

Uitvoerings- en handhavingsstrategie VTH gemeente Bergeijk 2026-2027

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bergeijk, gelet op de artikelen 13.5 en 13.6 van het Omgevingsbesluit, besluiten:

1. De Uitvoerings- en handhavingsstrategie VTH gemeente Bergeijk 2026-2027 met bijlagen vast te stellen;
2. De Uitvoerings- en handhavingsstrategie VTH gemeente Bergeijk 2024-2027 in te trekken;

De gewijzigde strategie treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Uitvoerings- en handhavingsstrategie VTH gemeente Bergeijk 2026-2027:

1. Inleiding

Voor u ligt de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH (hierna: UHS-strategie) voor de jaren 2026-2027. In deze strategie beschrijven wij hoe wij als gemeente Bergeijk omgaan met onze uitvoerings- (Vergunningen) en handhavingstaken (Toezicht en Handhaving). De UHS-strategie geeft weer hoe wij samen met onze inwoners, ondernemers en onze samenwerkingspartners ervoor zorgen dat de fysieke leefomgeving in onze gemeente veilig, gezond en duurzaam blijft.

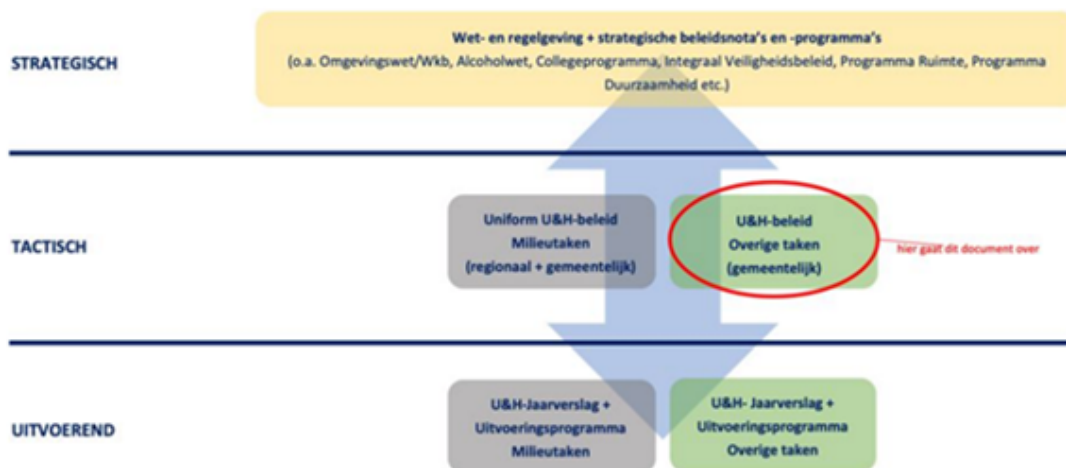
Wij baseren onze strategie op het behoud van de huidige kwaliteit, nemen de belangrijkste lessen uit het verleden mee en richten ons op de actualiteit en de komende ontwikkelingen. Deze strategie is tot stand gekomen in nauwe afstemming met onze ambtelijke- en bestuurlijke organisatie en onze samenwerkingspartners. Wij houden hierbij vast aan wat al goed is en/of goed gaat en voeren verbeteringen door waar dit mogelijk en nodig is om zo te komen tot een kwalitatief hoogwaardige, efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen bij de uitvoering van onze Uitvoerings- en handhavingstaken (U&H-taken). Deze strategie is bedoeld om transparant te zijn over wat wij bij het uitvoeren van onze U&H-taken als gemeente doen, waarom we dit doen, welke keuzes we hierbij maken en hoe we dit hebben georganiseerd. Hiermee voldoen we dan ook aan onze wettelijk verplichte taak om invulling en uitvoering te geven aan de strategische en programmatische uitvoering- en handhavingscyclus, de zogenoemde Big-8 cyclus (artikel 13.5 en 13.6 van het Omgevingsbesluit, zie figuur).



Figuur 1 Big-8 cyclus VTH

2. Leeswijzer

Deze strategie is een bondig en beeldend weergegeven document met daarin alleen de belangrijkste onderdelen op hoofdlijnen weergegeven. De concrete uitwerking en vertaling naar de uitvoeringspraktijk wordt beschreven in onze jaarlijkse U&H-uitvoeringsplannen. De gedetailleerde uitwerking en toelichting op deze beide documenten en onderdelen hiervan vindt u in het U&H-bijlagenboek. De verslaglegging over de uitvoering van ons beleid en programma vindt jaarlijks plaats in het U&H-jaarverslag.



Figuur 2 Positie van de UH strategie

Voor de duidelijkheid geven wij hierbij aan dat de U&H-taken die door de Omgevingsdienst Brabant Zuidoost en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost worden uitgevoerd ook binnen het kader van dit uitvoeringsbeleid vallen. Wel is het zo dat onze strategie voor de uitvoering van onze milieutaken die door de Omgevingsdienst en onszelf worden uitgevoerd wordt verwerkt in het regionaal gemaakte uniforme U&H-strategie voor de milieutaken (zie ook afbeelding hierboven). Met de veiligheidsregio worden jaarlijks de prioriteiten besproken en deze worden vastgelegd in een jaarplan.

3. Wettelijk kader

Dit uitvoeringsstrategie heeft betrekking op de wettelijke U&H-taken die een relatie hebben met de (fysieke) leefomgeving. Het gaat om taken waaraan een Vergunningen-, Toezicht- en/of Handhavingscomponent vastzit. Voor de gedetailleerde uiteenzetting van het wettelijk kader verwijzen wij naar het U&H-Bijlagenboek.

Voor zover het de Omgevingswet betreft is het vaststellen van uitvoerings- en handhavingsstrategie wettelijk verplicht (*artikel 18.19 van de Omgevingswet in samenhang met artikelen 13.5 en 13.6 van het Omgevingsbesluit*). Voor de APV en de bijzondere wetten is het niet wettelijk verplicht om dergelijk beleid vast te stellen, maar is het niet ongebruikelijk omdat wel te doen. Op deze manier zijn alle U&H-taken die een relatie hebben met de fysieke leefomgeving verenigd in één document. Het betreft taken waaraan een Vergunningen-, Toezicht- en/of Handhavingscomponent vastzit.

De U&H-strategie vormt ook de basis van/geeft richting aan het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma VTH. Ook hiervoor geldt dat deze voor Omgevingswet wettelijk verplicht is (*artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit*) en voor de APV en bijzondere wetten niet. Een jaarlijks uitvoeringsprogramma waar de verschillende onderdelen samenkomen versterkt eveneens de gewenste samenhang (meer integraal werken).

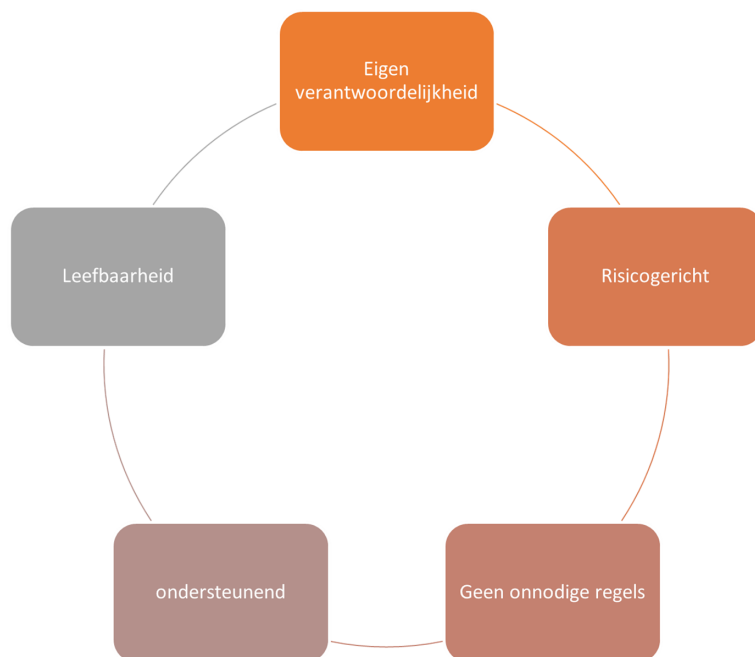
4. Terugblik

De gemeente Bergeijk heeft sinds 1 januari 2024 een U&H strategie. Er wordt al vele jaren gewerkt met het cyclisch en programmatisch werken volgens de Big-8 cyclus, waarbij er ook sprake was van een integrale benadering van de VTH-taken en van het risicogericht werken. We scherpen we de doelstellingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving verder aan. Daarmee voldoet het beleid aan de procescriteria die hieraan worden gesteld.

5. Visie, uitgangspunten en doelstellingen

5.1 Visie op de VTH-taken

"VTH zet zich in voor een leefbaar Bergeijk. Wij ondersteunen waar mogelijk initiatieven van inwoners en ondernemers en stimuleren de eigen verantwoordelijkheid voor de leefomgeving. Wij zetten de ons ter beschikking staande instrumenten risicogericht in en voorkomen onnodige regels en procedures."



Figuur 3 Visie op VTH

Vergunningen, toezicht en handhaving zijn onze instrumenten waarmee wij de kwaliteit van de leefomgeving in Bergeijk in stand kunnen houden. Hierbij staat een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, inwoners en bedrijven om de veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en omgevingskwaliteit te beschermen voorop. De inzet van (wettelijke) instrumenten is geen doel op zich maar moet bijdragen aan het realiseren van de doelen voor de fysieke leefomgeving.

5.2 Uitgangspunten en doelstellingen

5.2.1 Algemene uitgangspunten

1. We kennen onze gemeente en hebben aandacht voor diversiteit
2. We blijven op een constructieve manier in (persoonlijk) contact met inwoners en ondernemers.
3. Nadrukkelijk appelleren wij op ieders verantwoordelijkheid voor de leefomgeving.

Vergunningverlening

- Wij kijken naar nut en noodzaak van procedures en regels en overbodige toetsingskaders worden geschrapt.
- Bij de technische beoordeling van plannen hanteren we een toetsprotocol.
- Integrale afstemming van initiatieven aan de voorkant.
- Transparant, voorspelbaar en betrouwbaar.
- Begrijpelijke en handhaafbare vergunningen.
- We toetsen risicogericht.
- We beoordelen initiatieven vanuit mogelijkheden en oplossingen (ja mits i.p.v. nee, tenzij).
- Op aanvragen omgevingsvergunning die volledig passen binnen het omgevingsplan (OPA) wordt binnen 4 weken een besluit genomen.

Toezicht en handhaving

- Wij zetten in op tijdige en transparante communicatie over regelgeving om overtreding van regels te voorkomen.
- Bij het uitvoeren van toezicht tijdens de bouw hanteren we een toezichtsprotocol.
- We hebben oog voor de situatie achter de overtreding/overtreder, tenzij er sprake is van willens en wetens overtreden van de regels.

Kwaliteitszorg

- De gemeente zorgt voor goed opgeleide medewerkers en het bieden van heldere procedures, kaders en regels.
- Wij handelen aanvragen en verzoeken af binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen.
- Wij zorgen voor transparante en goed gemotiveerde besluiten in begrijpelijk taal.
- We voeren een zelfevaluatie uit op de Kwaliteitscriteria.

5.2.2 Doelstellingen

Onze doelstellingen voor de taakuitvoering van VTH zijn:

1. De uitvoering van taken door VTH draagt bij aan de doelen van Omgevingswet en Wkb¹.
2. We sturen op eigen verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers.
3. Wij zijn een toegankelijke en dienstverlenende organisatie en bieden kwalitatief goede (digitale) dienstverlening.
4. We hebben een VTH-cyclus die voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken.
5. We hanteren werkwijzen en processen die passen bij de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, zodat volgens de uitgangspunten van deze wet gewerkt kan worden.
6. We hebben onze informatievoorziening op orde. Onze website is eenvoudig raadpleegbaar en voorzien van voldoende en accurate informatie.
7. We streven naar een snelle besluitvorming zonder dat dit ten koste gaat van de juridische kwaliteit.

