jaren was het de ervaring van de toezichthouders in de gemeente Bergen dat er in de regio met name commitment voor het behalen van de in het RUP geformuleerde doelstellingen was het uitvoeren van de werkzaamheden in de eigen gemeentes. Voor de gemeente Bergen was het jaren lang vóór november van ieder jaar heel moeilijk om toezichthouders van andere gemeentes werk voor ons te laten doen, omdat deze dan nog met name bezig waren om de doelstellingen in de gemeentes te behalen waar deze te werk gesteld waren.

Dit issue in de praktijk is impliciet ook erkend toen men in 2023 aan de slag ging met het volledig anders inrichten van het RUP. Anders dan de RUPs van de afgelopen jaren is er in het RUP2024 voor het eerst per toezichthouder nu al geprogrammeerd bij welke bedrijven in de eigen en andere gemeentes deze in 2024 dient te controleren. Dit is qua opzet een wezenlijke verbetering van de situatie ten opzichte van het verleden, waar werkzaamheden voor andere gemeentes meer vrijblijvend waren. Omdat de in het UP2024 beschreven ambities omvangrijk waren in verhouding tot de beschikbare hoeveelheid personeel en de werkpraktijk onveranderd is gebleven waarin medewerkers van diverse gemeentes eerst de werkzaamheden voor de eigen gemeente verrichten, bleef een wezenlijke praktische verbetering van het eerder onderkende issue uit.

Voor 2025 bestaat het idee om expliciet de opdracht mee te geven aan toezichthouders om te beginnen met de werkzaamheden die in het UP2025 voor andere gemeentes gepland zijn.

De in de Kadernota van de RUD voor 2024 te lezen beschreven verwachting dat de kosten voor de RUD LN in 2024 in totaal met een bedrag van tussen de €700.000 en €1.215.000 zou stijgen (in verband met ontwikkelingskosten en de verwachte aanstelling van een beleidsmedewerker, werkverdelers en een uitvoerder) heeft zich in 2024 niet gemanifesteerd. De voornaamste reden hiervan is dat de directeur van de RUD zich in de eerste helft van 2024 ziek gemeld heeft en er pas eind 2024 een interim-vervanger

voor hem aangesteld is. Deze extra kosten die in 2024 verwacht werden maar uitgebleven zijn, zullen wellicht in 2025 betaald dienen te worden.

Omgevingsrecht zaaksysteem - RXmission

Inspectieview Milieu is een informatieportaal dat vooral toezichthouders, maar ook vergunningverleners in staat stelt informatie over (toezichts)objecten te raadplegen die afkomstig is van de databases van andere inspectie- en omgevingsdiensten. De wetgever ziet deze samenwerking tussen verschillende toezichthoudende organen en het delen van (inspectie)informatie namelijk als een belangrijke voorwaarde om meer risicogericht en informatie-gestuurd te kunnen handhaven en om de handhaving efficiënter en effectiever in te richten.

Het aansluiten op Inspectieview is voor omgevingsdiensten verplicht. Deze wettelijke verplichting bestaat al langer, maar vanwege technische problemen bij de ontwikkeling van informatiesystemen afgestemd op de nieuwe omgevingswet, is uitstel verleend. Inmiddels zijn de technische problemen overwonnen en zijn per 1 juli 2022 zijn alle andere omgevingsdiensten aangesloten op Inspectieview via RXmission. In 2024 zijn er voor de meest voorkomende vergunningsgerelateerde processen goede standaardbrieven op basis van de Omgevingswet vervaardigd en in RXMission geïntegreerd. Voor de praktijk is hiermee een belangrijke verbeterslag voor de basiskwaliteit van deze stukken bewerkstelligd.

VTH-medewerkers worden in 2025 geacht met dit programma te werken (tenzij anders is aangegeven in dit uitvoeringsplan).

Verbouwing gemeentehuis

Het is de planning dat de werkplekken van het gemeentehuis tot en met de zomer van 2025 niet toegankelijk zijn om er te werken. Tot die tijd zijn de medewerkers van het VTH-team over drie werkplekken verdeeld.

Basisregistratie Ondergrond

Gemeenten zijn vanaf 1 juli 2025 als bronhouder verantwoordelijk voor het leveren van gegevens aan de Basisregistratie Ondergrond (BRO) en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens (zie Bronhouder - Basisregistratieondergrond). Hiervoor moet elke gemeente 1 persoon aanwijzen als aanspreekpunt, de BRO-coördinator. Eind 2024 is deze taak al bij een van de milieumedewerkers belegd.

Digitale innovaties

In 2024 en 2025 zijn en worden er diverse verschillende nieuwe technologieën en tools geïntroduceerd in gemeenteland die gebruikt kunnen worden voor vergunningverlening en toezicht, waaronder:

1. **Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO):** Een centraal platform waar alle relevante gegevens over de fysieke leefomgeving worden samengebracht. Vergunningen en meldingen worden via het DSO ingediend en verwerkt
2. **Artificial Intelligence (AI) en Machine Learning:** Deze technologieën worden ingezet voor nauwkeurige analyses, snelle informatieverwerking en risicogestuurde uitvoering van VTH-taken
3. **Rx.Mission:** Een nieuw VTH-softwarestelsel dat aansluit op het DSO en de processen onder de Omgevingswet ondersteunt
4. **RPI-tool:** Een nieuwe tool voor het plannen van periodieke controles, die in 2025 als pilot zal worden gebruikt
5. **Generatieve AI:** Gemeenten experimenteren met AI-assistenten zoals Copilot om de dienstverlening te verbeteren
6. **Openbare Ruimte Beeldherkenning Service (ORBS):** Een systeem dat beeldherkenning gebruikt om proactief de openbare ruimte te beheren
7. **Dynamic Digital Twin voor Rioleringsbeheer:** Een geavanceerd systeem dat verschillende databronnen combineert voor efficiënter rioleringsbeheer
8. **Interactieve bereikbaarheidskaart en API:** Een tool om informatie over bereikbaarheid en vergunningen via één digitaal loket beschikbaar te stellen

Deze technologieën en tools zijn gericht op het verbeteren van de efficiëntie, effectiviteit en kwaliteit van vergunningverlening en toezicht in gemeenten. Bezien zal worden in hoeverre deze tools, voor zover niet gratis reeds beschikbaar, een dusdanig grote meerwaarde hebben voor het werkveld om de kosten die hiervoor gerekend worden te dragen.

1.4 Waarom doen we het?

In het onderstaande overzicht is samengevat welke doelen we bij de behartiging van VTH-taken nastreven en waarop we onze inspanningen onder andere focussen om deze doelen te uitvoeren te leggen.

Dienstverlening	Waarom	Hoe
Begeleiden van nieuwe plannen	Snel duidelijk maken of een nieuw plan haalbaar is.	Principeverzoek
	Het proces verloopt beter als de initiatiefnemer weet welke hindernissen er zijn.	Intaketafel en Omgevingstafel
	Inwoners en bedrijven moeten makkelijk informatie kunnen krijgen over hun leefomgeving	Digitalisering, begrijpelijke taal
Vergunningverlening	Waarom	Hoe
Beoordeling van aanvragen	Nadelige gevolgen voor de omgeving voorkomen	Integrale beoordeling met focus op de grootste risico's
	Maximale bescherming van het milieu	Nagaan of vergunningvoorschriften nog voldoende zijn
	Geen onnodige vertraging en extra werk	Regie bij de initiatiefnemer leggen
Kwaliteit van gegevens	Wettelijke eisen aan de registratie van gebouwen	Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)
Toezicht en handhaving	Waarom	Hoe
Veiligheid	Gebouwen zijn veilig gebouwd	Bouwtoezicht met focus op de grootste risico's
Kwaliteit leefomgeving	Bij overtreding van regels kan schade of hinder ontstaan	Milieutoezicht met focus op de grootste risico's
	Beschermen van de Venlose cultuurhistorie	Toezicht bij verbouwing van monumenten
Energietransitie	Energie besparen is minder energie opwekken	Toezicht op de energiebesparingsplicht

1.5 Terugblik op 2024 en verbeterpunten voor 2025

In het VTH-jaarverslag over 2024 zijn de volgende aandachts-, actie- en verbeterpunten voor 2025 genoemd:

Organisatorisch

- De krappe arbeidsmarkt maakt het lastig om vacatures tijdig gevuld te krijgen. De vacature voor Boa Domein I / toezichthouder dient in 2025 zo snel mogelijk gevuld te worden. Ook dient bezien te worden hoe we af en toe eenvoudig en zonder al te veel kosten een bouwconstructeur constructies van bouwplannen kunnen laten beoordelen.
- In 2025 dienen alle VTH-medewerkers met succes een ervaringsprofiel-traject te doorlopen waaruit blijkt in hoeverre ze conform de kwaliteitscriteria de werkzaamheden van hun deskundigheidsgebied vervullen.
- Er wordt in 2025 ruimte aan een student geboden om stage te komen lopen voor een half jaar tijd en deze dient een bijdrage te leveren aan het eerste handavingsarrangement van de gemeente.
- Er dient nagegaan te worden welke managementinformatie essentieel is uit RXmission te kunnen betrekken en deze in RXmission vast te leggen.
- In 2025 dient onderzocht te worden of er mogelijkheden gevonden kunnen worden om de organisatie voor wat de eenpittersfuncties betreft minder kwetsbaar te laten worden en beter te laten aansluiten op de eisen van de kwaliteitscriteria. De nieuwe landelijke kwaliteitscriteria 3.0 zijn ingegaan op 1 januari 2025. Er wordt dit jaar aan deze criteria getoetst en bezien in hoeverre individuele medewerkers als de organisatie hieraan voldoet.
- In 2025 zal meegedacht dienen te worden over de doorontwikkeling van de RUD LN naar een robuuste omgevingsdienst.
- Er dient voor 2025 rekening voldoende (extra) budget gereserveerd te worden voor de uitvoering van RUD taken rekening houdend met de voor de gemeente Bergen verwachte € 40.000,- aan extra kosten.
- In 2025 zal onderzocht worden in hoeverre specifiek toegesneden Kunstmatige Intelligentie applicaties behulpzaam kunnen zijn bij bepaalde type werkzaamheden.
- In 2025 dient onderzocht te worden in hoeverre er mogelijkheden gevonden kunnen worden om meer toezicht door BOA's tijdens evenementen te waarborgen.

Beleids technisch

- In 2025 dient Wegsleepleid voor fietsen en autowrakken vastgesteld te worden.
- In 2025 dient het beleid met betrekking tot ontplofbare oorlogsresten herzien te worden.
- In 2025 dient het Wet BIBOB beleid geactualiseerd te worden.
- In 2025 dient een Handhavingsarrangement met de politie vastgesteld te worden. Onderdeel van het werk om te komen tot dit arrangement zal dan een inventarisatie zijn van alle risico's in relatie tot de taken en omstandigheden van de boa's. Beschreven zal moeten worden waar de BOA's een voorzienbaar verhoogd veiligheidsrisico lopen en niet ingezet zullen worden. Op het moment dat deze exercitie is afgerond kan de gemeente ook komen te beschikken over een veiligheidsplan op basis waarvan de gemeentelijke BOA Domein I uitgerust kan worden met geweldsmiddelen. Deze ambitie wordt mitsdien naar 2025 doorgeschoven.
- In 2025 dient een Integraal Veiligheidsplan vastgesteld te worden dat de organisatie in staat stelt om de BOA Domein I eventueel met geweldsmiddelen uit te kunnen rusten.
- In 2025 dient het Wet publiekrechtelijke beperkingenregister opgeschoond te worden.
- Het evenementen-beleid, terrassen beleid en beleidsregels geluid bij horeca gerelateerde festiviteiten dient aangepast te worden om de huidige discrepanties tussen deze beleidstukken te ontnemen.

Tijdens het laatste driehoekoverleg van 2024 is door de vier burgemeesters een intentie uitgesproken om de Boa's van de vier gemeenten meer te laten samenwerken en ook over de eigen gemeentegrens heen. In 2025 dient deze intentie nader uitgewerkt te worden.

Binnen het team bestaat consensus dat de introductie van de Omgevingswet in 2024 heeft het werk er niet makkelijker op gemaakt heeft. De toets om te kunnen duiden of een bouwwerk vergunningsvrij is, is lastiger en tijdrovender geworden. Daarnaast kost het werken met RX.Mission meer tijd als dat de medewerkers gewend waren toen ze nog met SquitXO en Squit2020 werkten. Daarentegen constateren bouwtoetsers dat de bouwtechnische toetsen van nieuwe vergunningen minder werk vergt. Hierdoor is meer tijd beschikbaar om toezicht te houden. In 2024 is er echter nog geen enkele bouwmelding ontvangen. De eerste bouwmelding als bedoeld in de omgevingswet wordt echter in 2025 verwacht (er is in 2024 wel 1 handavingszaak gestart, omdat men geen bouwmelding / gereedmelding had ingediend).

Hoofdstuk 2: Beleidstechnische en organisatorische doelstellingen VTH-taken in 2025

2.1 Organisatorische doelstellingen VTH-taken

Organisatorische doelstellingen 2025	
1.	De gemeentelijke organisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma is gewaarborgd.
2.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat de personeelsformatie voor de uitvoering en handhaving en de bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd.
3.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat een persoon die is belast met het beoordelen van en beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, het beoordelen van en beslissen op een aanvraag om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel of het stellen van een maatwerkvoorschrift ten aanzien van een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, niet wordt belast met: 1°. het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet ten aanzien van dezelfde milieubelastende activiteit; en 2°. het opleggen en ten uitvoer leggen van een bestuurlijke sanctie ten aanzien van dezelfde milieubelastende activiteit.
4.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat een door hen met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet belaste persoon niet voortdurend wordt belast met het toezicht op dezelfde milieubelastende activiteit.
5.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd.
6.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures.

7.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen, die noodzakelijk zijn voor het bereiken van de doelen in dit programma en voor het verrichten van de werkzaamheden als bedoeld in dit programma, inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd.
8.	De gemeentelijke organisatie draagt er zorg voor dat voor de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn.
9.	Het gemeentebestuur draagt er zorg voor dat over uitvoering van dit uitvoeringsprogramma wordt bericht aan de gemeenteraad en de mate waarin uitvoering van dit programma heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen inzichtelijk wordt gemaakt. In deze rapportage wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie ook geëvalueerd en zo nodig aangepast.
10.	Alle leden van het team VTH die RUD-taken uitvoeren noteren minimaal maandelijks per categorie die de RUD in haar voortgangsmonitor hanteert hoeveel uren er door hen per categorie gemaakt zijn en koppelen dit binnen 3 dagen na een daartoe strekkend verzoek van de daarvoor aangewezen gemeentelijke medewerker iedere maand centraal terug.
11.	Alle leden van het team VTH die RUD-taken uitvoeren houden hun uren die ze besteden aan overleggen van LMO-vergaderingen en werkgroepen van de RUD en werkzaamheden die daaruit voortvloeien (niet zijnde regulier vergunningverlenings- of toezicht werk) nauwgezet bij.
12.	De coördinator van het team VTH houdt gedurende 2025 in de gaten of er door het Rijk, provincie of andere overheidsorganen subsidies worden verstrekt die benut kunnen worden door het team en maakt deze mogelijkheden ruim vóór de subsidietermijn verstrekt bespreekbaar. In het bijzonder is aandacht voor subsidies in het kader van Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid (MVO) en ondersteuning vanuit het Rijk voor de uitvoering van BOA-taken.
13.	Er dient nagegaan te worden welke managementinformatie essentieel is uit RXmission te kunnen betrekken en deze in RXmission vast te leggen.
14.	Er dient voor 2025 voldoende (extra) budget gereserveerd te worden voor de uitvoering van RUD taken rekening houdend met de voor de gemeente Bergen verwachte € 40.000,- aan extra kosten.
15.	De gemeentelijke organisatie draagt er samen met de RUD zorg voor dat een door hen met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet belaste persoon niet voortdurend over meer dan 5 jaar wordt belast met het toezicht op dezelfde milieubelastende activiteit.
16.	Alle nieuwe huisnummerbesluiten worden vanaf 2025 in RX.Mission geregistreerd. De in het verleden geregistreerde huisnummerbesluiten worden in 2025 in samenspraak met de archiefmedewerkers op een adequate wijze gearchiveerd.

