

VTH-Uitvoeringsprogramma 2025/2026

Het uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken op het gebied van de fysieke leefomgeving

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het uitvoeringsprogramma is een jaarlijks terugkerend programma dat de doelen uit het beleidsplan VTH 2023 vertaald naar activiteiten die voor dat jaar uitgevoerd gaan worden. Voor deze keer is gekozen om een uitvoeringsprogramma voor 2025 en 2026 gezamenlijk te maken. Dit omdat het uitvoeringsprogramma voor 2025 pas laat in het jaar klaar was en daarna meteen begonnen moest worden met 2026. Door ze te bundelen komen we weer in het ritme van op tijd een uitvoeringsprogramma vaststellen. De doelen/activiteiten voor 2025 zijn al door de medewerkers opgepakt. De doelen/activiteiten voor 2026 worden opgepakt in 2026 na vaststelling van het uitvoeringsprogramma VTH 2025/2026.

1.2 Wettelijk verplicht

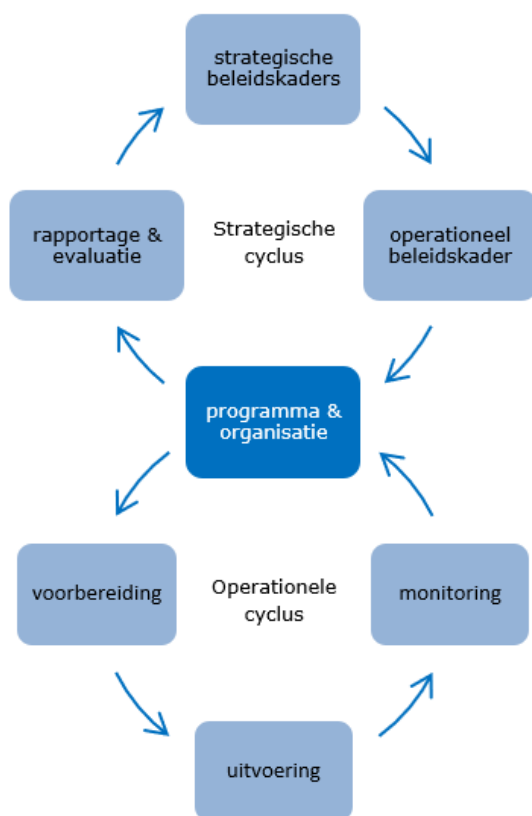
In het Omgevingsbesluit (Omgevingswet) staat dat het verplicht is om elk jaar een uitvoeringsprogramma vast te stellen en waar een uitvoeringsprogramma aan moet voldoen (procescriteria).

Ook staat omschreven dat het uitvoeringsprogramma onderdeel moet zijn van de beleidscyclus (Big-8).

Deze procescriteria gelden voor de VTH-taken die uitgevoerd worden voor activiteiten in de fysieke leefomgeving onder de Omgevingswet.

Het uitvoeringsprogramma valt in de beleidscyclus onder programma & organisatie en is daarmee de schakel tussen de strategische cyclus en de operationele cyclus.

Het eerder aangehaalde beleidsplan VTH 2023 valt in de strategische cyclus.



BIG-8 cyclus

Het is in ieder geval verplicht om de VTH-taken van activiteiten onder de Omgevingswet in het uitvoeringsprogramma op te nemen. In het beleidsplan VTH 2023 zijn echter ook werkzaamheden opgenomen die niet onder de VTH-taken onder de Omgevingswet vallen. Dit zijn taken die onder de APV/Bijzondere wetten vallen. Omdat ze meegenomen zijn in het beleidsplan VTH 2023 zijn ze ook opgenomen in het uitvoeringsprogramma VTH 2025/2026.

Per 1 mei 2025 is de nieuwe organisatiestructuur in werking getreden. We werken nu met domeinen, ketens en teams.

Team VTH en team APM/Omgevingsrecht vallen onder de keten Omgevingszaken, team Boa's en team Bijzondere wetten vallen onder de keten Openbare orde en veiligheid.

Beide ketens vallen onder het domein Leefomgeving.

Omdat de werkzaamheden van Keten Openbare Orde en Veiligheid wel een overlap hebben met de werkzaamheden van Team VTH, APM/Omgevingsrecht is besloten om deze werkzaamheden wel mee te nemen in het uitvoeringsprogramma. Een andere reden is dat bij de totstandkoming van het beleidsplan VTH 2023 de werkzaamheden van team Boa's en Bijzondere wetten nog wel onderdeel was van de oude afdeling VVTH en deze werkzaamheden zijn verwerkt in het beleidsplan VTH. Omdat het uitvoeringsprogramma een uitwerking is van het beleidsplan VTH, is het logisch om ook de werkzaamheden van teams Boa's en Bijzondere wetten mee te nemen in het uitvoeringsprogramma. Ditzelfde geldt voor de werkzaamheden die uitgevoerd worden door Team Bijzondere Wetten. Ook deze werkzaamheden zijn meegenomen in dit uitvoeringsprogramma.

1.3 Reikwijdte en looptijd

Het Uitvoeringsprogramma 2025/2026 gaat over alle taken binnen het team VTH. Naast de taken op basis van de Omgevingswet (o.a. bouwen, slopen, ruimtelijke ordening, monumenten, brandveilig gebruik en milieu) zijn ook de taken op het gebied van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerenveen (APV) en bijzondere wetten (o.a. Wegenverkeerswet 1994 en Alcoholwet) opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2025/2026.

Onder de werkzaamheden van APV en bijzondere wetten vallen ook de taken die voortvloeien uit de Opiumwet en de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Omdat deze uitvoeringstaken onderdeel zijn van afzonderlijke beleidsnota's, zijn deze werkzaamheden niet opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2025/2026.

Het Uitvoeringsprogramma 2025/2026 is gemaakt voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2026. Het treedt met terugwerkende kracht in werking.

1.4 Interbestuurlijk toezicht

In de Omgevingswet zijn regels opgenomen waar overheden aan moeten voldoen bij het uitvoeren van VTH-taken. De uitvoering van deze taken zijn collegebevoegdheden. De gemeenteraad houdt toezicht hierop (horizontaal toezicht). De provincie Fryslân houdt hier weer toezicht op via het Interbestuurlijk toezicht (IBT). Zij beoordelen jaarlijks het beleidsplan, het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Zij toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd op grond van het Omgevingsbesluit artikel 13.8 t/m artikel 13.11.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk	Inhoud
1. Inleiding	In de inleiding wordt de aanleiding, het beleidskader, de reikwijdte en de looptijd verwoord. Daarbij wordt aangegeven hoe toezicht op ons wordt gehouden.
2. Ontwikkelingen	In dit hoofdstuk worden de ontwikkelingen op het gebied van VTH beschreven.
3. Terugblik	In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op de aandachtspunten uit het U&H evaluatierapportage 2024.
4. Organisatie, middelen en ketenpartners	In dit hoofdstuk staat beschreven hoe onze organisatie is opgebouwd. Daarnaast wordt weergegeven de beschikbare formatie, financiële middelen en onze samenwerkingspartners.
5. Doelen en activiteiten	In dit hoofdstuk staan de doelstellingen omschreven waar de komende periode extra inzet op wordt gepleegd.
6. Programmering VTH-taken	Hierin wordt een prognose van de capaciteit weergegeven voor de uitvoering van de VTH-taken op het gebied van omgevingsrecht en openbare orde en veiligheid.
7. Bijlagen	Diverse bijlagen, zoals een lijst met afkortingen/begrippenlijst, een organogram, een overzicht van de operationele.

2. Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van de werkzaamheden van de VTH-taken.

2.1 Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden.

Deze ontwikkeling had en heeft grote invloed op de werkzaamheden die uitgevoerd moeten worden. Softwareprogramma's moesten vervangen worden, omdat deze niet meer de nieuwe werkwijze aankonden.

Werkprocessen moesten herschreven worden en er werd van VTH verwacht dat we volgens de Ja, mits gedachte gingen werken.

Al deze veranderingen leggen een grote druk op VTH. 2024 was echt een jaar om alles uit te zoeken en uit te vinden. 2025/2026 zal niet veel anders zijn. Er komen nog telkens wijzigingen in de wetgeving die van ons vragen om een aanpassing in onze werkzaamheden.

Er moet gebouwd worden aan een casco voor het omgevingsplan.

Er lopen nog telkens aanvragen onder de Wabo, waardoor er nog telkens geschakeld moet worden tussen 2 wetgevingen.

Ook 2025 en 2026 zijn nog jaren waarin we moeten leren hoe we moeten werken onder de Omgevingswet. Dit vraagt de nodige extra inzet van de medewerkers.

2.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Ook deze wetswijziging heeft een grote invloed op de werkzaamheden van VTH. 2024 was een zoektocht naar de werking van de wet en hoe we de inwoners en bedrijven konden helpen bij het leren van de wet. Dit zal in 2025 en 2026 niet anders zijn. Het blijft voorlopig een zoektocht hoe we het beste om kunnen gaan met deze wetswijziging. Wat doet de gemeente nog en wat doet de kwaliteitsborger.

De geplande verruiming van de bouwwerken onder de Wkb is tot naardere orde uitgesteld. Alleen nieuwbouwprojecten onder gevolgklasse 1 vallen voor nu onder de Wkb. De verbouwprojecten onder gevolgklasse 1 blijven nog vergunningsplichtig en bij de gemeente liggen voor vergunningverlening en toezicht.

2.3 Duurzaam bouwen

Energieneutraal bouwen wordt steeds meer de norm. Is het niet door de steeds strenger wordende regelgeving hieromtrent, dan is het wel dat mensen bewust kiezen voor een energieneutraal gebouw. Hierbij worden steeds meer nieuwe materialen toegepast. Dit vraagt van de vergunningverleners en toezichthouders meer kennis en kunde over deze nieuwe materialen.

2.4 Goed verhuurderschap

De wet goed verhuurderschap (Wgv) is op 1 juli 2023 in werking getreden. Dit betekent dat de gemeente moet handhaven als er niet voldaan wordt aan de basisnorm voor goed verhuurderschap. Dit is een ontwikkeling die het nodige werk kan opleveren voor VTH.

Als er meldingen gedaan worden bij het meld- en informatiepunt moet de gemeente handhavend optreden op basis van de melding. Dit gaat dan vaak over ongewenste verhuurpraktijken misstanden op de huurmarkt.

2.5 Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) treedt op 1 juli 2026 in werking. Hiermee krijgen inwoners en ondernemers het recht om officiële berichten digitaal aan gemeenten en andere overheidsorganisaties te versturen.

Dit betekent voor VTH dat wij ons ook moeten voorbereiden op deze wetswijziging.

Werkprocessen en systemen moeten aangepast worden.

2.6 Energielabel C-verplichting voor kantoorgebouwen

De verplichting voor kantoorgebouwen om te voldoen aan energielabel C is per 1 januari 2023 ingegaan. In 2023 heeft een inventarisatie plaatsgevonden. In 2024 hebben diverse controles plaatsgevonden.

2025 en 2026 vraagt ook nog de nodige tijd van de toezichthouders om te controleren of de kantoorgebouwen voldoen aan energielabel C.

2.7 Periodieke beoordeling constructieve veiligheid openbare gebouwen

Openbare gebouwen waar meer dan 5.000 mensen kunnen samenkomen, moeten sinds 1 juli 2024 periodiek worden beoordeeld op constructieve veiligheid. In eerste instantie gaat het om gebouwen die na 1950 zijn gebouwd/verbouwd en die bestemd zijn voor minimaal 5.000 personen. Hieronder

vallen onder andere concertzalen, theaters, stadions, tribunes, bioscopen, evenementhallen, sporthallen, gebiedshuizen, onderwijsgebouwen, winkels en/of winkelcentra en stationsgebouwen onder. In 2025/2026 zal gekeken worden wat deze verplichting doet voor de werkzaamheden van VTH.

2.8 Inventarisatie en onderzoek breedplaatvloeren

Vanaf 2020 geldt er een onderzoeksplicht voor CC-3-gebouwen met breedplaatvloeren. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft deze verplichting uitgebreid naar alle gebouwen met breedplaatvloeren.

De nieuwe plicht geldt specifiek voor gebouwen die na 1 januari 2000 zijn opgeleverd en waarvoor de vergunning vóór 1 januari 2018 is verleend.

In 2025/2026 zal gekeken worden wat deze verplichting doet voor de werkzaamheden van VTH.

2.9 Rekenkamerrapport toezicht en handhaving in het fysieke domein

Eind 2024/begin 2025 heeft een rekenkameronderzoek plaatsgevonden naar het toezicht en handhaving in het fysieke domein. Naar aanleiding van dat onderzoek is gebleken dat er nog de nodig aanpassingen in werkprocessen/systemen moeten plaatsvinden. Deze aanpassingen zullen in 2025 en 2026 consequenties hebben voor de werkzaamheden bij VTH.

3. Terugblik

In dit hoofdstuk kijken we aan de hand van de U&H-Evaluatierapportage 2024 terug.

3.1 U&H-Evaluatierapportage 2024

De U&H-Evaluatierapportage 2024 komt met diverse conclusies en aanbevelingen. Hieronder wordt per onderdeel 1 aanbeveling weergegeven. Voor het totale beeld verwijzen we naar de U&H-Evaluatierapportage 2024.

3.1.1 Uitvoering

Frontoffice

Omgevingswet en het omgevingsloket	Verbeter de vergunningencheck n.a.v. feedback van inwoners.
------------------------------------	---

Milieu

EOS en vergunningen	Werk samen met de regionale werkgroep om een consistent beleid te ontwikkelen voor EOS. Zorg ervoor dat dit beleid wordt opgenomen in het Omgevingsplan.
---------------------	--

Bouw, ruimtelijke ordening en brandveiligheid

Werkdruk en formatie	Versterk de communicatie en samenwerking tussen de teams.
----------------------	---

Bezwaar en beroep (omgevingsrecht)

Bezwaarschriften	Licht inwoners/bedrijven voor over het proces van bezwaarschriften en de criteria voor het indienen van bezwaarschriften.
------------------	---

Openbare orde en veiligheid

Wegwerpbekers bij evenementen	Verhoog de voorlichting aan organisatoren over het gebruik en de voordelen van herbruikbare bekertjes.
-------------------------------	--

Bezwaar en beroep (openbare orde en veiligheid)

Bezwaren	Overweeg conflictbemiddeling bij burenruzies voor een constructieve oplossing.
----------	--

3.1.2 Handhaving

Juridische handhaving (omgevingsrecht)

