

Besluit van de raad van de gemeente Amstelveen tot vaststelling van de Financiële verordening 2025

Zaaknummer: Z25-093037

De raad van de gemeente Amstelveen;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 oktober 2025;
gelet op de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet;
besluit vast te stellen de:

Financiële verordening 2025

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Acceptabele begrotingsoverschrijdingen: overschrijdingen die passen binnen het beleid van de gemeente, maar desondanks wel onrechtmatig zijn, doordat de begroting wordt overschreden. Deze overschrijdingen worden daarom opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording, maar worden daar niet nader toegelicht, omdat deze passen binnen de beleidskaders. De toelichting wordt opgenomen in de betreffende programma's van de jaarrekening.
- b. Administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd;
- c. Begrotingscriterium: het criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
- d. Inkomsten: totaal van de baten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves;
- e. Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium: het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheids-gelden en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen.
- f. Overheidsbedrijf: onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin de gemeente, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin de gemeente deelneemt;
- g. Rechtmatigheidsverantwoording: de rapportage van burgemeester en wethouders waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.
- h. Verantwoordingsgrens: de grens waarboven het college afwijkingen en onduidelijkheden moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording. De raad stelt deze verantwoordingsgrens vast met een maximum van 2% van de totale lasten, exclusief de toevoegingen aan de reserves.
- i. Voorwaarden-criterium: het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur;

Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording

Artikel 2 Programma-indeling

De raad stelt, op voordracht van het college, bij aanvang van iedere raadsperiode de programma-indeling vast.

Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken

In de programmabegroting en programmarekening wordt per programma een overzicht gegeven van de toedeling van lasten en baten naar taakvelden.

Artikel 4 Kaders begroting

Het college biedt uiterlijk in de laatste vergadering voor het zomerreces aan de raad een nota aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming.

Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma;
2. De raad autoriseert investeringskredieten via de begroting, of door expliciete besluitvorming via aparte kredietvoorstellen;
3. In afwijking met artikel 5 lid 2 is het college bevoegd tot het vaststellen van kleine grondexploitaties tot een maximale kredietbehoefte van € 100.000,00, waarbij het college zich in het eerstvolgende planning en control ("P&C")-document verantwoordt over het gebruik van de gedelegeerde bevoegdheid inclusief de hoogte van het krediet en waarbij de raad formeel dit krediet autoriseert;
4. Verschuivingen van uitgaven in een investeringskrediet tussen jaarschijven (fasering) en hiermee samenhangende reservemutaties zijn toegestaan zonder specifiek raadsbesluit bij de jaarstukken mits het totale investeringskrediet niet wordt overschreden, de fasering maximaal 3 jaar betreft en de uitgaven passen binnen de met de raad afgesproken prestaties waarvoor het krediet is verstrekt;
5. Indien de werkelijke uitgave of inkomst lager is dan de begrote mutatie met een door de raad ingestelde bestemmingsreserve wordt volstaan met de werkelijke mutatie mits dit voldoet aan het doel van de reserve en het saldo van de reserve niet negatief wordt;
6. Indien de hogere mutatie dan begroot voldoet aan het doel van de reserve en het saldo van de reserve niet negatief wordt zijn afwijkingen met de volgende reserves toegestaan:
 - a. Resultaat (hierbij geldt de uitzondering dat een negatief saldo wel is toegestaan);
 - b. Dekking kapitaallasten
 - c. Vervanging bedrijfsmiddelen;
 - d. Bedrijfsvoeringsfondsen;
 - e. Overige egalisatiereserves;
 - f. Monumentenzorg;
 - g. FLO kosten brandweer;
 - h. Startkoop Amstelveen en startersleningen;
 - i. Grote projecten
 - j. Eventuele overige door de raad bij afzonderlijk besluit toegevoegde reserves;
7. Het overzicht incidentele baten en lasten per programma heeft de volgende uitgangspunten:
 - a. Indachtig de notitie van de commissie Besluit begroting en verantwoording ("commissie BBV") zijn structurele lasten en baten de regel en incidentele lasten en baten de uitzondering;
 - b. Als sprake is van een uitzondering in de vorm van incidentele baten en lasten dan wordt deze post apart vermeld als het hoger is dan 1% van het begrotingsvolume;
 - c. alle bestemmingsreserves zijn incidenteel met uitzondering van "dekking kapitaallasten";
 - d. winstafrachten worden apart beoordeeld;
 - e. het rekeningresultaat is incidenteel;
 - f. indien het inzicht wordt vergroot door een individuele post te benoemen wordt deze in het overzicht verwerkt en toegelicht;
8. Het bepalen van de kosten en opbrengsten van grondexploitaties heeft de volgende uitgangspunten:
 - a. in principe worden de kosten en opbrengsten vooruitgerekend naar de eindwaarde;
 - b. alleen via specifiek raadsbesluit kan worden afgeweken van dit uitgangspunt en is het mogelijk de kosten en opbrengsten terug te rekenen naar de netto contante waarde;
9. In afwijking van artikel 5 lid 2 is het college bevoegd tot het aankopen van strategisch vastgoed tot een maximum van € 5.000.000. De aankopen worden achteraf verantwoord via de reguliere P&C cyclus.

