

## Beleidsregel gebiedsontzeggingen gemeente Rijswijk 2025

De burgemeester van Rijswijk:

overwegende dat,

- in de gemeente Rijswijk overlast plaatsvindt van personen die de openbare orde verstoren of zich schuldig maken aan het plegen van strafbare feiten;
- de burgemeester op grond van artikel 2:78 van de Algemene plaatselijke verordening Rijswijk (hierna: APV) aan een persoon een gebiedsontzegging kan opleggen;
- het wenselijk is om in een beleidsregel vast te leggen op welke wijze aan die bevoegdheid toepassing wordt gegeven;

gelet op het bepaalde in artikel 2:78 van de APV en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

**besluit:**

1. de 'Beleidsregel gebiedsontzeggingen gemeente Rijswijk 2025' vast te stellen;
2. te bepalen dat deze beleidsregel op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad in werking treedt.

### 1. Inleiding

In het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid, kan de burgemeester een gebiedsontzegging opleggen aan personen die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten. Deze bevoegdheid van de burgemeester is opgenomen in artikel 2:78 van de APV. In deze beleidsregel staat beschreven op welke wijze in de gemeente Rijswijk gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om een gebiedsontzegging op grond van artikel 2:78 van de APV op te leggen.

### 2. Juridisch kader

Artikel 2:78 van de APV luidt:

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 72 uur in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die binnen zes maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste acht weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
3. De burgemeester beperkt het krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod.
4. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegd verbod.
5. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.

### 3. Opleggen gebiedsontzegging

1. Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd aan een persoon die strafbare feiten en/of openbare orde versturende handelingen verricht, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze beleidsregel.
2. Een gebiedsontzegging geldt in beginsel voor het gebied waarbinnen het strafbare feit en/of de openbare orde versturende handeling heeft plaatsgevonden. Dit gebied wordt in de gebiedsontzegging nader beschreven en/of er wordt een kaart van het gebied waarvoor de ontzegging geldt bij de gebiedsontzegging gevoegd.
3. In de gebiedsontzegging wordt aangegeven op welk feit of welke feiten de gebiedsontzegging is gebaseerd alsmede de datum en het tijdstip waarop het feit/de feiten hebben plaatsgevonden.

4. In de gebiedsontzegging wordt de periode waarvoor de gebiedsontzegging geldt, vermeld.
5. De burgemeester kan de gebiedsontzegging intrekken wanneer de omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat herhaling is uitgesloten.

#### **4. Bestuurlijke waarschuwing**

1. Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, ontvangt de persoon die zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan een strafbaar feit of een openbare orde versturende handeling binnen de gemeente Rijswijk een schriftelijke waarschuwing van de burgemeester.
2. De bestuurlijke waarschuwing geldt binnen de gehele gemeente Rijswijk en is zes maanden geldig vanaf het moment van het uitreiken van de bestuurlijke waarschuwing.
3. In geval van ernstige vrees voor voortzetting van het plegen van strafbare feiten en/of openbare orde versturende handelingen, kan worden afgezien van een bestuurlijke waarschuwing.

#### **5. Gebiedsontzegging gedurende 72 uur**

Indien ten aanzien van een persoon die een bestuurlijke waarschuwing heeft ontvangen nogmaals een strafbaar feit en/of een openbare orde versturende handeling wordt geconstateerd, wordt aan die persoon een gebiedsontzegging opgelegd voor de duur van 72 uur.

#### **6. Gebiedsontzegging gedurende ten hoogste acht weken**

Aan een persoon die zich binnen zes maanden na het opleggen van een gebiedsontzegging in hetzelfde gebied opnieuw schuldig maakt aan een strafbaar feit en/of openbare orde versturende handeling, wordt een gebiedsontzegging opgelegd, om zich gedurende het in bijlage 2 behorende bij deze beleidsregel genoemde tijdvak te bevinden op in de gebiedsontzegging aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan het strafbare feit en/of de openbare orde versturende handeling heeft plaatsgevonden.

#### **7. Zienswijze**

Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, wordt de betrokkene in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze over het voorgenomen besluit kenbaar te maken. De mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze zal geboden worden direct nadat het strafbare feit en/of de openbare orde versturende handeling is geconstateerd. De zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd.

