

Subsidieregel Lokale Aanpak Isolatie Doe-Het-Zelf gemeente Heerlen 2026

Doel van de subsidie

Het klimaatakkoord gaat uit van een CO₂-neutrale en aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. Met deze subsidieregule worden inwoners gestimuleerd om aan de slag te gaan met de verduurzaming van hun woningen en op deze manier wordt energiebesparing en CO₂-reductie bevorderd. De subsidieregule richt zich op eigenaar-bewoners, waarbij op basis van het energielabel en de WOZ-waarde de verwachting is dat een grote energiebesparing te realiseren is in de woning via het treffen van energiebesparende isolatiemaatregelen.

Hoewel er al verschillende verduurzamingssubsidies voor woningeigenaren beschikbaar zijn, zijn doe-het-zelvers hierbij vaak uitgesloten. Met deze subsidie wil de gemeente deze doelgroep stimuleren om zelf te isoleren, waar dat anders niet gedaan wordt. Aan eigenaren van woningen die zelf (dus zonder tussenkomst van een bouwbedrijf) isolatiemaatregelen willen aanbrengen, wordt subsidie verstrekt om tegemoet te komen in de kosten daarvan.

De subsidieregule 'Lokale Aanpak Isolatie Doe-Het-Zelf gemeente Heerlen 2026' is gebaseerd op de Algemene Subsidie Verordening van de gemeente Heerlen (afgekort: ASV). In de ASV staan algemene regels. De subsidieregule vertaalt deze naar het beleid voor de Lokale Aanpak Isolatie.

Artikel 1. Begripsomschrijving

Voor deze subsidieregule gelden de begripsomschrijvingen zoals hieronder vermeld. Voor zover begrippen niet gedefinieerd zijn geldt de begripsomschrijving zoals opgenomen in de 'Algemene Subsidie Verordening'.

1. Activiteit: werkzaamheden ten behoeve van verhoging van de energetische kwaliteit van de woning.
2. Algemene subsidieverordening: de 'Algemene Subsidieverordening'.
3. Awb: Algemene wet bestuursrecht.
4. Bouwbedrijf: bouwbedrijf zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de Regeling SPUK LAI
5. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen.
6. Eigenaar-bewoner: een natuurlijke persoon die een bestaande woning in eigendom heeft waarin hij zijn hoofdverblijf heeft of dit direct na renovatie van deze woning zal hebben.
7. Energiebespaarplan: rapportage van de technische woningopname door de WoonWijzerWinkel Limburg, waarmee duidelijkheid geboden wordt wat het effect is van diverse isolatiemaatregelen.
8. Energielabel: energielabel zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de Regeling SPUK LAI.
9. Energietoeslag: een vergoeding die bedoeld is om huishoudens met een laag inkomen deels te compenseren voor de gestegen energieprijzen.
10. Hoofdgebouw: een gebouw dat op een bouwperceel door zijn constructie of afmetingen, dan wel gelet op de bestemming, als het belangrijkste bouwwerk valt aan te merken.
11. ISDE-subsidie: de investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing, zijnde een subsidie voor isolatiemaatregelen, zoals bedoeld in artikel 4.5.2., eerste lid, onder b, van de Regeling ISDE.
12. Isolatiemaatregel: energiebesparende isolatiemaatregel ten behoeve van verhoging van de energetische kwaliteit van de woning, zoals isolatie en HR++-glas.
13. Meldcode: meldcode zoals gedefinieerd in artikel 4.5.1. van de Regeling ISDE
14. Natuurlijk persoon: elke persoon die geen rechtspersoon is.
15. Offerte: de offerte van de kosten voor het uitvoeren van isolatiemaatregelen en eventuele ventilatiemaatregelen.
16. Raad: de gemeenteraad van de gemeente Heerlen.
17. Regeling ISDE: de vigerende Regeling van de Minister van Economische Zaken van 11 juli 2014, nr. WJZ / 13125043, houdende vaststelling van nationale subsidie-instrumenten op het terrein van Economische Zaken (Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies).
18. Regeling SPUK LAI: de vigerende Regeling van de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van 1 februari 2023, nr. 2022-0000430533 houdende regels met betrekking tot de verstrekking van een specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van de verduurzaming van slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma.
19. Schuindakisolatie binnenzijde: het isoleren van (pannen)daken aan de binnenzijde door aan het dakbeschot isolatiemateriaal te bevestigen waarna de binnenwand-afwerking eroverheen wordt geplaatst. Als er sprake is van dakpannen, dan mogen die niet beroerd worden. Ook een ruimte vullen tussen dakbeschot en binnenwandafwerking met gespoten isolatiemateriaal is niet toegestaan;