2.3 Beleids Technische doelstellingen VTH-taken

Beleids Technische doelstellingen 2025	
1.	In 2025 dient een handhavingsarrangement met de politie afgesloten te worden
2.	In 2025 dient er beleid omtrent ontplofbare oorlogsresten vastgesteld te worden dat mede beleid omtrent magneetvissen en metaaldetectorgebruik inhoudt.
3.	In de eerste helft van 2025 wordt het Wet-BIBOB beleid geactualiseerd.
4.	In de eerste helft van 2025 dient Wegsleerbeleid voor fietsen en autowrakken vastgesteld te worden.
5.	In 2025 dient een Integraal Veiligheidsplan vastgesteld te worden dat de organisatie in staat stelt om de BOA Domein I eventueel met geweldsmiddelen uit te kunnen rusten.
6.	In 2025 wordt onderzocht of er een verordening kan worden geïntroduceerd om de leegstand van panden te reduceren (dit om ondermijningsperikelen zoveel mogelijk te beperken en zoveel mo-

gelijk te voorkomen dat voor bewoning geschikte panden niet voor deze doeleinden gebruikt worden terwijl hier een tekort aan is).

7. Met de invoering van de Omgevingswet is iedere gemeente wettelijk verplicht om alle risicovolle activiteiten in haar gemeente te registreren in het Register Externe Veiligheid (REV). In 2025 worden alle risicovolle activiteiten rondom propaantanks (naar schatting rond de 250 stuks) op het grondgebied van de gemeente Bergen geïnventariseerd en in dit register geregistreerd, mits de hulp van externe medewerkers van de RUD hiervoor in 2025 daadwerkelijk wordt geboden.

2.4 Algemene operationele doelstellingen VTH-taken

Algemene operationele doelstellingen 2025

1. Binnen 3 werkdagen dient op meldingen omtrent ergernissen, overtredingen of opmerkelijke zaken die via post, telefoon, e-mail of Reppido bij de gemeente binnenkomen gereageerd te worden.
2. VTH-medewerkers (met uitzondering van handhavingsjuristen die Djuma blijven gebruiken) dienen in 2024 met het programma RXmission te werken.
3. Alle BOA-werkzaamheden gerelateerde zaken die in het BOA-registratiesysteem (BRS) bijgehouden kunnen worden, dienen hierin geregistreerd te worden.
4. Er wordt wekelijks een gezamenlijk overleg tussen toezichthouders, BOA's en handhavingsjuristen gehouden over de voortgang van lopende zaken en de beoogde werkzaamheden voor de week.
5. Er wordt wekelijks een initiatievenoverleg gehouden waaraan alle medewerkers van relevante vakdisciplines van de gemeente en Veiligheidsregio aan deelnemen (inclusief water- en uitweg-specialist). Tijdens deze overleggen worden voor alle nieuwe verzoeken / aanvragen beoordeeld wie vanuit zijn of haar discipline een oordeel hieromtrent moet geven en wordt werk verdeeld.
6. Medewerkers bieden service en communiceren conform de gemeentelijke servicenormen en richtlijnen voor externe communicatie zoals beschreven op de bladzijde 11 van dit VTH-uitvoeringsprogramma (tenzij anders vermeld in het VTH-uitvoeringsprogramma).
7. In 2025 worden de in het in 2023 vastgestelde verbeterrapport Wet politiegegevens beschreven verbeteringen voor 2025 tijdig doorgevoerd.
8. In 2025 worden de gegevens en bescheiden die de Autoriteit persoonsgegevens vereist omtrent interne audits op basis van de Wet politiegegevens tijdig ter beschikking gesteld.
9. In 2025 worden alle standplaatsen op alle grote vakantieparken in de gemeente Bergen in de Bag-registratie opgenomen in het kader van het BAG project dat onderdeel is van de Landelijke Actie-agenda Vakantieparken 2021-2022 die door het Rijk en de VNG is geïnitieerd, mits het Rijk de benodigde ondersteuning hiervoor in 2025 levert.
10. De velden in RXmission die volgens de vastgestelde werkprocessen gevuld dienen te worden, dienen door medewerkers conform gemaakte werkafspraken gevuld te worden en voorzien te worden van correcte informatie.
11. Er dient voldoende tijd ingepland te worden voor het volgen van cursussen en het op doen van ervaringen met de nieuwe regels van de Omgevingswet en het nieuwe landelijk Digitaal Systeem Omgevingswet (DSO).
12. Het register met publiekrechtelijke beperkingen dient voor eind 2025 geactualiseerd te zijn.

2.5 Evaluatie van doelstelling en beschrijving van beoordelingsmethodiek

In dit VTH-uitvoeringsprogramma zijn doelstellingen en ambities geformuleerd waar beoogd wordt om in 2024 uitvoering aan te geven.

Begin 2026 zal in een jaarverslag over 2025 gedetailleerd beschreven worden in hoeverre ieder van de in dit VTH-programma beschreven doelstellingen en actiepunten is behaald c.q. uitgevoerd.

De doelen en ambities zijn in dit programma per deelonderwerp overzichtelijk in schema's gebundeld. Voor ieder van deze doelen en ambities wordt bij de evaluatie in het jaarverslag gezien of ze in 2024 ook daadwerkelijk bereikt zijn.

Om in één oogopslag een beeld te kunnen hebben hoe goed hierin geslaagd is worden de volgende kleuren gebruikt.

Legenda	
Kleuraanduiding	Duidt op:
	Boven verwachting goed resultaat
	Goed resultaat
	Redelijk goed resultaat
	Matig resultaat
	Slecht resultaat

Voor alle onderdelen waar in 2025 nog niet het beoogde resultaat geboekt wordt, zal in het jaarverslag toegelicht worden wat de stand van zaken is en waarom het beoogde resultaat niet werd behaald.

Hoofdstuk 3: Programma vergunningverlening

3.1 Operationele doelen en uitgangspunten vergunningverlening

Operationele doelen en uitgangspunten in 2025 m.b.t. het verlenen van vergunningen / beoordeling meldingen	
1.	Er worden kwalitatief goede vergunningsbesluiten genomen. In een zeer gering aantal gevallen (gesteld op maximaal 3% van het totaal aantal verleende vergunningen) kan het nog voorkomen dat een bezwaarschrift gegrond wordt verklaard of geen stand houdt na toetsing door de rechtbank.
2.	90% van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn (al dan niet na een met redenen omklede rechtsgeldige verlenging) afgehandeld. Indien hiervoor goede redenen zijn kan de wettelijke beslistermijn met opgave van redenen worden verlengd.
3.	Er wordt 100% voorkomen dat dwangsommen moeten worden betaald wegens het niet-tijdig beslissen op een vergunningaanvraag.
4.	Mededelingen aan de balie / via de mail die betrekking hebben op vragen omtrent het vergunningsvrij bouwen van bouwwerken worden geregistreerd in het RXmission-systeem.
5.	Bouwaanvragen worden 100% getoetst aan de regels van het omgevingsplan, de (bouwconstructieve) veiligheidseisen en de redelijke eisen van welstand (indien van toepassing).
6.	Als gedurende één jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning wordt ambtshalve gezien om deze in te trekken (art. 5.40 lid 2, onder b, Omgevingswet). Aangezien ongeveer maar 50% in het eerste jaar start, maar meer dan 90% binnen 3 jaar, wordt de praktische insteek genomen om vergunningen in de regel pas na 3 jaar in te trekken.
7.	Meldingen worden, tenzij anders is voorgeschreven, binnen 4 weken afgehandeld.
8.	De gemeente bevordert duurzaamheid door middel van volledige controle op de energieprestatie-eisen en andere voorschriften omtrent duurzaam bouwen bij het beoordelen van bouwaanvragen.
9.	Toetsing van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten vinden onder de vigeur van de Omgevingswet plaats conform de Landelijke Toetsmatrix Besluit bouwwerken leefomgeving.

10. De vergunningcoördinator bouw controleert samen met de administratief medewerker vergunningen wekelijks of er op de website: <https://dat.omgevingswettools.nl> nog aanvragen geregistreerd zijn die om welke (ICT-technische) reden dan ook niet zijn doorgezet naar RX.Mission. Zij nemen ook contact met de aanvrager op indien hier een probleem wordt gesignaleerd.

Toelichting

De primaire opgave voor 2025 is dat er na de introductie van de Omgevingswet conform de nieuwe voorschriften en eisen wordt gewerkt en vergunningaanvragen op basis hiervan conform de voorschriften die hier dan voor gelden binnen de voorgeschreven termijnen kunnen worden afgehandeld. In 2024 werden er nog met name vergunningaanvragen op basis van de oude regels behandeld. In 2025 zal dit voor het eerst anders zijn.

Door de introductie van de omgevingswet zal er in meer gevallen dan nu het geval is een reguliere vergunningsprocedure gevolgd kunnen worden waarvoor in beginsel een beslistermijn van acht weken geldt. Deze termijn kan eenmalig met zes weken worden verdaagd. Indien niet binnen de door de wetgever gestelde termijn wordt beslist ontstaat onder de Omgevingswet (Ow) geen vergunning van rechtswege meer. Als de beslistermijn verstreken is, maar er is nog geen besluit genomen kan een gevolg zijn dat de gemeente op grond van Algemene wet bestuursrecht een dwangsom moet betalen aan de aanvrager. De verwachting is dat de werkdruk op het team VTH hierdoor toe zal nemen in 2025.

Het criterium dat de aanvrager onlosmakelijk verbonden toestemmingen in één aanvraag moet aanvragen, bestaat niet meer onder de Omgevingswet. Bijvoorbeeld: het bouwen van een bouwwerk en het positioneren daarvan in de omgeving zijn afzonderlijke activiteiten. Men moet voor alle activiteiten een omgevingsvergunning aanvragen, een melding doen of gegevens en bescheiden aanleveren (vanaf hier: informatieplicht). Het correct aanvragen is daardoor voor de initiatiefnemer moeilijker geworden. Het komt vaker voor dat aanvragen niet compleet zijn en die kunnen we dan niet in behandeling nemen. We verwachten een toename van de administratieve lasten.

Wel bepaalt de Ow dat de uitgebreide procedure van toepassing is, op verzoek of met instemming van de aanvrager. Daarnaast kan het college bij activiteiten die aanzienlijke gevolgen voor de omgeving kunnen hebben en waarvan de verwachting is dat verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben, na het horen van de aanvrager, eenzijdig besluiten dat de uitgebreide procedure van toepassing is. Wellicht dat op basis van de ervaringen in 2025 kan worden overwogen om hier beleid voor te vervaardigen.

De Omgevingswet vraagt om een integrale afweging, met als uitgangspunt: 'Hoe kunnen we dit initiatief mogelijk maken?' Dit vraagt om een zorgvuldig proces. Een proces van overleg over het initiatief met bestuurlijke partners, ketenpartners en belanghebbenden. Een proces dat (ruimschoots) start voordat een aanvraag om omgevingsvergunning formeel ingediend wordt bij de gemeente. Dit alles krijgt vorm in het vooroverleg. Echter in het geval van een zeer complex plan, is een regulier vooroverleg mogelijk niet afdoende om vervolgens de behandeltermijn van acht werken te halen. Het in 2022 in het team geïntroduceerde initiatievenoverleg strekt er mede toe om deze gevallen vroegtijdig te duiden en te bepalen wat er in dit gevallen het beste gedaan kan worden, om termijnoverschrijdingen te voorkomen.

Ook is onder de Ow een nieuw aanvraagvereiste geïntroduceerd. Het betreft participatie bij een vergunningaanvraag. Dit nieuwe vereiste stimuleert initiatiefnemers om informatie te verschaffen over de wijze waarop de belangen van belanghebbenden zijn gehoord en hoe het resultaat daarvan is verwerkt in het plan. Een initiatiefnemer is namelijk niet (altijd) verplicht om daadwerkelijk aan participatie te doen. Het niet betrekken van de omgeving en/of daarover geen gegevens overleggen, is geen grond voor het buiten behandeling laten of het weigeren van een vergunningsaanvraag.

Op basis van de doelen uit het VTH-beleid ligt de focus op constructieve veiligheid, brandveiligheid en duurzaamheid. Er is ook aandacht voor de veiligheid van panden en passanten in de omgeving tijdens de bouw of de sloop.

3.2 Risico-analyse en prioriteitenmatrix vergunningverlening

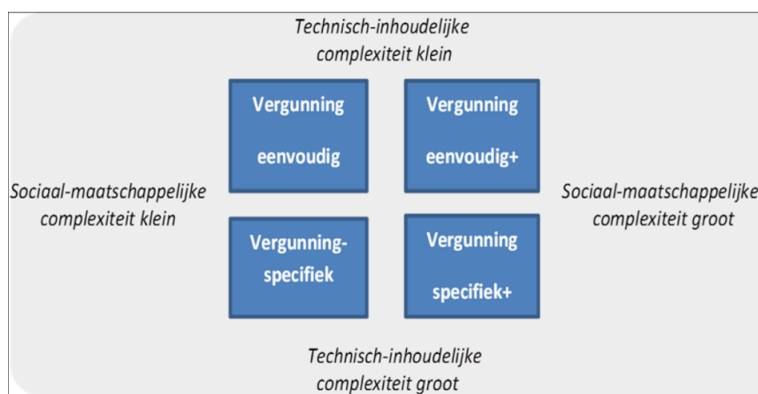
	Fysieke veiligheid	Volksgezondheid	Natuur / milieu	Financieel-economisch	Leefomgeving	Bestuurlijke risico's / rechtszekerheid	Gemiddeld Effect	Kans op volledige / goede aanvraag	Risicogetal	Risicowaardering
Omgevingsvergunning bouwen en omgevingsplanactiviteit										
Woongebouwen, appartementen, kamerverhuur	5	3	2	3	4	3	2,5	2	2,3	M
Logiesgebouw, café, restaurant, winkel	5	3	3	4	4	4	3,5	2	2,8	H
Maatschappelijke gebouwen (scholen, Fitnessruimtes, dagverblijven)	5	4	3	4	4	4	4	2	3	H
Uitbouwen / aanbouwen	1	3	3	1	2	5	4	2	3	H
Bouwwerken geen gebouw zijnde	1	2	1	1	2	1	1,3	2	1,7	L
Omgevingsvergunning slopen monument	4	1	3	4	5	1	1,2	2	1,6	L
Aanvraag omgevingsvergunning wijzigen monument	3	3	2	3	4	4	3,8	2	2,9	H
Aanvraag omgevingsvergunning in afwijking van ruimtelijke regels	1	3	3	2	4	5	3,3	2	2,7	M
Melding slopen	4	4	3	3	4	3	3,3	1	2,4	M
Melding slopen met asbest	4	5	2	2	4	3	2,8	1	2,8	M
Gebruiksmelding (brandveiligheid)										
Gebruiksmelding	5	5	2	3	3	3	3,5	2	2,8	H
Omgevingsvergunning op basis APV / VFL										
Aanvraag aanleg inrit / uitweg	4	1	1	1	3	2	2	2	2	M
Aanvraag vergunning vellen houtopstand	1	1	4	2	4	3	2,5	2	2,3	M
Aanvraag exploitatievergunning	2	2	1	3	5	4	2,8	3	2,9	H
Vergunningaanvraag evenement	3	3	1	3	4	4	3	3	3	H
Melding kleinschalig evenement	2	2	1	1	2	2	1,7	3	2,4	M
Aanvraag standplaatsvergunning	2	1	2	1	3	3	2	2	2	M
Melding incidentele activiteiten / festiviteiten	1	2	1	1	3	1	1,5	1	1,3	L
Alcoholwet										
Aanvraag Alcoholvergunning	2	5	2	3	4	4	3,3	3	3,2	H
Wijzigen Alcoholvergunning	2	5	2	3	4	4	3,3	3	3,2	H

In deze paragraaf wordt het algemene uitgangspunt van risicogestuurd werken, zoals toegelicht in het beleid, uitgewerkt. De vertaling van beleid naar uitvoering bepaalt de gemeente aan de hand van risico's. Daar waar de grootste risico's liggen, worden vergunningaanvragen het meest intensief getoetst.