Geluidshinder onder de Ow	Blijf bij op het gebied van jurisprudentie en wetgeving. Pas handhavingstrategieën hierop aan.
---------------------------	--

Juridische handhaving (openbare orde en veiligheid)

Achtergelaten en gezonken bootjes	Verbeter de samenwerking met de provincie om efficiënter om te gaan met (half) gezonken bootjes.
-----------------------------------	--

Milieu

Geluidshinder bij evenementen	Onderzoek of het gebruik van eigen geluidsmetingsapparatuur bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van de metingen.
-------------------------------	--

Openbare orde en veiligheid

Uitbreiding bevoegdheden	Blijf samenwerken met de politie bij fietsverlichtingsacties en verkeerscontroles om de verkeersveiligheid te verbeteren.
--------------------------	---

Bouw, ruimtelijke ordening

Kwaliteitsslagen	Zorg ervoor dat CLO volledig functioneert, zodat alle zaken efficiënt kunnen worden geregistreerd en afgerond.
------------------	--

Brandveiligheid

Meldingsplichtige bedrijven	Communiceer met bedrijven over hun meldingsplicht en de criteria die daaraan vastzitten.
-----------------------------	--

3.2 Evaluatierapportage VTH 2025

De evaluatierapportage VTH 2025 wordt begin 2026 gemaakt. Deze kan daarom nog niet meegenomen worden in dit uitvoeringsprogramma.

3.3 Bijstellen VTH-Beleidsplan 2023

De aanbevelingen en conclusies uit de U&H-evaluatierapportage 2024 zijn voor een deel al verwerkt in de werkwijzen of wordt in de aankomende tijd aan gewerkt. Het Beleidsplan VTH 2023 hoeft niet aangepast te worden naar aanleiding van de aanbevelingen en conclusies.

4. Organisatie, middelen en ketenpartners

Dit hoofdstuk geeft een beeld van hoe wij onze uitvoeringstaken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving hebben georganiseerd.

4.1 Organisatorische verbanden en uitvoering

Per 1 mei 2025 heeft een organisatiestructuurwijziging plaatsgevonden. Vanaf dat moment werken we in Domeinen, Ketens en Teams. Team VTH valt onder de Keten Omgevingszaken. Team Boa's valt onder de keten Openbare Orde en Veiligheid. Team Bijzondere wetten valt onder de keten Openbare Orde en Veiligheid. Team Omgevingsrecht valt onder de keten Beleid Leefomgeving. Alle ketens vallen onder het Domein Leefomgeving.

Binnen het Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) zijn bijna alle taken vanuit de Omgevingswet op het gebied van milieu, brandveiligheid en bouw ondergebracht. Binnen het team Boa's en team Bijzondere Wetten zijn de VTH-taken vanuit de APV/Bijzondere wetten ondergebracht. De administratieve ondersteuning van de vergunningverleners en toezichthouders maakt onderdeel uit van de team APM en Omgevingsrecht. Daarnaast zitten in dat team ook de juridische beleidsmedewerkers omgevingsrecht. Zij adviseren de vergunningverleners bij de afwijkingen van het omgevingsplan en behandelen zelf de enkelvoudige afwijkingsverzoeken van het omgevingsplan.

Bepaalde taken op het gebied van milieu en brandveiligheid zijn uitbesteed aan de FUMO en de Veiligheidsregio Fryslân (VRF).

De gemeente blijft het bevoegde gezag over deze taken. Het opdrachtgeverschap voor deze taken is belegd bij de team VTH. Het organogram van de ketens zijn vindt u in bijlage 7.2.

4.2 Beschikbare formatie

Voor de taken uit de Omgevingswet en de doelen uit het uitvoeringsprogramma hebben de teams VTH en team Omgevingsrecht een bezetting beschikbaar van 28,85 Fte per jaar.

Voor de taken uit de APV/Bijzondere wetten en de doelen uit het uitvoeringsprogramma hebben de teams Boa's, Bijzondere wetten en Veiligheid een bezetting beschikbaar van 12,8 Fte per jaar.

Voor 2025 en 2026 rekenen we met 1.216 productieve uren per Fte. Dit is in afwijking van het aantal uren welke gebruikt worden bij andere teams. Wij houden deze productieve uren per Fte aan, omdat

we zien dat 1.450 uur per Fte niet realistisch is voor de werkzaamheden die bij VTH uitgevoerd worden. Dit heeft te maken met de vele overleguren die gevoerd moeten worden met verschillende partijen om het werk uit te kunnen voeren. Deze uren worden niet tot de productieve uren gerekend.

De 1.216 productieve uren is al volgt berekend.

Productieve uren en contracturen 2025/2026

Aantal werkdagen	261
<u>Aantal feestdagen dat op een werkdag valt</u>	7
Bruto productieve dagen	254
Bruto productieve uren (254 x 7,2)	1.829 uur
Vakantie-uren	208
<u>Ziekte-uren (6,5%)</u>	101
Aanwezige uren	1.520 uur
<u>Indirecte productieve uren (20%)</u>	-304
Netto productieve uren	1.216 uur

Dit maakt dat voor de wettelijke taken uit de Omgevingswet, zoals ze staan omschreven in het VTH-beleidsplan, het totaal van 35.081 productieve uren beschikbaar zijn en maakt dat voor de taken uit de APV/Bijzondere wetten, zoals ze staan omschreven in het VTH-beleidsplan, het totaal van 15.565 productieve uren beschikbaar zijn.

Totaal is er 41,65 Fte beschikbaar voor de taken die uitgevoerd worden in het kader van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving.

Met dit aantal Fte is in totaal 50.646 productieve uren beschikbaar.

De beschikbare capaciteit is verdeeld over verschillende teams. Hieronder een uitsplitsing per functie per jaar.

Omgevingswet

<i>Vergunningverlening</i>			
Functie	Team	Bezetting (fte)	Productieve uren
Bouw en RO			
WABO-vergunningverlener bouw ca.	VTH	5,94	7.223
Medewerker frontoffice	VTH	1,55	1.885
Milieu			
WABO-vergunningverlener milieu ca.	VTH	2,74	3.332
Juridisch			
Juridisch beleidsmedewerker Omgevingsrecht	Team Omgevingsrecht	2,89	3.514
Juridisch beleidsmedewerker Omgevingsrecht (inhuur)	Team Omgevingsrecht	2,34	2.845
Ondersteuning			
Administratief Procedureel Medewerker	APM	4,45	5.411

<i>Toezicht & Handhaving</i>			
Functie	Team	Bezetting (fte)	Productieve uren
Bouw			
Inspecteur (accent bouw)	VTH	2,88	3.502
Milieu			
Inspecteur (accent milieu)	VTH	0,5	608
Junior Inspecteur Milieu	VTH	0	0

Brandveiligheid			
Inspecteur (accent brandpreventie)	VTH	0,89	1.082
Inspecteur (accent horeca)	VTH	1	1.216
Juridisch			
Juridisch beleidsmedewerker	VTH	2	2.432
Juridisch beleidsmedewerker (inhuur)	VTH	1,67	2.031

APV/Bijzondere wetten

Bijzondere wetten			
Medewerker Frontoffice ca.	Bijzondere wetten	2,23	2.712
Medewerker Frontoffice ca. (inhuur)	Bijzondere wetten	1,34	1.629
Juridisch administratief ondersteuner	Bijzondere wetten	0,67	815
Juridisch medewerker	Bijzondere wetten	0,78	948
Juridisch beleidsadviseur APV	Bijzondere wetten	1	1.216
Evenementen coördinator	Bijzondere wetten	1	1.216

Boa's			
Functie	Team	Bezetting (fte)	Productieve uren
Uitvoering			
Buitengewoon Opsporingsambtenaar (senior)	BOA	1	1.216
Buitengewoon Opsporingsambtenaar	BOA	3	3.648
Juridisch			
Administratief/juridisch ondersteuner	BOA	0,5	608
Boa-coördinator	BOA	0,78	949

Totaal VTH-taken		41,65	50.646
-------------------------	--	--------------	---------------

4.3 Financiële middelen

De financiële borging voor de formatie is vastgelegd in de Themabegroting 2023 - 2026 van de gemeente Heerenveen. De geraamde uren en middelen van de FUMO en VRF zijn vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten en zijn geborgd in de meerjarenbegroting. De beschikbare middelen en de te verwachte opbrengsten hebben betrekking op 2025 en 2026.

