

Algemene beleidsregel inzake gebiedsontzeggingen 2026 op grond van artikel 2:78 APV

Besluit:

1. Op grond van artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening Leiden 2020 de Algemene Beleidsregel inzake gebiedsontzeggingen 2026 vast te stellen;
2. De gebieden Papegaaisbolwerk/Nieuwe Energie en Stationskwartier/Molenbuurt te verlengen als aangewezen gebieden waar het opleggen van een gebiedsontzegging mogelijk is, met ingang van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2028;
3. Te bepalen dat de 'Algemene beleidsregel inzake gebiedsontzeggingen 2026' in de plaats treedt van de 'Algemene beleidsregel inzake gebiedsontzeggingen 2023';
4. Dit besluit ter kennis te brengen aan het College.

I. Artikel 2:78 Algemene plaatselijke verordening 2020 Leiden

Ingevolge artikel 2:78 Algemene plaatselijke verordening Leiden 2020 (APV) is het degene aan wie dit door of namens de burgemeester in het belang van de openbare orde of zedelijkheid schriftelijk vooraf bekend is gemaakt verboden zich anders dan in een openbaar middel van vervoer te bevinden op of aan de door de burgemeester aangewezen wegen en plaatsen gedurende de uren daarbij genoemd. Dit verbod geldt gedurende de in de bekendmaking genoemde periode.

Bij het opleggen van gebiedsontzeggingen wordt een onderscheid gemaakt tussen lichte en zware feiten. Lichte feiten hebben een (relatief) geringere impact op de openbare orde dan zware feiten. Voor zware feiten geldt dan ook een langere gebiedsontzegging.

In deze algemene beleidsregel wordt aangegeven hoe de burgemeester (of een door of namens hem gemandateerde ambtenaar) van deze bevoegdheid gebruik zal maken.

II. Voorwaarden voor oplegging individuele gebiedsontzeggingen

1. De gedragingen die moeten worden belet, beëindigd en voorkomen door oplegging van een gebiedsontzegging zijn de gedragingen – zijnde het plegen van strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen – als hierna genoemd in paragraaf III en tabel A1 (lichte feiten) en tabel B1 (zware feiten).
2. Indien een gebiedsontzegging is opgelegd en betrokkene een zwaarwegend belang heeft om zich op de openbare weg in het aangewezen gebied te begeven, bijvoorbeeld om belangrijke primaire voorzieningen te betreden of te bezoeken zoals het woonhuis, het werkadres en/of een zorginstelling, dan krijgt hij bij het ontvangen van de gebiedsontzegging een loop-/fietsroute van en naar deze voorziening. Het is betrokkene nadrukkelijk niet toegestaan om zich langer dan strikt noodzakelijk op deze route te begeven, zich hier onnodig op te houden en/of zich anderszins overlastgevend te gedragen.
3. In het besluit tot opleggen van een gebiedsontzegging wordt aangegeven op welk feit of welke feiten de gebiedsontzegging is gebaseerd alsmede voor welke periode en welk gebied de ontzegging geldt. Tevens wordt een kaart uitgereikt van het gebied.
4. Het besluit wordt van kracht op het moment dat het aan de betrokkene is uitgereikt. In geval van een minderjarige zal een afschrift van de gebiedsontzegging tevens aan de wettelijke vertegenwoordiger gezonden worden.
5. Krachtens mandaat uitgereikte waarschuwingen en opgelegde gebiedsontzeggingen worden achteraf spoedig gemeld bij de burgemeester.
6. Een gebiedsontzegging kan alleen worden opgelegd in de daarvoor door de burgemeester voorafgaand aangewezen gebieden.
7. De Districtschef Leiden draagt met inachtneming van het bepaalde in de bevoegdhedenregeling gemeente Leiden, bijlage 9, artikel 3.2 zorg voor een goede uitvoering van deze beleidsregel alsmede het gegevensbeheer daaromtrent.

III. Strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen

Bij strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen binnen het aangewezen gebied zoals opgenomen in tabel A1 (lichte feiten) en B1 (zware feiten) kan een gebiedsontzegging worden gegeven.

IV. Duur van de gebiedsontzegging

De duur van de op te leggen gebiedsontzegging is aangegeven in tabel A2 (lichte feiten) en B2 (zware feiten). Indien er sprake is van bijzondere omstandigheden, kan onder andere van de gestelde duur worden afgeweken en/of kan de duur over bepaalde periodes worden verspreid. Eén en ander is afhankelijk van de mate van verstoring van de openbare orde en specifieke omstandigheden.