#### **8. Uitzonderingsgrond gebiedsontzegging**

1. Indien de betrokkene kan aantonen dat hij een zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, dan wordt in de gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Het is betrokkene nadrukkelijk niet toegestaan om zich langer dan strikt noodzakelijk op deze route te begeven, zich hier onnodig op te houden en/of anderszins overlastgevend te gedragen.
2. Of iemand een zwaarwegend belang heeft, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het hierbij gaan om belangen in de persoonlijke levenssfeer, zoals: wonen, werken, naar school moeten gaan, bezoeken van een (huis)arts, advocaat of hulpverleningsinstantie.

#### **9. Uitreiking**

1. De gebiedsontzegging wordt aan de betrokkene uitgereikt.
2. In geval van een minderjarige zal een afschrift van de gebiedsontzegging tevens aan de ouder(s)/verzorger(s) gezonden worden.

#### **10. Inwerkingtreding en cumulatie gebiedsontzegging**

1. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat deze aan de betrokkene wordt uitgereikt.
2. Als een gebiedsontzegging wordt opgelegd terwijl er al een gebiedsontzegging geldt voor hetzelfde gebied, gaat de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.
3. In geval van een persoon die individueel of in groepsverband de openbare orde ernstig heeft verstoord of bij groepsgewijze ernstige verstoring van de openbare orde een leidende rol heeft gehad, dan wel herhaaldelijk individueel of in groepsverband de openbare orde heeft verstoord of bij groepsgewijze verstoring van de openbare orde een leidende rol heeft gehad, bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde, kan de burgemeester in afwijking van de gebiedsontzegging uit artikel 2:78 van de APV rechtstreeks toepassing geven aan artikel 172a en artikel 172b van de Gemeentewet. Ook na een gebiedsontzegging op grond van de APV voor de duur van acht weken, kan de burgemeester een gebiedsverbod opleggen op grond van de Gemeentewet. De mogelijkheid voor een gebiedsverbod op grond van de Gemeentewet wordt in deze beleidsregel verder buiten beschouwing gelaten.

## 11. Mandaat

Voor de bestuurlijke waarschuwing en de gebiedsontzegging van 72 uur wordt de bevoegdheid gemandateerd aan de ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 2, aanhef en onder a van de Politiewet 2012. Ook de bevoegdheid om namens de burgemeester mondeling een voornemen te uiten tot het opleggen van een gebiedsontzegging voor een periode van 72 uur, twee, zes of acht weken en het opnemen van de zienswijze, wordt gemandateerd aan de ambtenaren van de politie als bedoeld in artikel 2, aanhef en onder a van de Politiewet 2012. Een en ander in overeenstemming met het Mandaatbesluit gebiedsontzeggingen gemeente Rijswijk 2025 en de Werkinstructie gebiedsontzeggingen gemeente Rijswijk 2025.

## 12. Dossiervorming

Voor het opleggen van een gebiedsontzegging voor de duur van twee weken of langer levert de politie een dossier aan bij de gemeente Rijswijk. Dit dossier dient in ieder geval te bevatten:

- een op ambtsbelofte/ambtseed opgemaakt proces-verbaal van bevindingen of een bestuurlijke rapportage waarin alle relevante bij de politie bekende en geregistreerde gedragingen van de betrokkene zijn vastgelegd met als doel om een totaalbeeld van de gedragingen van betrokkene te schetsen en inzicht te geven in de wijze van de totstandkoming van de gebiedsontzegging;
- de zienswijze van de betrokkene;
- een kaart met daarop het gebied waarvoor een gebiedsontzegging dient te worden opgelegd.

## 13. Informatieplicht

1. Een afschrift van de gebiedsontzegging wordt aan de politie eenheid Den Haag verstrekt.
2. De jurist van de gemeente Rijswijk informeert de politie over een ingediend bezwaar tegen een gebiedsontzegging en over de beslissing op bezwaar.
3. Krachtens mandaat opgelegde bestuurlijke waarschuwingen en gebiedsontzeggingen worden achteraf spoedig gemeld bij de burgemeester.