5.2.3 Meetbare subdoelen

Vergunningverlening

- Het streven is om op 70% van de aanvragen te beslissen zonder verlenging van de beslistermijn (3/4).
- In 80% van de gevallen zijn besluiten voldoende gemotiveerd (4/7).
- In 60-70% van de gevallen zijn ingediende aanvragen voorzien van voldoende gegevens (2).
- 80-90% van de bouwmeldingen (Wkb) is volledig (3).
- We toetsen aanvragen altijd aan de eisen van veiligheid en gezondheid (1).
- Op een aanvraag omgevingsvergunning die volledig past binnen het omgevingsplan (OPA) wordt binnen 4 weken een besluit genomen (7).

Toezicht en handhavingalinea

- 80% van de besluiten zijn voldoende gemotiveerd (4/7).
- Bij alle meldingen openbare ruimte met hoge of zeer hoge prioriteit wordt binnen 2 werkdagen toezicht uitgevoerd (2).
- 75% van de handhavingsbesluiten blijven in stand na bezwaar en (hoger) beroep (4).
- In alle situaties waarbij de veiligheid en/of gezondheid van mensen of dieren in gevaar is treden we op (1).

Kwaliteitszorg

- We evalueren onze strategie jaarlijks en passen dit aan indien nodig (5).
- Jaarlijks maken we een jaarverslag en uitvoeringsprogramma en stellen dit tijdig vast (5).
- We stellen op basis van de Kwaliteitscriteria haalbare criteria voor onze thuishaken vast en rapporteren jaarlijks aan de raad over de kwaliteitscriteria (4).
- We controleren al onze besluiten (4-ogen principe) voordat we deze versturen (4).
- Bij de totstandkoming van het omgevingsplan leveren wij een actieve bijdrage zodat duidelijke en handhaafbare regels ontstaan (3).

6. Omgevingsanalyse en prioriteiten

De Omgevingsanalyse is een instrument dat we hebben toegepast om onze (toekomstige) 'Omgeving' zo goed en volledig mogelijk in beeld te brengen. Met de (toekomstige) 'Omgeving' bedoelen we de omgeving binnen onze gemeente in de meest brede zin, het gehele grondgebied (fysieke leefomgeving/openbare ruimte) met al haar kenmerken (gebouwen, bewoners/bedrijven/instellingen, natuur etc.) waarvan we (niet) weten of en in hoeverre hier sprake is van risico's en/of risicovolle activiteiten en/of ontwikkelingen.

1) De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) verplaatst o.a. de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk (vergunningverlening en toezicht) van de gemeente naar een onafhankelijke partij (kwaliteitsborger).



Figuur 6 Omgevingsanalyse

In voorgaande afbeelding zijn de belangrijkste ontwikkelingen, risico's en prioriteiten in onze gemeente weergegeven. Een compleet overzicht hiervan is opgenomen in Bijlage A Visie, doelen en prioriteiten en bijlage B Risicoanalyse.

7. Naleefstrategie

Vergunningenstrategie

Omgevingsgericht – we zorgen voor integrale afstemming van aanvragen waarbij politiek-bestuurlijke prioriteiten worden betrokken, wordt gecommuniceerd naar de omgeving op een wijze die past bij de situatie en waarbij we vooroverleg door de aanvrager stimuleren.

Risicogericht toetsen – de diepgang van de toetsing is afhankelijk van de risico's van de aangevraagde activiteit. Hierin onderscheiden we 5 toetsniveaus.

Proces – de afhandeling van aanvragen doen we op basis van een basiswerkwijze die uniform is.

Vaste toetsingskaders – we hanteren vaste toetsingskaders bij de afhandeling van aanvragen. Deze kaders komen voort uit wet- en regelgeving.

Toezichtstrategie

Integraal – waar mogelijk voeren we toezicht integraal uit

Repressief toezicht – we stemmen ons handelen bij repressief toezicht af op de risico's die overtredingen met zich meebrengen.

Bouwtoezicht – het toezicht tijdens de bouw is afhankelijk van de risico's van de activiteit. Het toezicht richt zich vooral op de aspecten van veiligheid. Daarnaast zal een deel van het toezicht worden uitgevoerd door de kwaliteitsborger (Wkb). Indien toezicht tijdens of aansluitend op het bouwproces in bepaalde situaties nodig is hanteren we de handreiking van de VNG als uitgangspunt.

Projectmatig – projectmatig toezicht zetten we in bij situaties die voortkomen aan specifieke projecten en/of gebeurtenissen.

Sanctiestrategie

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht – bij het bepalen van sancties hanteren we de interventiematrix van de LHSO (iplo.nl/regelgeving/instrumenten/vergunningverlening-toezicht-handhaving/landelijke-handhavingsstrategie-omgevingsrecht)

Verzoeken om handhaving – voordat we beslissen op een verzoek om handhaving onderzoeken we de mogelijkheden voor een oplossing zonder juridische procedures.

Handhaving tegen bestuursorganen – bij overtredingen door (andere) bestuursorganen handelen we op dezelfde wijze als bij andere overtredingen.

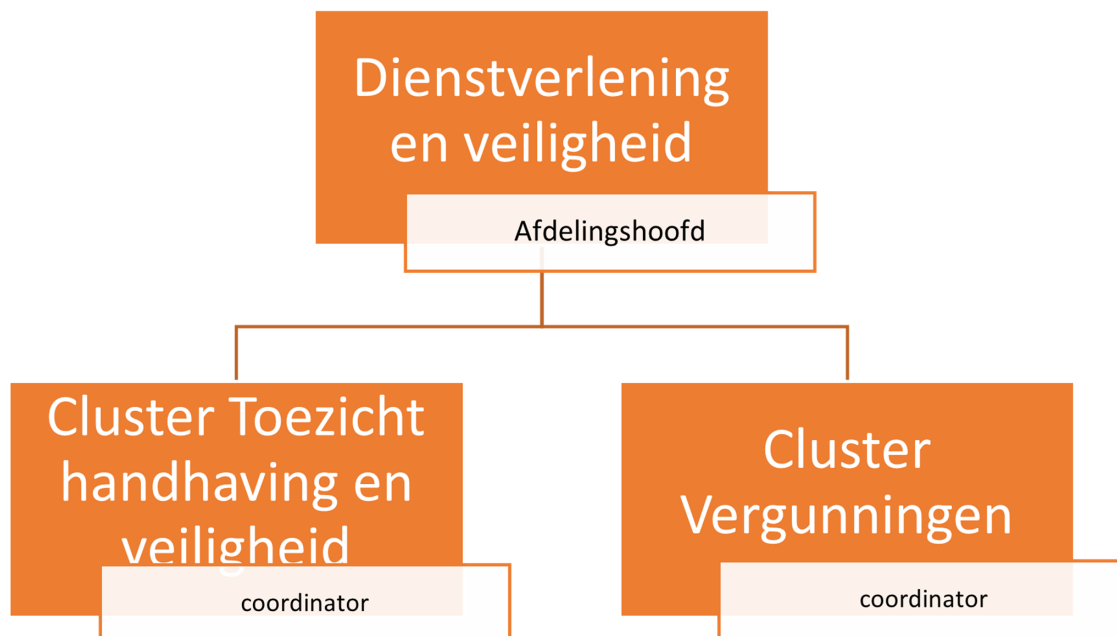
Gedooagstrategie

Onder voorwaarden – we gedogen alleen als wordt voldaan aan de voorwaarden uit de nota Grenzen aan gedogen (kabinetsnota Grenzen aan Gedogen, kamerstukken II 1996/97, 25085)

Preventiestrategie

Voorlichting – we informeren inwoners en bedrijven over wet- en regelgeving en procedures

8. U&H organisatie



Scheiding taken VTH: Binnen de clusters zijn de vergunningen-, toezichts- en handhavingstaken op functieniveau gescheiden. Dit betekent in de uitvoeringspraktijk dat niet door 1 en dezelfde medewerker een vergunning wordt verleend om daar vervolgens ook toezicht op te houden.

Roulatiesysteem Toezichthouders: Om te voorkomen dat er een te nauwe band ontstaat tussen toezichthouder en personen werkzaam bij de te controleren objecten en/of in gebieden (vaste toezichts-/handhavingsrelatie) rouleren de toezichthouders van gebied en/of object. Hiermee wordt voorkomen dat dezelfde toezichthouder voortdurend wordt belast met het toezicht op dezelfde gebieden en/of objecten. Voor de andere medewerkers wordt per dossier bekeken of rouleren na verloop van tijd wenselijk is.

Taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden vastgelegd: In zijn algemeenheid geldt dat voor alle medewerkers dat de taken en verantwoordelijkheden zijn vastgelegd in een toepasselijke functiebeschrijving/aanstellingsbesluit. Alle toezichthouders zijn als zodanig aangewezen en aangesteld door het bevoegde bestuursorgaan (college van burgemeester en wethouders, dan wel de burgemeester), al dan niet onder mandaat. Bij de aanwijzingsbesluiten is vastgelegd ten aanzien van welke regelgeving zij de toezichthoudende bevoegdheden hebben. Het directe toezicht op het gebruik van opsporingsbevoegdheden is belegd bij de korpschef van regionale Politie-eenheid. Beëdiging (Ministerie van Justitie en Veiligheid) en indirect toezicht op het gebruik van opsporingsbevoegdheden vallen onder de verantwoordelijkheid van de (Hulp-) Officier van Justitie.

Actuele strategie: Met het vaststellen van het UHS en de hieraan gekoppelde jaarlijkse Uitvoeringsprogramma's en Jaarverslagen voldoen wij aan deze wettelijke (kwaliteits)eis.

Werkprocessen beschreven: Onze werkprocessen voor liggen vast en/of zijn verwerkt/opgenomen in onze digitale werkomgeving (Handboek casemanagement).

Uitvoering volgens werkprocessen: Wij geven uitvoering aan onze U&H-taken volgens onze werkprocessen.

Buiten kantooruren bereikbaar: De gemeente is buiten kantooruren op verschillende manieren via de mail of onze website bereikbaar voor het doorgeven van een melding of het maken van een afspraak. Ook zijn toezichthouders bij calamiteiten bereikbaar via de consignatiedienst van de Omgevingsdienst en/of de Regiopolitie.

9. Samenwerkingspartners



Met onze samenwerkingspartners zijn afspraken gemaakt en zij zijn gekend in dit uitvoeringsbeleid.
Bergeijk, 16 december 2025

Burgemeester en wethouders van Bergeijk
A.J.M. Ewalds
Gemeentesecretaris

W.J.G. Delissen-van Tongerlo
Burgemeester (wnd.)

Bijlageboek

- **1. Bijlage A - Visie, doelen en prioriteiten**
- **2. Bijlage B - Risicoanalyse**
- **3. Bijlage C – Strategieën**

Dit bijlagenboek is gemaakt om ervoor te zorgen dat de U&H-strategie zo beeldend en bondig mogelijk is om de leesbaarheid en praktische toepasbaarheid van het document te vergroten. In de U&H-strategie is op hoofdlijnen beschreven wat onze uitvoeringsstrategie is en hoe wij dit ten uitvoer brengen. In dit bijlagenboek worden deze hoofdlijnen en kernpunten nader toegelicht en verder uitgewerkt.

Bijlage A Visie, doelen en prioriteiten

1. Inleiding

Dit document beschrijft de visie, doelstellingen en prioriteiten die de gemeente Bergeijk hanteert bij het uitvoeren van de (wettelijke) taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving. Dit document maakt onderdeel uit van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH die naast een samenvatting van dit visiedocument de wijze van uitvoering (strategieën), monitoring en evaluatie en borging van middelen bevat.

Dit document geeft inzicht in de visie van de gemeente op de uitvoering van VTH-taken, inzicht in de (meetbare) doelen die we nastreven met de inzet van VTH-instrumenten en welke prioriteiten worden gehanteerd in de uitvoering van taken.

2. Visie op VTH

De uitvoering van VTH-taken ziet op het waarborgen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in brede zin. Omdat de beschikbare capaciteit niet onbeperkt is en verantwoordelijkheid voor naleefgedrag in eerste instantie bij de burger ligt, moeten prioriteiten worden gesteld, waarbij het beperken van de risico's voor de fysieke leefomgeving centraal staan. Een focus op de doelen die worden nagestreefd en een aansluitende prioritering zijn belangrijk.