Indien aan de activiteiten waarop de vergunningaanvraag ziet grote risico's kleven, wordt die aanvraag met meer diepgang beoordeeld dan te vergunnen activiteiten die minder risico's met zich meebrengen. Dit hoeven niet altijd fysieke (veiligheids)risico's te zijn. Ook belangen van natuur en milieu evenals rechtszekerheid en bestuurlijke risico's worden hierin meegewogen. Uiteindelijk resulteert vergunningverlening in een goed afgewogen besluit dat handhaafbaar is en waarbij alle relevante aspecten in de besluitvorming zijn betrokken.

De uitkomst van deze risico-analyse dient als richtlijn gebruikt worden om voor een gehele vergunningscategorie te bepalen hoe intensief deze in relatie tot alle andere vergunningen getoetst dient te worden. Binnen ieder van deze vergunningscategorieën behoort vervolgens voor individuele vergunningen aan de hand van een inschatting van de technisch-inhoudelijke complexiteit en de sociaal-maatschappelijke complexiteit beoordeeld te worden tot welke van de volgende 4 categorieën de concrete aanvraag toebehoort om de uiteindelijke diepgang van toetsing en aandacht voor maatwerk te duiden:

1. Vergunning eenvoudig: Een vergunning voor een situatie met geringe technische en sociaal-maatschappelijke complexiteit bestaat vooral uit standaardvoorschriften.
2. Vergunning eenvoudig+: Is de situatie technisch-inhoudelijk niet complex maar sociaal-maatschappelijk wel, dan bestaat een vergunning vooral uit standaardvoorschriften en geven we extra aandacht aan afstemming, overleg en samenwerking tussen betrokken partijen.
3. Vergunning specifiek: Bij een technisch-inhoudelijk complexe situatie met een geringe sociaal-maatschappelijke complexiteit bestaat de vergunning vooral uit specifieke voorschriften.
4. Vergunning specifiek+: De situatie is technisch-inhoudelijk en sociaal-maatschappelijk gezien complex. Dit vraagt om specifieke voorschriften in een vergunning en een zorgvuldige afstemming, samenwerking en overleg tussen betrokken partijen.



3.3. Prestatiedoelstellingen en toetsingsprotocol bouwen, sloop en ruimtelijke ordening

In het volgende overzicht wordt per taak van het team vergunningverlening bouw een inschatting gemaakt van de hoeveelheid tijd die er nodig is om deze werkzaamheden (gelet op de te verwachten aantallen vergunningaanvragen) naar behoren te kunnen vervullen:

Soort vergunning / werkzaamheden	Verwachte aantallen aanvragen	Kengetallen (uren per gemiddelde vergunning)	Inschatting van benodigde uren
Bouwvergunningen, meldingen gevolgklasse 1 en omgevingsplanactiviteitvergunningen	90	16 (sterk afhankelijk van type)	1600
Aanlegactiviteiten	5	5 (sterk afhankelijk van type)	25
Monumenten	2	15	30
Meldingen brandveilig gebruik	5	9	45
Slopmeldingen (incl. advies asbest)	75	5	375
Intrekken vergunningen	5	5	25
Huisnummerbesluiten	15	3	45
Beoordeling schetsplannen en vooroverleggen	100	2	200
Casemanagement	230	2	460
Informatievoorziening publiek (inclusief baliediensten)			700
Bijhouden van RXMission			700
Opleidingen / actualiteitencursussen			500
Afstemmings- en initiatievenoverleggen			150
Overig			50
TOTAAL BENODIGDE CAPACITEIT			5.105 uur
TOTAAL BESCHIKBARE CAPACITEIT			5.100 uur

3.4. Prioriteiten en prestatiedoelstellingen vergunningverlening APV / VFL en bijzondere wetten

Prioriteiten en prestatiedoelstellingen vergunningverlening APV / VFL en bijzondere wetten 2025	
1.	Ambtshalve worden de vergunningen en meldingen van 5 drank- en horecabedrijven geïnventariseerd en geactualiseerd.
2.	Er worden alle vergunningaanvragen conform het gemeentelijke Wet BIBOB-beleid gescreend en behandeld.
3.	Er wordt gewerkt met RXmission en er worden vaste sjablonen en voorbeeldbrieven gebruikt.
4.	Binnen 5 werkdagen na ontvangst van een aanvraag wordt een eerste ontvankelijkheidstoets uitgevoerd.

5.	Initiatiefnemers krijgen in beginsel 1 keer de mogelijkheid om een onvolledige aanvraag aan te vullen. Daarna wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.
6.	Er vindt minimaal eens per 6 weken overleg met de burgemeester plaats over aangevraagde vergunningen en ontheffingen op basis van de APV- / VFL en bijzondere wetten.
7.	Nieuw verleende vergunningen/ontheffingen worden altijd toegestuurd aan de VTH-coördinator en de toezichthouders die de naleving van deze besluiten dienen te controleren.
8.	Kennisgeving van APV / VFL vergunningen en ontheffingen (evenals die op basis van andere bijzondere wetten) geschied in 2025 conform het in 2023 vastgestelde nieuwe interne publicatie- en kennisgevingsbeleid.

In het volgende overzicht wordt per taak van het team vergunningverlening APV / VFL en bijzondere wetten een inschatting gemaakt van de hoeveelheid tijd die er in 2024 nodig is om deze werkzaamheden (gelet op de te verwachten aantallen vergunningaanvragen) naar behoren te kunnen vervullen.

Soort vergunning / werkzaamheden	Geschatte aantallen	Kengetallen (uren per vergunning gebruik SquitXO)	Geschatte benodigde uren (gebruik RXmission)
Exploitatievergunningen	15	2,5	38
Alcoholwetvergunningen	10	2	20
Evenementenvergunningen	75	4,5	340
Meldingen kleine evenementen, festiviteiten en aankondigingsborden	50	1,5	75
Kampeerontheffingen	10	2	25
Tapontheffingen	40	2	80
Kansspelen	11	2	24
Kapvergunningen	40	3	120
Vergunningen aanleggen / veranderen uitwegen	10	3	35
Standplaatsen (incidenteel / markt)	15	2	45
Volledige toetsen Wet BIBOB (aanvragen / transacties)	7	36	252
Wet BIBOB quickscans	5	7	35
Informatievoorziening balie			50
Actualiseren exploitatie en Drank- en horecaver- gunningen			60
Actualiseren van beleid			50
Testen en inrichten RXmission			100
Opleidingen / actualiteitencursussen			50
TOTAAL BENODIGD			1.399 uur
TOTAAL BESCHIKBAAR			1.400 uur

Toelichting

Evenementen zijn belangrijk in de gemeente Bergen. Deze dragen bij aan de saamhorigheid en vergroten de maatschappelijke cohesie. In het in 2022 vastgestelde gemeentelijke evenementenbeleid zijn kaders vastgelegd die duidelijkheid verschaffen voor welke activiteiten en op welke wijze een evenementenvergunning aangevraagd dient te worden. Daarnaast bevat het nieuwe beleid ook kaders die aangeven op welke wijze evenementen prettig, beheersbaar en vooral veilig moeten verlopen. Het vergunningstraject is een belangrijke schakel in het gehele proces. Het is daarbij van belang dat organisatoren een vergunningaanvraag tijdig indienen. Bij een niet tijdige indiening spreken we de organisatoren daarop aan en wijzen hen op het belang van tijdig indienen en hun eigen verantwoordelijkheid hierin. Afhankelijk van het soort evenement en de complexiteit maken we een afweging of de vergunningaanvraag alsnog kan worden behandeld. Indien een aanvraag buiten behandeling wordt gesteld of als er om moverende redenen een voornemen tot weigeren is, wordt altijd vooraf de burgemeester geïnformeerd.

Het bestand van drank- en horecabedrijven is nog niet volledig geïnventariseerd en geactualiseerd. Niet alle horecaondernemers beschikken over een adequate Alcoholwet-vergunning. Hier dient in 2025 actie op ondernomen te worden, zodat alle ondernemers over adequate en actuele vergunningen komen te beschikken.

Er wordt ingeschat dat er in 2025 feitelijk zo'n 1400 uur (inclusief 200 uur van de administratieve medewerker) beschikbaar is voor het uitvoeren van voornoemde taken, en hier ook ongeveer 1400 uur voor beschikbaar is.

3.5. Prioriteiten en prestatiedoelstellingen omgevingsvergunningen milieubelastende activiteiten

Inschatting van aantallen benodigde uren voor het behandelen van aanvragen en meldingen op het vlak van milieu (zonder sloop / -asbest).

Type taak m.b.t. toetsing van voor 2025 verwachte milieu-aanvragen en meldingen	Type advieswerk	Uitvoering Basistaken	Uitvoering Verzoektaak
Vergunningverlening milieu bij bedrijven met overige vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (3V)	Buiten behandeling laten	10	
Beoordeling milieu bij bedrijven met niet-vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (4V)	Maatwerk voorschrift / doelvoorschriften	30	
Specialistisch advies (externe) veiligheid	Overig specialistisch advies EV	10	
Specialistisch advies geluid en trillingen	Beoordeling akoestische rapportage	10	
Specialistisch advies geluid en trillingen	Advies over geluidsaspecten incl. te hanteren voorschriften	10	
Specialistisch advies geluid en trillingen	Overig specialistisch advies geluid en trillingen	10	
Specialistisch advies energie en klimaat	Advies energie voor vergunning	48	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling energieonderzoek	48	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling energiebesparingsplan	10	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling energieaudit (BREF ENE) Industrieel	16	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling energieaudit (BREF ENE) Agrarisch	24	
Specialistisch advies energie en klimaat	Informatiebijeenkomst bedrijven	4	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling melding bodem energie systeem	4	
Specialistisch advies energie en klimaat	Beoordeling rapportage Bodem Energie Systemen	20	
Specialistisch advies energie en klimaat	Toezicht energielabel C		20
Advies milieu bij ruimtelijke plannen	Algemeen milieuadvies bij ruimtelijke plannen		30
Advies milieu bij ruimtelijke plannen	Geluidadvies bij ruimtelijke plannen		50
Advies milieu bij ruimtelijke plannen	Bodemadvies bij ruimtelijke plannen		40
Advies milieu bij ruimtelijke plannen	Luchtkwaliteit advies bij ruimtelijke plannen		20
Advies milieu bij ruimtelijke plannen	Externe veiligheidsadvies bij ruimtelijke plannen		20
		256 uren	190 uren

Toelichting

De uitvoering van alle milieugerelateerde basistaken en enkele milieugerelateerde verzoektaken is bij de GR-RUD Limburg Noord (RUDLN) belegd. Ten behoeve van de programmering van de werkzaamheden stelt de RUDLN jaarlijks een uitvoeringsprogramma op. De werkafspraken binnen de RUDLN is dat de afzonderlijke partners voor de onder hun bevoegdheid vallende taken een lokaal uitvoeringsprogramma vaststellen. Door het samenvoegen van de uitvoeringsprogramma's van de afzonderlijke partners ontstaat het werkprogramma van de RUDLN. Voor de vormgeving van dit uiteindelijke werkprogramma heeft de RUDLN zelf een voorzet heeft gedaan in RUDLN-uitvoeringprogramma (UP-2025). Het UP2025 is als bijlage bij dit VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen en dient hier als herhaald en ingelast beschouwd te worden. De tabel op de vorige pagina is een samengevat overzicht van de aantallen uren die in 2025 verwacht worden met betrekking tot het uitvoeren van de basistaken en de verzoektaken op het gebied van advieswerk rondom milieuthematiek bij de beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen.

Het is de inschatting dat we in totaal 446 uur nodig hebben om de alle aanvragen voor vergunningen en meldingen m.b.t. milieubelastende activiteiten die voor 2025 in de gemeente Bergen verwacht worden te kunnen behandelen. Deze werkzaamheden zullen naar verwachting grotendeels door RUD-collega's van andere gemeenten uitgevoerd worden.

Hoofdstuk 4: Programma toezicht en handhaving

4.1. Organisatorische en operationele uitgangspunten en doelstellingen

Organisatorische doelstellingen toezicht en handhaving 2025	
1.	Alle nieuwe en (nieuwe stukken m.b.t.) lopende handhavingssaken worden in het zaaksysteem Djuma geregistreerd, tenzij in 2025 anders wordt besloten.
2.	Vóór 1 maart 2025 dient met de Veiligheidsregio afgestemd te worden welke concrete geplande controles (m.b.t. brandveiligheid) in 2025 door de medewerkers van de Veiligheidsregio voor de gemeente Bergen worden verricht.
3.	Tijdens de wekelijkse briefing vindt minstens vier keer per jaar voor ieder taakveld een inventarisatie plaats van voortgang van het uitvoeren van de ambities in het VTH uitvoeringsprogramma 2025. Indien problemen ten aanzien van de uitvoering gesignaleerd worden wordt zo snel mogelijk bezien of deze op te lossen te zijn binnen de voorhanden zijnde budgetten.
4.	Gedurende het gehele jaar worden er aan tenminste 1 HBO-student een stageplaats aangeboden die dient te resulteren in voorwerk ten behoeve van het vaststellen van nieuw beleid.
5.	Er wordt het gehele jaar door 1 gemeentelijke BOA deelgenomen aan de acties van het Regionaal uitvoeringsteam (ACT) en het Flexibel regionaal uitvoeringsteam (FRIT), het eerste team heeft ten doel ondermijning tegen te gaan, het tweede team heeft ten doel overtredingen met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten tegen te gaan.
6.	Het team van BOA's kan in 2025 beschikken over 3 portofoons met 3 verschillende roepnummers.
7.	Vóór het einde van 2024 zijn de verbeterpunten uit het Wpg-verbeterplan in de praktijk geïmplementeerd (tenzij in dit verbeterplan aangegeven is dat de implementatie hiervan pas later volgt).
8.	Vóór 31 december 2025 heeft een Wpg-audit plaatsgevonden over 2024 en is hieromtrent gerapporteerd aan de Autoriteit Persoonsgegevens.
9.	In de eerste helft van 2025 dient er een opdracht verstrekt te worden om inhuur te kunnen plegen op toezicht op drankverkoop aan minderjarigen.

Operationele uitgangspunten toezicht en handhaving 2025	
1.	De bestrijding van ondermijnende criminaliteit heeft prioriteit. Alle toezichthouders dienen doorlopend aandacht te blijven houden voor de signalen die hierop kunnen duiden en personen en bedrijven die een mogelijke rol vervullen bij ondermijnende activiteiten.