Gereserveerde middelen

Financiële lasten	2025/2026
Salariskosten ¹	€ 4.572.594,00
Budget vervangend personeel	€ 367.200,00
Materiële kosten (specifiek ²)	€ 118.258,00
Bijdrage FUMO	€ 873.860,00
Bijdrage VRF	€ 40.328,00
Bijdrage overige verbonden partijen ³	€ 200.571,00

1) De salariskosten is het totaal van de team VTH. Dit is inclusief Team Veiligheid, Team APM etc. Zij voeren weliswaar geen VTH-taken uit maar ondersteunen of werken samen met de teams die dit wel doen.

2) Het gaat om materiële middelen die o.a. nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken, zoals meetapparatuur, beschermings- en communicatiemiddelen. Algemene middelen, zoals kantoormiddelen, vallen hierbuiten.

3) Hieronder valt o.a. de GGD (kinderopvang), Hus & Hiem, Econstruct Ingenieursbureau.

Naast de kosten voor de uitvoering van de VTH-taken levert het ook inkomsten op uit leges en staangelden. Hieronder staan de verwachte inkomsten vermeld op basis van 2024.

Verwachte leges/staangelden

Financiële baten	2025/2026
Leges Omgevingsvergunningen	€ 1.833.267,00
Leges APV/bijzondere wetten	€ 13.383,00
Staangelden Pinksterkermis	€ 82.505,00
Staangelden losse standplaatsen	€ 3.035,00

4.4 Samenwerkingspartners

FUMO

De FUMO is de omgevingsdienst van Friesland. Zij verleent vergunningen, houdt toezicht en geeft advies op het gebied van natuur- en milieuwet- en regelgeving. De samenwerkingsafspraken tussen de FUMO en de gemeente Heerenveen liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst die jaarlijks wordt bijgesteld.



Veiligheidsregio Fryslân

De VRF is een belangrijke ketenpartner voor gemeenten. De VRF ondersteunt de gemeente Heerenveen bij de brandveiligheidstaken bij gebouwen. De VRF is de adviseur van de gemeente als het gaat over de brandveiligheid. Daarnaast heeft de VRF een adviestaak bij grote(re) evenementen en kan een beroep worden gedaan op het delen van inhoudelijke kennis bij ingewikkelde vraagstukken.



Hûs en Hiem

Hûs en Hiem brengt advies uit aan de gemeente als het gaat over de omgevingskwaliteit. Het is een onafhankelijke commissie die voor de gemeente Heerenveen adviseert over de aspecten van omgevingskwaliteit en voor het behoud van monumentale waarden.



InPublic B.V.

InPublic B.V. ondersteunt de gemeente Heerenveen bij parkeren in de openbare ruimte. Ze doen het toezicht en de handhaving hierop. Ook behandelen zij aanvragen voor parkeervergunningen en -ontheffingen, bezwaarschriften en beroepschriften.



Stichting Caleidoscoop

Stichting Caleidoscoop bemiddelt in een burenrुzie. Door deze buurtbemiddeling wordt het aantal kostbare handhavende en juridische procedures door de gemeente Heerenveen verminderd.



Wetterskip Fryslân

De gemeente Heerenveen werkt nauw samen met het Wetterskip Fryslân om te komen tot integraal waterbeheer. Een voorbeeld is (planologische) medewerking bij het realiseren van wateropgaven of het rekening houden met waterbelangen bij nieuwbouw en herstructurering.



Provincie Fryslân

De provincie heeft de coördinerende taak om de samenwerking tussen gemeentes op het gebied van onder andere vergunningen, toezicht en handhaving te coördineren.

provinsje fryslân
provincie fryslân 

Politie en Openbaar Ministerie

De politie en het Openbaar Ministerie (OM) zijn onze samenwerkingspartners op het gebied van strafrecht. In het geval dat strafrechtelijk optreden is vereist, bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen en/of situaties waarbij sprake is van economische delicten, vindt er afstemming plaats met deze partners. De regie op de samenwerking en afstemming wordt gevoerd in het lokaal driehoeksoverleg tussen de burgemeester, de politie en de Officier van Justitie (OvJ).



Eigen organisatie

Binnen de VTH-taken vindt onderlinge afstemming plaats tussen de vergunningverleners en de toezichthouders, bijvoorbeeld waar het gaat om de afgifte en handhaafbaarheid van omgevingsvergunningen. Afstemming en overleg vindt ook plaats met andere ketens/teams die werkzaam zijn binnen het Domein Leefomgeving. Afstemming met de keten Openbare Orde en Veiligheid, Keten Buitenruimte en Keten Beleid Leefomgeving. Samenwerking met de teams Burgerzaken en Publieke dienstverlening (KCC) vindt plaats op het gebied van kamerverhuur en de beantwoording van klantvragen.



Gemeentehuis Heerenveen.

5. Doelen en activiteiten

In het VTH-Beleidsplan 2023 staan doelen en ambities genoemd voor de komende beleidsperiode. Deze doelen en ambities komen voort uit een probleem- en risicoanalyse. Naast de prioriteitstelling op basis van de integrale risicoanalyse zijn dat de bestuurlijke en maatschappelijke aandachtspunten en de punten uit de evaluatie van onze beleidsuitvoering. In totaal gaat het om 22 doelen en ambities. In dit

hoofdstuk zijn de doelen voor 2025 en 2026 uitgewerkt naar concrete activiteiten. De andere doelen en ambities uit het VTH-Beleidsplan 2023 zijn in 2023/2024 opgepakt.

5.1 Gebouwde omgeving

Het verbeteren van de (brand)veiligheid en gezondheid bij risicovolle en kwetsbare objecten.

Het risicogestuurd toezichthouden bij risicovolle en kwetsbare objecten.

Het verbeteren van de (brand)veiligheid en gezondheid bij risicovolle en kwetsbare objecten.	
Activiteit	Samen met de veiligheidsregio een risicomatrix ontwikkelen om risicogestuurd toezicht te kunnen houden op de risicovolle objecten waar geen melding brandveilig gebruik van toepassing is.
Planning	2025
Monitoringsindicatoren	Opleveren van een risicomatrix
Instrumenten	Ontwikkelen
Capaciteit	Toezichthouders brandveiligheid, 50 uur
Samenwerking	Veiligheidsregio
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

Het bevorderen van de verduurzaming van de bestaande woningen.

Inzichtelijk maken van de mogelijkheden om de bestaande woningen te verduurzamen.