20. Slecht geïsoleerde woning: een woning zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de Regeling SPUK LAI.
21. Subsidieaanvragers: een natuurlijk persoon die subsidie aanvraagt.
22. Subsidieontvanger: een natuurlijk persoon aan wie subsidie is verleend.
23. Thermische schil: omhulling van het gebouw samengesteld uit bouwkundige elementen zoals de muren en dak. Zij scheidt de woning af van de buitenomgeving of aangrenzende onverwarmde ruimten.
24. Ventilatiemaatregel: energiezuinige ventilatiemaatregel zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de Regeling SPUK LAI.
25. Woning: woning zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de Regeling SPUK LAI, met uitzondering van het daarin vermelde appartement.
26. WOZ-waarde: waarde van een woning als bedoeld in artikel 22 van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 2. Doelstelling

1. Het klimaatakkoord gaat uit van een CO₂-neutrale en aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. Met deze regeling worden inwoners gestimuleerd om aan de slag te gaan met de verduurzaming van hun woningen en op deze manier wordt energiebesparing en CO₂-reductie bevorderd.
2. De subsidie wordt verstrekt om eigenaren van woningen tegemoet te komen in de kosten van het isoleren. Hoewel er al verschillende verduurzamingssubsidies voor woningeigenaren beschikbaar zijn, zijn doe-het-zelvers hierbij vaak uitgesloten. Met deze subsidie wordt deze doelgroep gestimuleerd om zelf te isoleren, waar dat anders niet gedaan wordt. Aan eigenaren van woningen die zelf, dus zonder tussenkomst van een bouwbedrijf, isolatiemaatregelen willen aanbrengen, wordt subsidie verstrekt om tegemoet te komen in de kosten daarvan.

Artikel 3. Toepassingsbereik

Het college kan aan eigenaar-bewoners subsidie verstrekken voor het treffen van isolatiemaatregelen aan de bestaande woning, waarbij zij zelfstandig of binnen sociale kringen en dus zonder tussenkomst van een bouwbedrijf de werkzaamheden verrichten.

Hoofdstuk 2 – Activiteiten

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten

1. De subsidie kan worden aangevraagd voor de aanschaf van materialen ten behoeve van de volgende isolatiemaatregelen:
 - a. vloerisolatie of bodemisolatie;
 - b. schuindakisolatie binnenzijde of zolder- of vlieringvloerisolatie;
 - c. gevelisolatie binnenzijde;
2. Gereedschap en afwerkingsmaterialen komen nadrukkelijk niet voor subsidie in aanmerking.
3. Het college is bevoegd om bij nadere regels de in het eerste lid vermelde lijst van isolatiemaatregelen te wijzigen.

Hoofdstuk 3 – Doelgroep, subsidievoorwaarden en subsidieplafond

Artikel 5. Doelgroep

De subsidie kan enkel worden aangevraagd door en verstrekt worden aan een eigenaar-bewoner.

Artikel 6. Hoogte subsidiebedrag

1. De subsidie bedraagt 100% van het totale aankoopbedrag aan (isolatie)materialen ten behoeve van de uit te voeren isolatiemaatregelen, zoals beschreven in artikel 4, met een maximum van €4.000,-, inclusief BTW, per woning.
2. Het subsidiabele bedrag zal worden bepaald aan de hand van een betaalbewijs of factuur voor de aanschaf van de isolatiematerialen.

Artikel 7. Subsidievoorwaarden

1. De isolatiemaatregelen onder Artikel 4, eerste lid onder a t/m c worden uitgevoerd aan de bestaande thermische schil.
2. De isolatiemaatregelen waarvoor de subsidie kan worden verstrekt, moeten doe-het-zelf-maatregelen betreffen en moeten voldoen aan de vereisten zoals bepaald in artikel 4.5.2., derde lid, van de Regeling ISDE. Het college kan van de eisen voor minimale oppervlakte afwijken als hier niet aan kan worden voldaan omdat het een zeer kleine woning betreft.