2.	Iedere toezichthouder heeft bij het surveilleren aandacht voor gevaarzettende / spoedeisende situaties (en onderneemt actie om de ongewenste situatie te beëindigen).
3.	Meldingen worden altijd opgevolgd. Door de toezichthouder wordt altijd gecontroleerd na een ontvangen melding. Na de controle wordt indien gewenst contact opgenomen met de melder.
4.	Tegen alle geconstateerde gevaarlijke en/of spoedeisende situaties wordt meteen opgetreden. RIEC / ACT (regionaal informatie en expertisecentrum) en SIOM (signalerings- en interventieoverleg mensenhandel) casussen zijn altijd spoedeisend.
5.	Alle handhavingsverzoeken worden behandeld en afgewikkeld binnen de wettelijke termijnen.
6.	Alle panden waarin drugs wordt aangetroffen worden conform Damoclesbeleid gesloten, tenzij er in de jurisprudentie erkende omstandigheden zijn die zich hiertegen verzetten.
7.	Tegen ernstige overtredingen wordt altijd meteen opgetreden.
8.	Er wordt naar gestreefd iedere dag ten minste één gemeentelijke BOA buiten in het veld aan het werk te hebben die zichtbaar is voor de buitenwereld.
9.	Constructieve problemen in de bouw worden zo spoedig mogelijk opgespoord. Derhalve wordt er meermaals vóórdat de wezenlijke constructieve bouwwerkzaamheden plaatsvinden in het veld gecontroleerd.
10.	De controlebelasting voor burgers en bedrijven wordt zo minimaal mogelijk gehouden. Hiervoor dient er wekelijks met het team toezichthouders, BOA's en handhavingsjuristen doorgenomen worden welke locaties er op de agenda staan om gecontroleerd te worden.
11.	Er worden wekelijks werkoverleggen geagendeerd tussen alle toezichthouders, BOA's en handhavingsjuristen om de voorgenomen werkzaamheden en voortgang van lopende toezicht- en handhavingszaken te bespreken.
12.	Tussen de burgemeester en handhavingsjuristen vindt iedere zes weken een portefeuillehouders-overleg plaats om informatie en adviezen omtrent lopende handhavingszaken uit te wisselen.
13.	In 2025 zullen 30 van de in het verleden verleende vergunningen waar een herplantplicht aan verbonden is gecontroleerd worden op de uitvoering van de herplantplicht. Deze actie wordt aangekondigd via de gemeentepagina en social media.
14.	In 2025 worden 20 landschappelijke inpassingsplannen gecontroleerd. De controleur zal in gevallen waarin afwijkingen worden geconstateerd in samenspraak met betrokkenen en via minnelijk overleg bezien hoe de tekortkomingen kunnen worden opgeheven.
15.	In 2025 dienen tenminste 1 handhavingszaak waarin de betaling van verbeurde dwangsommen of terugbetaling van de kosten van bestuursdwang niet vlot verloopt in handen gesteld van een gerechtsdeurwaarder om verhaals- en beslagmogelijkheden te onderzoeken.
16.	Project: In 2025 wordt projectmatig onderzoek gedaan naar alle mantelzorgwoningen op het grondgebied van de gemeente Bergen, hun actuele gebruiksstatus en hun juridische status.
17.	Terugdringen geluidsoverlast Parookaville: In 2025 wordt er voor gezorgd dat er permanente geluidsmetingen worden verricht tijdens het Parookaville-evenement ter hoogte van de meest dichtbij het festivalterrein gelegen geluidsgevoelige object op het grondgebied van Bergen. Wanneer hier aan de vergunningvoorwaarden voldaan kan worden, kan de feitelijke overlast voor andere bewoners elders ten opzichte van andere jaren worden gereduceerd.
18.	De gemeente Bergen past de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO) consequent toe bij overtreding van wet- en regelgeving.

4.2. Doelstellingen toezichttaken

4.2.1 Toezichttaken paars kleurspoor

A. Taken en prioriteiten

Controles op vergunningen, ontheffingen, meldingen en overeenkomsten bouw en ruimtelijke ordening		
Bouwen in afwijking van de verleende vergunning Inspectie wordt qua controlefrequentie en nauwkeurigheid meer intensief, indien het gaat om bouwkosten groter dan € 100.000,- en € 1.000.000,-	Openbaar toegankelijke bouwwerken	Hoog
	Bedrijfsmatig te gebruiken gebouwen	Hoog
	Nieuwbouw woningen	Hoog
	Aan-, uitbouwen en bijgebouwen	Hoog
	Verbouwing van gebouwen	Gemiddeld
Wijzigen monument in afwijking van verleende monumentenvergunning	Bouwwerken geen gebouwen zijnde	Gemiddeld
		Gemiddeld
		Gemiddeld
		Gemiddeld
		Gemiddeld
Slopen in afwijking van de sloopvergunning / sloopmelding	Met asbest	Hoog
	Zonder asbest	Gemiddeld
Gebruik in strijd met verleende vrijstelling / ontheffing / aanlegvergunning		Gemiddeld
Gebruik van gemeentegrounden in afwijking van gebruiks- / pachtovereenkomst		Hoog
Gebruik van locatie in afwijking van landschappelijk inpassingsplan		Hoog
Overschrijden termijn tijdelijke vergunningen / gebruik in strijd met het omgevingsplan zonder benodigde omgevingsvergunning		Gemiddeld

B. Benodigde en beschikbare toezichtcapaciteit

Om structureel toezicht uit te kunnen oefenen op de taken die op het vlak van het paarse kleurspoor in de hoge risicoklasse zijn ingeschaald en ook excessen met betrekking tot de taken die ingeschaald zijn in een gemiddelde risicoklasse, wordt ingeschat dat de volgende toezichtcapaciteit benodigd zal zijn.

Toezichttaken		RO / Bouw
A. Ambtshalve stelselmatige controles op de naleving van vergunningen / ontheffingen	Controles op meldingen / vergunningen / ontheffingen van de regels van het omgevingsrecht	1000
B. Controles n.a.v. klachten, meldingen en handhavingsverzoeken		100
C. Hercontroles om voortgang handhavingssaken te controleren		100
D. Specifieke projecten		200
TOTAAL BENODIGD		1400 uur
TOTAAL BESCHIKBAAR		1400 uur

Bouwen in afwijking van de verleende vergunning	Openbaar toegankelijke bouwwerken	450 uur
Inspectie verhoogt als het gaat om bouwkosten groter dan € 100.000,- en € 1.000.000,-	Bedrijfsmatig te gebruiken gebouwen	
	Nieuwbouw woningen	
	Aan-, uitbouwen en bijgebouwen	
	Verbouwing van gebouwen	
	Bouwwerken geen gebouwen zijnde	
Wijzigen monument in afwijking van verleende monumentenvergunning		40 uur
Slopen in afwijking van de sloopvergunning / sloopmelding	Met asbest	150 uur
	Zonder asbest	100 uur
Gebruik in strijd met verleende vrijstelling / ontheffing / aanlegvergunning		60 uur
Gebruik van gemeentegrounden in afwijking van gebruiks- / pachtovereenkomst		50 uur
Gebruik van locatie in afwijking van nieuwe landschappelijk inpassingsplannen		50 uur
Overschrijden termijn nieuwe tijdelijke vergunningen / gebruik in strijd met het omgevingsplan zonder benodigde omgevingsvergunning		50 uur
Totaal		1000 uur

De inschatting is dat er voor adequaat toezicht op al de voornoemde taken van het paarse kleurspoor 1400 uur benodigd zijn. Verdeeld over drie van de eigen medewerkers is er in de praktijk ook ongeveer 1400 uur aan toezichthoudende capaciteit beschikbaar.

De afgelopen jaren was er minstens 1200 uur nodig voor het uitvoeren van stelselmatige controles op de nalevering van vergunningen en ontheffingen (onderdeel A van bovengenoemd schema).

C. Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?

Doelstellingen en kwaliteitseisen controles op vergunningen, ontheffingen, meldingen en overeenkomsten bouw- en ruimtelijke ordening	
1.	Bij verbouwingen van gebouwen waar geen constructie-technische ingrepen plaatsgevonden hebben wordt in principe alleen een eindcontrole verricht.
2.	Er worden 50 omgevingsvergunningen op basis van het oude recht volgens het toezichtprotocol gecontroleerd. De controles op gebruiksveiligheid, constructieve veiligheid en brandveiligheid, duurzaamheid en energiezuinigheid hebben hierbij prioriteit.
3.	De inspectie van openbare toegankelijke bouwwerken, bedrijfsmatig te gebruiken gebouwen, nieuwe woningen en aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden conform de inspectiematrix die bijgevoegd is uitgevoerd, tenzij een kwaliteitsborger dit doet.
4.	Bij bouwwerken geen gebouw zijnde wordt de constructie steekproefsgewijs gecontroleerd en een eindcontrole verricht, tenzij een kwaliteitsborger dit doet.

5.	Alle omgevingsvergunningen voor (de wijziging) monumenten worden gecontroleerd, tenzij een kwaliteitsborger dit doet.
6.	Vergunningen/toestemmingen voor meldingen van risicovolle sloopactiviteiten (met asbest) worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Niet risicovolle (zonder asbest) vergunde / gemelde sloopactiviteiten worden slechts steekproefsgewijs gecontroleerd. Bij afwijking van de verleende sloopvergunningen / sloopmeldingen worden de sloopwerkzaamheden stilgelegd en wordt de arbeidsinspectie dan wel de politie ingeschakeld om eventueel strafrechtelijk te kunnen beboeten.
7.	Verleende aanlegvergunningen worden na uitvoering gecontroleerd door de uitvoering van een eindcontrole.
8.	Binnen een termijn van uiterlijk 1 week vóór het verstrijken van de termijn waarbinnen een landschappelijk inpassingsplan volgens de vergunning / ontheffing / melding uitgevoerd dient te zijn wordt bij nieuwe besluiten altijd gecontroleerd of er uitvoering aan gegeven is.
9.	Binnen een termijn van 1 maand na het verstrijken van de instandhoudingstermijn voor tijdelijke bouw- c.q. omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten, tijdelijke vrijstellingsbesluiten en andere tijdelijke toestemmingen wordt er voor nieuwe besluiten altijd gecontroleerd of de tijdelijk toegestane situatie beëindigd is.
10.	Binnen een termijn van 6 maanden na het verlenen van de vergunning c.q. de gereedmelding van het bouwwerk dient gecontroleerd te worden of het bouwwerk conform de verleende vergunning is gerealiseerd.
11.	Voor iedere vergunning dient minimaal eenmaal per 6 maanden gecontroleerd te worden of er al gestart is met de uitvoering.
12.	Steekproefsgewijs worden 5 gevallen onderzocht waarin het verzoek om een bepaald bouwwerk te mogen bouwen is afgewezen. De doelstelling is vast te stellen of toch niet in afwijking van de afwijkende beslissing gebouwd is.
13.	Steekproefsgewijs wordt in 5 gevallen onderzocht of er in de praktijk daadwerkelijk vergunningsvrij gebouwd is, nadat men aan de telefoon of aan de balie te horen kreeg hoe vergunningsvrij gebouwd kon worden.
14.	Er worden minimaal 10 controles uitgevoerd n.a.v. meldingen omtrent slopen waarbij asbest verwijderd wordt.
15.	100% van de tijdelijke afwijkingsbesluiten waarvan de termijn in 2024 of 2025 afliep worden gecontroleerd.
16.	Project: Projectmatig worden alle in 2025 nog relevante instandhoudingstermijnen voor tijdelijke (bouw)werken geïnventariseerd, en evenals de realisatietermijnen van herplantplichten en realisatiedata van landschappelijke inpassingsplannen. Onderzocht wordt of deze gesystematiseerd bijgehouden kunnen worden.

4.2.2. Geel kleurspoor: Stelselmatige controles op de naleving van milieu belastende activiteiten

Doelstellingen 2025

- | | |
|----|---|
| 1. | In 2025 worden de volgende milieucontroles conform het RUDLN Uitvoeringprogramma 2025 (UP2025) op het grondgebied van de gemeente Bergen uitgevoerd door een toezichthouder van de gemeente Bergen: |
| | <ul style="list-style-type: none"> • 3 controles bij agrarische IPPC-inrichtingen (intensieve veehouderijen 2T) • 5 controles bij vergunningplichtige veehouderijen (3T) |

	• 21 controles bij niet vergunningplichtige BTP-inrichtingen (4T) • 17 controles bij niet vergunningplichtige inrichtingen die geen BTP-inrichtingen zijn (4T)
2.	In 2025 worden 29 milieucontroles conform het RUDLN Uitvoeringprogramma 2025 (UP2025) binnen het netwerk van de RUD LN, buiten het grondgebied van de gemeente Bergen, gecontroleerd door een toezichthouder van de gemeente Bergen: • 3 controles bij agrarische IPPC-inrichtingen (intensieve veehouderijen 2T) • 4 controles bij vergunningplichtige veehouderijen (3T) • 22 controles bij niet vergunningplichtige BTP-inrichtingen (4T)
3.	Milieupiketdienst voor 40 uren op jaarbasis
4.	De milieutoezichthouder die bij de gemeente Bergen in dienst is controleert in 2024 minimaal 42 bedrijven, waarvan 14 in de gemeente Bergen zijn gesitueerd conform het door RUD opgesteld persoonlijk werkplan (UP2025). Aan het uitvoeren van deze controles wordt in totaal niet meer dan 800 uur besteed.
5.	Tenminste 50% van de toezichturen aan milieutoezicht op het grondgebied van de gemeente Bergen wordt door het eigen personeel uitgevoerd.
6.	Geluidsklachten worden in 2025 tijdig in behandeling genomen conform het afgesproken proces (er dienen minimaal 2 verschillende mensen onafhankelijk van elkaar vanaf 2 verschillende adressen te klagen over geluidsoverlast, voordat een toezichthouder in actie komt) met als uiteindelijk doel het aantal klachten te verminderen.
7.	Voor 2025 wordt budget gereserveerd om tenminste 3 geluidscontroles door een extern deskundig bureau uit te kunnen laten voeren naar aanleiding van geluidsklachten.
8.	Bij het plannen van de milieutoezichtcontroles wordt er voor gezorgd dat een met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet belaste persoon niet voortdurend wordt belast met het toezicht op dezelfde milieubelastende activiteit. In de planning van de RUD wordt er voor gezorgd dat alle bedrijven minstens 1 maal per 4 controlemomenten door twee verschillende toezichthouders bezocht zijn.
9.	Er wordt naar gestreefde – grote organisatorische veranderingen binnen de RUD daargelaten – om de kosten van toezicht door externe RUD-medewerkers eind 2025 vrijwel gelijk te zijn aan de opbrengsten van toezicht door de toezichthouder van de gemeente Bergen buiten het grondgebied van de gemeente Bergen.
10.	Indien in 2025 mocht blijken dat één of meerdere gemeentelijke bedrijven met succes deelnemen aan de stoppersregeling en gemeentelijke toezichthouders dienen te controleren of aan de voorwaarden wordt voldaan, voert de toezichthouder milieu deze controles uit.
11.	Een administratief medewerker van de gemeente Bergen draagt er zorg voor dat alle (ongeveer 200) controles die door intergemeentelijke uitwisseling worden uitgevoerd in RUD-verband in de RUD-tenant van RX.Mission worden geregistreerd.
12.	Digitalisering milieudossiers: De toezichthouder milieu van de gemeente Bergen draagt tijdig zorg dat al de relevante informatie omtrent de milieudossiers van de locaties die volgens de UP2025-planning door externe medewerkers gecontroleerd dienen te worden wordt gedigitaliseerd en aan de desbetreffende milieutoezichthouder wordt aangeboden via de RUD-tenant van RX.Mission.