Het bevorderen van de verduurzaming van de bestaande woningen	
Activiteit	Een brochure maken over subsidies en maatregelen over isoleren voor de inwoners in overleg met team Duurzaamheid.
Planning	2025
Monitoringsindicatoren	Opleveren brochure
Instrumenten	Ontwikkelen
Capaciteit	Frontoffice, 50 uur
Samenwerking	Team Duurzaamheid
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

Het verhogen van de (brand)veiligheid bij woongebouwen met meerdere functies.

Combinaties van functies zoals wonen boven winkels zijn geregeld minder (brand)veilig.

Het verhogen van de (brand)veiligheid bij woongebouwen met meerdere functies.	
Activiteit	Het maken van een checklist voor vergunningverleners en toezichthouder voor de toetsing/controle van brandscheidingen en detectie bij wooneenheden in gebouwen met meerdere functies.
Planning	2026
Monitoringsindicatoren	Opleveren checklist
Instrumenten	Ontwikkelen
Capaciteit	Vergunningverleners, toezichthouders bouw, 50 uur
Samenwerking	Team VTH
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

Het vergroten van de (brand)veiligheid bij appartementencomplexen.

Door gewijzigd gebruik, verbouwingen en slijtage en ook voortschrijdend inzicht is er aanleiding om extra aandacht te besteden aan de veiligheid van de oudere gestapelde bouw.

Het vergroten van de (brand)veiligheid bij appartementencomplexen.	
Activiteit	Het inventariseren van woongebouwen waarin hulpbehoevende mensen wonen. In samenspraak met Veilig Leven (brandweer) en de VvE's zorgen voor een verbetering van de vluchtveiligheid in deze gebouwen.

Planning	2027
Monitoringsindicatoren	Opleveren inventarisatielijst
Instrumenten	Ontwikkelen
Capaciteit	Toezichthouders brandveiligheid, 50 uur
Samenwerking	Veiligheidsregio, Veilig leven
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

5.2 Milieubeheer

Het verlagen van de veiligheidsrisico's bij opslag van gevaarlijke stoffen.

Vroegtijdig inzicht krijgen in welke bedrijven opslag van gevaarlijke stoffen, zoals EOS opslag heeft. Er wordt dan in het begintraject afspraken gemaakt worden over de opslag. Dit verlaagt de veiligheidsrisico's bij dit soort opslagen.

Het verlagen van de veiligheidsrisico's bij opslag van gevaarlijke stoffen	
Activiteit	Een werkwijze afspreken met interne collega's, zodat bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan vroegtijdig in beeld komen.
Planning	2025
Monitoringsindicatoren	Werkproces opslag gevaarlijke stoffen
Instrumenten	Opstellen beleid
Capaciteit	Team VTH, 100 uur
Samenwerking	FUMO/VTH/Veiligheidsregio
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

Het verbeteren van de (omgevings)veiligheid bij grote industriële complexen.

Uit de aard van de onderneming vormen grote, industriële bedrijven een potentieel gevaar voor medewerkers en omgeving. De VTH-taken bij deze bedrijven hebben hoge prioriteit.

Het verbeteren van de (omgevings)veiligheid bij grote industriële complexen	
Activiteit	Het inzichtelijk krijgen van de controlemethodiek van de FUMO bij grote industriële complexen met als doel hierop te kunnen sturen en daarmee de omgevingsveiligheid te vergroten.
Planning	2026
Monitoringsindicatoren	Opleveren document over controlemethodiek
Instrumenten	Ontwikkelen
Capaciteit	Team VTH, 100 uur
Samenwerking	FUMO/VTH
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

5.3 Leefbaarheid

Het vergroten van een schone woon- en leefomgeving.

Vervuiling van de openbare weg door zwerfvuil of hondenpoep verstoort het woongenot. De aanblik van inzamellocaties is slecht, de doelmatigheid van de inzameling gaat achteruit en er ontstaat extra vervuiling voor verkeerd aanbiedgedrag.

Het vergroten van een schone woon- en leefomgeving	
Activiteit	4x per jaar de aandachtslocaties voor afval extra bezoeken.
Planning	2025
Monitoringsindicatoren	Aantal controles aandachtslocaties afval.
Instrumenten	Toezicht op naleving
Capaciteit	Team Boa's, 50 uur
Samenwerking	Politie/Team VTH
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

Het beperken van overlast ten gevolge van het afsteken van carbid en vuurwerk.

De ervaren overlast voor mens en dier wordt steeds minder getolereerd.

Het beperken van overlast ten gevolge van het afsteken van carbid en vuurwerk	
Activiteit	Met de boa's zoveel mogelijk carbidlocaties bezoeken en checken op de naleving van de regels, toestemmingen etc. We voorzien de politie en jeugdwerkers van informatie over vuurwerkmeldingen.
Planning	2026
Monitoringsindicatoren	Aantal controles carbidlocaties en naleving van de regels. Aantal vuurwerkmeldingen wordt per dorp, locatie en tijdstippen.
Instrumenten	Toezicht op naleving
Capaciteit	Team Boa's, 50 uur
Samenwerking	Politie
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

5.4 Beleidsmatige ambities

Het verlagen van de administratieve lasten en regeldruk.

We zetten ons in voor eenvoudiger en beter vindbare regels en duidelijkere procedures voor de burgers en bedrijven.

Het verlagen van de administratieve lasten en regeldruk	
Activiteit	We onderzoeken waar de winst te behalen is in de informatievoorziening van de meest gestelde vragen en passen dit aan op de website.
Planning	2026
Monitoringsindicatoren	Resultaten onderzoek informatievoorziening website
Instrumenten	Vorbereiding, communicatie en voorlichting
Capaciteit	Team VTH, 50 uur
Samenwerking	KCC
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

Meer participatie bij VTH-taken.

De omgeving actief betrekken bij beslissingen en uitvoering van daarvoor geschikte VTH-taken.

Meer participatie bij VTH-taken	
Activiteit	We verlenen conform de participatieverordening de omgevingsvergunningen
Planning	2026
Monitoringsindicatoren	Aantal verleende vergunningen
Instrumenten	Vergunnen
Capaciteit	Team VTH, 50 uur
Samenwerking	-
Evaluatie en bijsturing	Januari 2027

5.5 Bedrijfsvoering

Het versterken van het procesmatig werken en de ICT-ondersteuning.

Het voorbereiden van het risicogestuurd werken d.m.v. het zorgen dat checklisten in CLO risicogestuurd worden.

Het versterken van het procesmatig werken en de ICT-ondersteuning	
Activiteit	Vorbereidende werkzaamheden uitvoeren voor het invoeren van risicogestuurd werken in de checklisten in CLO.
Planning	2025

Monitoringsindicatoren	Plan van aanpak voor implementatie risicogestuurde werken in de checklisten in CLO.
Instrumenten	Vorbereiding, communicatie en voorlichting
Capaciteit	Team Bedrijfsvoering Leefomgeving, 50 uur Team VTH, 50 uur
Samenwerking	Keten informatiemanagement
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

5.6 Doorlopende doelstellingen/activiteiten

In 2023/2024 zijn doelen/activiteiten opgepakt. Voor deze doelen zijn activiteiten geformuleerd. Zoals aangegeven in het U&H evaluatierapportage 2024 zijn zes doelstellingen gehaald. Drie doelstellingen zijn om diverse redenen niet gehaald.