Om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te waarborgen staan VTH-instrumenten (vergunningverlening, toezicht en handhaving) ter beschikking. De inzet van deze instrumenten is echter geen doel op zich maar worden ingezet om een bijdrage te leveren aan het realiseren van de doelen voor de fysieke leefomgeving.

De Bergeijkse samenleving moet de ruimte krijgen om initiatieven te realiseren. VTH ondersteunt daarbij waar mogelijk door snelle en kwalitatief goede dienstverlening en door transparante procedures. De bescherming van de veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en de omgevingskwaliteit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Daarbij vertrouwen wij op de zorg van onze inwoners en bedrijven voor de leefomgeving.

"VTH zet zich in voor een leefbaar Bergeijk. Wij ondersteunen waar mogelijk initiatieven van inwoners en ondernemers en stimuleren de eigen verantwoordelijkheid voor de leefomgeving. Wij zetten de ons ter beschikking staande instrumenten risicogericht in en voorkomen onnodige regels en procedures."

3. Uitgangspunten

Bij het uitvoeren van onze VTH-taken hanteren we de volgende uitgangspunten:

3.1 Algemeen

- We kennen onze gemeente en hebben aandacht voor diversiteit.
- We blijven op een constructieve manier in (persoonlijk) contact met inwoners en ondernemers.
- Nadrukkelijk appelleren wij op ieders verantwoordelijkheid voor de leefomgeving.

3.2 Vergunningverlening

- Wij kijken naar nut en noodzaak van procedures en regels en overbodige toetsingskaders worden geschrapt.
- Bij de technische beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning hanteren we een toetsprotocol.
- We beoordelen initiatieven vanuit mogelijkheden en oplossingen (ja mits i.p.v. nee, tenzij).

3.3 Toezicht en handhaving

- Wij zetten in op tijdige en transparante communicatie over regelgeving om overtreding van regels te voorkomen.
- Bij het uitvoeren van toezicht tijdens de bouw hanteren we een toezichtsprotocol.
- We hebben oog voor de situatie achter de overtreding/overtreder, tenzij er sprake is van willens en wetens overtreden van de regels.

3.4 Kwaliteitszorg

- De gemeente zorgt voor goed opgeleide medewerkers en het bieden van heldere procedures, kaders en regels.
- Wij handelen aanvragen en verzoeken af binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen.

- Wij zorgen voor transparante en goed gemotiveerde besluiten in begrijpelijk taal.

Er zijn landelijk kwaliteitscriteria voor vergunningen, toezicht en handhaving opgesteld. Deze criteria zijn wettelijk verankerd. Door de vaststelling van de Verordening kwaliteit VTH heeft de gemeenteraad van Bergeijk vastgelegd dat de gemeente ernaar streeft te voldoen aan de kwaliteitscriteria. De verordening biedt de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de criteria (Comply or explain). In 2025 heeft de gemeente Bergeijk een zelfevaluatie uitgevoerd en invulling geven aan de kwaliteitscriteria voor de thuishaken VTH van de gemeente. Uit de nulmeting van de Kwaliteitscriteria VTH blijkt dat de gemeente Bergeijk nagenoeg voldoet aan de deskundigheidseisen die vanuit de kwaliteitscriteria worden geëist. De organisatie heeft, met gebruik van andere partijen zoals de ODZOB en VRBZO, voldoende kennis in huis om de wettelijke VTH-taken uit te kunnen voeren. Ieder jaar zullen wij beoordelen of wordt voldaan aan de gestelde Kwaliteitscriteria VTH en de uitkomst hiervan opnemen in het jaarverslag VTH.

4. Doelstellingen van VTH-beleid

Met de uitvoering van onze U&H-taken wordt bijgedragen aan een veilige leefomgeving door erop toe te zien dat bestaande regels en voorschriften worden nageleefd. De taken richten zich vooral op de fysieke leefomgeving waarbij de nadruk ligt op: veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en onze culturele, historische elementen.

4.1 Doelstellingen

Bij de uitvoering van onze taken hanteren wij de volgende doelstellingen:

1. *De uitvoering van taken door VTH draagt bij aan de algemene doelen die de Omgevingswet stelt voor de fysieke leefomgeving.*
Hieraan geven we invulling via vergunningverlening, toezicht en handhaving. De instrumenten die VTH ter beschikking staan worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de doelen van de Omgevingswet gericht op het:
 - (a). bereiken en in stand houden van een **veilige en gezonde fysieke leefomgeving** en een **goede omgevingskwaliteit** en
 - (b). het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.De invulling van de VTH-taken bepalen we op basis van risico's. Toetsing, toezicht en handhaving zetten we in daar waar zich de grootste risico's voordoen voor de fysieke leefomgeving in Bergeijk.
2. *We sturen op eigen verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers voor de fysieke leefomgeving.*
De bescherming van de fysieke leefomgeving is geen exclusieve taak voor de overheid. Om de fysieke leefomgeving te beschermen zijn regels gesteld. Het is niet mogelijk om altijd toe te zien op de naleving van deze regels. Ook inwoners en ondernemers hebben een zorgplicht voor de eigen omgeving. Alleen als inwoners en ondernemers ook eigen verantwoordelijkheid voor de omgeving nemen kunnen we een veilige, gezonde en leefbare omgeving behouden.
3. *Wij zijn een toegankelijke en dienstverlenende organisatie en bieden kwalitatief goede (digitale) dienstverlening.*
De hoeveelheid en complexiteit van regels en procedures maakt het noodzakelijk om als gemeente inwoners en bedrijven te ondersteunen bij het vinden van de juiste weg. Toegankelijkheid voor vragen, goede informatievoorziening en een goede uitvoeringskwaliteit leiden tot grotere bereidheid om de regels en procedures na te leven.
4. *We hebben een VTH-cyclus die voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken.*
We zorgen voor een VTH-cyclus die sluitend is. We hanteren kwaliteitscriteria voor onze thuishaken, monitoren hierop actief en zorgen dat we jaarlijks hierover aan de raad rapporteren. Daarbij zien we er ook actief op toe dat de Omgevingsdienst voldoet aan de Kwaliteitscriteria.
5. *We hanteren werkwijzen en processen die passen bij de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, zodat volgens de uitgangspunten van deze wet gewerkt kan worden.*
Een van de belangrijkste uitgangspunten van de Omgevingswet is werken volgens het Ja-mits principe en niet werken vanuit de regels. Dat is een werkwijze die nu al past bij de gemeente Bergeijk en die wij bij de uitvoering van ons werk al hanteren en blijven stimuleren. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wkb is een deel van de bouwwerken niet langer vergunningplichtig voor de technische bouwactiviteit. In plaats van een vergunningplicht is in dat geval een bouwmelding vereist. De kwaliteitsborger toetst het bouwwerk aan de bouwtechnische eisen en maakt een borgingsplan. De bouwmelding wordt vervolgens ingediend bij de gemeente. In deze gevallen kan een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit wel nodig zijn.
6. *We hebben onze informatievoorziening op orde. Onze website is eenvoudig raadpleegbaar en voorzien van voldoende en accurate informatie.*

De digitale omgeving wordt steeds belangrijker. Onze inwoners en bedrijven benaderen ons steeds vaker digitaal in plaats van per telefoon of middels een fysieke afspraak. Hierdoor is belangrijk om digitaal eenvoudig benaderbaar te zijn en moet de informatie op de website correct en actueel zijn.

- 7 *We streven naar een snelle besluitvorming zonder dat dit ten koste gaat van de juridische kwaliteit.* Op een aanvraag wordt zo snel mogelijk een besluit genomen. De besluiten moeten daarbij wel voldoen aan de noodzakelijke juridische kwaliteit. Bij de besluitvorming worden de wettelijke regels en ongeschreven recht (algemene beginselen van behoorlijk bestuur) in acht genomen.

Om de doelstellingen te bereiken gaan we hiervoor het volgende doen:

Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
1. De uitvoering van taken door VTH draagt bij aan de algemene doelen die de Omgevingswet stelt voor de fysieke leefomgeving.	Bij vergunningverlening, toezicht en handhaving doen we geen concessies aan de veiligheid en gezondheid van mensen en dieren.
2. We sturen op eigen verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers voor de fysieke leefomgeving.	Actieve communicatie over wet- en regelgeving. Overbodige regels schaffen we af. Wij zoeken samen met inwoners naar mogelijkheden om problemen op te lossen zonder dat we formele procedures moeten volgen. Wij werken risico gestuurd door onze capaciteit daarin te zetten waar de risico's het grootst zijn.
3. Werken volgens de processen en uitgangspunten van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging.	Wij werken volgens het ja-mits principe bij initiatieven van inwoners en bedrijven.
4. Toegankelijke en dienstverlenende organisatie met kwalitatief goede dienstverlening.	Wij hanteren bij toetsing en toezicht binnen de Wkb de procesbenadering en beperken ons tot de volledigheidstoets bij meldingen. Wij zorgen voor een goede bereikbaarheid voor inwoners en bedrijven met vragen over onze dienstverlening.
5. Beleidscyclus die voldoet aan de wettelijke eisen voor de uitvoering van VTH-taken.	Wij geven voortdurende aandacht aan de kwaliteit van onze besluiten en zorgen daarbij voor transparantie en duidelijkheid. Opstellen van integraal VTH-beleid en uitvoeringsprogramma.
6. Informatievoorziening is op orde.	Jaarlijkse evaluatie van doelstellingen en bijstelling van beleid waar nodig. We beschikken over een toegankelijke en actuele website.
7. Snelle besluitvorming en borging juridische kwaliteit.	Op aanvragen omgevingsvergunning die volledig passen binnen het omgevingsplan (OPA) wordt binnen 4 weken een besluit genomen. De inhoudelijke beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning wordt volledig door de gemeenten uitgevoerd.

4.2 Meetbare subdoelen

De in de vorige paragraaf genoemde doelstellingen worden hieronder uitgesplitst naar meetbare subdoelen voor vergunningen, toezicht en handhaving. Hierbij houden we bandbreedtes (%) aan waaraan we willen voldoen. Achter elk subdoel is met het cijfer tussen haakjes aangegeven aan welke doelstelling van het beleid wordt bijgedragen.

Vergunningverlening

- Het streven is om op 70% van de aanvragen te beslissen zonder verlenging van de beslistermijn (3/4).
- In 80% van de gevallen zijn besluiten voldoende gemotiveerd (4/7).
- In 60-70% van de gevallen zijn de ingediende aanvragen voorzien van voldoende gegevens (2).
- 80-90% van de bouwmeldingen (Wkb) is volledig (3).
- We toetsen aanvragen altijd aan de eisen van veiligheid en gezondheid (1).
- Op aanvragen omgevingsvergunning die volledig passen binnen het omgevingsplan (OPA) wordt binnen 4 weken een besluit genomen (7).

Toezicht en handhaving

- 80% van de besluiten zijn voldoende gemotiveerd (4).
- Bij alle meldingen openbare ruimte met hoge of zeer hoge prioriteit wordt binnen 2 werkdagen toezicht uitgevoerd (2).
- 75% van de handhavingsbesluiten blijven in stand na bezwaar en (hoger) beroep (4).

- In alle situaties waarbij de veiligheid en/of gezondheid van mensen of dieren in gevaar is teren we op (1).

Kwaliteitszorg

- We evalueren onze strategie jaarlijks en passen dit aan indien nodig (5).
- Jaarlijks maken we een jaarverslag en uitvoeringsprogramma en stellen dit tijdig vast (5).
- We stellen op basis van de Kwaliteitscriteria haalbare criteria voor onze thuishaken vast en rapporteren jaarlijks aan de raad over de kwaliteitscriteria (4).
- We controleren al onze besluiten (4-ogen principe) voordat we deze versturen (4).
- Bij de totstandkoming van het omgevingsplan leveren wij een actieve bijdrage zodat duidelijke en handhaafbare regels ontstaan (3).