4.2.3. Rood kleurspoor: Stelselmatige controles op de naleving van brandveiligheidsregeling

A. Taken en prioriteiten

Vergunninggerichte controletaken	
Gebruik van bouwwerk met bijeenkomstfunctie (horeca, ouderen- en kinderopvang, onderwijs) in afwijking van de benodigde vergunning brandveiligheid	Hoog
Gebruik van bouwwerk met overige functies in afwijking van de benodigde melding / vergunning brandveiligheid	Hoog
Gebruik van inrichting in afwijking van vergunning Brandbeveiligingsverordening	Zeër hoog
Objectgerichte controletaken	
Gebruik bouwwerk met bijeenkomstfunctie (horeca, ouderen- en kinderopvang, onderwijs) zonder de benodigde vergunning brandveiligheid	Hoog
Gebruik bouwwerk overige functies zonder de benodigde vergunning brandveiligheid	Hoog
Gebruik van bouwwerk met bijeenkomstfunctie (horeca, ouderen- en kinderopvang, onderwijs) in afwijking van de benodigde vergunning brandveiligheid	Hoog
Gebruik van inrichting zonder vergunning Brandbeveiligingsverordening	Zeër hoog
Staat van brandveiligheidsinstallaties en vluchtrouteaanduidingen	Hoog
Gebruik in strijd met Besluit brandveilig gebruik bouwwerken	Hoog
Evenementen of festiviteiten zonder benodigde vergunning	Hoog

B. *Beschikbare toezichtcapaciteit*

Bij de Veiligheidsregio Limburg Noord – Brandweerdistrict Venray is zo'n 300 uur beschikbaar om toezicht te houden op de bovenstaande taken. De systematiek van controleren die door de VRLN aangehouden wordt is beschreven in UP 2024 – 2027 van het Uitvoeringsprogramma 2024-2027.

C. *Hoe verdelen we de beschikbare toezichtcapaciteit over de diverse taken met prioriteit?*

Toezicht Brandweer	Benodigde uren op jaarbasis
Controle brandveilig gebruik bouwwerken in afwijking van vergunning / ontheffing	170
Gebruik van inrichting in afwijking van vergunning Brandbeveiligingsverordening	50
Gebiedsgerichte controles	-
Themagerichte inspectiecontroles	-
Controles n.a.v. klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	20
Hercontroles om voortgang handhavingszaken te controleren	60
TOTAAL	300 uur

D. *Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?*

Melding / Vergunninggerichte controletaken	
Gebruik van bouwwerk met bijeenkomstfunctie (horeca, ouderen- en kinderopvang, onderwijs) in afwijking van de benodigde vergunning brandveiligheid	Iedere melding / vergunning altijd volledig controleren
Gebruik van bouwwerk met overige functies in afwijking van de benodigde melding / vergunning brandveiligheid	Iedere melding / vergunning altijd volledig controleren
Gebruik van inrichting in afwijking van vergunning Brandbeveiligingsverordening	Iedere vergunning altijd volledig controleren
Objectgerichte controletaken	
Controles van bouwwerken / inrichtingen van bestaande voorraad	Er worden minimaal 35 verschillende brandveiligheidscontroles uitgevoerd m.b.t. de bouwwerken / inrichtingen uit de bestaande voorraad
Controles op evenementen	Er wordt capaciteit ingeruimd door de Veiligheidsregio om 5 evenementen op brandveiligheid te kunnen controleren
Hercontroles	Er wordt capaciteit ingeruimd door de Veiligheidsregio om 5 hercontroles uit te kunnen laten voeren Het streven van de VRLN is erop gericht om met name de probleemgevallen meer aandacht met hercontroles te geven.

4.2.4. Blauw kleurspoor: Toezichttaken van BOA Domein I (Blauwe BOA)

A. *Taken en prioriteiten*

Vergunninggerelateerde controletaken bijzondere wetten (Blauwe BOA)	
Gebruik inrichting in afwijking van de Drank- en horecavergunning/alcoholvergunning	Gemiddeld
Gebruik kansspelen in afwijking van de vergunning	Laag
Verbod om seksinrichting in afwijking van verleende vergunning te exploiteren	Hoog
Verbod om evenement in afwijking van verleende vergunning plaats te laten vinden	Gemiddeld
Verbod om horecabedrijf in afwijking van exploitatievergunning te exploiteren	Laag
Verbod op vuurwerk in afwijking van verleende vergunning te verkopen	Laag
Gebiedsgerichte inspectietaken bijzondere wetten (Blauwe BOA)	
Voorwerpen op of aan de weg	Laag
Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	Laag
Rookverbod in bossen en natuurterreinen	Laag
Plakken en kladden	Laag
Hinderlijk gedrag (openbare ruimte / drankgebruik)	Gemiddeld
Hondenoverlast (loslopen en verontreiniging)	Gemiddeld
Vuurwerk (alleen rond oudjaar)	Laag
Drugsoverlast	Laag
Verkeer in natuurgebieden	Laag
Vuur stoken	Laag
Kamperen buiten kampeerterrein	Laag
Standplaats innemen buiten de aangewezen gebieden	Laag
Kappen van houtbestanden	Laag
Parkeerexcessen (auto's)	Laag
Parkeerexcessen (kampeermiddelen en grote voertuigen)	Gemiddeld
Nachtregister controleren op volledigheid en actualiteit	Gemiddeld
Gebruik inrichting zonder vergunning	Laag
Gebruik kansspelen zonder vergunning	Laag
Opsporing van excessen op het gebied van overtreding van de regels van het bestemmingsplan-, bouw-, brandveiligheid-, welstands-, monumenten- en milieuregelgeving.	Zeer hoog
Zonder melding uitrit realiseren	Laag
Asbestverontreinigingen	Hoog

De primaire functie van de Blauwe BOA is om uitvoering te geven aan de ambitie om gebiedsgericht programmatisch toezicht op de regels van het Omgevingsrecht plaats te kunnen laten vinden. De Blauwe BOA heeft de volgende standaard aandachtspunten:

- het dumpen van afval/afvalstoffen;
- vuurwerk/paasvuren,
- overlast van honden (bijtincidenten, loslopende honden, hondenpoep);
- parkeren van voer- en vaartuigen (op de openbare weg, op fietspaden, bij scholen, voor inritten) en neerzetten van containers en andere obstakels;
- wrakken;
- reclame-uitingen en spandoeken;
- uitstallingen bij winkels;
- overlast van jeugd.

Daarnaast wordt de blauwe BOA ingezet bij het sluiten van panden waar Opiumwet delicten zijn begaan en tijdens evenementen voor het toezien op de naleving van de verleende evenementenvergunning en/of ontheffing en vervullen zij een rol bij de aanpak van ondermijning en jeugdoverlast. Zij leveren daarmee (net als de bouwtoezichthouders) een bijdrage aan de veiligheidsaanpak.

Ook zorgt de blauwe BOA voor (her)controles met betrekking tot handhavingszaken die geen specialistische kennis op het gebied van bouw-, brandveiligheid- of milieuregelgeving vergen.

Bij uitzondering kan de blauwe BOA na goedkeuring van de coördinator VTH ingezet worden bij het uitoefenen van adequaat toezicht op de juistheid van de adresgegevens na een daartoe strekkend verzoek van het team Burgerzaken. Wanneer er twijfel bestaat over de juistheid van het adres wordt een adresonderzoek opgestart. Dit kan zowel een administratieve controle als een fysieke adrescontrole zijn. Het doel van het adresonderzoek is om de feitelijke bewoningssituatie op een adres vast te stellen en deze, voor zover de aangetroffen personen langer dan 4 maanden in Nederland (gaan) verblijven, in de BRP te registreren. Veelal is een schriftelijk uitgevoerd adresonderzoek toereikend om te komen tot een juiste BRP- registratie. Indien dit niet het geval is volgt een fysieke adrescontrole.

Tenslotte zal de blauwe BOA in 2025 nadrukkelijk de aandacht hebben voor het opsporen van nieuwe gevallen van onrechtmatige huisvesting van internationale werknemers. Onderdeel van deze controles is tevens een marginale toets op aanwijzingen van mensenhandel en de betaling van buitensporig hoge huurbedragen met het oog de naleving van de regels van de Wet goed verhuurderschap.

In november 2023 is er een enquête (poll) onder inwoners gehouden om de grootste publieke ergernissen te inventariseren en de inzet van onze BOA's hierop af te stemmen. Ook in de media is hier aandacht voor geweest.

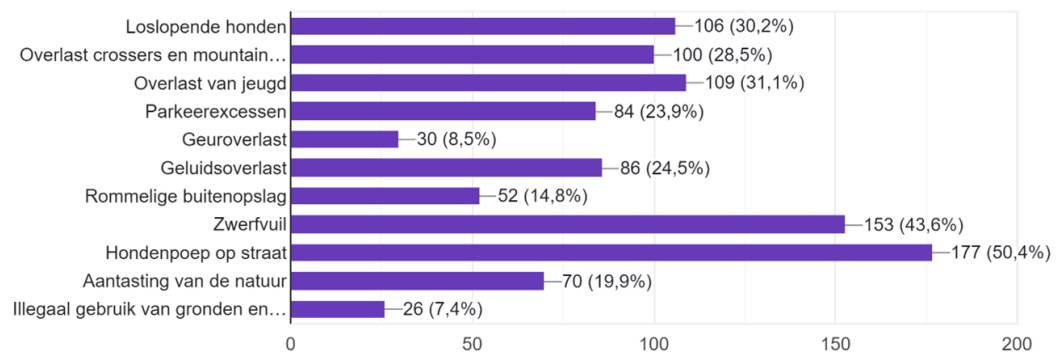
Hiernaast is de uitkomst van deze enquête weergegeven. De gemeente ontvingen van 351 mensen reacties op deze poll. De grootste kleine ergernissen waren in 2023 zijn:

- hondenpoep op straat (177 reacties)
- zwerfvuil (153 reacties)
- loslopende honden en overlast van jeugd eindigden bijna gelijk op een 3e plek. Ieder met iets meer dan 100 reacties

Bij het formuleren van de doelstellingen van 2025 wordt rekening gehouden met de uitkomsten van deze poll.

Welke onderwerpen moeten de BOA's, volgens u, met voorrang oppakken?

351 antwoorden



B. Beschikbare en benodigde toezichtscapaciteit

Er wordt ingeschat dat er ongeveer 1150 uur aan beschikbare toezichthoudende capaciteit voorhanden is in 2025 en dat al deze uren benodigd zijn voor het uitvoeren van de hierna genoemde taken en ambities. Ook zullen er 50 uren van de gemeentelijke BOA Domein I dienen worden besteed aan toezicht op de naleving van de regels van de Alcoolwet en op basis hiervan verleende vergunningen (grijze kleurspoor).

C. Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?

Doelstellingen en kwaliteitseisen gebiedsgericht toezicht in 2025	
1.	De blauwe BOA is 70% van zijn werkzame tijd buiten in het veld actief. Iedere werkdag wordt tenminste 5 uur aan gebiedspatrouilles en controles in het veld besteed.
2.	Na het signaleren van beboetbare overtredingen van lichte ernst worden personen bij wie de eerste keer wordt signaleerd dat ze zich hier schuldig aan maken volstaan met het geven van een waarschuwing. Bij beboetbare overtredingen van zware ernst wordt er in beginsel direct een boete uitgeschreven. Voorbeelden van deze categorie zijn misbruik van gehandicaptenparkeerplaatsen, het blokkeren van wegen voor doorgaand verkeer en verkeersonveilige situaties.
3.	Uiterlijk binnen 2 werkdagen wordt een bezoek ter plaatse gebracht op die locaties op het grondgebied van de gemeente Bergen waarover geklaagd wordt of waarover meldingen worden ingediend
4.	Parkeerexcessen in het centrum van Nieuw Bergen worden minstens 1 keer per maand actief opgespoord.
5.	Gedurende de laatste 2 weken van december 2025 is er dagelijks een BOA actief om te ageren tegen vuurwerkoverlast.

6.	Alle geconstateerde afvaldumpingen worden op sporen van de dader onderzocht. Indien een dader kan worden geïdentificeerd wordt een proces-verbaal opgemaakt en maximaal beboet. Daarnaast worden de kosten van bestuursdwang verhaald.
7.	Eén blauwe BOA neemt 3 dagen per maand (maximaal 8 uur) deel aan intergemeentelijke controles van het ACT!
8.	Er is actief aandacht voor eventuele verkoop van alcohol in supermarkten en slijterijen aan jongeren <18 jaar. Gebruik van alcohol door jongeren <18 jaar op hotspot locaties in de openbare ruimte. Daarnaast is er doorlopend toezicht op het gebruik van lachgas en drugs in de openbare ruimte.
9.	Mensen die gemeentelijke bermen die bedoeld zijn om bloemen en kruiden in te laten floreren zonder toestemming maaien worden hier mondeling op aangesproken en krijgen uitgelegd waarom het belangrijk is om deze bermen niet te maaien voordat zaden geproduceerd zijn.
10.	Alle op last van de burgermeester te sluiten woningen en lokalen worden door de blauwe BOA (in samenwerking met een slotenmaker) gesloten.
11.	Het team van BOA's ondersteunt het gemeentelijke team openbare werken / verkeer in 2025 voor minimaal 20 uur.
12.	De blauwe BOA registreert tenminste 200 van zijn geconstateerde waarnemingen van overtredingen in BRS (in 2023 waren dit er circa 50).
13.	In 2025 wordt er op tenminste 10 verschillende momenten en tenminste 5 verschillende locaties meer dan 2 uur aaneengesloten in burgerkleding opsporingswerkzaamheden verricht naar overtredingen met betrekking tot hondenoverlast (loslopende honden en hondenpoep).
14.	In gevallen dat het noodzakelijk is om wegen acuut af te zetten (hoogwater, gevonden explosieven etc.) draagt de blauwe BOA hier acuut zorg voor.
15.	De Blauwe BOA draait in 2025 op tenminste 25 dagen een weekenddienst.
16.	De blauwe BOA spoort op basis een vergelijking van luchtfoto's actief nieuwe overtredingen op van regels van het omgevingsrecht en besteedt hier in 2025 minimaal 50 uur aan.
17.	De Blauwe BOA brengt wekelijks verslag uit van de belangrijkste bevindingen tijdens de dagelijkse gebiedspatrouilles.
18.	De Blauwe BOA verplicht zich om in 2025 tijdens drukke dagen in de zomer parkeerexcessen in afwijking van het verkeerscirculatieplan rondom de drukke wandel- en natuurgebieden van nationaal Park de Maasduinen en aan de Kampweg te Well te beboeten.
19.	Er dient minimaal 30 uur op jaarbasis exclusief besteed te worden aan de opsporing van het illegaal gebruiken van de rijweg door containers, kranen, materieel en voertuigen.
20.	Op jaarbasis wordt als indicatie gehanteerd dat minstens 30 processen-verbaal worden uitgeschreven. Het uitschrijven van pv's om dit aantal te halen is daarbij geen doel op zich.

4.2.5. Grijskleurspoor: Inspectietaken Alcoholwet en exploitatievergunningen horeca

A. Taken en prioriteiten

Gebiedsgerichte inspectietaken Alcoholwet	
Inrichtingseisen horecabedrijf	Gemiddeld
Leeftijdsgrenzencontrole drankverkoop jongeren	Laag
Controle reclame alcoholhoudende drank	Laag

B. Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?

Themagerichte controles Alcoholwet	
Arrangementement	Gerichte inzet op afroep
Gebied	Geheel grondgebied
Bedreigingen	• Gebruik kansspelen zonder vergunning • Geluid- en lichthinder • Leeftijdsgrenzencontrole drankverkoop jongeren • Controle reclame alcoholhoudende drank • Verbod om horecabedrijf in afwijking van exploitatievergunning te exploiteren
Taken voor BOA die op Alcoholwet controleert	
De volgende controles moeten uitgevoerd worden in 2025: Controle op leeftijdsgrenzen drankverkoop: Extern bedrijf voert undercover de volgende controles uit: • Controle naleving vergunning / ontheffing paracommerciële inrichtingen: 10 controles • Controle naleving vergunning / ontheffing horeca inrichtingen: 15 controles • Controle naleving vergunning / ontheffing evenementen: 5 evenementen Budget voor de in huur van ongeveer 150 uur aan toezichttaken op dit front dient gereserveerd te worden.	