Deze lopen in 2025 door, zodat ze alsnog gehaald kunnen worden.

Het betreft de volgende doelstellingen.

De veiligheid en gezondheid vergroten bij grote evenementen

Intensief gebruik van gebouwen en voorzieningen en het gedrag van mensen in massa's vragen specifieke maatregelen (preventief zowel als tijdens een evenement) om een veilig verloop te borgen.

De veiligheid en gezondheid vergroten bij grote evenementen	
Activiteit	Een nieuw evenementenbeleid opleveren met een geluidsnormering voor alle muziekevenementen en met algemene eisen ten aanzien van hygiëne.
Planning	2024
Monitoringsindicatoren	Nieuw evenementenbeleid met geluidsnormen en hygiëne-eisen.
Instrumenten	Opstellen beleid
Capaciteit	Team Bijzondere Wetten, 29 uur
Samenwerking	Team VTH/GGD/Veiligheidsregio Fryslân
Evaluatie en bijsturing	Nog niet behaald, planning vaststelling nieuw evenementenbeleid december 2025.

Het bevorderen van de spontane naleving van wetten en regels

Het vergroten van de bekendheid van en begrip voor wet- en regelgeving bij burgers, bedrijven en instellingen, opdat de regels beter spontaan worden nageleefd.

Het bevorderen van de spontane naleving van wetten en regels	
Activiteit	Wij zorgen ervoor dat het aspect met de laagste spontane naleving met 10% wordt verhoogd doormiddel van een voorlichtingsactie.
Planning	2024
Monitoringsindicatoren	Percentage aantal spontane naleving.
Instrumenten	Communicatie en voorlichting
Capaciteit	Bouwtoezichthouders, 8 uur Milieutoezichthouders, 8 uur Brandveiligheidtoezichthouders, 8 uur Juristen Handhaving, 8 uur Team Boa's, 8 uur
Samenwerking	Keten communicatie, senior communicatieadviseur
Evaluatie en bijsturing	Evaluatie: Niet meetbare activiteit, Nulmeting is niet mogelijk i.v.m. de wisselende samenstelling bezoekers. Bijsturing: Andere wet- en regelgeving zoeken waar deze doelstelling wel behaald kan worden.

Het voorkomen van ondermijning

Vergunningen of (ontbrekend) toezicht en handhaving kunnen ongewild bijdragen aan (het faciliteren van) crimineel handelen.

Het voorkomen van ondermijning	
Activiteit	Het uitvoeren van vier branche- of gebiedsgerichte integrale controles met het sociaal domein en economische zaken op ondermijning onder regie van Team Veiligheid.
Planning	2024
Monitoringsindicatoren	Aantal integrale controles.
Instrumenten	Integraal toezicht
Capaciteit	Bouwtoezichthouders, 32 uur Milieutoezichthouders, 32 uur Brandveiligheidtoezichthouders, 32 uur Juristen Handhaving, 32 uur Team Boa's, 32 uur
Samenwerking	Keten Maatschappelijke ondersteuning, Team WMO Team VTH, Team Veiligheid Team Beleid Leefomgeving, Team Omgevingsrecht
Evaluatie en bijsturing	Januari 2026

6. Programmering VTH-taken

Zoals aangegeven in 4.2 wordt gerekend met 1.216 productieve uren voor de programmering van de VTH-taken voor 2025 en 2026. Er is gekozen om te programmeren op het aantal beschikbare uren i.p.v. op de benodigde uren.

De onderstaand uren zijn geprogrammeerd op basis van de geschreven uren in Tim. Daarnaast is gekeken naar de aantallen aanvragen die in 2024 zijn ingediend. Aan de hand van deze 2 criteria zijn de uren bepaald. Onderstaande uren zijn per jaar. Voor 2025 en 2026 zijn het dezelfde uren.

6.1 Omgevingswet

De Omgevingswet regelt de vergunningverlening voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Via het vergunningstelsel kan de gemeenteactiviteiten of handelingen reguleren die op zichzelf aanvaardbaar zijn, maar die zonder een vergunning niet zijn toegestaan. Daarmee kan van geval tot geval de toelaatbaarheid worden beoordeeld als voor het verrichten van de activiteiten of handelingen niet kan worden volstaan met het geven van algemene normen. Vaak worden aan een vergunningvoorschriften verbonden om de vergunde activiteiten of handelingen nader te reguleren.

6.1.1 APM

APM	
Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)	260
Intrekkingen	100
Inboeken en administratief afhandelen (overig)	600
Inboeken en verlenen aanvragen (omgevingswet)	2.000
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	1.750
Inzage archief	500
OR	200
Totaal	5.410

6.1.2 Vergunningverlening

Brandveiligheid	
Melding brandveilig gebruik	20
Vragen m.b.t. brandveiligheid	15
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	15
Totaal	50

Milieu

Administratief FUMO-melding (registratie, beheer), Mba BAL/Omgevingsplan, Type B inrichting en bodemenergie. Melding, gelijkwaardigheidstoets en maatwerkvoorschriften)	500
Vakinhoudelijk milieu	800
Klantvragen/informatieverzoeken milieu	150
Advies milieu (integraal, losse onderdelen, prov. vergunningen)	1.630
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	250
Totaal	3.330

Bouw/RO	
Aanvraag Wabo	135
Aanvraag omgevingsplanactiviteit bouw (planologie, welstand)	2.500
Aanvraag technische bouwactiviteit	1.000
Klantvragen (frontoffice)	1.620
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	400
Projecten	350
Kwaliteit	150
Doelstelling uitvoeringsprogramma	100
Welstandsoverleg	180
Meldingen Wkb	250
Intaketafel/omgevingstafel	100
CLO/DECOS (key-user)	250
Project monumenten	150
Vooroverleg	975
Vooroverleg monumenten	200
Aanvraag planologisch strijdig gebruik/aanlegactiviteit	200
Aanvraag gemeentelijk- of rijksmonument	400
Particuliere sloop melding sloopactiviteit	100
Totaal	9.060

RO	
Ondersteuning, Kwaliteitsverbetering	425
Onvoorzien	100
Projecten	85
Bezwaar, beroep, voorlopige voorziening omgevingsrecht	400
Bouwplan overleg	500
Juridisch-inhoudelijk overleg	100
RO-advisering intern	250
Verlenen (B)OPA (WAS: Aanvragen RO Buitenplans)	2.500
Vooroverleg omgevingsvergunning	1.790
Wijziging omgevingsplan particuliere initiatieven (WAS: wijz. postzegelpl. part. Initiatieven)	200
Totaal	6.265

6.1.3 Toezicht & Handhaving

Milieu	
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, afstemming FUMO, etc.)	140
Controle milieubelastende activiteiten	165
Bodemsaneringen	50

Controle energiebesparing/melding besluit bodemkwaliteit	40
Klachten	115
Toezicht vrije veld	100
Totaal	610

Brandveiligheid	
Toezicht bijzondere wetten (Prostitutie, Coffeeshops)	15
Overig (kwaliteitsverbetering, administratie etc.)	125
Toezicht brandveilig gebruik (algemeen)	1.100
Toezicht brandveilig gebruik complexe locaties/panden	100
Toezicht Horeca	250
Toezicht evenementen	150
Klachten	160
Centrumcoördinatie/horecacontactpersoon/samenwerking met Veiligheid	400
Totaal	2.300