Artikel 6 Tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de raad door middel van twee tussentijdse rapportages over de voortgang van de uitvoering van de begroting van de gemeente van het lopende boekjaar. De rapportages geven een prognose van de verwachte einduitkomst van het jaar;
2. In de tussentijdse rapportages worden (verwachte) afwijkingen per onderwerp op de geraamde baten en/of de lasten groter dan 100.000 euro toegelicht, alsmede lagere financiële afwijkingen en inhoudelijke afwijkingen die bestuurlijk relevant zijn;

3. In de tussentijdse rapportages worden (verwachte) afwijkingen op gevoteerde investeringskredieten groter dan 100.000 euro toegelicht;
4. Vooruitlopend op het bestemmingsvoorstel over het jaarrekeningresultaat kunnen burgemeester en wethouders de raad voorstellen om restantmiddelen met een minimumbedrag van 25.000 euro op onderdelen van het jaarrekeningresultaat over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar.

Artikel 7 Informatieplicht

Onverminderd artikel 169, tweede lid van de gemeentewet geldt voor het college in ieder geval een actieve informatieplicht voor onderstaande gevallen:

- a. Wanneer aan het college bekend is dat de door de raad vastgestelde budgetten worden overschreden, in die zin dat er reden kan zijn tot bijsturing door de raad dan wel de overschrijding groter is dan 5% met een minimum van € 200.000,00;
- b. Wanneer aan het college bekend is dat door de raad vastgestelde prestaties in betekenende mate niet worden gerealiseerd;
- c. Wanneer aan het college bekend is dat door de raad vastgestelde realisatietermijnen, verbonden aan enig project van groot belang, niet zullen worden gehaald en de termijnoverschrijding naar verwachting meer dan 4 maanden zal bedragen dan wel een belangrijk project door toedoen van derden stagneert;
- d. Wanneer aan het college bekend is dat de gemeente door derden aansprakelijk is gesteld voor een bedrag dat naar verwachting de € 200.000,00 overschrijdt;
- e. Wanneer aan het college bekend is dat het risicoprofiel omtrent de realisatie van programmadoelstellingen, respectievelijk investeringswerken of grondexploitaties / locatieontwikkelingsprojecten een wezenlijke wijziging ondergaat.

Artikel 8 EMU-saldo

Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort (zie Wet houdbare overheidsfinanciën) hebben overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is.

Hoofdstuk 3 Rechtmatigheidsverantwoording

Artikel 9 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van twee procent van de totale lasten van de gemeente, exclusief de toevoegingen aan de reserves.
2. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan 200.000 euro nader toegelicht.

Artikel 10 Voorwaardencriterium

Het college biedt de raad jaarlijks ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien.

Artikel 11 Begrotingscriterium

1. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.
2. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
3. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd met uitzondering van die afwijkingen genoemd in artikel 5 lid 6 en met inachtneming van de situaties genoemd in artikel 11 lid 4 en lid 5.
4. Begrotingsoverschrijdingen die binnen de beleidskaders van de raad passen zijn in de volgende situaties acceptabel:
 - a. budgetoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet;
 - b. budgetoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen;
 - c. budgetoverschrijdingen die optreden na 1 oktober, passend binnen de beleidskaders maar waarvoor geen begrotingswijziging meer kan worden aangeleverd bij de raad voor het begrotingsjaar, zoals bijvoorbeeld het actualiseren van voorzieningen;

- d. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren;
5. Voor afwijkingen van de baten -zowel onder- als overschrijdingen- en onderschrijding van de lasten geldt dat deze alleen als onrechtmatig worden beschouwd indien afwijkingen niet tijdig door middel van een begrotingswijziging aan de raad zijn voorgelegd. Afwijkingen worden geacht niet tijdig aan de raad te zijn voorgelegd indien deze zijn ontstaan voor 1 oktober van het begrotingsjaar (opstellen van het raadvorstel 'begrotingsrechtmatigheid en budgetoverheveling), maar niet hebben geleid tot een voorstel voor aanpassing van de begroting.
6. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaalbedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.

Artikel 12 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

Het college treft maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.