## 14. Toezicht en handhaving

De politie en buitengewoon opsporingsambtenaren houden toezicht op de naleving van de gebiedsontzegging. Overtreden van de gebiedsontzegging wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

## 15. Afwijkingsbevoegdheid

Bij het opstellen van deze beleidsregel is gekozen voor een aanpak waarvan wordt verwacht dat deze in de meeste gevallen kan worden toegepast. Het uitgangspunt is dan ook dat de burgemeester overeenkomstig deze beleidsregel handelt.

Als feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan de burgemeester gemotiveerd van de beleidsregel afwijken door strenger of juist soepeler toepassing te geven aan de bevoegdheid van artikel 2:78 van de APV.

## 16. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

## 17. Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel gebiedsontzeggingen gemeente Rijswijk 2025.

*Rijswijk, 8 december 2025*

*De burgemeester van Rijswijk,  
H. Sahin*

## Bijlage 1 Strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen

| Strafbare feiten en openbare orde verstorende handelingen | Omschrijving                                                                                |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 2:1 APV                                           | Samenscholing en ongeregelheden                                                             |
| Artikel 2:1a APV                                          | Verstoren openbare orde                                                                     |
| Artikel 2:1b APV                                          | Verbod oproep tot ordeverstoring                                                            |
| Artikel 2:6 APV                                           | Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen                                  |
| Artikel 2:9 APV                                           | Vertoningen op openbare plaatsen                                                            |
| Artikel 2:26 APV                                          | Ordeverstoring evenement                                                                    |
| Artikel 2:31 APV                                          | Verboden gedragingen                                                                        |
| Artikel 2:41 APV                                          | Betreden gesloten woning of lokaal                                                          |
| Artikel 2:44 APV                                          | Vervoer inbrekerswerktuigen                                                                 |
| Artikel 2:44a APV                                         | Vervoer geprepareerde voorwerpen                                                            |
| Artikel 2:47 APV                                          | Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen                                                      |
| Artikel 2:48 APV                                          | Verboden drankgebruik                                                                       |
| Artikel 2:50 APV                                          | Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten                                     |
| Artikel 2:50a APV                                         | Messen en steekwapens                                                                       |
| Artikel 2:52 APV                                          | Overlast van fiets of bromfiets op markt of kermisterrein en dergelijke                     |
| Artikel 2:54 APV                                          | Verbod gebruik openbare plaats als slaapplek                                                |
| Artikel 2:65 APV                                          | Bedelarij                                                                                   |
| Artikel 2:73 APV                                          | Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling                                    |
| Artikel 2:74 APV                                          | Drugshandel op straat                                                                       |
| Artikel 2:74a APV                                         | Openlijk drugsgebruik                                                                       |
| Artikel 2:74b APV                                         | Verzameling van personen in verband met drugs                                               |
| Artikel 3:18 APV                                          | Raamprostitutie                                                                             |
| Artikel 3:19 APV                                          | Straatprostitutie                                                                           |
| Artikel 3:21 APV                                          | Gebruik maken diensten prostituee op of aan de weg/andere voor publiek toegankelijke plaats |
| Artikel 4:6 APV                                           | Overige geluidshinder                                                                       |
| Artikel 4:8 APV                                           | Natuurlijke behoefte doen                                                                   |
| Artikel 5:13 APV                                          | Inzameling van geld of goederen of leden- en donateurwerving                                |
| Artikel 5:15 APV                                          | Ventverbod                                                                                  |
| Artikel 5:34 APV                                          | Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken          |
| Artikel 4.1.1a Verordening Fysieke Leefomgeving           | Bescherming groenvoorzieningen                                                              |
| Artikel 4.1.2 Verordening Fysieke Leefomgeving            | Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen                                               |
| Artikel 4.1.2a Verordening Fysieke Leefomgeving           | Crossterreinen                                                                              |
| Artikel 4.1.2b Verordening Fysieke Leefomgeving           | Beperking verkeer in natuurgebieden                                                         |
| Artikel 4.1.2c Verordening Fysieke Leefomgeving           | Gebruik recreatiegebieden                                                                   |
| Artikel 4.2.1 Verordening Fysieke Leefomgeving            | Recreatief nachtverblijf buiten kampeertreinen                                              |
| Artikel 7.2.1 Verordening Fysieke Leefomgeving            | Plakken en kladden                                                                          |
| Artikel 2 Opiumwet                                        | Verbodsbepaling omtrent lijst 1                                                             |
| Artikel 3 Opiumwet                                        | Verbodsbepaling omtrent lijst 2                                                             |
| Artikel 131 Wetboek van Strafrecht                        | Opruiing                                                                                    |
| Artikel 137c Wetboek van Strafrecht                       | Belediging groep mensen                                                                     |