Bouw/RO	
Controle Omgevingsvergunning	1.905
Controle omgevingsvergunning gevolgklasse 1	500
Controle (steekproefsgewijs) melding bouwactiviteit	250
Wet goed verhuurderschap/ overlast kamerverhuur	100
Energielabel C voor kantoorgebouwen	100
Sloop	50
Illegale bouw/gebruik	250
Klacht	150
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	200
Totaal	3.505

Juridisch (handhaving)	
Juridische ondersteuning (vragen en advisering)	1.000
Beroep	500
Advisering bij opstellen beleid	300
Overig (administratie, kwaliteitsverbetering, etc.)	365
Projecten/ontwikkelingen	200
Wrakings- of waarschuwingsbrief	100
Voornemen bestuursrechtelijke sanctie	500
Last onder bestuursdwang	500
Last onder dwangsom	500
Bezwaar	500
Totaal	4.465

Totaal Programma Omgevingswet	
Beplande uren	35.080
Beschikbare uren	35.081

6.2 Openbare orde en veiligheid

In de APV staan de gemeentelijke regels op het gebied van openbare orde en veiligheid. Het gaat om regels voor bijvoorbeeld evenementen, afsteken carbid en sluitingstijden. Bijzondere wetten vormen

een apart aandachtsgebied binnen de gemeente. Dit betreft landelijke wet- en regelgeving die voor iedereen geldt en niet specifiek voor onze gemeente, in tegenstelling tot de regels uit de APV. Het gaat daarbij om zeer uiteenlopende onderwerpen, zoals de Wet Bibob, de Alcoholwet of de Wegenverkeerswet. Op grond van deze specifieke wetten en de APV kunnen vergunningen of ontheffingen nodig zijn om bepaalde activiteiten te mogen uitvoeren.

De vergunningverleners van het Team Bijzondere Wetten behandelen aanvragen voor bijvoorbeeld het organiseren van een evenement, exploiteren van een horecagelegenheid of het innemen van een ligplaats. Daarnaast pakken zij ook andere werkzaamheden op, zoals het aanstellen van verkeersregelaars en het publiceren van aankondigingen op de digitale matrixborden.

Binnen Team Bijzondere Wetten worden ook de bezwaar- en beroepsschriften behandeld over de verleende of geweigerde vergunningen. Zij vertegenwoordigen de gemeente bij de bezwaarcommissie of de rechtbank. Veel bezwaar- en beroepsschriften worden afgevangen door het publiceren van de aanvragen. Hierdoor kunnen betrokkenen zienswijzen indienen, waarmee rekening kan worden gehouden in de verlening van de vergunning.

Binnen het Team Boa's wordt er toezicht gehouden op de leefbaarheid in de openbare ruimte. De 4 boa's behandelen klachten/meldingen die binnenkomen via diverse kanalen. Daarnaast houden ze toezicht op de openbare orde en veiligheid voor zover de taken niet bij de politie horen. Je moet daarbij denken aan door rood rijden, het hebben van een mobiele telefoon in de hand tijdens het rijden op een fiets of foutparkeren. Door alleen al aanwezig en zichtbaar te zijn in de openbare ruimte maakt al dat de inwoners zich beter aan de gedragsregels houden.

Bijzondere wetten	
Aanvragen	
Aanvraag evenementen	2.150
Evenementenbureau 'n Gouden Plak	200
Aanvraag coffeeshop	15
Kansspelen	50
Ligplaatsen	75
Gehandicaptenparkeerplaatsen	65
Anders (standplaatsen, carbid, matrixborden, etc.)	315
Meldingen	
Evenementen	600
Droge/natte horeca	200
Overig	
Wet kinderopvang	485
Overige klantvragen of interne advisering	605
Bezwaar t/m hoger beroep	195
Advisering beleid (extern gericht)	290
Opstellen van beleid/verordening	850
Overig (administratie, werkoverleg, organisatieontwikkeling, etc.)	1.480
Bibob-toets	205
OR	400
Wet open overheid	95
Subsidies/Project	210
Ondermijning	50
Totaal	8.535

Boa's	
Plaatselijke verordeningen	500
Wet Mulder/Wetboek van Strafrecht	1.100
Alcoholwet	75

Klachten/meldingen	750
Ondermijning	200
Ondersteuning collega's/Surveillance	1.655
Kinderopvang	200
Algemeen/Administratie	2.550
Totaal	7.035

<i>Totaal Programma Openbare orde en veiligheid</i>	
Beplande uren	15.565
Beschikbare uren	15.565

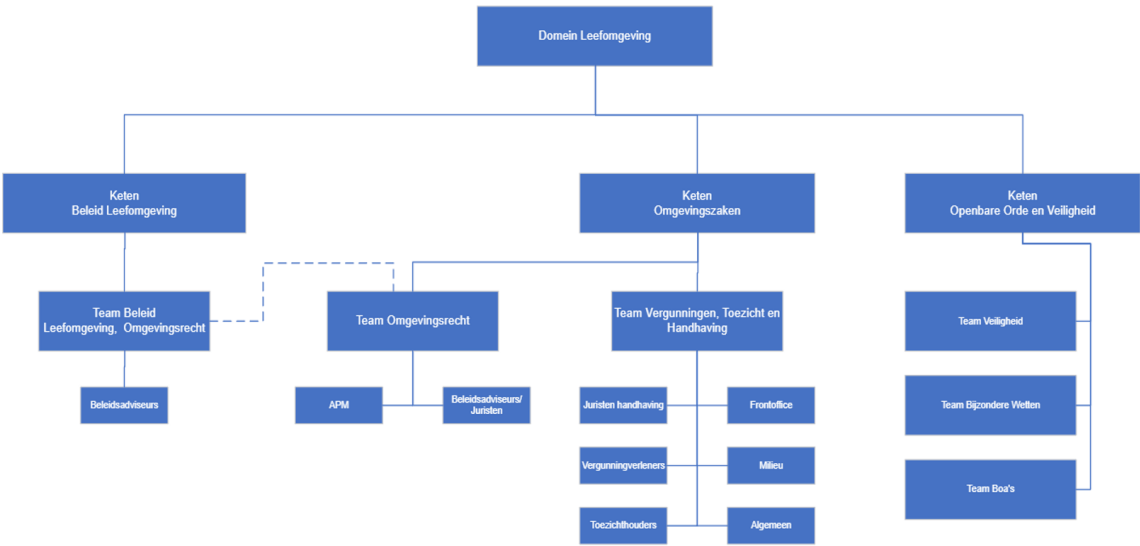
7. Bijlagen

De volgende documenten maken deel uit van het VTH-Uitvoeringsprogramma 2025 en zijn als bijlagen toegevoegd:

Bijlage 7.1: Afkortingen/begrippenlijst

APV	Algemene Plaatselijke Verordening In de APV staat de gemeentelijke regelgeving op het gebied van openbare orde en veiligheid.
Awb	Algemene wet bestuursrecht De Awb vermeldt hoe de overheid besluiten moet voorbereiden en bekendmaken. Ook staat hierin binnen welke termijn de overheid een besluit moet nemen.
Basistaken	Zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die verplicht op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken die zeer complex zijn en provinciale milieutaken.
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving In het Bbl staan regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast staan er regels over de staat en het gebruik van een bouwwerken en over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar Een boa is een ambtenaar die bevoegd is tot de opsporing van bepaalde strafbare feiten.
Bijzondere wetten	Voor veel besluiten gelden extra procedureregels of afwijkende procedureregels. Deze zijn opgenomen in wetten die betrekking hebben op een specifieke overheidstaak. Een bijzonder wet is bijvoorbeeld de Alcoholwet of de Wet op de Kansspelen.
College	College van burgemeester en wethouders
Frysk Peil	Het Frysk Peil bevat inhoudelijke kwaliteitseisen die dienen als richtlijnen om de organisatie zodanig in te richten dat een kwalitatieve taakuitvoering op vergunningverlening, toezicht en handhaving bereikt wordt. Het is in brede Friese samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld en beschikbaar gesteld.
FUMO	Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing De FUMO is een uitvoerende omgevingsdienst waar specialisten op het gebied van milieu samenwerken.
GGD	Gemeenschappelijke gezondheidsdienst De GGD is een organisatie die voor meer dan één gemeente de taken van een Gemeentelijke gezondheidsdienst uitvoert.
IBT	Interbestuurlijk toezicht IBT is het toezicht door de provincie op de gemeente.
Natura 2000	Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie.
OM	Openbaar Ministerie Het OM is een instantie die belast is met de handhaving van de rechtsorde.
Omgevingsdienst	Deze dienst is juridisch gezien een regionale uitvoeringsdienst (RUD). In de praktijk is het een dienst waar specialisten van overheidsinstanties samenwerken.
Ow	Omgevingswet De Ow treedt op 1 januari 2024 inwerking en bundelt tientallen wetten en honderden regels op het gebied van omgevingsrecht in één nieuwe wet.
Plustaak	Een plustaak is een taak die vrijwillig (dus buiten het verplichte basistakenpakket) door het bevoegd gezag aan een omgevingsdienst is overgedragen.
RWS	Rijkswaterstaat De RWS is het uitvoerende agentschap van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in Nederland en is belast met de zorg voor (water)wegen, dijken, bruggen, Deltaplan enz.
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving VTH zijn uitvoerende activiteiten waarbij wordt getoetst en gecontroleerd aan wetten, regels en beleid.
VRF	Veiligheidsregio Fryslân De VRF is een samenwerkingsverband van de hulpverleningsdiensten ten behoeve van fysieke veiligheid.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht De Wabo is de basis voor een groot deel van de vergunningen in het domein van de fysieke leefomgeving die het mogelijk maakt om binnen een project met één omgevingsvergunning verschillende activiteiten uit te voeren. De Wabo vervalt op 1 januari 2024 en wordt vervangen door de Omgevingswet.
Wet Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Hiermee kan het bevoegd gezag een aanvraag weigeren of een afgegeven vergunning weigeren als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt.
Wgv	Wet goed verhuurderschap De Wgv is op 1 juli 2023 inwerking getreden en heeft als doel ongewenste verhuurpraktijken tegen te gaan en woningzoekenden, huurders en arbeidsmigranten te beschermen
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen De Wkb treedt in werking op 1 januari 2024 en heeft als doel een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering.
Wmebv	Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer De Wmebv regelt dat burgers en bedrijven hun zaken die ze met de overheid moeten doen, digitaal kunnen afhandelen.

Bijlage 7.2: Organogram



Bijlage 7.3: Overzicht doelstellingen

Doelstellingen Uitvoeringsprogramma 2025/2026

Doelstelling		Activiteit	Indicator	Norm
1	Het verbeteren van de (brand)veiligheid en gezondheid bij risicovolle en kwetsbare objecten.	Samen met de veiligheidsregio een risicomatrix ontwikkelen om risicogestuurd toezicht te kunnen houden op de risicovolle objecten waar geen melding brandveilig gebruik van toepassing is.	Opleveren van een risicomatrix	Eind 2025
5	Het bevorderen van de verduurzaming van de bestaande woningen.	Een brochure maken over subsidies en maatregelen over isoleren voor de inwoners in overleg met team Duurzaamheid.	Opleveren brochure	Eind 2025
8	Het verlagen van de veiligheidsrisico's bij opslag van gevaarlijke stoffen.	Een werkwijze afspreken met interne collega's, zodat bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan vroegtijdig in beeld komen.	Werkproces opslag gevaarlijke stoffen	Eind 2025
12	Het vergroten van een schone woon- en leefomgeving.	4x per jaar de aandachtslocaties voor afval extra bezoeken.	Aantal controles aandachtslocaties afval.	Eind 2025
22	Het versterken van het procesmatig werken en de ICT-ondersteuning.	Vorbereidende werkzaamheden uitvoeren voor het invoeren van risicogestuurd werken in de checklisten in CLO.	Plan van aanpak voor implementatie risicogestuurde werken in de checklisten in CLO.	Eind 2025
2	Het verhogen van de (brand)veiligheid bij woongebouwen met meerdere functies	Het maken van en checklist voor vergunningverleners en toezichthouder voor de toetsing/controle van brandscheidingen en detectie bij wooneenheden in gebouwen met meerdere functies.	Opleveren checklist	Eind 2026
3	Het vergroten van de (brand)veiligheid bij appartementencomplexen	Het inventariseren van woongebouwen waarin hulpbehoevende mensen wonen. In samenspraak met Veilig Leven (brandweer) en de VvE's zorgen voor een verbetering van de vluchtveiligheid in deze gebouwen.	Opleveren inventarisatielijst	Eind 2026
7	Het verbeteren van de (omgevings)veiligheid bij grote industriële complexen	Het inzichtelijk krijgen van de controlemethodiek van de FUMO bij grote industriële complexen met als doel hierop te kunnen sturen en daarmee de omgevingsveiligheid te vergroten.	Opleveren document over controlemethodiek	Eind 2026
13	Het beperken van overlast ten gevolge van het afsteken van carbid en vuurwerk	Met de boa's zoveel mogelijk carbidlocaties bezoeken en checken op de naleving van de regels, toestemmingen etc. We voorzien de politie en jeugdwerkers van informatie over vuurwerkmeldingen.	Aantal controles carbidlocaties en naleving van de regels. Aantal vuurwerkmeldingen wordt per dorp, locatie en tijdstippen.	Eind 2026
16	Het verlagen van administratieve lasten en regeldruk	We onderzoeken waar de winst te behalen is in de informatievoorziening van de meest gestelde vragen en passen dit aan op de website.	Resultaten onderzoek informatievoorziening website	Eind 2026
17	Meer participatie bij VTH-taken	We verlenen conform de participatieverordening de omgevingsvergunningen	Aantal verleende vergunningen	Eind 2026

Doorlopende doelstellingen uit 2023/2024

Doelstelling	Activiteit	Indicator	Norm
--------------	------------	-----------	------

10	De veiligheid en gezondheid vergroten bij grote evenementen	Een nieuw evenementenbeleid opleveren met een geluidsnormering voor alle muziekevenementen en met algemene eisen ten aanzien van hygiëne.	Nieuw evenementenbeleid met geluidsnormen en hygiëne-eisen.	Eind 2025
18	Het bevorderen van de spontane naleving van wetten en regels	Ervoor zorgen dat het aspect met de laagste spontane naleving met 10% wordt verhoogd door middel van een voorlichtingsactie.	Percentage aantal spontane naleving.	Eind 2025
19	Het voorkomen van ondermijning	Het uitvoeren van vier branche- of gebiedsgerichte integrale controles met het sociaal domein en economische zaken op ondermijning onder regie van vakgroep Veiligheid.	Aantal integrale controles.	Eind 2025