5. Omgevingsanalyse

De Omgevingsanalyse is een instrument dat we hebben toegepast om onze 'Omgeving' zo goed en volledig mogelijk in beeld te brengen. Met de 'Omgeving' bedoelen we de (toekomstige) omgeving binnen onze gemeente in de meest brede zin, het gehele grondgebied (fysieke leefomgeving/openbare ruimte) met al haar kenmerken (gebouwen, bewoners/bedrijven/instellingen, natuur etc.) waarvan we (niet) weten of, en in hoeverre hier sprake is van risico's en/of risicovolle activiteiten.

5.1 De gemeente Bergeijk

Bergeijk is een groene plattelandsgemeente in de oostelijke Kempen en hoort tot de Brainportregio. Het groene, sociale en economische karakter van Bergeijk ligt letterlijk en figuurlijk ingebed in het grotere geheel van de groene, sociale en economische aard van de Kempengemeenten. Bergeijk is een rustige, gemoedelijke, prettige woongemeente met een afwisselend landschap bestaande uit landbouwgronden, beekdalen en bossen.

Bergeijk ligt ook in een regio met een uitgesproken landelijk karakter waarin, naast landbouw, natuur- en bosgebieden domineren. Deze bieden goede recreatieve mogelijkheden. In de Kempische ontwikkelstrategie en de verkenning uitbreidingslocaties heeft de gemeente als het gaat om woningbouw een ambitie geformuleerd van 200 woningen per jaar. De gevolgen van de groei van ASML zorgen nu al voor een merkbare toename van de druk op de woningmarkt, met name van de kernen dicht tegen het stedelijk gebied.

In onze dorpen, buurtschappen en linten is het aantrekkelijk wonen. Bedrijvigheid komt op de bedrijventerreinen en qua hoeveelheid voornamelijk in de kern Bergeijk 't Hof voor. De gemeente is in noordelijke en oost- en westelijke richting met de komst van de N69 en de Diepveldeweg goed ontsloten. Bergeijk is natuurlijk ook onderdeel van de Brainportregio Eindhoven. Als landelijke gemeente draagt Bergeijk bij aan het goede vestigingsklimaat van Brainport. We zijn de tuin van het stedelijk gebied en bieden naast recreatiemogelijkheden ook de mogelijkheid voor aantrekkelijk landelijk wonen op korte afstand van de stad. Tegelijkertijd maken enkele grote Bergeijkse bedrijven deel uit van de Kempische slimme maakindustrie die onmisbaar is voor het functioneren van Brainport. Het maken van de verbinding tussen stad en land is ook regionaal een belangrijke opgave. Tenslotte is grensgemeente Bergeijk ook de schakel naar België: op recreatief toeristisch gebied, maar ook op het punt van mobiliteit. Dat betreft met name de N69-zuid, waar nog een verbeterslag nodig is.

Samengevat typeert Bergeijk zich in algemene zin als een gemeente die, hoewel dicht bij het stedelijk gebied van Eindhoven gelegen, volledig de sfeer ademt van 'buiten'. Met als voornaamste kenmerken:

- Landelijk, rust, ruimte, afwisselend landschap;
- Groen (veel landbouw, bos, natuur);
- Kempisch, gemoedelijk, Bourgondisch, sterke onderlinge verbondenheid;
- Rustig wonen in dorpen en een levendige kleinschalige economie²

Bergeijk is onderdeel van een dynamische regio, waarin de komende jaren vele ontwikkelingen plaats vinden die van invloed zijn op onze gemeente. Economisch staat de regio er goed voor, dit brengt opgaven met zich mee (schaalsprong) op het gebied van onder andere woonruimte, bedrijvigheid, ontsluiting, het landelijk gebied, etc. Maatschappelijke opgaven die de gemeentegrenzen overschrijden worden in samenwerking met onze buurgemeenten en de regio opgepakt, waarbij korte lijnen met de omringende gemeenten en de MRE van belang zijn.

5.2 Probleemanalyse

In de Omgevingsvisie van Bergeijk wordt in een gebiedsanalyse uitgebreid ingegaan op de omgevingskwaliteit van Bergeijk en de hieruit voortvloeiende opgaven om deze te behouden en te versterken. Naast de in de omgevingsvisie gesignaleerde opgaven onderscheiden wij nog een aantal risico's die voor VTH van belang zijn om bij de uitvoering van haar taken te betrekken:

Dorpen

2) Uit de Omgevingsvisie Bergeijk, februari 2022

Al onze dorpen hebben een eigen karakter en worden in zijn algemeenheid gekenmerkt door kleinschaligheid, een rijke cultuurhistorie, een hoge omgevingskwaliteit (groen, rust en gemeenschapszin). Deze waarden willen we beschermen. Grote specifieke risico's onderscheiden we daarbij niet maar in zijn algemeenheid staan deze waarden onder druk door de diversiteit aan functies in een klein gebied en de grote maatschappelijke opgaven die voor ons staan (woningtekort, energietransitie/duurzaamheid, stikstofopgaven).

Bij het inzetten van de VTH-instrumenten vormt het beschermen van de waarden van onze dorpen het uitgangspunt. Daar waar deze worden bedreigd door activiteiten zetten we onze instrumenten in om te reguleren of onomkeerbare effecten te voorkomen.

Buitengebied (waaronder bos- en natuurgebieden)

In het buitengebied van Bergeijk bevinden zich veel agrarische bedrijven, recreatievoorzieningen en bos- en natuurgebieden. Ook in Bergeijk is er sprake van vrijkomende agrarische bebouwing doordat agrarische ondernemers het bedrijf beëindigen. Leegstaande voormalige agrarische bedrijfsbebouwing leidt tot een toename van het risico op strijdige gebruiksactiviteiten. Ook het risico op ondermijnende activiteiten (drugslabs) neemt toe. Daarnaast vormen de relatief afgelegen en weinig bevolkte bos- en natuurgebieden een risico op ongewenste activiteiten zoals afvaldumping.

5.3 Ontwikkelingen

5.3.1 Omgevingswet

Door de komst van de Omgevingswet is er veel veranderd. In de Omgevingswet staat de decentrale besluitvorming door de gemeente centraal. Gemeenten krijgen meer beleidsvrijheid en verantwoordelijkheid en meer mogelijkheden om lokale afwegingen te maken en rekening te houden met gezondheid en wensen van inwoners. Ook maakt de wet het mogelijk om beter in te spelen op actuele ontwikkelingen. De gemeenten hebben (kern)instrumenten, die zij kunnen inzetten om hun doelen en ambities t.a.v. de fysieke leefomgeving te verwezenlijken, namelijk de omgevingsvisie, het programma en het omgevingsplan.

De Omgevingswet betekent voor VTH dat nieuwe werkprocessen zijn ingevoerd en medewerkers voorbereid zijn op de nieuwe juridische kaders. Daarnaast is er blijvend aandacht voor de 'nieuwe manier van werken'.

De impact van de Omgevingswet voor de komende jaren zijn o.a.:

- Het uiteindelijke omgevingsplan (vast te stellen voor eind 2031) vraagt participatie en afweging bij de planvorming;
- Meer maatwerk. Daarbij vergen besluiten een goede afweging en onderbouwing;
- Breder integrale afweging en integrale afhandeling van proces;
- Verdere inrichting van het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

5.3.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Door de komst van de Wkb is de rol van de gemeente veranderd. Vanuit vergunningen en (bouw)toezicht zal geen controle meer plaatsvinden op de bouwtechnische onderdelen van bouwwerken die vallen in gevolgklasse I (nieuwbouw) en indien geen sprake is van een uitzondering (gelijkwaardigheid, monument en dergelijke). Dit wordt in een dergelijk geval door een kwaliteitsborger gedaan. Het bevoegd gezag toetst in dat geval nog wel aan welstand, ruimtelijke ordening en omgevingsveiligheid (zowel bij de toetsing van de aanvraag als tijdens de bouw).

Daarnaast controleert het bevoegd gezag het borgingsplan die door een private partij wordt opgesteld en bij de bouwmelding moet worden ingediend. Het bevoegd gezag blijft verantwoordelijk voor eventuele noodzakelijke handhaving.

Bij bouwwerken die niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging zal de controle op de bouwtechnische onderdelen van bouwwerken nog wel door vergunningen en (bouw)toezicht worden uitgevoerd.

De wijze waarop de gemeente Bergeijk omgaat met de Wkb wordt uitgewerkt in Bijlage C Strategieën.

5.3.3 Omgevingsvisie

Een omgevingsvisie is een strategische visie, met ambities en doelen, voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. De gemeente Bergeijk heeft in februari 2022 een Omgevingsvisie vastgesteld.

De omgevingsvisie gaat in op ambities, doelen en de samenhang tussen de onderdelen van onze leefomgeving. De aspecten van onze omgeving waar we trots op zijn willen we graag beschermen en verbeteren. Maar we willen een antwoord geven op allerlei nieuwe opgaven die op ons afkomen. Zoals op het gebied van klimaat, vergrijzing, energie, landbouw, zorg en mobiliteit.

Belangrijk thema's in de Omgevingsvisie van Bergeijk zijn:

- Wonen
- Voorzieningenniveau
- Omgevingskwaliteit

- Verduurzaming
- Energietransitie
- Werklocaties/Vestigingsklimaat

De inzet van VTH-instrumenten draagt daar waar mogelijk bij aan het behalen van de opgaven in de Omgevingsvisie.

5.3.4 Coalitieakkoord

Het coalitieakkoord geeft een aantal algemene uitgangspunten en doelen aan die bij de uitvoering van VTH-taken als uitgangspunt gelden.

Uitgangspunten zijn:

De leefbaarheid voor al onze inwoners, in onze mooie gemeente met al haar kernen, is het uitgangspunt in het coalitieakkoord. De gemeente staat ten dienste van de gemeenschap en heeft de primaire taak om deze te ondersteunen. Een gemeente kan alleen succesvol zijn als ze nauw samenwerkt met haar inwoners, ondernemers en vrijwilligers. Als gemeente initiëren, ondersteunen en leveren we een bijdrage waar nodig. De gemeente denkt mee, verbindt en ondersteunt in de uitwerking van ideeën.

De belangrijkste doelen in het coalitieakkoord zijn:

- Passend wonen voor iedereen
- Voorzieningenniveau in de kernen op orde
- Toekomstbestendige omgeving
- Ondernemende en betrokken gemeente

5.3.5 Toezicht omgevingsrecht

De provincie Noord-Brabant houdt toezicht op de uitvoering van de VTH-taken door de gemeente Bergeijk. De beoordelingsvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van de gemeente. De regelgeving van de procescriteria VTH is opgenomen in de Omgevingswet en Omgevingsbesluit.

In de beoordelingsbrief 2023 van de provincie krijgt de gemeente Bergeijk het oordeel *voldoet gedeeltelijk*. Sinds augustus 2023 is er intensief samengewerkt met het IBT van de provincie en zijn er concrete stappen gemaakt om de tekortkomingen op te lossen. Dit heeft vervolgens geresulteerd in positieve beoordeling (voldoet) in 2024 en 2025. Ook de komende jaren wordt ingezet op het actueel houden van de VTH-documenten en behoud van de kwaliteit daarvan. In onze werkprocessen hebben hiervoor een aantal standaard onderdelen ingebouwd. Hierdoor maken onderstaande werkzaamheden inmiddels onderdeel uit van onze standaard werkwijze:

1. Het borgen van een jaarlijkse evaluatie over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de Omgevingsdienst.
2. Het informeren van de gemeenteraad hierover. Dit doen wij door de evaluatie op te nemen in het jaarverslag VTH.
3. In de nieuwe UHS wordt duidelijk welke prioriteit wordt toegekend aan monumenten op grond van een omgevingsanalyse en is duidelijk welke strategie wordt gevolgd bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.
4. Het handhavingsbeleid wordt afgestemd met organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.
5. In het jaarverslag wordt inzichtelijk of aanpassing van VTH-beleid noodzakelijk is. En zo ja, of en hoe aanpassing van beleid wordt gedaan.
6. Jaarlijks worden taken verdeeld zodat het uitvoeringsprogramma voor 1 februari en het jaarverslag voor 1 mei wordt vastgesteld.
7. In het jaarverslag wordt een paragraaf opgenomen over de Omgevingsdienst over het bereiken van de VTH-doelen en de uitvoering van het uitvoeringsprogramma door de Omgevingsdienst. Er kan ook worden verwezen naar een T3-rapportage die wordt meegestuurd.
8. Wordt aan de voorkant duidelijk welke afspraken zijn gemaakt in het uitvoeringsprogramma en of die zijn nagekomen (jaarverslag).
9. In het jaarverslag wordt inzichtelijk op welke manier uitvoering is gegeven aan de activiteit monumenten.

