

Tussentijdse wijziging Algemene plaatselijke verordening Smallingerland en intrekken Drank- en Horecaverordening Smallingerland

De raad van de gemeente Smallingerland;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 oktober 2025

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

Besluit:

1. Stelt de onderliggende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Smallingerland 2013 vast.
2. Stelt de onderliggende verordening tot intrekken van de Drank- en Horecaverordening Smallingerland vast.

Artikel I Wijziging verordening

De Algemene plaatselijke verordening Smallingerland 2013 wordt als volgt gewijzigd.

A

Artikel 2:24, eerste lid, onder d, komt te luiden:

- d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen;

B

Artikel 2:27 komt te luiden:

Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. horecabedrijf: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was:
 - a. logies wordt verstrekt;
 - b. dranken worden geschonken;
 - c. rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt;

Onder een horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis, grillroom, coffeeshop, shishalounge of zalenverhuur. Onder horecabedrijf wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden;

- b. droog horecabedrijf: horecabedrijf zoals omschreven onder a, waarbij in een inrichting bedrijfsmatig uitsluitend alcoholvrije drank voor het gebruik ter plaatse wordt verstrekt;
- c. paracommercieel horecabedrijf: paracommerciële rechtspersoon zoals omschreven in artikel 1, eerste lid van de Alcoholwet;
- d. terras: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt;
- e. exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurders van de rechtspersoon of hun gevolmachtigden voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd;
- f. onder bezoeker wordt in deze afdeling verstaan: een ieder die zich in een inrichting bevindt, met uitzondering van leidinggevenden, personen die in de inrichting dienst doen of personen wier aanwezigheid in de inrichting vanwege dringende redenen noodzakelijk is.

C

Artikel 2:28 komt te luiden:

Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf en terras te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning of trekt deze in indien:

- a. de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend omgevingsplan of voorbereidingsbesluit;
 - b. er voor de exploitatie van het horecabedrijf tevens een vergunning is vereist op grond van de Alcoholwet en deze vergunning is geweigerd dan wel is ingetrokken;
 - c. de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. de exploitant niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
 - e. de exploitant onder curatele is gesteld;
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 en artikel 1:8, kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren of intrekken, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat:
- a. de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed of
 - b. er sprake is van een of meerdere situaties zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
4. Onverminderd het bepaalde in de leden 2 en 3 kan de burgemeester de vergunning voor het terras weigeren indien het beoogde gebruik:
- schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het veilig en doelmatig gebruik ervan;
 - een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
5. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.
6. Het eerste lid geldt niet voor een horecabedrijf die zich bevindt in een:
- a. winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit;
 - b. zorginstelling;
 - c. museum;
 - d. bedrijfskantine of -restaurant; of
 - e. bed & breakfast, waarbij het aanbod zich beperkt tot maximaal vier slaapplekken verdeeld over maximaal twee kamers.
7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

D

Na artikel 2:28 wordt artikel 2:28A ingevoegd dat komt te luiden:

Aanvraag exploitatievergunning

1. De vergunning kan uitsluitend worden aangevraagd door middel van een door de burgemeester vastgesteld formulier.
2. Bij de aanvraag om een exploitatievergunning moeten in ieder geval de volgende gegevens worden overgelegd:
 - a. een ondernemingsplan met informatie over de aard van het horecabedrijf, de exploitatievorm en de beoogde doelgroep;
 - b. een op grond van de wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur vastgesteld en volledig ingevuld vragenformulier met de daarbij gevraagde bijlagen en bescheiden;
 - c. indien de aanvraag een terras betreft: een locatietekening met afmetingen.

E

Artikel 2:29 komt te luiden:

1. Het is verboden in een horecabedrijf in categorie I, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan, bezoekers toe te laten en te laten verblijven tussen 23.00 uur en 08.00 uur.
2. Het is verboden in een horecabedrijf in categorie II, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan dat gevestigd is in Drachten, bezoekers toe te laten en te laten verblijven op:
 - maandagmorgen tot en met donderdagmorgen tussen 01.00 uur en 08.00 uur;
 - vrijdagmorgen tot en met zondagmorgen tussen 02.00 uur en 08.00 uur.

3. Het is verboden in een horecabedrijf in categorie II, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan dat niet gevestigd is in Drachten, bezoekers toe te laten en te laten verblijven op:
 - maandagmorgen tot en met donderdagmorgen tussen 01.00 uur en 08.00 uur;
 - vrijdagmorgen tussen 02.00 uur en 08.00 uur;
 - zaterdagmorgen tot en met zondagmorgen tussen 03.00 uur en 08.00 uur.
4. Het is verboden in een horecabedrijf in categorie III, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan, bezoekers toe te laten en te laten verblijven op:
 - maandagmorgen tot en met donderdagmorgen tussen 02.00 uur en 08.00 uur;
 - vrijdagmorgen tot en met zondagmorgen tussen 05.00 uur en 08.00 uur.
5. In afwijking van het bepaalde in het vierde lid, is het verboden in een horecabedrijf in categorie III, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan, bezoekers toe te laten op vrijdagmorgen tot en met zondagmorgen tussen 03.00 uur en 08.00 uur.
6. In afwijking van het bepaalde in het vierde en vijfde lid, is het verboden in een droog horecabedrijf in categorie III, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan, bezoekers in de inrichting toe te laten op vrijdagmorgen tot en met zondagmorgen tussen 05.00 uur en 08.00 uur en te laten verblijven tussen 05.30 uur en 08.00 uur.
7. In afwijking van het in de vorige leden bepaalde, is het verboden in een droog horecabedrijf dat niet gevestigd is in Drachten, bezoekers toe te laten en te laten verblijven tussen 00.00 uur en 08.00 uur.
8. In afwijking van het in de vorige leden bepaalde, is het verboden in een paracommercieel horecabedrijf bezoekers in de inrichting toe te laten en te laten verblijven tussen 01.00 uur en 08.00 uur.
9. Onverminderd het in de vorige leden bepaalde, is het verboden een terras geopend te hebben dan wel bezoekers daarop te laten verblijven tussen 01.00 uur en 08.00 uur.
10. In afwijking van het negende lid, is het in het horecaconcentratiegebied De Kaden gedurende de maanden juni, juli en augustus toegestaan een terras de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag tot 02.00 uur geopend te hebben.
11. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.
12. Het in het eerste tot en met het tiende lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.
13. Op de ontheffing bedoeld in het elfde lid, is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