Hoofdstuk 4 Financieel beleid

Artikel 13 Waardering en afschrijving vaste activa & niet uit balans blijvende verplichtingen

1. Afschrijving vindt als regel lineair plaats. Via apart raadsbesluit kan in specifieke gevallen worden besloten tot annuïtaire afschrijving;
2. Slijtende investeringen worden vanaf het boekjaar volgend op het jaar na oplevering afgeschreven in de verwachte gebruiksduur;
3. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven;
4. Investerings tot € 100.000 (en in het geval van Gemeentebelastingen Amstelland en Zorgvlied tot € 50.000) worden niet geactiveerd en direct in de lasten verantwoord;
5. Voorbereidingskredieten (niet zijnde grondexploitaties) worden direct in de lasten verantwoord en niet geactiveerd;
6. Materiële en immateriële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de afschrijvingstabel die wordt opgenomen in de jaarrekening;
7. Ingeval van bruto-activering, waarbij de kapitaallasten van een investering gedurende de looptijd worden gedekt via een bestemmingsreserve, geldt een rekenrente van 0% ten aanzien van zowel het activum als de bestemmingsreserve;
8. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht;
9. Geactiveerde kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden direct ten laste van de exploitatie gebracht;
10. Een saldo voor agio of disagio wordt direct ten laste van de exploitatie gebracht;
11. Met inachtneming van artikel 53a van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten ("BBV") worden in de toelichting op de balans de financiële verplichtingen vermeld waaraan de gemeente voor toekomstige jaren is verbonden (voor inkoop- en huurcontracten) en die meer bedragen dan € 400.000,00.

Artikel 14 Voorziening voor oninbare vorderingen

1. Voor debiteuren sociale zekerheid wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd volgens de volgende berekeningswijze:
 - a. Bij het bepalen van de hoogte van de voorziening wordt aangesloten op de landelijke CBS-codes die worden gehanteerd in het Registratiesysteem voor de klantendossiers;
 - b. Vorderingen boven de € 10.000,00 worden individueel beoordeeld, waarbij op basis van leeftijd en aflossingsbedragen de inbaarheid wordt bepaald.
2. Voor de overige debiteuren (inclusief belastingdebiteuren en begraafplaats) wordt afhankelijk van de ouderdom van de openstaande posten volgens de volgende percentages een voorziening wegens mogelijke oninbaarheid gevormd:
 - a. Ouderdom vordering groter dan drie jaar wordt voor 100% oninbaar geschat;
 - b. Ouderdom vordering groter dan twee jaar en t/m drie jaar wordt voor 50% oninbaar geschat;
 - c. Ouderdom vordering groter dan 1 jaar en t/m twee jaar wordt voor 25% oninbaar geschat;
 - d. Ouderdom t/m 1 jaar wordt voor 0% oninbaar geschat;
 - e. Naast de ouderdomsbeoordeling wordt elke factuur groter dan € 25.000,00 euro individueel beoordeeld op mogelijke oninbaarheid en de hiermee samenhangende dotatie aan de voorziening.

Artikel 15 Reserves en voorzieningen

1. Het college zorgt voor een actuele nota reserves en voorzieningen met een algemeen, meerjarig beleidskader inzake:
 - a. De vorming en besteding van reserves;
 - b. De vorming en besteding van voorzieningen;
 - c. De rentetoerekening aan reserves en voorzieningen;
 - d. Het doel van de reserve/voorziening;
 - e. Een eventuele maximumstand van de reserve en/of looptijd van een reserve.
2. De raad stelt deze nota vast;
3. Gelet op de samenhang tussen reservepositie, weerstandscapaciteit en instandhouding kapitaal-goederen zorgt het college in ieder geval voor afstemming met de in artikel 22 van deze verordening genoemde nota risicobeleid en de in artikel 23 van deze verordening genoemde nota activabeleid. Deze afstemming kan ook het opstellen van één geïntegreerde nota inhouden.

Artikel 16 Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoerekening gehanteerd;
2. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden bij het bepalen van de kostprijs in ieder geval betrokken de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW), alsmede overige relevante kosten zoals vermeld en onderbouwd in de paragraaf lokale heffingen;
3. Toerekening van de overheadkosten vindt plaats via de generieke verdeelsleutel "directe ambtelijke capaciteit" en daarbij wordt gebruik gemaakt van een in de begroting te vermelden overheadpercentage;
4. Het college draagt zorg voor de vastlegging en consistente toepassing van overige grondslagen voor de kostentoerekening.

Artikel 17 Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten of werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt tenminste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de levering van de desbetreffende goederen, diensten of werken wordt gemotiveerd;
2. Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden tenminste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of garantie wordt gemotiveerd;
3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van tenminste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd;
4. Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en sprake is van:
 - a. Leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid;
 - b. Een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak;
 - c. Een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden;
 - d. Een bevoordeling van sociale werkplaatsen;
 - e. Een bevoordeling van onderwijsinstellingen;
 - f. Een bevoordeling van publieke media-instellingen; en
 - g. Een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en daarmee verenigbaar is.