6. Prioriteiten

De prioriteiten in de taakuitvoering van VTH worden gesteld op basis van een omgevings-, probleem en risicoanalyse. De omgevings- en probleemanalyse bevat een beschrijving van de gemeente Bergeijk (kenmerken) en de ontwikkelingen die in dat gebied plaatsvinden, welke van invloed kunnen zijn op de taakuitvoering van VTH. De probleemanalyse leidt tot aandachtspunten die bij de taakuitvoering van VTH belangrijk zijn.

Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle VTH-taken uitputtend uit te voeren. Een VTH-strategie opstellen, betekent dan ook keuzes maken en prioriteiten stellen. Dit gebeurt aan de hand van een pri-

oriteitstelling waar een risicoanalyse aan ten grondslag ligt. Een risicoanalyse leidt tot een (gekwantificeerd) overzicht van de bekende of potentiële risico's die zich voordoen in de fysieke leefomgeving. Om de medewerkers zo effectief mogelijk in te zetten, is bepaald welke activiteiten binnen de gemeente prioriteit hebben en welke minder. Deze afweging vindt plaats door toepassing van een risicomodel. Het model biedt de mogelijkheid om op basis van een risico-inschatting en prioritering de inzet te bepalen. Deze inschatting wordt gezamenlijk gemaakt. De inzet op activiteiten met een lage prioriteit is minder dan op activiteiten met een hoge prioriteit. De wijze waarop de risicoanalyse is uitgevoerd is beschreven in bijlage B.

Op basis van de in 2016 gestelde prioriteiten, de in 2023 onder betrokken medewerkers uitgevoerde risicoanalyse (bijlage B), de resultaten van de bespreking met betrokken portefeuillehouders en de evaluatie hiervan in eind 2025 is er voor gekozen om de prioriteit bij de taakuitvoering bij de VTH-werkzaamheden als volgt vast te stellen:

Prioritering werkzaamheden VTH in Uitvoerings- en handhavingsstrategie (UHS) 2026-2027:

1. Voor handhavingsverzoeken geldt dat er in beginsel een handhavingsplicht geldt, ook als bepaalde overtredingen niet zijn aangemerkt als prioriteit;
2. Tegen overtredingen en afwijkingen van vergunningen die worden vastgesteld tijdens reguliere (opleverings) controlemomenten wordt altijd opgetreden, zo nodig in de vorm van een handhavingsprocedure;
3. Prioritering overige zaken:
 - Voorop dient te worden gesteld dat er 'buiten' heel veel situaties zijn te vinden die in formele zin een overtreding betekenen maar waarvan de burger/maatschappij de noodzaak tot handhaving niet direct aanwezig acht.
 - Bij constatering van afwijkingen/mogelijke overtredingen 'in het veld' is de gedragslijn als volgt:
Van belang hierbij zijn de volgende omstandigheden:
 - Wat is de aard van de overtreding / afwijking?
 - Is er sprake van een overtreding die valt onder de prioriteiten?
 - Is er sprake van gevaar of risico?
 - Springt deze in het oog / is deze storend voor de omgeving of uitstraling in ruimtelijke zin?
 - Als er sprake is van een van bovengenoemde omstandigheden dan is handhaving in principe geïndiceerd. Zaken die zijn aangemerkt als prioriteit moeten met voorrang worden opgepakt waarbij de volgende aanpak wordt voorgestaan:
 - Als er sprake is van gezondheidsrisico of veiligheidsrisico dan volgt direct handhaving;
 - Indien daarvoor op korte termijn geen capaciteit voorhanden is dan volgt een waar-schuwingsbrief: 'overtreding geconstateerd, we komen er nog op terug'. De handhaving wordt daarna zo spoedig mogelijk opgestart.

Prioriteiten in volgorde van belangrijkheid:

Prioriteiten

Ondermijnende activiteiten*

Evenementen (B-niveau artikel 2.25 APV)

1. Zeskamp, Crazy Cross, Carnaval, Kermis, Ploegfestival etc.
2. Horeca veiligheid vluchtwegen en tijdelijke wijziging Inrichting i.v.m. brandgevaar

Bewoning van panden/ verblijfsaccommodaties zonder of in strijd met omgevingsvergunning (kamergewijze verhuur)

Milieu, asbest**, verontreiniging en natuurbehoud

Bedrijfsactiviteiten in strijd met bestemmingsplan

Openbare ruimte/leefbaarheid

*Bij ontdekking/melding actief en met voorrang aanpakken. Geen opsporende functie, alleen ogen en oren

**Basistaak ODZOB

Bijlage B Risicoanalyse

1. Inleiding

De prioriteiten in de taakuitvoering van VTH worden gesteld op basis van een omgevings-, probleem en risicoanalyse. De omgevings- en probleemanalyse bevat een beschrijving van de gemeente Bergeijk (kenmerken) en de ontwikkelingen die in dat gebied plaatsvinden, welke van invloed kunnen zijn op de taakuitvoering van VTH. De probleemanalyse leidt tot aandachtspunten die bij de taakuitvoering van VTH belangrijk zijn. Voor deze omgevings- en probleemanalyse is gebruik gemaakt van de door de gemeente Bergeijk vastgestelde Omgevingsvisie.

Dit document beschrijft de risicoanalyse.

Een risicoanalyse leidt tot een (gekwantificeerd) overzicht van de bekende of potentiële risico's die zich voordoen in de fysieke leefomgeving. De risicoanalyse wordt vormgegeven aan de hand van een (technische) methode waarbij de risico's worden bepaald door een combinatie tussen dreiging van niet naleving van de regels (kans) in combinatie met het effect (gevolg) dat deze dreiging heeft op een aantal risicothema's.

De technische methode van risicoanalyse is altijd ietwat abstract en is daarom aangevuld met ervaringen van medewerkers en beschikbare cijfers over klachten en meldingen (openbare ruimte) en uit jaarverslagen.

2. Proces van risicoanalyse

Het proces van analyse van risico's is in 4 stappen uitgevoerd. De prioriteiten zijn uiteindelijk gebaseerd op de gemiddelde uitkomst van de verschillende individuele ingevulde risicomatrixen en de ontvangen bestuurlijke input. De 4 processtappen worden hieronder nader beschreven.

Stap 1 Expertmeeting

Om tot een risicoanalyse te komen is in april 2023 een expertmeeting georganiseerd waarin met een vertegenwoordiging van de ambtelijke organisatie de risicoanalyse is voorbereid.

Tijdens de expertmeeting is een concept van de risicomatrix besproken waarbij is beoordeeld of de daarin benoemde taakvelden en de benoemde (potentiële) effecten volledig en voldoende toegespitst zijn. Daarnaast is deze expertmeeting gebruikt om bij de deelnemers kennis en ervaringen op te halen over bestaande risico's in de fysieke leefomgeving (ter aanvulling op de uitkomsten van de risicomatrix). Tot slot is tijdens deze bijeenkomst ingegaan op de proces- en kwaliteitscriteria voor VTH om vast te stellen welke risico's zich hierbij voordoen die van invloed kunnen zijn op de taakuitvoering door VTH.

Stap 2 Invullen van de risicomatrix

De risicomatrix is ingevuld door een ambtelijke vertegenwoordiging. De door de individuele medewerkers ingevulde matrix is vervolgens samengevoegd tot een resultaatsscore per benoemd taakveld. Het resultaat van de risicomatrix geeft zo per taakveld aan hoe de betreffende taak scoort op het risico van niet naleving (kans x effect).

Voor zowel de scoring van de te verwachten negatieve effecten als de kans op niet-naleving is een scorebereik van 1 t/m 5 gehanteerd:

1. Zeer klein risico / zeer kleine kans op niet naleving
2. Klein risico / kleine kans op niet naleving
3. Beperkt (of gemiddeld) risico / beperkte kans op niet-naleving
4. Groot risico / grote kans op niet-naleving
5. Zeer groot risico / zeer groot risico op niet-naleving

Stap 3 Verificatie van de resultaten

De uitkomsten van de ingevulde risicomatrices zijn getoetst tijdens een bespreking met een ambtelijke vertegenwoordiging. Daarbij is vooral gekeken of de uitkomsten van de risicomatrix nuance behoeven omdat op basis van praktijkervaringen en/of beschikbare cijfers een ander beeld bestaat van het risico. Is dit het geval dan is dat nadrukkelijk aangetekend.

Stap 4 Bestuurlijke input

De uitkomsten van de expertmeeting en de risicomatrix zijn besproken met de portefeuillehouders. Daarbij is getoetst in hoeverre de uitkomsten aansluiten bij de bestuurlijke aandachtspunten en prioriteiten.

3. Prioriteiten

Op basis van de voorgaande stappen is voor elk taakveld een prioriteit bepaald. De prioriteit van een taakveld is aldus bepaald op basis van de omgevings-, probleem- en risicoanalyse, aangevuld met de input vanuit de expertmeeting en de bestuurlijke aandachtspunten.

De prioriteiten zijn als volgt:

Bouwactiviteiten nieuwbouw	Gemiddeld risico	Prioriteit
Gevolgklasse I, bouwtechnische eisen en voorschriften	5,6	Gemiddeld
Gevolgklasse II, bouwtechnische eisen en voorschriften	7,24	Gemiddeld
Gevolgklasse III, bouwtechnische eisen en voorschriften	8,16	Hoog
Overlast bouw/bouwveiligheid (voorschriften)	6,28	Gemiddeld

In gebruik nemen bouwwerk zonder verklaring kwaliteitsborger	6,88	Gemiddeld
Overige omgevingsvergunningen		
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	6,36	Gemiddeld
Omgevingsvergunning maken uitweg	5,84	Gemiddeld
Omgevingsvergunning uitvoeren werk/werkzaamheden	5,88	Gemiddeld
Omgevingsvergunning wijzigen monument	5,16	Laag
Omgevingsvergunning handelsreclame	4,76	Laag
Omgevingsvergunning slopen	6,64	Gemiddeld
Meldingen		
Meldingen/vergunning sloop (voorschriften van de vergunning)	4,48	Laag
Meldingen/vergunning slopen met asbest	8,76	Hoog
Meldingen Brandveilig gebruik (voorschriften in de vergunning)	6,32	Gemiddeld
Bestaande bouw		
Vergunningvrij bouwen (niet voldoen aan de regels)	7,44	Gemiddeld
Brandveiligheid bestaande bouw (niet voldoen aan de regels)	7,88	Hoog
Welstandsexcessen	4,8	Laag
Omgevingsplanactiviteiten		
Bouwen zonder vergunning/melding	7,84	Hoog
Monumenten (wijziging zonder vergunning)	5,6	Gemiddeld
Bedrijfsactiviteiten in strijd met omgevingsplan	8,04	Hoog
Huisvesting werknemers in strijd met omgevingsplan	8,52	Hoog
Bewoning in strijd met omgevingsplan	6,08	Gemiddeld
Overig gebruik in strijd met omgevingsplan	4,68	Laag
Kappen zonder vergunning	6,12	Gemiddeld
Uitvoeren werk/werkzaamheden zonder vergunning	4,72	Laag
Handelsreclame voeren zonder vergunning	5	Laag
Slopen zonder melding/vergunning	6,08	Gemiddeld
Slopen met asbest zonder melding/vergunning	8,28	Hoog
Landschappelijke inpassingsplannen uitvoeren	6,4	Gemiddeld
Horeca en evenementen		
Alcoholvergunning (voorschriften in de vergunning)	5,2	Laag
Leeftijdsgrens (schenken alcohol <18 jaar)	7,48	Gemiddeld
Verbod happy hours	4,68	Laag
Terrasvergunning (voorschriften in de vergunning)	4,72	Laag
Exploitatievergunning (APV)	4,36	Laag
Standplaatsvergunning	3,32	Zeer Laag
Evenementen, cat A	6,04	Gemiddeld
Evenementen, cat B	6,8	Gemiddeld
Evenementen, cat C	4,64	Laag
Afval		
Illegale dump/stort	7,52	Hoog
Verkeerd aanbieden afval	5,28	Laag
Zwerfvuil	5,36	Laag
Parkeren en verkeer		
Aanleggen inrit zonder vergunning	4,48	Laag
Fietsen en brommen in verboden gebied	6,92	Gemiddeld
Parkeeroverlast (foutparkeren)	6,24	Gemiddeld
Voorkomen gevaarlijke situaties	4,72	Laag
Parkeerexcessen	4,64	Laag
Overlast		
Woonoverlast (Wet woonoverlast)	4,24	Laag
Jeugdoverlast	6,64	Gemiddeld
Hondenoverlast	6,44	Gemiddeld
Geluidshinder (APV)	4,76	Laag
Crossen op terreinen	5,92	Gemiddeld
Verkeer in natuurgebieden	6,56	Gemiddeld
Ondermijning	8,92	Hoog
Drugslabs/Hennepkwekerijen	9,72	Zeer Hoog
APV overig		
Innemen standplaats zonder of afwijking vergunning	3,36	Zeer Laag
Collecteren/venten zonder/in afwijking vergunning	2,68	Zeer laag
Rookverbod in bossen en natuurterreinen	7,84	Gemiddeld
Exploiteren openbare inrichting zonder vergunning	3,84	Laag

