

Subsidieregeling energiearmoede en verduurzaming particuliere woningen Westerwolde 2026-2027

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde overweegt dat:

- in Westerwolde relatief veel woningeigenaren een laag inkomen hebben;
- deze woningeigenaren vaak geen tot weinig vermogen hebben om duurzaamheidsmaatregelen te nemen;
- dit van invloed is op het welzijn van de bewoners van deze huizen en de leefbaarheid van het gebied;
- de gemeenteraad op 27 september 2023 heeft besloten om beschikbare financiële middelen vooral in te zetten op woningeigenaren met lage inkomens en hoge energielasten;
- duurzaamheidsmaatregelen bijdragen aan de doelstellingen in het landelijke en lokale klimaat- en duurzaamheidsbeleid en een positieve invloed hebben op de kwaliteit van de woningvoorraad in Westerwolde;
- het college in de geldende algemene subsidieverordening van de gemeenteraad de mogelijkheid heeft gekregen om nadere invulling te geven aan deze subsidieregeling.

Besluit, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d.16 december 2025

Vast te stellen:

subsidieregeling energiearmoede en verduurzaming particuliere woningen Westerwolde 2026-2027

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

- a. De regeling: de subsidieregeling verduurzaming particuliere woningen in de gemeente Westerwolde voor eigenaar-bewoners met inkomen tot 140% van het sociaal minimum in de gemeente Westerwolde en een energielabel D, E, F of G of met woning met twee niet of slecht geïsoleerde bouwdelen;
- b. Inkomen tot 140% van het sociaal minimum, Zie voor toelichting bijlage 2;
- c. Duurzame Energielijst (bijlage 1): lijst met voor subsidie in aanmerking komende maatregelen en criteria;
- d. Aanschaf: eigendomsverkrijging op basis van een met een leverancier gesloten koopovereenkomst;
- e. Aanvraag: schriftelijk verzoek aan het college van burgemeester en wethouders om verlening van subsidie door de regeling;
- f. Aanvrager: natuurlijke persoon die als eigenaar en bewoner van een als woning gebruikte onroerende zaak, waaraan energie wordt geleverd een aanvraag heeft ingediend;
- g. Bestaande bouw: een woning met een bouwjaar van vóór 1 januari 2012;
- h. Aflossingsvrij verduurzamingskrediet: een leningsvorm met gunstige voorwaarden (bijvoorbeeld 0% aflossingsrente) voor huishoudens met een laag inkomen en/of onvoldoende leencapaciteit, voor het nemen van energiemaatregelen aan een bestaande woning. Een voorbeeld hiervan is de Energiebespaarlening of een daarmee vergelijkbare regeling afkomstig van het Nationaal Warmtefonds en/of de provincie Groningen.

Artikel 1.2 Doelstelling subsidieregeling

De gemeente Westerwolde heeft als doelstelling het verbeteren van de brede welvaart in de gemeente, vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen en vermindering van uitstoot van broeikasgassen. Het verhogen van energielabels en het verbeteren van de particuliere woningvoorraad dragen hieraan bij. Het verduurzamen van woningen zorgt er tevens voor dat eigenaar-bewoners met een laag inkomen en hoge energielasten maandelijks meer geld overhouden, de woonlasten dalen en de brede welvaart verbetert.

Artikel 1.3 Reikwijdte subsidieregeling

- a. Deze regeling is van toepassing op eigenaar-bewoners woonachtig in de gemeente Westerwolde, met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum in de gemeente Westerwolde en een energielabel D, E, F of G of met een woning met minimaal twee slecht of niet geïsoleerde bouwdelen;
- b. Deze regeling is van toepassing op de eigenaar van een bestaande woning met een bouwjaar van vóór 1 januari 2012;
- c. De Algemene Subsidieverordening gemeente Westerwolde is van toepassing, tenzij er is vermeld dat daarvan wordt afgeweken.

Artikel 1.4 Subsidiabele maatregelen

- a) Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen zijn genoemd in bijlage 1 (Duurzame Energielijst) van deze regeling;
- b) Maatregelen dienen bij te dragen aan de realisatie van het gemeentelijk beleid en de hierover in deze regeling opgenomen doelstellingen;
- c) De maatregelen dienen te worden uitgevoerd door een (bouw)installatiebedrijf. Woningeigenaren mogen de maatregelen niet zelf uitvoeren;
- d) Voor subsidie komen de in redelijkheid gemaakte kosten (incl. btw) in aanmerking die direct verbonden zijn aan de uitvoering van de maatregelen;
- e) Niet voor subsidie in aanmerking komen: oprichtingskosten van stichtingen en verenigingen, reizen verblijfskosten, consumptie- en cateringkosten, en kosten die worden omschreven als "diversen" of "onvoorzien".