F

Artikel 2:32 komt te luiden:

Handel binnen openbare inrichtingen

De exploitant van een openbare inrichting staat niet toe dat een handelaar, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, of een voor hem handelend persoon in die inrichting enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enige andere wijze overdraagt.

G

Na artikel 2:34 wordt Afdeling 8a ingevoegd dat komt te luiden:

Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet

H

Na Afdeling 8a wordt artikel 2:34a ingevoegd dat komt te luiden:

Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. alcoholhoudende drank;
- b. horecabedrijf;
- c. horecalokaliteit;
- d. inrichting;
- e. paracommerciële rechtspersoon;
- f. sterke drank;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Alcoholwet.

I

Na artikel 2:34a wordt artikel 2:34b ingevoegd dat komt te luiden:

Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met zondag, vanaf een uur voor de activiteiten uiterlijk twee uren na de activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en uitsluitend na 12.00 uur en tot 01.00 uur.
2. Een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op het organiseren van activiteiten waarbij het faciliteren van sociale interactie een voorname rol speelt, zoals dorpshuizen, multifunctionele centra en wijkcentra, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. maandag tot en met vrijdag na 16.00 uur en tot 01.00 uur;
 - b. zaterdag en zondag na 14.00 uur en tot 01.00 uur.
3. Overige paracommerciële rechtspersonen, zoals musea, pop-podia, kerken en jongerencentra, verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode met één uur voor aanvang en eindigende één uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.
4. Een paracommerciële rechtspersoon die zich (voornamelijk) richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens jeugdactiviteiten, jeugdwedstrijden en jeugdbijeenkomsten, waaraan jeugd tot 18 jaar deelneemt.

J

Na artikel 2:34b wordt artikel 2:34c ingevoegd dat komt te luiden:

Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
2. Een paracommerciële rechtspersoon, die zich richt op het organiseren van activiteiten waarbij het faciliteren van sociale interactie een voorname rol speelt (zoals dorpshuizen, multifunctionele centra), kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens bijeenkomsten zoals genoemd in het eerste lid, mits er binnen de bebouwde kom van een plaats waarbinnen deze paracommerciële rechtspersoon is gevestigd, geen commercieel horecabedrijf is gevestigd.
3. Een paracommerciële rechtspersoon, die zich richt op het organiseren van activiteiten waarbij het faciliteren van sociale interactie een voorname rol speelt (zoals dorpshuizen, multifunctionele centra), kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens ten hoogste 12 bijeenkomsten zoals genoemd in het eerste lid, indien er binnen de bebouwde kom van een plaats waarbinnen deze paracommerciële rechtspersoon is gevestigd, een commercieel horecabedrijf is gevestigd.
4. Een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard, kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens ten hoogste 6 bijeenkomsten zoals genoemd in het eerste lid, mits deze bijeenkomsten van sportieve aard zijn.
5. Een paracommerciële rechtspersoon stelt uiterlijk één week voor aanvang van een bijeenkomst als bedoeld in het vorige lid, de burgemeester in kennis.

K

Na artikel 2:34c wordt artikel 2:34d ingevoegd dat komt te luiden:

Beperking verstrekking sterke drank

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken in een inrichting:
 - a. waarin in hoofdzaak geringe eetwaren worden verkocht, zoals een snackbar, broodjeshuis of cafetaria.
 - b. waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
 - c. welke uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer jeugdorganisaties of jeugdinstellingen;
 - d. welke uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer sportorganisaties of sportinstellingen;
2. De burgemeester kan op schriftelijk verzoek ontheffing verlenen van het in eerste lid gestelde verbod.

L

Na artikel 2:34d wordt artikel 2:34e ingevoegd dat komt te luiden:

Leeftijdsgrens toegang in een horecalokaliteit

1. Het is verboden personen jonger dan 18 jaar toe te laten in een horecabedrijf (inclusief terras) in categorie III, zoals bedoeld in het geldende bestemmingsplan.
2. De vaststelling van de leeftijd geschiedt op de in artikel 20, derde lid van de Alcoholwet bepaalde wijze.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

M

Na artikel 2:34e wordt artikel 2:34f ingevoegd dat komt te luiden:

Verbod 'happy hours'

Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk wordt gevraagd.

N

Artikel 3:5, tweede lid, onder c, eerste gedachtestreepje komt te luiden:

- bepalingen gesteld bij of krachtens de Alcoholwet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;

Artikel II Intrekken verordening

De Drank- en Horecaverordening Smallerland wordt ingetrokken gelijktijdig met het in werking treden van dit besluit.

Artikel III Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door de raad voornoemd in zijn vergadering van: 16 december 2025

*griffier,
Gert-Jan Fokkema*

*voorzitter,
Fred Veenstra*