Exploiteren speelgelegenheden zonder vergunning	5,16	Laag
Exploiteren seksbedrijf (zonder vergunning)	6,24	Gemiddeld
Plakken en kladden	5,2	Laag
Verboden drankgebruik openbare plaats	3,28	Zeet Laag
Vuurwerk/carbid schieten	10,2	Zeet Hoog
Ballonnen oplaten	3	Zeet Laag
Opslaan voertuigen, vaartuigen, afvalstoffen	5,84	Gemiddeld
Handelsreclame	4,08	Laag
Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	4,84	Laag
Vuurverbod	6,64	Gemiddeld
Asverstrooiing	2,72	Zeet Laag

Bijlage C Strategieën

1. Inleiding

In deze bijlage bij de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2026-2027 worden de naleefstrategieën beschreven die de gemeente Bergeijk hanteert om naleving van wet- en regelgeving te bevorderen. De naleefstrategieën vallen uiteen in de volgende onderdelen:

- Vergunningenstrategie
- Toezichtstrategie
- Sanctiestrategie
- Preventiestrategie

Hierna worden per onderdeel werkwijzen, uitgangspunten en criteria uitgewerkt. Deze beschrijvingen verschaffen helderheid in de wijze waarop de gemeente Bergeijk haar taken uitvoert.

2. Vergunningenstrategie

2.1 Algemeen

We stellen vergunningen op volgens de wettelijke eisen en volgens vastgestelde uitgangspunten. De vergunningenstrategie vindt haar wettelijke basis in het Omgevingsbesluit (artikel 13.6 lid 1). Dit artikel bevat de elementen waar met de uitvoerings- en handhavingsstrategie inzicht in moet worden gegeven. De uitvoerings- en handhavingsstrategie biedt in ieder geval inzicht in:

- a. de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, bedoeld in artikel 13.5, eerste lid van het Omgevingsbesluit;
- b. de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen, bedoeld in artikel 13.5, eerste lid van het Omgevingsbesluit, worden bereikt;
- c. de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Omgevingswet; en
- d. de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen als bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Omgevingswet.

2.2 Uitgangspunten vergunningverlening

Bij het behandelen van een vergunningaanvraag of een ingediende melding hanteren we de onderstaande uitgangspunten om te zorgen voor een kwalitatief goede beoordeling.

Dit zijn:

- a. Omgevingsgericht, integrale afstemming aan de voorkant
 - we houden rekening met de vastgestelde prioriteiten;
 - bij (potentiële) maatschappelijke onrust communiceren we goed naar de omgeving;
 - waar mogelijk stimuleren we innovatie en duurzaamheid door voorlichting.

Integrale afstemming aan de voorkant betekent dat we bij initiatieven waarbij politiek-bestuurlijke aspecten een rol spelen en ook initiatieven die van invloed zijn op de omgeving vooroverleg stimuleren en inzetten.

- b. Transparant, voorspelbaar en betrouwbaar
 - we maken, heldere en transparante, begrijpelijke, handhaafbare vergunningen op maat, deze zijn openbaar en digitaal beschikbaar.
- c. We toetsen risicogericht

De bedoeling van de Omgevingswet is dat initiatiefnemers meer ruimte krijgen voor initiatieven maar ook hiervoor zelf verantwoordelijkheid dragen. Naast de gemeente zijn ook inwoners en ondernemers verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Risicogericht werken past bij deze benadering en geeft invulling aan onze doelstelling dat eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven gestimuleerd wordt.

Door de komst van de Wkb is de rol van de gemeente veranderd. Vanuit vergunningen en (bouw)toezicht zal geen controle meer plaatsvinden op de bouwtechnische onderdelen van bouwwerken die vallen in gevolgklasse I (nieuwbouw) en indien geen sprake is van een uitzondering (gelijkwaardigheid, monument en dergelijke). Dit wordt in een dergelijk geval door een kwaliteitsborger gedaan. De gemeente Bergeijk vertrouwt op de deskundigheid van de kwaliteitsborger en laat de verantwoordelijkheid voor het voldoen van het bouwwerk aan wet- en regelgeving waar deze hoort. De gemeente Bergeijk toetst het dossier slechts administratief en laat een inhoudelijke beoordeling achterwege.

Bij bouwwerken die niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging zal de controle op de bouwtechnische onderdelen van bouwwerken nog wel door vergunningen en (bouw)toezicht worden uitgevoerd. De bouwtechnische toetsing gebeurt risicogericht.

Bouwtechnische toetsing van bouwwerken (risicogericht toetsen)

Bij risicogericht toetsen komt de prioritering van activiteiten samen met de diepgang van de toetsing aan de bouwtechnische eisen. De prioritering van activiteiten zoals opgenomen in de risicoanalyse is voor de technische toetsing omgezet naar bouwtypen.

Categorie	Prioriteit
Publiektoegankelijke bouwwerken	Hoog
Kantoorgebouwen en woongebouwen (appartementen)	Hoog
Woningbouw (grondgebonden)	Gemiddeld
Verbouwingen en bijgebouwen	Gemiddeld
Overige bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit	Gemiddeld
Overige bedrijfsmatige bouwwerken met lage gebruiksintensiteit	Laag
Bouwwerken geen gebouw zijnde	Zeer laag

De diepgang van de toetsing is aan de hand van het model uit het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen gemeente Bergeijk 2019-2020, de landelijke toetsmatrix Bbl door de vereniging BWT Nederland en beleidsplannen van andere gemeenten bepaald. De artikelen uit hoofdstuk 3 t/m 7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn nader bekeken.

Onderdeel (Bbl)	Risico
Veiligheid	Hoog
Brandveiligheid	Hoog
Gezondheid	Gemiddeld
Bruikbaarheid	Laag
Duurzaamheid	Laag

De combinatie tussen het bouwtype (prioritering) en onderwerp uit het Bbl (risicofactor) bepaalt het uiteindelijke toetsniveau. Dit heeft geresulteerd in onderstaand totaaloverzicht.

Categorie	Risico bouwtype	Risico Bbl	Toetsniveau*
Publiektoegankelijke bouwwerken			
• Veiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Brandveiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Gezondheid	Hoog	Gemiddeld	Representatief
• Bruikbaarheid	Hoog	Laag	Visueel
• Duurzaamheid	Hoog	Laag	Visueel
Kantoorgebouwen en woongebouwen (appartementen)			
• Veiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Brandveiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Gezondheid	Hoog	Gemiddeld	Representatief
• Bruikbaarheid	Hoog	Laag	Visueel
• Duurzaamheid	Hoog	Laag	Visueel
Woningbouw (grondgebonden)			
• Veiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Brandveiligheid	Hoog	Hoog	Representatief
• Gezondheid	Hoog	Gemiddeld	Representatief
• Bruikbaarheid	Hoog	Laag	Visueel
• Duurzaamheid	Hoog	Laag	Visueel
Verbouwingen en bijgebouwen			
• Veiligheid	Gemiddeld	Hoog	Representatief

• Brandveiligheid	Gemiddeld	Hoog	Representatief
• Gezondheid	Gemiddeld	Gemiddeld	Visueel
• Bruikbaarheid	Gemiddeld	Laag	Snel
• Duurzaamheid	Gemiddeld	Laag	Snel

Overige bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit

• Veiligheid	Gemiddeld	Hoog	Representatief
• Brandveiligheid	Gemiddeld	Hoog	Representatief
• Gezondheid	Gemiddeld	Gemiddeld	Visueel
• Bruikbaarheid	Gemiddeld	Laag	Snel
• Duurzaamheid	Gemiddeld	Laag	Snel

Overige bedrijfsmatige bouwwerken met lage gebruiksintensiteit

• Veiligheid	Laag	Hoog	Visueel
• Brandveiligheid	Laag	Hoog	Visueel
• Gezondheid	Laag	Gemiddeld	Snel
• Bruikbaarheid	Laag	Laag	Snel
• Duurzaamheid	Laag	Laag	Snel

Bouwwerken geen gebouw zijnde

• Veiligheid	Zeer laag	Hoog	Visueel
• Brandveiligheid	Zeer laag	Hoog	Visueel
• Gezondheid	Zeer laag	Gemiddeld	Snel
• Bruikbaarheid	Zeer laag	Laag	Snel
• Duurzaamheid	Zeer laag	Laag	Snel

* De vier toetsniveaus hieronder worden toegelicht.

- **Toetsniveau 1 - Snel** - (betrouwbaarheidstoets): Controle op de aanwezigheid van de in te dienen stukken;
- **Toetsniveau 2 - Visueel** - (hoofdlijnentoets): Toets op uitgangspunten en realistische uitkomsten;
- **Toetsniveau 3 - Representatief** - (integrale toets): als niveau 2 met inhoudelijke doorrekening van representatieve onderdelen;
- **Toetsniveau 4: - Integraal** - Inhoudelijke controle door alle (relevante) onderdelen diepgaand te toetsen. Dit komt alleen voor wanneer er sprake is van gelijkwaardige oplossingen en toetsingen ten aanzien van brandveiligheid door de VRBZO.

2.3 Basiswerkwijze

De basiswerkwijze voor het behandelen van aanvragen is vastgelegd in het zaakstelsel en in daar onderliggende werkaafspraken. Voor elke aanvraag worden verschillende processtappen doorlopen. Bij deze processtappen wordt aangegeven wie waarvoor verantwoordelijk is. Binnen deze processtappen zijn er een aantal algemene taken te benoemen die van toepassing zijn op de behandeling van vergunningen, ontheffingen of meldingen. Deze worden hieronder beschreven.

- De aanvraag toetsen op volledigheid en ontvankelijkheid op basis van indieningsvereisten. Er wordt een volledige ontvankelijkheidstoets uitgevoerd bij alle aanvragen en meldingen. Als ontbrekende stukken niet, niet op tijd of niet volledig worden aangeleverd wordt de aanvraag buiten behandeling gelaten.
- Vakinhoudelijk toetsen aan relevante beoordelingskaders.
- Handhaafbaarheidstoets (zijn eventuele voorwaarden aan de vergunning te handhaven).

- Bewaken van de wettelijke termijnen die gelden voor de afhandeling van een aanvraag.
- Publiceren van de aanvragen, beschikkingen en meldingen.
- Archivering van de ontvangen stukken en de verleende vergunningen en ontheffingen.

2.4 Vaste toetsingskaders

Bij het behandelen van aanvragen omgevingsvergunning hanteren wij een aantal vaste toetsingskaders. Deze kaders komen voort uit wetgeving of onze vastgestelde beleidskaders.

Omgevingswet/omgevingsbesluit/Besluit kwaliteit leefomgeving

De Omgevingswet, Omgevingsbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat het landelijke kader voor de beoordeling en toetsing van aanvragen omgevingsvergunning. In deze wet en regelingen staan de kaders voor het indienen, toetsen en beoordelen van aanvragen.