V. Overtreding na drie jaar

Indien er drie jaar verstreken zijn na afloop van een gebiedsontzegging dan geldt de eerstvolgende overtreding weer als een eerste constatering.

VI. Mandaat

Met inachtneming van het bepaalde in de bevoegdhedenregeling gemeente Leiden, bijlage 9, artikel 3.1, mandateert de burgemeester de uitoefening van zijn bevoegdheid tot het opleggen en uitreiken van een gebiedsontzegging met een looptijd korter dan drie weken aan de Districtschef Leiden met de mogelijkheid van submandaat aan de ambtenaren van de Politie die zijn aangewezen als Hulpofficier van Justitie en aan de opsporingsambtenaren van de Politie. Een besluit tot het opleggen van een gebiedsontzegging die door cumulatie van overtredingen een looptijd van langer dan twee weken heeft, wordt opgelegd door de burgemeester en is dus uitdrukkelijk niet gemandateerd.

VII. Overgangsrecht

Waarschuwingen en gebiedsontzeggingen die zijn afgegeven onder de werking van de 'Algemene beleidsregel inzake gebiedsontzeggingen 2023' blijven van kracht en worden aangemerkt als waarschuwingen en gebiedsontzeggingen krachtens deze beleidsregel.

Tabel A1. LICHTE feiten:

artikel 2:1 APV	samenschooling en ongeregelde heden
artikel 2:41 APV	betreden gesloten woning of lokaal
artikel 2:42 APV	plakken en kladden
artikel 2:45 APV	betreden van plantsoenen e.d.
artikel 2:47 APV	hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
artikel 2:48 APV	verboden drankgebruik
Artikel 2:48c APV	vervoer wapens
Artikel 2:48d APV	verbod speelgoed- en nepwapen
artikel 2:49 APV	verboden gedrag bij of in gebouwen
artikel 2:50 APV hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke	hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten
artikel 2:74a APV	openlijk drugsgebruik
artikel 3:9 APV	straatsekswork
artikel 4:8 APV	natuurlijke behoefte doen
artikel 424 Wetboek van Strafrecht	straatschenderij
artikel 453 Wetboek van Strafrecht	openbare dronkenschap
artikel 461 Wetboek van Strafrecht	verboden toegang onbevoegden
Ook poging tot en deelname aan overtreding van bovenstaande bepalingen kan leiden tot een gebiedsontzegging indien hierdoor de openbare orde is of kan worden verstoord.	

Tabel A2. Gebiedsontzeggingen LICHTE feiten

1e constatering	1 x 24 uur
2e constatering	2 x 24 uur
3e constatering	14 x 24 uur
4e constatering	28 x 24 uur

Tabel B1. ZWARE feiten:

artikel 2:44 APV	vervoer inbrekerswerkten
artikel 2:53 APV	bespieden van personen
artikel 2:74 APV	drugshandel op straat
artikel 2 Opiumwet	verkopende enz. van harddrugs
artikel 3 Opiumwet	verkopende enz. van softdrugs
artikel 141 Wetboek van Strafrecht	openlijke geweldpleging
artikel 180 Wetboek van Strafrecht	wederspanningheid
artikel 184 Wetboek van Strafrecht	negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
artikel 239 Wetboek van Strafrecht	schennis van eerbaarheid
artikel 267 Wetboek van Strafrecht	belediging ambtenaar in functie
artikel 285 Wetboek van Strafrecht	bedreiging
artikel 300 Wetboek van Strafrecht	mishandeling
artikel 302 Wetboek van Strafrecht	zware mishandeling
artikel 310 Wetboek van Strafrecht	eenvoudige diefstal
artikel 311 Wetboek van Strafrecht	diefstal d.m.v. braak
artikel 312 Wetboek van Strafrecht	diefstal d.m.v. geweld
artikel 350 Wetboek van Strafrecht	vernietiging
artikel 426 Wetboek van Strafrecht	overtredingen betreffende algemene veiligheid
artikel 13, 26 of 27 Wet Wapens en Munitie	dragen verboden wapens
Ook poging tot en deelname aan overtreding van bovenstaande bepalingen kan leiden tot een gebiedsontzegging indien hierdoor de openbare orde is of kan worden verstoord.	

Tabel B2. ZWARE feiten

1e constatering	14 x 24 uur
2e constatering	28 x 24 uur
3e constatering	42 x 24 uur
4e constatering	56 x 24 uur