4.2.6. Groen kleurspoor: Inspectieprofielen gebiedsgericht toezicht BOA's Domein II (Groene BOA's)

A. Taken en prioriteiten

Vergunninggerichte controletaken	
Het innemen van een ligplaats op de openbare wateren van de gemeente in afwijking van de vergunning op basis van de Verordening Leukermeer	Gemiddeld
Gebruik in afwijking van ontheffing op basis van de VFL	Laag
Omgevingsvergunningen voor de kap van bomen en herplantverplichtingen	Gemiddeld
Gebiedsgerichte inspectietaken	
Het innemen van een ligplaats op de openbare wateren van de gemeente zonder vergunning	Laag
Het verbod om watersportvoorzieningen te realiseren binnen bepaalde in de verordening aangewezen gebieden	Laag
Het verbod om waterscooters te gebruiken binnen toepassingsgebied	Gemiddeld
Kappen van houtbestanden waarop VFL van toepassing is	Hoog
Gebruik van natuurgebieden als crossterrein door motoren	Hoog
Handelen zonder benodigde ontheffing (Flora en fauna)	Gemiddeld
Vuur stoken zonder de benodigde ontheffing / in strijd met verboden	Gemiddeld

Meest voorkomende overtredingen)
Dumpen afval (2021: 10.000 +)
Loslopende honden (aantal 2021: 370)
Betreden (aantal 2021: 331)
Aantasting overige Natuur (aantasting natuurelementen) (aantal 2021: 294)
Aantasting flora fauna (aantal 2021: 218)
Stroperij vis (aantal 2021: 172)
Crossen (aantal 2021: 146)
Stroperij Landbodem (aantal 2021: 142)
Dumpen afval synthetisch (aantal 2021: 61)
Lozing op opp ervlakte water (aantal 2021: 29)
Lozing op/in de bodem (aantal 2021: 27)

Op basis van de dataset van het SSIL zijn hiernaast de meest voorkomende overtredingen in Limburg weergegeven op het vlak waar BOA's Domein II op controleren.

Bij het opstellen van de inspectieprofielen is rekening gehouden met deze ervaringsgegevens. In 2023 en 2024 werd vastgesteld dat we aanzienlijk minder aanvragen voor kapvergunningen ontvangen hebben als gemiddeld genomen over de afgelopen 5 jaar het geval was. Het vermoeden bestaat dat deze afname verband houdt met het feit dat de legeskosten voor de behandeling van

deze aanvragen in 2023 aanzienlijk zijn verhoogd om beter aan te sluiten bij de daadwerkelijke behandelkosten. Dit zou dan impliceren dat er vanaf 2023 meer illegaal gekapt is. Voor 2025 is het daarom ook nadrukkelijk de bedoeling om scherp te letten op sporen van niet vergunde kapactiviteiten in de gemeente.

B. Beschikbare toezichtcapaciteit

Er is naar verwachting 2400 uur aan Groene BOA-capaciteit voorhanden in 2025. Geheel 2025 heeft de gemeente de beschikking over 2 Fulltime groene BOA's (Domein II) die hun noodzakelijke diploma's behaald hebben en bevoegd zijn uitgerust zijn met handboeien en een wapenstok.

C. Hoe verdelen we de beschikbare toezichtcapaciteit over de diverse taken met prioriteit?

Inspectieprofiel watergebieden Maas, Voorhaven, Leukermeer en Reindersmeer	
Arrangement	Patrouillemodel
Deelgebieden	Maas, Voorhaven, Leukermeer en Reindersmeer
Toezichtfrequentie	Gedurende vakantieseizoen dagelijkse inspecties / buiten vakantie-seizoen maandelijks inspecties
Urentotaal voor controles	1000 uren
Waarden	• Rust • Diversiteit • Natuurbeleving • Cultuurhistorische waarden
Bedreigingen en punten van aandacht voor toezicht	• Geldig vaarbewijs (snelle motorboot) • Negeren in- en uitvaartverbod • Brandblusser/reddingsvest aan boord • Gebruik deugdelijke dodemansknop/koord • Toegestane max. snelheid overschrijden (Leukermeer) • Bestuurder snelle motorboot < 18 jaar. • Registratienummer goed lees/zichtbaar op snelle motorboot • Toezicht op openbare orde en veiligheid op en rondom het water • Controle inname ligplaatsen zonder of in afwijking van vergunning • Toezicht op verbod watersportvoorzieningen te realiseren • Toezicht op visserijwet • Toezicht op illegaal kamperen / overnachten • Overtredingen van de Opiumwet en gebruik alcohol door minderjarigen

Inspectieprofiel buitengebied en recreatiegebieden v.w.b. overtredingen opgenomen in de APV van de gemeente Bergen

Arrangement	Patrouillemodel
Gebied	Buitengebied
Toezichtfrequentie	Doorlopende controle van het gebied. Bij aanwezigheid in de gebieden oog hebben voor eventuele overtredingen.
Urentotaal voor controles	400 uren
Bedreigingen	• Overtredingen van de Opiumwet en gebruik alcohol door minderjarigen • Plukverbod paddenstoelen • Vuur stoken • Parkeerexcessen/overlast • Voor recreatief nachtverblijf zonder toestemming recht-hebbende overnachten • Overtredingen VFL. • Illegale kap • Stroperij

Inspectieprofiel visvijvers en oevers langs de Maas, beken, recreatiegebied het Leukermeer en Kampergeul	
Arrangement	Patrouillemodel
Gebied	Rondom de watergebieden
Toezichtfrequentie	Doorlopende controle van het gebied. Bij aanwezigheid in de gebieden oog hebben voor eventuele overtredingen.
Urentotaal voor controles	400 uren
Bedreigingen	• Visserijwet • Overtredingen van de Opiumwet en gebruik alcohol door minderjarigen • Stroperij • Milieufeiten (o.a. vuur stoken, afval) • Illegale visserij • Illegaal kamperen • Afval achterlaten/dumpen afval • Wet dieren (WED) • VFL overtredingen. (o.a. aanlegplaatsen, gebruik steigers, verbod waterscooters, innemen ligplaatsen

Toezicht en handhaving in de bossen en natuurterreinen waarvoor toegangsbepalingen gelden (overtreding Art. 461 W.v.Str)	
Arrangement	Patrouillemodel
Gebied	In en rondom de natuur- en recreatiegebieden van de gemeente Bergen
Toezichtfrequentie	Doorlopende controle van het gebied. Bij aanwezigheid in de gebieden oog hebben voor eventuele overtredingen.
Urentotaal voor controles	600 uren
Waarden	• Bebossing en open gebied • Recreatief en agrarisch
Bedreigingen	• Zwemmers in natuurgebieden (Reindersmeer) • Aan de oevers recreërende mensen • Loslopende hond(en) • Ruiters buiten aangegeven ruiterroute • ATB'ers op gemarkeerde wandelroutes • Met gemotoriseerd verkeer (crossmotoren/quads/auto's) • Het zich begeven buiten wegen en paden • In gebied begeven tussen zonsondergang en zonsopgang • Achterlaten afval en illegale stort van afval • Vernielingen aanbrengen • Stroperij • Vuur stoken • Illegale kap • Overtredingen van de Opiumwet en gebruik alcohol door minderjarigen

D. *Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?*

Doelstellingen Groene Kleurspoor	
1.	Er wordt gedurende het gehele jaar conform de vastgestelde inspectieprofielen gecontroleerd (in totaal 2400 uur aan patrouilles).

2.	De groene BOA's zijn 70% van hun werkzame tijd buiten in het veld actief. In 2025 worden gevallen van illegale kap actief opgespoord.
3.	We zijn een gemeente met veel natuur waar veel in wordt gerecreëerd. Naarmate de gebieden drukker bezocht worden wordt hier ook meer actief en structureel gecontroleerd op de naleving van regelgeving. In de regel is er in de winter iedere dag altijd 1 groene of blauwe BOA in het veld actief. In de drukke weekenden gedurende de zomerperiodes kan het noodzakelijk worden geoordeeld dat er 2 of zelfs 3 BOA's actief moeten zijn.
4.	Op jaarbasis wordt als indicatie gehanteerd dat minstens 70 processen-verbaal worden uitgeschreven bij reguliere vervulling van werkzaamheden. Het behalen van dit aantal is geen doel op zich.
5.	In 2025 vindt er rondom natuurgebieden stelselmatige opsporing plaats van illegale gronddepots, kappen van bomen, nieuwe ongemelde of onvergunde uitwegen, oneigenlijk gebruik van recreatiegebieden en hondenoverlast.
6.	In 2025 zal het meest intensief door de groene BOA's gecontroleerd worden op de volgende plekken: Het Eendenmeer, het Reindersmeer, het Leukermeer, de Baand (zuidelijke hoogwatergeul) evenals de bekende drukke plekken langs de Maas.
7.	Er worden 6 grootschalige acties gepland om in samenwerking met BOA's die aangesloten zijn bij het regionale handhavingsconvenant te controleren op onder andere illegale mountainbike-, motorcross- en stroperij-activiteiten. Tijdens deze acties wordt ook gecontroleerd op onder andere overtredingen.
8.	Iedere groene BOA heeft minstens 1 keer per maand weekenddienst. Daarnaast is er voor die weekenden dat er geen groene BOA in het veld actief is gewaarborgd dat één groene BOA piketdienst heeft en bereikbaar en voor inzet paraat is, indien zich calamiteiten voordoen of er bijzondere meldingen binnenkomen.
9.	Tijdens Nederlandse en Duitse feestdagen evenals vakanties is er in 2025 altijd een groene BOA op Bergen grondgebied actief.
10.	In 2025 heeft de controle op het correct gebruik van routes door de diverse doelgroepen (wandelaars, mountainbikers, ruiters) prioriteit. Met name het gebruik van intensieve wandelroutes door mountainbikers dient daar waar dit niet is toegestaan aangepakt te worden.
11.	In 2025 wordt er tenminste 80 uur besteed aan controles op de openbare wateren van de gemeente. Hierbij is met name oog voor illegale overnachtingen op boten op de nieuwe openbare wateren nabij de voorhaven.
12.	In 2025 is er wordt er bij de diverse gebiedscontroles nadrukkelijk aandacht voor het opsporen van gevallen waarin gronden zonder noodzakelijke vergunning worden afgeplagd, sloten zonder toestemming worden gedicht of nieuw worden gegraven, mest in strijd met milieuregelgeving wordt aangebracht op gronden en/of wordt opgeslagen, paden kapot worden gereden en houtwallen (geleidelijk) structureel worden uitgedund of geveld.
13.	In 2025 dragen de BOA's zorg voor het nauwkeurig bijhouden van een document waarin al hun aanhoudingen, incidenten van door hen ervaren (dreigende) agressie en aan hen gerichte beledigingen in gedocumenteerd worden. In dit document wordt ook gedocumenteerd in welke gevallen assistentie van de politie is ingeschakeld (en hoe lang hierop moest worden gewacht) en waarin dit overwogen is, maar niet is gedaan wegens uitzichtloosheid op tijdige ondersteuning.

4.3. Juridische handhavingstaken

A. Taken en prioriteiten

Het is de primaire insteek van het handhavingsbeleid om te bezien of er in onderling overleg goede structurele oplossingen gevonden kunnen worden voor activiteiten die overtredingen opleveren. Voor die zaken die niet in goed overleg opgelost kunnen worden en waar een handha-

vingsprocedure voor gestart worden, geldt het volgende. Indien er sprake is van een werkvoorraad van nieuwe handhavingszaken dienen de zaken die op basis van de het onderstaande schema de hoogste score hebben gekregen het eerste opgepakt te worden.

Score-onderdelen die de prioriteit van de op te pakken zaken uitmaken		Punten
1)	De ernst van het concrete feitencomplex en de negatieve gevolgen voor de leefomgeving bij niet handhaven. Voorbeeld: Is er sprake van een constructieve wijziging ten opzichte van de vergunde situatie of gaat het om "cosmetische" wijzigingen aan het pand. Ander voorbeeld: De aard van de doeleinden waarvoor de bouwwerken gebruikt worden en de kans dat daarbij ongelukken ontstaan. Te denken is aan de opslag van gevaarlijke stoffen, giftige dampen in onvoldoende geventileerde gebouwen etc. (20)	
2)	Lengte termijn dat overtreding al voortduurt (recente overtredingen behoren meer prioriteit te hebben dan lang bestaande) / actualiteit van regels op basis waarvan gehandhaafd wordt (indien ze ten gunste van de overtreder zullen wijzigen is handhaving minder dringend) (10)	
3)	Rendement van handhaving (kans op succes optreden afgezet tegen de kosten en tijd) (10)	
4)	Legaliseerbaarheid van de situatie. Zaken die legaliseerbaar zijn worden niet op het spits gedreven. (5)	
5)	Overtreding visueel waarneembaar voor derden al dan niet vanaf openbare weg (5)	
6)	Verwachte duur overtreding zonder maatregelen (hoe korter hoe minder punten) (5)	
7)	Financieel voordeel overtreder bij overtreding (5)	
8)	Individuele belangen andere burgers in gedrang (5)	
9)	Ontstaat er een negatief precedent bij het nalaten maatregelen te treffen? (5)	
10)	Werkt situatie andere overtredingen in de hand (5)	
11)	Heeft de overtreder zich eerder aan (een vergelijkbare) overtreding schuldig gemaakt (5)	
12)	Imago gemeente (hoe beter hoe meer punten) (5)	
13)	Verwijtbaarheid en verschoonbaarheid overtreder (5)	
14)	Wordt de overtreding daadwerkelijk beëindigd door handhavend op te treden of is het waarschijnlijk dat de overtreding zich verplaatst naar een andere locatie, of handhaving tot andere problemen leidt (5)	
15)	Spelen er op het terrein van andere disciplines zaken die met de overtreding samenhangen (integrale handhaving: gebiedaspecten, milieuaspecten etc.) (5)	
16)	Lopende projecten, gevallen van dezelfde aard die projectmatig worden aangepakt worden eerder behandeld. (5)	
17)	De hoogte van de leges en tijd die het kost om de noodzakelijke procedures te doorlopen zijn voor mensen ook belangrijke argumenten om te overwegen of zij wel of niet bereid zijn om de geplande activiteiten te laten vergunnen. (5)	
18)	Persoonlijke omstandigheden en financiële draagkracht van de overtreder. (5)	

19) Gelijkheidsbeginsel (leidt het treffen van handhavingsmaatregelen ertoe dat er capaciteitsproblemen kunnen ontstaan door precedentenwerking omdat er veel soortgelijke gevallen in de gemeente spelen). Kun je het maken om er niet-projectmatig tegen op te treden? (5)	
TOTAAL	

B. *Benodigde en beschikbare personele capaciteit*

Juridische / beleidstechnische handhavingstaken uitgevoerd door vast personeel	Benodigde uren op jaarbasis bij vast personeel
Voeren van (minnelijk) overleg, voorlichting bieden, aanschrijvingen vervaardigen en juridische procedures begeleiden m.b.t. overtredingen RO/bouw/APV/Brandveiligheid	1400 uur
Aanschrijvingen vervaardigen en juridische procedures begeleiden m.b.t. overtredingen milieu	50 uur
Handhavingscoördinatie, begeleiding van stagiaires, toezicht houden op programmatische aansturing, inrichting van zaaksystemen en opstellen van werkprocessen	200 uur
Opstellen van jaarprogramma, -jaarverslag (inclusief BOA-jaarverslag voor politie)	100 uur
Beleidsadvieswerk (inclusief advisering implementatie van nieuwe wetten regelgeving)	200 uur
Werkzaamheden van VTH-coördinator in het lijnmanagersoverleg van de RUD en de RUD-werkgroep	200 uur
Werkzaamheden in het kader van de (audits voor de) Wet politiegegevens en het bijhouden van het informatiedocumentatiesysteem Recourse.nl	150
TOTAAL BENODIGD	2300 uur
TOTAAL BESCHIKBAAR	2300 uur

C. *Welke doelstellingen en kwaliteitseisen worden gesteld?*

Doelstellingen (juridische) handavingsinspanningen
1. Er wordt gestreefd om tenminste 45 nieuwe handavingszaken op jaarbasis op te pakken
2. Er wordt naar gestreefd om zoveel mogelijk maar minimaal 25% van de zaken in de informele fase via goed overleg en onderzoek naar toelaatbare alternatieven op te lossen
3. Er wordt naar gestreefd om tenminste 45 handavingszaken op jaarbasis op te lossen en af te ronden
4. Minstens 90% van de handavingsbeschikkingen hebben standgehouden op het moment dat ze onherroepelijk worden.
5. In 100% van de gevallen waarin dwangsommen verbeurd zijn of kosten bestuursdwang zijn gemaakt op basis van handavingsbesluiten worden invorderingsinspanningen verricht om verbeurde dwangsommen of de kosten van bestuursdwang geheel te verhalen.