(Tijdelijk) omgevingsplan

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn alle bestemmingsplannen als ook de bepalingen uit verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan. Aanvragen omgevingsvergunning worden getoetst aan het tijdelijke omgevingsplan.

Als een plan past in het tijdelijk omgevingsplan kan de ruimtelijke omgevingsplanactiviteit worden verleend. Bij een strijdigheid met het omgevingsplan kan hiervan worden afgeweken met een binnenplanse of buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dit kan alleen indien er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). De beoordeling van afwijkingsprocedures vindt plaats op basis van een advies van team Ruimte.

Besluit bouwwerken leefomgeving (Bouwbesluit)

Het Besluit bouwwerken leefomgeving stelt landelijke regels aan de technische eisen waar bouwwerken aan moeten voldoen. Bij het toetsen van bouwwerken in gevolklasse I, II en III ligt de nadruk op de aspecten veiligheid, gezondheid en energiezuinigheid. De diepgang van de toetsing is afhankelijk van het type aanvragen en het daarbij behorende toetsniveau.

Welstandsnota

De gemeente Bergeijk heeft 2 niveaus van welstand vastgelegd, namelijk welstandsvrij en de aandachtsgebieden. In zijn algemeenheid geldt dat naarmate de waardering voor een bepaald gebied, gecombineerd met een bepaalde samenhang tussen cultuurhistorie, stedenbouw en architectuur hoger is, een hoger welstandsniveau gehanteerd wordt.

De indeling van welstandsvrij of welstand plichtig is vastgelegd op de welstandkaart. (Typologiekaart) Bij welstandsvrij vindt vooraf geen toets aan welstand plaats. Op verzoek van het cluster Vergunningen en/of Handhaving (bij een constatering) kan advies worden gevraagd aan de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit voor toetsing aan de excessenregeling zoals opgenomen in hoofdstuk 9 van de welstandsnota.

Erfgoed

De gemeente Bergeijk kent 51 rijksmonumenten (waarvan 11 archeologisch) en 69 gemeentelijke monumenten. Voor vergunningverlening en bouwtoezicht wordt aangesloten bij de wettelijke eisen en de vastgestelde uitgangspunten. Door het cluster Vergunningen, Toezicht en/of Handhaving wordt advies gevraagd aan de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit voor de beoordeling van het bouwplan en of de bouwwerkzaamheden op locatie. Indien nodig wordt tevens de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed om advies gevraagd.

Slopen

De gemeente heeft de taak risico's die kunnen ontstaan bij de sloop van bouwwerken en asbestverwijdering beheersbaar te houden. Als dergelijke activiteiten worden uitgevoerd is men wettelijk verplicht dit minimaal vier weken van tevoren te melden. Een dergelijke melding moet binnen 5 dagen gedaan worden als het een melding asbestverwijdering door particulieren betreft.

APV

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) heeft de gemeente de mogelijkheid om activiteiten die in de leefomgeving plaatsvinden aan extra regels te binden. Doel hiervan kan liggen in de bescherming van:

- de openbare orde;
- de openbare veiligheid;
- de volksgezondheid; en
- de bescherming van het milieu.

Voor een aantal activiteiten eist de APV expliciet dat vooraf een vergunning/ontheffing wordt aangevraagd of dat er een melding wordt gedaan.

Evenementen

In de APV is geregeld wanneer voor een evenement een vergunning is vereist of wanneer kan worden volstaan met een melding. Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt getoetst aan zowel de APV, als aan van toepassing zijnde bijzondere wetten. Zodra een aanvraag aanvankelijk is en wordt advies gevraagd aan interne en externe adviseurs. Als de vergunning kan worden verleend wordt deze verzonden en gepubliceerd.

Alcoholwet

De Alcoholwet eist dat een bedrijf of organisatie die alcoholhoudende dranken schenkt beschikt over een vergunning of ontheffing. Een aanvraag hiertoe wordt getoetst aan het Besluit eisen zedelijk gedrag, het Besluit bouwwerken leefomgeving en wordt een Bibob toets uitgevoerd.

3. Toezichtstrategie

3.1 Algemeen

We voeren waar mogelijk integraal toezicht uit. Dit betekent dat onze toezichthouders zoveel mogelijk signaleren met elkaar (ook met partners), voor elkaar (ook voor partners) of na elkaar. Welke vorm van integraal toezicht gehanteerd wordt, hangt sterk af van de situatie. Alvorens een controle wordt uitgevoerd wordt beoordeeld welke vorm van controleren in het specifieke geval het meest passend is.

We onderkennen de volgende vormen van integraal toezicht:

Controleren met elkaar

Toezichthouders vanuit diverse taakvelden voeren gezamenlijk een integrale controle uit. Ieder voor de eigen discipline. Met name van toepassing in situaties die door een groter dan gemiddelde complexiteit of bestuurlijke prioriteit worden gekenmerkt.

Na elkaar controleren

Versillende toezichthouders van uiteenlopende instanties of afdelingen voeren zelfstandig en onafhankelijk van elkaar een controle uit. Omdat de inspecties over een relatief groter tijdsbestek worden uitgevoerd, heeft deze aanpak een sterkere preventieve uitwerking. Deze vorm van controleren is de klassieke vorm van toezicht. De toezichtlast neemt echter toe en de efficiëntie neemt af. Bovendien is het risico groot dat controles verschillende vakgebieden bestrijken, hetgeen kan leiden tot interpretatieverschillen.

Voor elkaar signaleren

Een toezichthouder kan tijdens zijn 'eigen' controle een mogelijke overtreding in een ander taakveld signaleren. Als deze constatering daartoe aanleiding geeft, zal de specialist van dat taakveld zelf een controle uitvoeren. Het voordeel van deze aanpak is dat overtredingen in een eerder stadium worden gesignaleerd. Deze aanpak vergt wel de nodige afstemming (en kunde) binnen een organisatie.

Voor elkaar controleren

Een toezichthouder neemt tijdens een integrale controle meerdere aandachtsvelden voor zijn rekening. Dit heeft voornamelijk betrekking op situaties die worden gekenmerkt door een geringe complexiteit. Dit is een vorm van signaaltoezicht, die prima kan worden uitgevoerd door een generalistisch toezichthouder, die bovendien dikwijls wordt ingezet voor uiteenlopende surveillance.

Bij toezicht wordt gekozen voor de meest effectieve en efficiënte manier van toezicht. Het streven is bij alle controles oog te hebben voor signaalpunten van andere taakvelden en/of bevoegd gezag. Uitgangspunt is dat alle signalen na afloop van de controle worden doorgegeven aan de betrokken handhavingspartner.

3.2 Repressief toezicht

De toezichthouders hebben naast het controleren van verleende vergunningen, meldingen en ontheffingen ook een signalerende rol bij het opsporen van illegale bouwwerken en activiteiten. Vaak wordt daarbij geacteerd naar aanleiding van klachten, meldingen of een formeel verzoek om handhaving. Daarnaast worden ook constateringen gedaan door de toezichthouder zelf. Indien een dergelijke situatie zich voordoet, wordt gehandeld overeenkomstig de gedragslijn en prioritering zoals opgenomen in Bijlage A, Visie, doelen en prioriteiten, hoofdstuk 6.

3.3 Projectmatig toezicht

Op specifieke onderwerpen kan projectmatig toezicht worden georganiseerd. De aanleiding hiervan kan zijn gelegen in aandacht voor landelijke onderwerpen (zoals in het verleden toezicht op roestvrijstaal in zwembaden) of een eventueel gewenste grootschalige inventarisatie.

3.4 Toezicht onder de Wkb

Door de komst van de Wkb is de rol van de gemeente veranderd. Vanuit (bouw)toezicht zal geen controle meer plaatsvinden op de bouwtechnische uitvoering van bouwwerken die vallen in gevolgklasse I (nieuwbouw) en indien geen sprake is van een uitzondering (gelijkwaardigheid, monument en dergelijke). Naast de preventieve toets van het bouwplan aan de bouwregelgeving wordt ook het toezicht tijdens de bouw vervangen door toezicht door private kwaliteitsborgers. Hierdoor verschuift het toezicht van de voorkant van het proces naar handhaving achteraf.

Handhaving blijft onder het regime van de Wkb een gemeentelijke taak. Hierdoor zijn er een aantal (verplichte) contactmomenten tussen de kwaliteitsborger en bevoegd gezag.

Tijdens het proces van kwaliteitsborging zijn meerdere momenten te onderscheiden waarbij de gemeente geconfronteerd kan worden met situaties waarbij toezicht en/of handhaving wenselijk dan wel noodzakelijk is. Het gaat onder andere om de wijze van handelen van de gemeente als (niet uitputtend):

- de verklaring van de kwaliteitsborger ontbreekt (en het bouwwerk dus niet in gebruik mag worden genomen).
- is begonnen met bouwen zonder bouwmelding (kwaliteitsborger ontbreekt).
- de kwaliteitsborger het signaal afgeeft dat niet aan de bouwtechnische eisen wordt voldaan.

Hoe hiermee in de praktijk moet worden omgegaan is evenwel soms een dilemma, aangezien praktijkervaring ontbreekt en onbekend is op welke wijze de rechter met dergelijke situaties omgaat in relatie tot de beginselplicht tot handhaving.

De VNG heeft een handreiking Toezicht en Handhaving Wkb ontwikkeld waarin aan de hand van mogelijke praktijksituaties voor gemeenten een handelingsperspectief wordt geschetst. Dit handelingsperspectief wordt bepaald door de toezichts- en handhavingsinstrumenten die de Omgevingswet (Ow) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gemeenten biedt en al beschikbaar zijn. Op dit moment is er nog altijd weinig inzicht in de mate waarin toezicht- en handhavingssituaties zich voordoen waarbij handelen van de gemeente vereist is, kiest de gemeente Bergeijk ervoor om in de komende periode te monitoren welke 'overtredingen' zich voordoen. De handreiking van de VNG zal worden benut om op basis van voorkomende gevallen het handelen van de gemeente te bepalen.

3.5 Toezicht gevolgklasse I, II en III

Bij bouwwerken die niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging wordt het (bouw)toezicht uitgevoerd door de gemeente. De toezichthouder voert de controle uit op de bouwtechnische uitvoering van bouwwerken. Het is namelijk onmogelijk en bovendien niet efficiënt om elk bouwwerk op elk moment in de bouw te controleren. Daartoe ontbreken kortweg de mogelijkheden. Wij richten ons toezicht dan ook op de cruciale toezichtsmomenten. Per bouwfase kunnen meerdere controles gehouden worden.

Bouwfase	Toelichting
Aanloop	Eventueel oriënteringsgesprek, uitzetten bouw, uitgraven, fundering staal of palen
Onderbouw	funderingscontrole, riolering, begane grond
Bovenbouw	wanden/kolommen, stempels/steigers, vloeren en balken, constructie overige verdiepingen
Gevel/Dak	dakconstructies, dakafwerking, buitenblad gevel, gevelopeningen
Afbouw	Installaties, Eindcontrole

Voor de toetsing van bouwwerken die niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging stemmen we de mate van toezicht af op de mate van toetsing van de omgevingsvergunning zoals beschreven in hoofdstuk 2 (toetsniveaus). Bij de diepgang van toezicht richten we ons dan ook op de mate van diepgang die bij de toetsing is gehanteerd. Toezicht richt zich altijd op veiligheid en gezondheid, hieraan doen we geen concessies.

3.6 Toezicht op milieu en slopen

De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant voert voor de gemeente Bergeijk alle milieutaken uit. Ook voert de ODZOB de basistaken met betrekking tot slopen al dan niet met asbest voor de gemeente uit. In het Regionaal Operationeel Kader is voor de taakuitvoering een toezichtsstrategie vastgelegd. Algemene uitgangspunten van de regionaal nalevingstrategie zijn:

- Naleving van wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen.
- Toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen tot een doel. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken op dit gebied om wat het resultaat daarvan is in de buitenwereld (outcome).
- Toezicht wordt zoveel mogelijk risicogericht en informatie gestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit daar wordt ingezet waar de risico's voor de leefomgeving het grootst zijn ten gevolge van slechte naleving.
- Toezicht en handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt met een afgestemde, passende (mix van) interventie(s) een blijvende gedragsverandering te realiseren. Hierbij wordt de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) gevolgd.