3. Van alle in het eerste lid genoemde isolatiemaatregelen moet het merk en type op het moment van indienen van de aanvraag zijn opgenomen in de dan geldende ISDE meldcodelijst Isolatiematerialen, te raadplegen via de [website van RVO](#).
4. De subsidie kan enkel worden verleend ten behoeve van een slecht geïsoleerde koopwoning die:
 - a. Is gebouwd vóór 1992;
 - b. binnen de grenzen van gemeente Heerlen ligt;
 - c. op peildatum 1 januari 2022 een WOZ-waarde heeft die lager is dan de gemiddelde WOZ-waarde van de woningen in de gemeente zoals bepaald in de bijlage I van de Regeling SPUK LAI.
5. De toegekende subsidie mag er niet toe leiden dat meer dan 100% van de kosten voor de activiteiten zoals bedoeld in Artikel 4, eerste lid, wordt gesubsidieerd door een stapeling met andere gemeentelijke, provinciale en landelijke subsidies.
6. De subsidie kan alleen worden verstrekt als de subsidieaanvrager beschikt over een energiebespaarplan van WoonWijzerWinkel Limburg, dat voorafgaand aan de uit te voeren werkzaamheden is afgegeven.
7. De subsidieaanvrager voert zelf de subsidiabele activiteiten uit, dat wil zeggen: de subsidieaanvrager verleent geen opdracht aan een bouwbedrijf voor de uitvoering van de maatregelen.
8. De subsidieaanvrager is verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventuele vereiste vergunning(en) en ontheffing(en). De subsidieaanvrager is zelf verantwoordelijk voor het naleven van de zorgplicht zoals die is opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Subsidieverlening en -vaststelling biedt geen garantie dat de vereiste vergunningen en/of ontheffingen worden verleend.

Artikel 8. Subsidieplafond en subsidieperiode

1. Het aanvragen van de subsidie is mogelijk vanaf de eerstvolgende dag na de dag van bekendmaking van deze regeling in het Gemeenteblad.
2. Voor subsidieverstreking op grond van deze regeling geldt er een plafond van € 312.000
3. De uiterste aanvraagdatum is 31 oktober 2028.
4. Het college is bevoegd om bij nadere regels het subsidieplafond naar boven bij te stellen, mits de beschikbare specifieke uitkering minus de indirecte uitvoeringskosten niet wordt overschreden.

Hoofdstuk 4 – Subsidieverlenings- en vaststellingsprocedure

Artikel 9. Aanvraag voor subsidieverlening

1. Het college is bevoegd om bij nadere regels de uiterste aanvraagdatum te verlengen, mits de beschikbare specifieke uitkering minus de indirecte uitvoeringskosten niet wordt overschreden.
2. De subsidie wordt aangevraagd nadat de subsidiabele activiteiten volledig zijn uitgevoerd.
3. De subsidie moet uiterlijk 12 maanden na de aankoopdatum van de isolatiematerialen en aanvullende materialen worden aangevraagd.
4. De aanvraag voor subsidie wordt ingediend op de door het college aangewezen wijze.
5. Een aanvraag bevat in ieder geval de gegevens als genoemd in artikel 4.5.12, eerste lid, onder a t/m c en f van de 'Regeling ISDE', aangevuld met:
 - a. adresgegevens van de woning;
 - b. de WOZ-waarde van de woning met peildatum 1 januari 2022;
 - c. vermelding van het IBAN en de tenaamstelling van de bankrekening van de natuurlijk persoon aan wie de subsidie wordt uitbetaald;
 - d. het energiebespaarplan, zoals uitgegeven door WoonWijzerWinkel Limburg;
 - e. indien beschikbaar, het energielabel van de woning;
 - f. Een factuur of betaalbewijs voor de aanschaf van de isolatiematerialen met daarop de naam en het adres van de subsidieaanvrager en een duidelijke specificatie van de materialen, vermelding van aantallen, materiaaldikten of Rd-waarden, oppervlakten en aankoopbedragen;
 - g. Merk, type en RVO-meldcode van de aangeschafte isolatiematerialen, te raadplegen via de website van RVO;
 - h. Foto's, voorzien van een datum, van:
 - i. De betreffende bouwdelen en locaties voorafgaand aan de uitvoering van de isolatiemaatregelen;
 - ii. De betreffende bouwdelen en locaties nadat de isolatiemaatregelen zijn uitgevoerd.