Artikel 1.5 Voorschotten

In afwijking op artikel 15 lid 1 de Algemene Subsidieverordening gemeente Westerwolde wordt geen voorschot verstrekt, maar wordt het aangevraagde en verleende subsidiebedrag volledig beschikbaar gesteld met een maximum van € 5.000,- per woning.

Artikel 1.6 Procedure bepalingen

- a. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend één dag na inwerkingtreding van deze regeling;
- b. De aanvraag dient te bestaan uit het naar waarheid volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende aanvraagformulier;
- c. Alleen volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende aanvragen met offerte worden in behandeling genomen;
- d. De subsidieregeling is geldig tot 1 januari 2028. Met ingang van deze datum vervalt zij van rechtswege, met dien verstande dat zij blijft gelden voor het afhandelen van aanvragen die voor 1 januari 2028 zijn ingediend. Aanvragen ingediend op of na 1 januari 2028 worden niet in behandeling genomen;
- e. Als de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van twee weken te completeren;
- f. Als de aanvraag niet binnen de aangegeven termijn is gecompleteerd, kan het college besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.

Artikel 2 Subsidieplafond en subsidiabele kosten

- a. Het subsidieplafond voor de gehele looptijd is vastgesteld op een maximum van € 4.200.000,--
- b. Voor elk adres waarvoor een aanvraag wordt ingediend bedraagt de subsidie voor maatregelen zoals genoemd in bijlage I, maximaal € 5.000,-.

Artikel 3 Subsidiecriteria

- a. Subsidie voor maatregelen zoals genoemd in bijlage I wordt alleen verstrekt aan natuurlijke personen;
- b. Subsidie wordt alleen verstrekt voor voorzieningen die voorkomen op de Duurzame Energielijst in bijlage 1 met dezelfde isolatienormen en voorwaarden van de landelijke ISDE-regeling voor woningeigenaren;
- c. Subsidie wordt bovendien uitsluitend verstrekt aan eigenaar-bewoners woonachtig in de gemeente Westerwolde, met een inkomen tot 140% van het sociaal minimum en een energielabel D, E, F of G. Als geen energielabel bekend is, geldt de voorwaarde dat het gaat om woningen waarvan tenminste twee van de onderstaande bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn:
 - de vloer en de bodem;
 - de gevel waaronder de spouwmuur;
 - het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - de ramen.
- d. Subsidie wordt alleen definitief vastgesteld als is aangetoond dat de maatregelen daadwerkelijk zijn toegepast en betaald binnen de criteria van de regeling.
- e. Subsidie wordt alleen verstrekt voor activiteiten die passen binnen de vigerende wet- en regelgeving. Dit betekent dat de aanvrager dient aan te tonen dat een (concept) omgevingsvergunning is aangevraagd voor de omgevingsvergunningplichtige activiteit waarop de subsidie aanvraag ziet en dat deze omgevingsvergunning ook daadwerkelijk verleend kan worden door het bevoegd gezag.

Artikel 4 Subsidieverlening

- a. Het college beslist op een subsidieaanvraag binnen 8 weken na datum van binnenkomst. Deze termijn kan éénmaal onder opgaaf van redenen, voordat de termijn als bedoeld in voorgaande zin is verstreken, met twee weken worden verlengd;
- b. Het nemen van besluiten tot verlening van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de aanvragen. Als een aanvraag nog niet compleet is, geldt voor het bepalen van de onderlinge rangschikking voor de verdeling van de subsidie als datum van binnenkomst de dag waarop de aanvraag volledig is.
- c. De subsidietoekenning kan niet meer zijn dan daadwerkelijk aan subsidiemaatregelkosten is gemaakt. Als middels een andere subsidie de kosten voor de genomen isolatiemaatregel is gedekt kan niet ook nog eens via deze subsidieregels subsidie worden verstrekt.
- d. Deze subsidie kan aanvullend zijn op een andere subsidie, maar het totaal aan te ontvangen subsidies van de aanvrager kan niet hoger zijn dan 100% van de gemaakte kosten van de genomen subsidiemaatregelen.