3.7 Toezicht op ondermijning

Het voorkomen van ondermijnende activiteiten is een van de belangrijke aandachtspunten in de prioritering. Ook voor de toezichthouders is hierbij een rol weggelegd. Enerzijds in de signalering maar anderzijds kan betrokkenheid ook gewenst zijn bij het beëindigen van bijvoorbeeld drugsclubs of hennepkwekerijen.

4. Sanctiestrategie

4.1 Algemeen

Als het interveniëren van de toezichthouder niet leidt tot beëindiging van de overtreding worden er handhavingsinstrumenten ingezet. Het inzetten van handhavingsinstrumenten heeft als doel de (illegaal)

ontstane situatie terug te brengen naar een situatie die wel voldoet aan de (wettelijke) regels en (vergunning) voorschriften.

4.2 Hoofddijn bij de inzet van sancties

De gemeente Bergeijk zet in op het voorkomen van de noodzaak om sancties op te leggen. Het persoonlijke contact met de overtreder en de eventuele verzoeker om handhaving is hierbij van belang. Door het persoonlijke contact met de overtreder en de eventuele verzoeker zorgen we ervoor dat:

1. de juiste verwachtingen worden gewekt.
2. we duidelijkheid kunnen geven over ons gevoerde beleid.
3. we duidelijkheid kunnen geven over legalisatiemogelijkheden.
4. we juridische procedures kunnen voorkomen.

De inzet van sanctiemiddelen is een ultimatum remedium.

4.3 Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)

Wij hanteren de (interventiematrix van de) LHSO als richtlijn voor ons handhavend optreden als het gaat om de U&H-taken die Omgevingswet)gerelateerd zijn. De LHSO is een landelijk geldend afwegings-instrument dat gemeenten volgen om van bevinding (constatering van een overtreding) naar interventie (wijze/mate van handhavend optreden) te komen (www.iplo.nl/lhso). De LHSO heeft als doel dat overheden interveniëren op een wijze die passend is bij iedere bevinding. Dat wil zeggen dat zij weloverwogen kiezen - afhankelijk van de situatie - voor alleen bestuursrechtelijk, bestuurs- en strafrechtelijk of alleen strafrechtelijk optreden. Op basis van de ernst van de overtreding en het gedrag van de overtreder wordt informierend, waarschuwend of bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijk opgetreden. In vergelijkbare situaties worden vergelijkbare keuzes gemaakt en interventies op vergelijkbare wijze gekozen en toegepast. Daarnaast erkent de LHSO dat er omstandigheden kunnen zijn om tijdelijk van (bestuursrechtelijk) handhaven af te zien, ofwel te gedogen (zie gedoogstrategie). Dit laat eventuele strafvervolgning door het OM overigens onverlet. Met de LHSO wordt d.m.v. het doorlopen van de volgende stappen een passende interventie bij iedere overtreding bepaald.

Het stappenplan bestaat uit de volgende vijf stappen:

Stap 1: positionering van de bevindingen in de basisinterventiematrix.

De handhaver bepaalt in welk segment van de in figuur 1 opgenomen matrix (de basisinterventiematrix) hij zijn bevindingen positioneert door (1) het beoordelen van de gevolgen van de overtreding voor de fysieke leefomgeving, zoals milieu, erfgoed, natuur, water, ruimtelijke ordening, veiligheid, gezondheid e.d., en (2) het typeren van de (vermeende) overtreder.

4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	A4	B4	C4	D4
3. Van belang	A3	B3	C3	D3
2. Beperkt	A2	B2	C2	D2
1. Vrijwel nihil	A1	B1	C1	D1
[gevolgen +/- overtreder ->]	A. Goedwillend	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel

Stap 2: bepalen van de verzwarende aspecten die aanleiding kunnen geven voor een ingrijpend herstel sanctie of voor strafrechtelijk onderzoek of bestraffing.

De handhaver bepaalt of er verzwarende aspecten zijn die aanleiding geven voor een meer ingrijpende op herstel gerichte interventie of voor een strafrechtelijk traject. Bij de op herstel gerichte interventie hangen de verzwarende aspecten samen met de mate waarin er op feiten en omstandigheden gebaseerd

vertrouwen is dat de overtreder terugkeer naar normconformiteit nastreeft en herstel. Dat vertrouwen is bijvoorbeeld geschonden wanneer er sprake is van recidive.

Stap 3: optreden aan de hand van de [algemene of domein specifieke] interventiematrix.

De LHSO heeft als uitgangspunt om de meest effectieve interventie in te zetten. Dat betekent in veel gevallen dat kan worden volstaan met een lichte interventie. In andere gevallen brengt de situatie mee dat zo'n lichte interventie geen recht doet, en moet een zwaardere, meer ingrijpende interventie worden gekozen.

Per situatie wordt deze 'interventieladder' beoordeeld met de vraag wat de meest effectieve interventie is in het concrete geval. Daarbij speelt ook het maatschappelijk draagvlak voor handhaving een belangrijke rol. Zo zal bij een goedwillende overtreder die een lichte overtreding zonder nadelige gevolgen heeft gepleegd (positionering in segment A1) in eerste instantie kunnen worden volstaan met aanspreken, informeren of waarschuwen.⁸ Moet die overtreder (beperkte) maatregelen treffen om de overtreding op te heffen en laat hij dat na of gaat hij anderszins weer in de fout, dan wordt opgeschaald naar bijvoorbeeld het opleggen van een herstelsanctie of een bestuurlijke boete.

De (mogelijke) gevolgen:				
Interventiematrix				
4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV/ nader strafv. onderzoek Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht PV/nader strafv. onderzoek Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen)	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen)
3. Van belang	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV/ nader strafv. onderzoek Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht PV/nader strafv. onderzoek Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen)
2. Beperkt		▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV	▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOQ/LOB (ind. tijdelijk stilleggen)
1. Vrijwel nihil			▲ Strafrecht BSB (indien mogelijk)/PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	▲ Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing
Het gedrag van de overtreder is:	A. Goedwillend, proactief (dwz beëindigt overtreding eigener beweging)	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel

Stap 4: bepalen of afstemmingsoverleg nodig is

Als er aan de hand van stap 1 en stap 2 wordt vastgesteld dat er aanleiding is voor handhavende optreden, beziet de handhaver bij stap 3 of er overleg met andere handhavende instanties is afgesproken of om andere redenen nodig is. Als er is afgesproken dat de bestraffende interventie een strafrechtelijke is, dan wordt die weg ingezet. Als er sprake is van opzettelijk of zeer nalatig veroorzaken van gevaar aan personen en/of milieu wordt steeds overleg met het OM gevoerd. Afhankelijk van de afspraken vindt er nadere afstemming plaats of niet. De gemaakte afspraken en de afstemming kunnen betekenen dat er een gezamenlijke interventie plaatsvindt.

Stap 5: vastleggen stappen en beslissingen.

De doorlopen stappen en genomen beslissingen worden systematisch, verifieerbaar en transparant vastgelegd, zodanig dat hieruit kan worden afgeleid dat is voldaan aan het motiveringsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel, het verbod van willekeur en het verbod van misbruik van bevoegdheid. De handhaver neemt hierbij in aanmerking dat handhavingsbeleid, waartoe naar vaste rechtspraak ook een handhavingsstrategie en/of interventieladder behoort, in de regel moet worden gevolgd en dat handelen in afwijking van het beleid zorgvuldig moet worden afgewogen en deugdelijk moet worden gemotiveerd.

4.4 Verzoeken om handhaving

Bij een schriftelijk verzoek om handhaving nemen wij (mondeling of schriftelijk) contact op met de verzoeker om handhaving of diens gemachtigde. In dit contact bespreken wij wat het belang en doel van het verzoek is en wat verzoeker van de gemeente kan verwachten. Een verzoeker om handhaving moet namelijk belanghebbende zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en het verzoek zelf dient voldoende concreet te zijn. Vervolgens onderzoeken wij de situatie en informeren wij alle belanghebbenden (dus ook de mogelijke overtreder) over de afhandeling en de verdere procedure. Dit kan zowel mondeling als schriftelijk gebeuren. In samenspraak met de verzoeker zoeken wij naar een snelle en informele oplossing van het probleem. Zo nodig starten wij de reguliere sanctiestrategie. Bij een verzoek om handhaving geldt een beslistermijn van 8 weken dan wel een met de verzoeker gecommuniceerde beslistermijn.

4.5 Handhaving tegen bestuursorganen

In de praktijk kan het voorkomen dat de gemeente Bergeijk of een ander bestuursorgaan een overtreding begaat waartegen handhavend moet worden opgetreden. Hierbij maken we geen onderscheid in de wijze van handelen bij geconstateerde overtredingen. Overtredingen door eigen en/of andere bestuursorganen worden op eenzelfde manier aangepakt en afgehandeld als bij inwoners en bedrijven.

5. Gedoogstrategie

Gedogen is uitzondering. De beginselplicht tot handhavend optreden tegen overtredingen staat voorop. Alleen in specifieke situaties is er ruimte om een overtreding (tijdelijk) te gedogen. In de nota 'Grenzen aan gedogen' (kabinetsnota Grenzen aan Gedogen, (Kamerstukken II 1996/97, 25085) stelt de Rijksoverheid voorwaarden aan gedogen. De gemeente Bergeijk onderschrijft deze nota en beperkt zich bij het gedogen tot situaties die aan deze voorwaarden voldoen.

Gedogen is per definitie tijdelijk. Dat betekent dat – mits voldaan aan de voorwaarden – een illegale situatie die op termijn gelegaliseerd of beëindigd wordt voor gedogen in aanmerking komt. Situaties waarbij de tijdelijkheid van gedogen niet is gewaarborgd zijn niet acceptabel.

6. Preventiestrategie

De preventiestrategie ziet primair op het bevorderen van spontane naleving van wet- en regelgeving. Belangrijke elementen van de preventiestrategie zijn voorlichting, communicatie en bemiddeling. Actieve voorlichting kan bijvoorbeeld worden ingezet wanneer blijkt dat bepaalde regelgeving onvoldoende bekend is. Ook kan door middel van actieve communicatie (communicatieplan) ingespeeld worden op ontwikkelingen wanneer blijkt dat in een bepaalde branche (of objectencategorie) calculerend gedrag voorkomt.

Via voorlichting wordt zoveel mogelijk voorkomen dat overtredingen ontstaan door een gebrek aan informatie en kennis. Inwoners en ondernemers worden geïnformeerd door de gemeente over verandering van wet- en regelgeving, de op hun rustende melding- of vergunningplicht, indieningsvereisten en mogelijkheden tot aanvragen van vergunningen.

Algemene communicatie:

- Informatieverstrekking via de websites van de gemeente met indien nodig een verwijzing naar websites van (landelijke) overheden met actuele informatie over wetgeving en indieningsmogelijkheden.
- (Voor-)overleg over bijvoorbeeld de vindbaarheid en interpretatie van indieningsvereisten, slagingskansen van plannen, te volgen procedures, andere benodigde toestemmingen, de scope en doorlooptijden van de procedure en eventuele andere kritische elementen.

Individuele communicatie:

- Persoonlijke voorlichting aan een inwoner of bedrijf over de regels en de toepassing ervan (via het Omgevingsloket en/of advies op locatie).
- Bij weigering of het buiten behandeling laten van de aanvraag, de aanvrager vóór bekendmaking informeren over het besluit en de overwegingen.
- Informatieverstrekking en (voor-)overleg tijdens controles.

Bij de uitvoering van ons werk letten wij op de volgende zaken:

- We kijken naar de mogelijkheden en kansen binnen de wettelijke kaders;

- We lichten inwoners en bedrijven in begrijpelijke taal voor bij complexe en veranderende wetgeving;
- Wij leggen verantwoording af over onze resultaten en die van onze uitvoeringspartners en communiceren hierover;
- Wij beantwoorden vragen over aanvragen zo snel mogelijk en begrijpelijk en communiceren van tevoren wanneer het antwoord komt.

In handhavingszaken gaan wij ook in (persoonlijk) overleg met de overtreder, tenzij er sprake is van bijzondere en/of spoedeisende omstandigheden.