|                                            |                                                                                |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 137d Wetboek van Strafrecht        | Aanzetten tot haat                                                             |
| Artikel 141 Wetboek van Strafrecht         | Openlijke geweldpleging                                                        |
| Artikel 142 Wetboek van Strafrecht         | Vals alarm                                                                     |
| Artikel 143 Wetboek van Strafrecht         | Verhinderende vergadering                                                      |
| Artikel 144 Wetboek van Strafrecht         | Verstoring vergadering                                                         |
| Artikel 180 Wetboek van Strafrecht         | Wederspanning                                                                  |
| Artikel 184 Wetboek van Strafrecht         | Negeren bevel gegeven ambtelijk bevel                                          |
| Artikel 186 Wetboek van Strafrecht         | Samenscholing                                                                  |
| Artikel 254b Wetboek van Strafrecht        | Schennis van eerbaarheid                                                       |
| Artikel 266 jo. 267 Wetboek van Strafrecht | Belediging ambtenaar in functie                                                |
| Artikel 284-285 Wetboek van Strafrecht     | Bedreiging                                                                     |
| Artikel 300-303 Wetboek van Strafrecht     | Mishandeling                                                                   |
| Artikel 306 Wetboek van Strafrecht         | Deelname aan aanval of vechterij                                               |
| Artikel 310-312 Wetboek van Strafrecht     | Diefstal                                                                       |
| Artikel 350 Wetboek van Strafrecht         | Vernieling                                                                     |
| Artikel 424 Wetboek van Strafrecht         | Straatschenderij                                                               |
| Artikel 426 Wetboek van Strafrecht         | In staat van dronkenschap de openbare orde verstoren of het verkeer belemmeren |
| Artikel 426bis Wetboek van Strafrecht      | Belemmeren vrijheid van beweging, opdringen, hinderlijke wijze volgen          |
| Artikel 430b Wetboek van Strafrecht        | Openbare dronkenschap                                                          |
| Artikel 13 Wet wapens en munitie           | Verbodsbepaling omtrent categorie 1                                            |
| Artikel 26 Wet wapens en munitie           | Verbodsbepaling omtrent categorie 2 en 3                                       |
| Artikel 27 Wet wapens en munitie           | Verbodsbepaling omtrent categorie 2, 3 en 4                                    |

Bovengenoemde feiten hoeven niet per se op straat plaats te vinden, maar er moet wel een relatie zijn met de openbare orde. Zo zullen bedreigingen in een winkel wel degelijk relevant zijn voor de openbare orde en ten grondslag kunnen liggen aan een gebiedsontzegging. Tevens kunnen strafbare feiten die zich afspelen in een voor het publiek toegankelijke inrichting, zoals een café of restaurant, de basis zijn voor een gebiedsontzegging.

**Bijlage 2 Tabel duur gebiedsontzegging**

| <b>Constatering</b>                                                                            | <b>Duur gebiedsontzegging</b>               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Eerste constatering                                                                            | Bestuurlijke waarschuwing gebiedsontzegging |
| Tweede constatering (binnen een periode van 6 maanden na de bestuurlijke waarschuwing)         | Gebiedsontzegging van 72 uur                |
| Derde constatering (binnen een nieuwe periode van 6 maanden na een eerdere gebiedsontzegging)  | Gebiedsontzegging van 2 weken               |
| Vierde constatering (binnen een nieuwe periode van 6 maanden na een eerdere gebiedsontzegging) | Gebiedsontzegging van 6 weken               |
| Vijfde constatering (binnen een nieuwe periode van 6 maanden na een eerdere gebiedsontzegging) | Gebiedsontzegging van 8 weken               |