Artikel 10. Weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 9 van de 'Algemene Subsidieverordening' kan subsidie worden geweigerd indien of voor zover:

- a) de subsidieaanvraag niet binnen de inwerkingtreding van deze regeling/verordening en 31 oktober 2028 compleet en volledig is ontvangen;
- b) de isolatiemaatregelen zijn uitgevoerd vóórdat de (isolatie-)materialen blijkens factuur of betaalbewijs zijn aangeschaft;
- c) aanschaf van de (isolatie-)materialen blijkens factuur of betaalbewijs heeft plaatsgevonden voordat deze regeling in werking is getreden;
- d) aanschaf van de (isolatie)materialen blijkens factuur of betaalbewijs heeft plaatsgevonden voordat er door de WoonWijzerWinkel Limburg een energiebespaarplan is afgegeven;
- e) de isolatiemaatregelen niet of niet volledig zijn uitgevoerd;
- f) de subsidieaanvraag de maximale subsidiehoogte overschrijdt;
- g) het subsidieplafond is bereikt;
- h) op grond van objectieve feiten en omstandigheden aannemelijk is dat de isolatiemaatregelen niet door de eigenaar-bewoner zelf, al dan niet met ondersteuning uit sociale kring, zijn uitgevoerd;
- i) Er op grond van deze regeling of andere gemeentelijke regeling eerder subsidie is verstrekt ten behoeve van dezelfde specifieke maatregel(en) op hetzelfde adres;
- j) de verstrekte gegevens onjuist zijn;
- k) de activiteit waarvoor subsidie wordt aangevraagd een nieuw element of gedeelte aan de thermische schil toevoegt en niet dient ter (gedeeltelijke) vervanging of verbetering van de bestaande thermische schil;
- l) de isolatiemaatregel zonder bijzondere inspanning (gedeeltelijk) teniet gedaan of teruggedraaid kan worden;
- m) de aanschafkosten van de isolatiematerialen en aanvullende materialen niet marktconform zijn of niet in redelijke verhouding staan tot het verkregen resultaat;
- n) Maatregelen worden uitgevoerd die gericht zijn op het voldoen aan wettelijke verplichtingen of gangbare minimumkwaliteitseisen, zoals bijvoorbeeld vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) of gemeentelijke bouwvoorschriften, of die gericht zijn op het verrichten van achterstallig onderhoud;
- o) niet voldaan is aan de overige in deze regeling gestelde eisen, voorwaarden en verplichtingen.

Artikel 11. Wijze van subsidievaststelling

- 1. De aanvragen worden behandeld op volgorde van ontvangst.
- 2. Wanneer de subsidieaanvrager krachtens artikel 4:5 van de Awb de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt voor de vraag of het subsidieplafond is bereikt, als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aanvraag volledig is.
- 3. Indien het vastgestelde subsidieplafond wordt bereikt op een dag dat meerdere volledige aanvragen zijn ontvangen, dan worden deze door middel van loting gerangschikt.
- 4. Het college beslist op een subsidieaanvraag binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag.
- 5. Indien de aanvrager voldoet aan de in deze regeling/verordening gestelde eisen, voorwaarden en verplichtingen, wordt de subsidie direct vastgesteld.
- 6. In de beschikking tot vaststelling van de subsidie worden de volgende elementen opgenomen:
 - a. de hoogte van het subsidiebedrag;
 - b. voor welke isolatiemaatregelen de subsidie wordt verstrekt;
- 7. Het college kan na subsidievaststelling een controle uitvoeren. Indien bij controle blijkt dat de isolatiemaatregelen niet of niet geheel zijn uitgevoerd, kan het college de subsidievaststelling intrekken dan wel de subsidie op een lager bedrag vaststellen en overgaan tot het terugvorderen van de subsidie.

Artikel 12. Uitbetaling

De vastgestelde subsidie wordt binnen 6 weken na dagtekening van de subsidievaststelling uitbetaald aan de subsidieaanvrager.

Hoofdstuk 5 – Verplichtingen

Artikel 13. Verplichtingen subsidieontvanger

- 1. De subsidieontvanger is verplicht de in het kader van deze regeling gevoerde administratie, originele facturen en andere bewijsstukken ten minste 5 jaren te bewaren van de datum van de beschikking tot subsidievaststelling.
- 2. De subsidieontvanger is verplicht medewerking te verlenen aan steekproefsgewijze controles, al dan niet ter plaatse, door of vanwege het college.

Hoofdstuk 6 – Slotbepalingen

Artikel 14. Bevoegdheid college

Het college is bevoegd om de regeling op de volgende punten aan te passen:

- a) Doelgroepen;
- b) Hoogte bedragen;
- c) Verplichtingen van de subsidieontvanger.

Artikel 15. Hardheidsclausule

Het college kan van de toepassing van deze regeling afwijken als daaraan vasthouden voor een subsidieaanvrager of -ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking vanaf de eerstvolgende dag na de dag van bekendmaking van deze regeling in het Gemeenteblad.

Artikel 17. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als “Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie Doe-Het-Zelf gemeente Heerlen 2026”

Aldus besloten door burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen op .

*secretaris a.i.,,
drs. R. van Wuijtswinkel*

*de burgemeester,,
drs. R. Wever*