Artikel 5 Weigeringsgronden

De aangevraagde subsidie wordt geweigerd:

- a. Indien de maatregel waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft geplaatst c.q. getroffen is vóór 19 december 2023
- b. Indien niet voldaan wordt aan de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 3;
- c. Voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond van € 4.200.000,-- zou worden overschreden.

Artikel 6 Subsidievaststelling

- a. Het bedrag van de subsidievaststelling is nooit hoger dan de daadwerkelijke kosten en nooit hoger dan het bedrag dat is opgenomen in de subsidieregeling met een maximum van € 5.000,- per woning;
- b. Als de woningeigenaar in aanmerking komt voor andere isolatie subsidies, worden deze subsidie eerst ingezet. In het geval dat deze subsidies niet volledig de daadwerkelijk gemaakte kosten dekt, dan wordt deze gemeentelijke subsidie ter aanvulling tot de daadwerkelijk gemaakte kosten ingezet. De aanvulling bedraagt maximaal € 5.000,-;
- c. Het subsidiebedrag wordt definitief vastgesteld binnen 8 weken nadat de gevraagde facturen en betaalbewijzen zijn ingediend.

Artikel 7 Duurzame Energielijst

De subsidiemaatregelen moeten voldoen aan de Duurzame Energielijst (zie bijlage 1). Eigenaar-bewoners kunnen subsidieregelingen stapelen en zowel de lokale subsidie van Westerwolde als uit Maatregel 29 van Nij Begun.

Artikel 8.1 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen van dit besluit indien toepassing van dit besluit tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 8.2 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "de subsidieregeling energiearmoede en verduurzaming particuliere woningen in de gemeente Westerwolde voor eigenaar-bewoners met inkomen tot 140% van het sociaal minimum".

Artikel 8.3 Inwerkingtreding

De subsidieregeling treedt in werking één dag na de bekendmaking ervan en is geldig tot 1 januari 2028, en vervalt van rechtswege. Met de inwerkingtreding van deze subsidieregeling worden de beleidsregels subsidie "Oost-Groningen bespaart energie Westerwolde" ingetrokken.

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders bij besluit van 16 december 2025.

*Burgemeester
Secretaris*

Bijlage 1 Duurzame Energielijst

In deze bijlage staat een overzicht van maatregelen voor isolatie en glas die in aanmerking komen voor subsidie.

Het is belangrijk bij het opvragen van offertes van bouwbedrijven/installateurs tegelijkertijd ook een prestatieverklaring over de isolatiewaardes van de maatregelen op te vragen. Bij het aanbrengen van gespoten isolatiemateriaal zoals PIR of PUR moet sprake zijn van HFK-vrije blaasmiddelen.

Bouwdeel	Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc of U-waarde
Dak, hellend/plat	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig / een $R_c \leq 2,0$
Dak,zolder-/ vlieringvloer-isolatie	Als er geen zolder-/vlieringvloerisolatie aanwezig is	$R_c \leq 0,5$
Gevel	Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$
Vloer-/bodemisolatie	Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$
Glas	Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	Ug waarde $\geq 1,6$

Bijlage 2 Inkomensgrenzen tot 140% van het sociaal minimum

Om te bepalen of je een inkomen tot 140% van het sociaal minimum hebt, gebruiken we het voorafgaande jaar als peiljaar (als voorbeeld: in 2025 gebruiken we de inkomen van het jaar 2024). Voor 2024 is 140% van het sociaal minimum inkomen voor iemand die gehuwd/geregistreerd partner/fiscaal partner is € 38.130 en voor iemand die alleenstaand is € 27.062.

Het sociaal minimum wordt regelmatig bijgesteld. We gaan uit van de bedragen zoals genoemd op de website van het UWV: <https://www.uwv.nl/nl/toeslag/sociaal-minimum>. Van het op de site van het UWV genoemde bruto bedragen nemen we 140% als grens.

Behoor je tot deze groep? Dan hebben we een inkomensverklaring van je nodig bij jouw aanvraag. Je inkomensverklaring is het inkomen dat de Belastingdienst registreert in de basisregistratie inkomen. U kunt bij de belastingdienst die inkomensverklaring opvragen.