Hoofdstuk 5: Programma Veiligheid

Doelstellingen Veiligheid 2025
Ondermijning
1. De bestrijding van ondermijnende criminaliteit heeft prioriteit (IVP 2024-2027). De bestuurlijke aanpak en coördinatie van ondermijning ligt bij de gemeentelijke AOV'ers.

2.	We sluiten aan bij het provinciaal bestuurlijk coördinatoren overleg van het RIEC en volgende trends en ontwikkelingen op het gebied van ondermijning.
3.	Gemeente Bergen maandelijks aan bij het periodiek regionaal integraal ondermijningsoverleg.
4.	In 2025 vindt maandelijks een periodiek lokaal ondermijningsoverleg plaats.
5.	De bestuurlijk coördinator ondermijning verzameld alle signalen van toezichthouders die kunnen duiden op ondermijning.
6.	De bestuurlijk coördinator levert jaarlijks minimaal vier locaties aan waar mogelijke ondermijnende activiteiten plaatsvinden ten behoeve van controles door het regionale Act! Interventieteam en treft voor deze controles alle benodigde voorbereidingen.
7.	In 2025 stellen we een privacy protocol met betrekking tot het onderwerp ondermijning vast.
8.	In 2025 actualiseren we het Bibob-beleid.
9.	We nemen deel aan alle regionale projecten onder de regiodeal (waaronder Act! Interventieteam, werkgroep veilig buitengebied, Kijk niet weg communicatiecampagne en Rode en groene spoor vakantieparken).
10.	In 2025 nemen we in het kader van "Veilig Buitengebied" deel aan diverse deelprojecten.
11.	We conformeren ons aan de Limburgse norm (RIEC) en hebben in 2025 aanzienlijke stappen gezet om onze eigen organisatie weerbaarder te maken. De coördinatie en implementatie van dit project wordt door veiligheid verder ingevuld.
12.	In 2025 presenteren we de Limburgse norm aan het college van B&W.
Zorg- en veiligheid	
13.	We nemen deel aan overleggen van het zorg- en veiligheidshuis aangaande mensenhandel, radicalisering, internationale werknemers, jeugd en persoonsgerichte aanpak (PGA).
14.	We zorgen voor een stevige verbinding tussen veiligheid en sociaal domein door maandelijks aan te sluiten bij het zorgnetwerkoverleg.
Veilige woon- en leefomgeving	
15.	Op verschillende niveaus (strategisch, beleidsmatig en operationeel) vinden er periodiek overleggen met de politie (teamchef, operationeel specialist, wijkagent) OM en burgemeester plaats.
16.	In 2025 wordt de integrale aanpak overlastgevend jeugdgroepen voortgezet.
17.	In 2025 brengen we in kaart welke buurtpreventiegroepen er zijn in Bergen en plannen we een beheerdersbijeenkomst.
18.	We organiseren in het najaar van 2025 reanimatiecursussen voor burgerhulpverleners.
Digitale veiligheid	
19.	We organiseren een activiteit in het kader van cybercrime voor jongeren.
20.	We nemen deel aan de campagne "Dacht het niet".
21.	We nemen deel aan een scenario oefening in het kader van cybercriminaliteit.
Rampenbestrijding	
22.	We zorgen ervoor dat de leden van het Team bevolkingszorg getraind zijn en blijven door middel van een jaarlijkse oefening en het volgen van opleidingen.

23.	De functionarissen binnen het Team bevolkingszorg hebben geen harde piketfunctie maar dienen in geval van rampen en crises wel bereikbaar en beschikbaar te zijn. Wij dragen zorg voor een continue bezetting van de benodigde functies binnen het team bevolkingszorg.
24.	Functionarissen kunnen telefonisch en via het systeem Itel gealarmeerd worden. We beheren het Itel-systeem en dragen zorg voor een maandelijkse alarmeringstest.
25.	Jaarlijks vindt er een scenariotrainingsplaats plaats voor het college van B&W.
26.	We coördineren de plaatselijke maatregelen benodigd bij een verhoogde waterstand van de Maas.

Toelichting

In totaal zijn er naar verwachting 1892 uur beschikbaar voor voornoemde te verrichten werkzaamheden (inclusief beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Wet BIBOB). Deze uren zijn verdeeld over een adviseur openbare veiligheid en een medewerker openbare veiligheid.

Hoofdstuk 6: Wijze van uitvoering controles

6.1 Wordt er aangekondigd of onaangekondigd gecontroleerd?

Het toezicht gebeurt normaal gesproken aangekondigd, tenzij de inschatting is dat door een onaangekondigde controle plaats te laten vinden (verrassingselement) een meer natuurgetrouw en vollediger beeld verkregen kan worden van de situatie zoals die zich normaal gesproken in de praktijk voordoet.

6.2 Hoe wordt inhoud gegeven aan efficiënte en effectieve toetsing door integraal te werken?

Beleidskeuzes integraal toezicht gemeente Bergen	
1.	Toezicht- en handhavingsactiviteiten worden na het officiële startmoment door alle medewerkers in het voor de gehele organisatie ter beschikking staande RXmission-systeem of Djuma-systeem geregistreerd
2.	Bij het uitvoeren van de controletaken die een toezichthouder voor zijn eigen vakdiscipline heeft raadpleegt deze altijd de gemeentelijke zaaksystemen om te bezien of er op de te controleren locatie ook zaken spelen m.b.t. het uitvoeren van toezicht- en handhavingstaken ter zake van andere vakdisciplines. Indien er ook vanuit andere disciplines betrokkenheid bij de locatie is wordt met de betrokken vakambtenaar afgestemd of het wenselijk is om samen of voor elkaar actie te ondernemen.
3.	Controles waarbij er door één integrale handhaver geheel zelfstandig meerdere vakdisciplines wordt gecontroleerd vinden in de gemeente Bergen vooralsnog niet plaats. De specialistische kennis die vereist is om er op een adequaat niveau op te toe te kunnen zien of zowel bouw-, milieu- en brandveiligheidsregelgeving wordt nageleefd is momenteel niet binnen de organisatie voorhanden. Wel dient er bij gebiedsgericht toezicht een oog en oorfunctie vervuld te worden voor wat de overtredingen van het omgevingsrecht aangaat die in de diverse toezichtsgebieden prioriteit hebben en vooraf op lijsten zijn opgesomd.
4.	In volgorde van de frequentie van toepassing (waarbij de belangrijkste vorm als eerst genoemd wordt) vindt integraal toezicht in de gemeente Bergen als volgt plaats: a. <i>Voor toezichthouders geldt een zogenaamde 'oog- en oorfunctie' hebben en collega's informeren indien er een (vermoedelijke) overtreding wordt geconstateerd. De geïnformeerde vakspecialist zal vervolgens een gerichte controle ter plaatse uitvoeren.</i> b. <i>In een enkel geval wordt er binnen de gemeente Bergen een handhavingsteam samengesteld. Indien dit gebeurt, is dat een uitwerking van een handhavingproject.</i>
5.	In de gemeente Bergen is ervoor gekozen het gemeentebestuur respectievelijk de burgemeester zich van een mix van preventieve en repressieve maatregelen evenals minnelijke afspraken en civiele acties te laten bedienen.

6.3 Samenwerking met andere bestuursorganen, organisaties en dienstverleners Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUDLN)

Op 27 maart 2012 is de 'Bestuursovereenkomst RUD Limburg-Noord' (Bok RUDLN) door alle Noord- en Midden-Limburgse gemeentes ondertekend. In deze overeenkomst is onder andere bepaald dat er met het oog op het uitvoeren van de toezichtstaken conform de kwaliteitscriteria die hier krachtens de Wabo (en naar huidig recht de Omgevingswet) aan gesteld worden diverse toezichtstaken op het gebied van milieuregelgeving bij de RUDLN zijn ondergebracht. Het betreft de volgende toezichtstaken.

- Toezicht op: Sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen.
- Het oprichten en in werking hebben van een omgevingsvergunningplichtige inrichting waarvoor B&W het bevoegd gezag is. Dit betreft in totaal circa 1/3 van de inrichtingen in onze gemeente.
- Activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist.
- Activiteiten die op 1 januari 2009 aanlegvergunningplichtig zijn op grond van de Wro.
- Activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een Amvb op grond van titel bodemkwaliteit voor zover het die activiteiten betreft.
- Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering voor zover het die activiteiten betreft.
- Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte toezicht.

De hiervoor genoemde taken worden de basistaken genoemd, waarvoor bij wet is bepaald dat deze bij een RUD ondergebracht moeten worden. De Bok RUDLN is inmiddels aangepast vanwege nieuwe inzichten waaronder de toename van taken die bij de RUD worden belegd. De wens van meerdere partners was om meer taken dan enkel de basistaken onder de RUD-paraplu te brengen. Verder zijn taken van de provincie overgeheveld naar de gemeenten welke ook bij de RUD zijn belegd.

Met ingang van 1 januari 2015 heeft de gemeente Bergen alle milieutaken onder de RUD-paraplu gebracht. Het betreft alle vergunningverlening, toezicht, handhaving en specialistische taken op het gebied van milieu. Daarnaast is het specialisme 'constructieve veiligheid' onder de RUD-paraplu gebracht. De situatie is momenteel zo dat het milieutoezicht bij agrarische bedrijven in de gemeente Bergen in de praktijk via de RUD Limburg-Noord uitgevoerd wordt. Het milieutoezicht bij de overige bedrijven in onze gemeente wordt in principe uitgevoerd door de eigen gemeentelijke toezichthouder milieu. In 2016 is de gemeentelijke Kwaliteitsverordening vastgesteld waarin bepaald is op welke wijze we aan de regionale kwaliteitseisen op het gebied van de uitvoering van WABO-taken willen voldoen. Deze is eind 2023 aangepast voor de introductie van de Omgevingswet. Sinds oktober 2017 geldt een Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN). Zie: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2017-61521.html>

Bij de omzetting van het basistakenpakket van wet- en regelgeving onder de Wabo naar de Omgevingswet is het uitgangspunt dat deze omzetting beleidsneutraal is. Door het vervallen van het begrip 'milieu-inrichting' en met het overhevelen van enkele taken van de Provincie naar gemeentes zijn er in 2024 heel wat taken bij de gemeente bijgekomen.

Samenwerking met politie en justitie

In de Sanctie- en gedoogstrategie Limburg die ook door de gemeente Bergen gevolgd wordt is bepaald in welke gevallen politie en justitie bij handhavingsszaken betrokken worden. Ten aanzien van milieuge-relateerde overtredingen wordt de overtreding van de zogenaamde 'gekwalficeerde kernbepalingen' ook aan de politie gemeld opdat deze ook strafrechtelijk vervolgd kunnen worden. Daarnaast worden overtredingen van de regels van het omgevingsrecht die niet via bestuursrechtelijke maatregelen hersteld kunnen worden en een overtreding van de Wet economische delicten of andere strafrechtelijke wetsartikelen opleveren bij de politie gemeld.

Daarnaast wordt de politie om assistentie gevraagd in handhavingsszaken waar de gemoederen hoog op kunnen lopen en toezichthouders zich bedreigd kunnen voelen of bij het verrichten van hun taken onrechtmatig gehinderd worden door de overtreeders of andere belanghebbenden.

Samenwerking met BOA's van Het Limburgs landschap, de provincie Limburg en het waterschap

Momenteel zijn er van verschillende instanties buitengewone opsporingsambtenaren en toezichthouders actief op het grondgebied van de gemeente Bergen. Tot deze instanties behoren onder andere: Natuurmonumenten, sportvisserij Limburg, Staatsbosbeheer, Provincie Limburg, de politie en het Limburgs Landschap.

Ieder van deze opsporingsambtenaren en toezichthouders doet waarnemingen op Bergens grondgebied die ook van waarde voor andere instanties kunnen zijn. Een betere onderlinge communicatie, afstemming en gecoördineerde inzet met betrekking tot bepaalde issues (zoals de aanpak van afval- en asbestdum-pingen, crosspraktijken en stroperij) kan een grote meerwaarde voor de gemeente hebben. In januari

2019 heeft de gemeente Bergen ingestemd met het bevoegdheidsconvenant 'Handhaving in de natuur in de provincie Limburg'.

Dit convenant beoogt een goede samenwerking te bewerkstelligen op het gebied van de informatiewisseling en maakt het tevens mogelijk dat de buitengewoon opsporingsambtenaren van de deelnemende partijen op elkaars grondgebied (werkgebied) van hun bevoegdheden gebruik kunnen maken.

Het grote voordeel van deze convenant-constructie is dat we te allen tijde zelf bepalen kunnen of we assistentie aan andere instanties verlenen en dat we naar believen hulp kunnen vragen aan andere instanties. De coördinatie van oproepen voor gezamenlijke acties ligt bij de Provincie en politie, dus er komt voor de gemeente geen extra coördinerend werk bij, terwijl we er wel voordelen van hebben.

Samenwerking met douane, belastingdienst, NVWA, GGD en arbeidsinspectie

Deze samenwerking is beperkt tot themagerichte integrale handhavingsacties. Wanneer het vermoeden bestaat dat zich op een bepaalde locatie een groot aantal tekortkomingen voordoet die (ook) voor de douane, belastingdienst, voedsel- en warenautoriteit, GGD en/of arbeidsinspectie relevant kunnen zijn worden deze instanties ook voor het uitvoeren van de controle verzocht om aan te geven of zij behoefte hebben deel te nemen aan een onaangekondigde controle op de locatie waar de overtredingen vermoed worden. In het verleden heeft de gemeente Bergen een dergelijke integrale controle op verschillende kampeerterreinen in de gemeente plaats laten vinden.

Inschakelen van professionele rechtshulp (advocaten)

In sommige gevallen kan een bepaald resultaat (herstel in rechtmatige toestand) zowel bereikt worden door een publiekrechtelijk handhavingstraject te volgen als in te steken op een civielrechtelijk handhavingstraject (normaal gesproken is het volgen van het civielrechtelijke traject echter op basis van de zogenaamde 'Tweewegen-leer' uitgesloten wanneer een publiekrechtelijk traject gevolgd kan worden). In deze situaties heeft het de voorkeur in te steken op het volgen van een publiekrechtelijk handhavingstraject. Voor het initiëren van civielrechtelijke procedures geldt namelijk vaak verplichte procesvertegenwoordiging door een advocaat wat de gemeente veel geld kan kosten. Met het oog op het beperken van de met handhavingprocedures gemoeide kosten dient er zo spaarzaam mogelijk gebruik gemaakt te worden van de inschakeling van professionele rechtshulp.

Indien de gemeente zelf aansprakelijk wordt gesteld in een civiele procedure bestaat er echter vaak de mogelijkheid om deze kwestie door de verzekeraar te laten behandelen omdat de gemeente hiervoor verzekerd is.

Regionaal uitvoeringsteam (ACT!) en het Flexibel regionaal uitvoeringsteam (FRIT)

Ondermijnende criminaliteit uit zich in tal van vormen en zorgt voor complexe problemen. Om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan werd het ACT! interventieteam in 2021 opgericht in Noord-Limburg. De basis van de ACT!-teams is de intergemeentelijke samenwerking van BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaren) en toezichthouders. Het ACT! Interventieteam voert regelmatig gemeentelijke controles uit om zo criminele netwerken te verstoren en onze samenleving leefbaar en veilig te houden. Zij komen in actie bij drugscriminaliteit, prostitutie, witwassen, illegale bewoning, vergunningen, uitkeringsfraude, arbeidsuitbuiting, brandveiligheid en milieudelicten.

Voor een effectieve aanpak is samenwerking cruciaal. Bij de aanpak van ondermijning schakelen de regionale ACT!-teams met andere overheidspartners. Denk aan politie, belastingdienst en andere belangrijke organisaties. De bestuurlijke handhaving is in Noord-Limburg succesvol gebleken en heeft ertoe geleid dat er in het voorjaar van 2024 in heel Limburg dergelijke teams zijn opgericht.

In 2021 is er ook een Flexibel regionaal uitvoeringsteam (FRIT). Dit team heeft ten doel overtredingen met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten tegen te gaan. Door deze samenwerking wordt beoogd om belasting-, premie-, uitkeringsfraude terug te dringen, misbruik en oneigenlijk gebruik van toeslagen. In het FRIT werken 8 landelijke ketenpartners (waaronder de belastingdienst, de Immigratie- en naturalisatiedienst, het UWV, de SVB en de inspectie SZW) samen. Om onderling relevante gegevens uit te kunnen wisselen en samen te kunnen werken is begin 2021 een convenant tussen partijen gesloten en heeft de gemeente Bergen ook de "Samenwerkingsovereenkomst voor Interventieteams 2017 (LSI)".

Samenwerking met Veiligheidsregio Limburg Noord

De VRLN beoordeelt de risico's van branden, rampen en crises en gaat in op de mogelijkheden deze incidenten te voorkomen, te beperken, de zelfredzaamheid te versterken en de maatregelen om het brandweeroptreden zo goed en veilig mogelijk te kunnen laten plaatsvinden. Hiervoor adviseert de VRLN de gemeente Bergen risicogericht in het kader van de vergunningverlening op het gebied van omgevings- en brandveiligheid. Ook voert de VRLN op dit gebied het toezicht uit en adviseert het de

gemeente Bergen in het kader van handhaving. De VRLN rapporteert per kwartaal jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en de communicatielijnen zijn kort en goed

Hoofdstuk 7: Vormgeving juridisch handhavingstraject (aanschrijvingstraject)

Na het constateren van een overtreding wordt de sanctiestrategie gehanteerd volgens standaard het driestappentraject. Binnen de gemeentelijke organisatie zal de sanctiestrategie zoveel mogelijk uniform toegepast worden. Een op te leggen sanctie kan zijn: een last onder dwangsom, bestuursdwang of het intrekken van een vergunning/ontheffing.

Standaard: 3-stappentraject

De keuze voor drie stappen is ingegeven door het inzicht dat enerzijds een overtreder de ruimte dient te krijgen zijn gedrag aan te passen en maatregelen moet kunnen nemen. Anderzijds mag het handhavingstraject niet onevenredig lang worden met het gevaar dat er onvoldoende zicht is op het beëindigen van de illegale situatie.

1. Mondeling contact en eerste aanschrijving (sommatiebrief)

De overtreder wordt door middel van een brief op de overtreding gewezen en krijgt de mogelijkheid om binnen een gestelde termijn de overtreding te beëindigen en eventuele schade te herstellen. In alle gevallen waarin dit (redelijkerwijs) mogelijk is dient vóór het versturen van de eerste brief mondeling contact gezocht te worden om de overtreder in kennis te stellen van de actie die vanuit de gemeente geïnitieerd zal worden naar aanleiding van de bevindingen. Wanneer tijdens dit mondelinge contact goede afspraken gemaakt kunnen worden over de beëindiging van de overtreding kan ervoor gekozen worden om het versturen van de sommatiebrief achterwege te laten. Het achterwege laten van de sommatiebrief dient echter uitzondering te vormen om vertragingstactieken de kop in te drukken en geen misverstanden te laten bestaan over datgeen wat concreet gevorderd wordt.¹ Mondelinge afspraken worden schriftelijk (per mail of per brief) bevestigd aan de (mogelijke) overtreder. Bij de overtreding van een kernvoorschrift in de milieuvergunning volgt direct een brief naar het Openbaar Ministerie.

2. Hercontrole en vooraanschrijving zienswijze

Als geconstateerd wordt dat aan het eerste schrijven geen gehoor is gegeven, wordt naar de overtreder een bestuurlijke waarschuwing verstuurd met een nieuwe termijn. Daarbij wordt duidelijk gemaakt welke sancties de gemeente open staan om de overtreding te beëindigen en eventuele schade te herstellen. De politie (het Openbaar Ministerie) heeft hierbij de mogelijkheid om ook strafrechtelijk op te treden. De keuze om wel of niet strafrechtelijk op te treden is volledig aan het Openbaar Ministerie te bepalen. Strafrechtelijk optreden is hier wel als uitgangspunt gehanteerd.

3. Oplegging en uitvoering bestuursrechtelijke beschikking

Als ook de bestuurlijke waarschuwing niet tot het gewenste resultaat heeft geleid, legt de gemeente conform de procedure van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb-procedure) een handhavingsbeschikking op. Na het verstrijken van de termijn in deze beschikking worden de aangekondigde sancties geëffectueerd.

Afwijkend: 2-stappentraject

Van het 3-stappentraject kan in de volgende situaties worden afgeweken:

- Indien legalisatie van overtreding praktisch uitgesloten is
- In geval van recidive (notoire overtredders van voorschriften van niet geringe ernst)

In dat geval zijn dit de twee stappen:

1. Vooraanschrijving met gelegenheid zienswijze in te dienen
2. Handhavingsbesluit met redelijke begunstigingstermijn

Uitzonderlijk: 1-staptraject

In voorkomende acute gevallen of onomkeerbare situaties kan bestuursdwang mondeling worden aangezegd en meteen worden geëffectueerd. Naderhand dient de bestuursdwang alsnog op schrift te worden gesteld en bekend te worden gemaakt. Hieronder staan enkele voorbeelden:

- levensbedreigende situaties (bijvoorbeeld bij instortingsgevaar);
- brandgevaarlijke situaties, die acuut levensbedreigend kunnen zijn;
- het stilleggen van de bouw in het geval van illegale bouw of onvoorzien veiligheid- of gezondheidssituaties tijdens vergunde bouwwerkzaamheden;
- illegale sloop (bijvoorbeeld met asbest) of onvoorzien veiligheid- of gezondheidssituaties tijdens vergunde sloopwerkzaamheden;

1) Immers, wanneer dit niet gebeurt en na verloop van tijd blijken mocht dat afspraken toch niet worden nagekomen dient er eerst nog eens een vooraanschrijving verstuurd te worden alvorens een handhavingsbesluit genomen kan worden.

- aantasting van monumentale waarden;
- bedreiging van de openbare orde.

In dat geval is dit de enige stap:

1. Handhavingsbesluit met korte of geen begunstigingstermijn (deze volgt al dan niet onverwijld na het toepassen van bestuursdwang en opmaken van een proces-verbaal)

Wanneer bestuursrechtelijk optreden geen oplossing biedt, bijvoorbeeld omdat er sprake is van onherstelbare schade, vindt overleg met de politie plaats om tot een strafrechtelijke vervolging te komen.

Hoofdstuk 8: Waarborging middelen en inzet personele capaciteit

8.1 Benodigde en beschikbare capaciteit vergunningverleningstaken

Taken vergunningverlening	Volgens planning benodigd in 2025	Feitelijk beschikbaar in 2025
Vergunningverlening RO/bouw/slopmeldingen	5.105 uur	5.100 uur met eigen personeel
Vergunningverlening en beoordeling meldingen milieu	446 uur	500 uur budget voor medewerkers RUD te financieren voorhanden
Vergunningverlening APV, VFL, Alcoholwet en bijzondere wetten	1.399 uur	1.400 uur
Beoordeling van aanvragen omtrent uitwegen *	70 uur	70 uur medewerker Infrastructuur
Behandeling van bezwaren en rechtszaken tegen vergunningen **	100 uur	100 uur van handhavingsjuristen
TOTAAL	7.120 uur	7.170 uur (inclusief budget RUD)

* Deze toetsingscapaciteit wordt door een medewerker buiten het VTH-team geleverd.

** Een probleem ontstaat wanneer het om meer uren gaat of gaat over vergunning gerelateerde zaken waar ook een handhavingstraject speelt. In dat geval zal bezien worden wat de meest geschikte andere collega is die deze zaak kan behartigen.

8.2 Benodigde en beschikbare capaciteit toezicht- en handhavingstaken

Taken toezicht en handhaving	Naar verwachting benodigd in 2025	Naar verwachting beschikbaar in 2025
Toezihttaken RO/bouw	1400 uur	1400 uur eigen personeel
Toezihttaken milieu	700 uren (op grondgebied gemeente Bergen mede met RUD-personeel) 500 uren (levert eigen toezichthouder op grondgebied andere RUD-gemeenten)	800 uur eigen personeel Budget voor 400 uren inhuur via RUD.
Toezihttaken Brandveiligheid	300 uur	300 uur eigen personeel
Toezihttaken Blauwe BOA	1150 uur	1150 uur eigen personeel (mits vacature spoedig ingevuld kan worden)
Toezihttaken BOA Alcoholwet	150 uur	0 uur eigen personeel Budget voor 150 uur inhuur gereserveerd
Toezihttaken Groene BOA	2400 uur	2400 uur eigen personeel
Juridische handhaving milieu	100 uur	100 uur eigen personeel
Juridische handhaving + overige zaken	2300 uur	2300 uur eigen personeel
Controle herplantplicht en beoordeling voorstellen voor oplossingen afwijkingen van landschappelijke inpassingsplannen	200 uur	200 uur eigen personeel
TOTAAL	9.200 uur	9.200 uur

8.3 Financiële borging

Benodigde competenties personeel	Dekking met eigen personeel?	Wat zijn de te verwachten kosten?	Welke budgetten hebben we beschikbaar voor externe inhuur?
Vergunningverlening Bouw	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Vergunningverlening milieu	Deels	€ 25.000,-	Er is € 17.700,- van het budget FCL 6.723.100 (milieubeheer – vergunningverlening beschikbaar) in de begroting opgenomen voor de uitvoering van deze werkzaamheden. Wellicht is nog tot € 7.300,- benodigd van het RUD toezicht- en coördinatiecentrum budget.
Vergunningverlening APV, Drank- en horecawet en bijzondere wetten	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Toezichttaken RO/Bouw	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Toezichttaken Milieu + Financieringskosten ondersteuning coördinatiecentrum RUD	Deels	€ 59.000,-	De extra kosten voor 2025 worden rond de € 35.000,- becijferd. In de regel wordt een bedrag van zo'n €24.000,- financieringskosten ondersteuning coördinatiecentrum RUD gerekend. Er is voor 2025 €59.000,- van het budget FCL 6.723.100 (milieubeheer) vereist wanneer de voorgenomen verbeteringen al in 2025 in de praktijk worden gebracht. Daarnaast zal tot € 7.300,- voor het werk rondom vergunningverlening nog ten laste van dit budget moeten worden gebracht. Zodat er € 66.300,- aan maximale kosten verwacht worden. Volgens de begroting voor 2025 is er € 69.445,- op deze budgetpost beschikbaar.
Toezichttaken Brandweer	Nee	-	De kosten voor het verrichten van deze toezichttaken worden gedekt door de afdrachtsverplichting aan de Veiligheidsregio.
Toezichttaken Blauwe BOA	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Toezichttaken BOA Alcoholwet	Nee	€ 10.000,-	Er zijn € 10.000,- aan budgetgelden beschikbaar op de post FCL 6.140.302 ECL's 34372 (Onderzoeks- en advieskosten). Deze werkzaamheden worden van deze post bekostigd.
Toezichttaken Groene BOA	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Juridische handhavingstaken milieu	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Juridische overige handhavingstaken	Ja	-	Het budget voor het benodigde vaste personeel is beschikbaar.
Kosten hulpmiddelen (Auto's leasen, BRS, portofoons, kleding)	NvT	€ 21.500,-	Een budget van € 21.500,- is voor 2025 voorhanden op de posten FCL 6.140.302 ECL's 34023 en 34304. Hier zullen ook twee leasevoertuigen uit bekostigd dienen te worden.
Kosten en inkomsten handhavingsbesluiten	NvT	€ 0,-	De verwachting is dat de uitgaven voor het toepassing van bestuursdwang en uitvoeren van andere handhavingsbesluiten volledig gedekt kunnen worden uit de inkomsten.
Proces-, onderzoeks- en advieskosten	NvT	€ 18.000,-	Een budget van € 18.000,- is ten behoeve van deze kosten voor 20245 begroot op de post FCL 6.140.302 ECL 34754. Hiervan dienen ook geluidscontroles door externe partijen betaald te worden.
TOTALE KOSTEN	-	€ 133.500,-	€ 136.645,-

Bijlage 1. Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit

		Scope	Woonfunctie (woonwag)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	cafunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebed)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiefunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkel functie	parkeergange / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																					
art. 1.3	Gelijkwaardigheid		4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	B	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	B	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.5	Trap	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.6	Hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.12	Vluchtroutes	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.13	Hulpverlening bij brand	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	A	3	2																	
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	A																			3
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	D	2	3	3	3			3	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties, nieuwbouw	D	2	2	2	3	1	1	3	2	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	D	2																		
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	D	2	2	3	2	2	3	2		2	2	2	2	2	2	2	1	1		
3.5	Wering van vocht	D	2	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2				
3.6	Luchtverversing	D	3	3	3	3	2	2	3	2	1	1	2	2	3	2	2	1	1	1	1
3.7	Spuivoorziening	D	2	2	2	3									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	E	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	A	1	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
3.11	Daglicht	D	2	3	2	3			2	3	2			2							
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2				2	2	2	2				
4.2	Toilet ruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2			1	2	2	2	2				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	A	1	2	2				2	2					2						
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	A	1	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	A	1	2	2	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1			

		Scope	Woonfunctie (woonwag)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	cellfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebed)	gezondheidszorgfunctie (overig)	Industriefunctie licht	Industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkergarage / stalling	overige gebruiksfunctie	bouwwerk geen gebouwzijde (wegturneel)	bouwwerk geen gebouwzijde
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	D	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
5.2	Milieu, nieuwbouw	D		3	3								3								
Hoofdstuk 6 - Installaties																					
Afdeling	Omschrijving																				
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2
6.6	Viuchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	A																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	A	2	2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	A	3																		
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																					
Afdeling	Omschrijving																				
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	A	1	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																					
Afdeling	Omschrijving																				
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	A	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 9 - Overgangs- en slotbepalingen																					
Afdeling	Omschrijving																				
9.1	Algemeen overgangsrecht																				
9.2	Specifiek overgangsrecht	A					2	1	1	1		1	2		1	1	1		1		
9.3	Intrekking regelgeving																				
9.4	Inwerkingtreding																				
9.5	Citeertitel																				

Bijlage 2. Kwadrantenkaart gemeente Bergen