Artikel 18 Vaststelling hoogte belastingen, leges en retributies

Het college doet de raad voorstellen tot vaststelling van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, leges en retributies. Als regel wordt in ieder geval een tariefvoorstel voorgelegd in samenhang met de begroting, hetzij in dezelfde raadsvergadering, hetzij de maand daaropvolgend. Daarnaast kunnen ook op andere momenten tariefvoorstellen worden voorgelegd als daartoe aanleiding bestaat.

Artikel 19 Financieringsfunctie

1. Het college zorgt voor een actueel treasurystatuut met een uitgewerkt kader voor de uitoefening van de financieringsfunctie;
2. De raad stelt het treasurystatuut vast.

Hoofdstuk 5 Paragrafen

Artikel 20. Lokale heffingen

Met inachtneming van artikel 10 BBV geeft het college in de paragraaf “lokale heffingen” van de begroting een samenvattende schets van het vigerende beleidskader en relevante ontwikkelingen, inclusief inzicht in de opbouw van tarieven en daaraan ten grondslag liggende uitgangspunten. In de paragraaf “lokale heffingen” in de jaarstukken geeft het college een verslag van de ontwikkeling van de lokale heffingen in relatie tot het vigerend beleidskader.

Artikel 21. Financiering

Met inachtneming van artikel 13 BBV geeft het college in de paragraaf “financiering” van de begroting een samenvattende schets van het vigerende beleidskader en relevante ontwikkelingen, alsmede inzicht in de rente-exploitatie en samenhangende rente(omslag)-berekeningen en gehanteerde rentepercentages. In de paragraaf “financiering” in de jaarstukken geeft het college een verslag van de ontwikkeling van financiering in het afgesloten jaar in relatie tot het vigerend beleidskader.

Artikel 22 Weerstandsvermogen & risicobeheersing

1. Het college zorgt voor een actuele nota risicobeleid met een algemeen, meerjarig beleidskader;
2. De raad stelt deze nota vast;
3. Gelet op de samenhang tussen reservepositie, weerstandscapaciteit en instandhouding kapitaal-goederen zorgt het college in ieder geval voor afstemming met de in artikel 15 van deze verordening genoemde nota reservebeleid en de in artikel 23 van deze verordening genoemde nota activabeleid. Deze afstemming kan ook het opstellen van één geïntegreerde nota inhouden;
4. Met inachtneming van artikel 11 BBV geeft het college in de paragraaf “weerstandsvermogen & risicobeheersing” van de begroting een samenvattende schets van het vigerende beleidskader en relevante ontwikkelingen. In de paragraaf “weerstandsvermogen & risicobeheersing” in de jaarstukken geeft het college een verslag van de ontwikkelingen in het afgesloten jaar in relatie tot het vigerend beleidskader.

Artikel 23 Onderhoud kapitaalgoederen

1. Het college zorgt voor een actuele nota activabeleid met een algemeen meerjarig beleidskader betreffende de borging van de duurzame instandhouding van de gemeentelijke activa (gebouwen, riolen, (water)wegen, openbaar groen, kunstwerken, straatmeubilair, openbare verlichting en verkeersregelinstallaties). Daarnaast maakt het college naar behoefte, gebruik van aparte nota's voor specifieke activacategorieën, zoals een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP), een Beeldkwaliteitsplan en een nota Wegen;
2. De raad stelt deze nota en/of nota's vast;
3. Gelet op de samenhang tussen reservepositie, weerstandscapaciteit en instandhouding kapitaal-goederen zorgt het college in ieder geval voor afstemming met de in artikel 15 van deze verordening genoemde nota reservebeleid en de in artikel 22 van deze verordening genoemde nota risicobeleid. Deze afstemming kan ook het opstellen van één geïntegreerde nota inhouden;
4. Met inachtneming van artikel 12 BBV geeft het college in de paragraaf “onderhoud kapitaalgoederen” van de begroting een samenvattende schets van het vigerende beleidskader en relevante ontwikkelingen. In de paragraaf “onderhoud kapitaalgoederen” in de jaarstukken geeft het college een verslag van de ontwikkelingen in het afgesloten jaar in relatie tot het vigerend beleidskader.

Artikel 24 Bedrijfsvoering

Met inachtneming van artikel 14 BBV geeft het college in de paragraaf “bedrijfsvoering” van de begroting en de rekening een schets van de stand van zaken en beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering.

Artikel 25 Verbonden partijen

Met inachtneming van artikel 15 BBV geeft het college in de paragraaf “verbonden partijen” van de begroting en de rekening schets van de stand van zaken en ontwikkelingen ten aanzien van de verbonden partijen.

Artikel 26 Grondbeleid

1. Het college legt vóór of gelijktijdig met de behandeling van de jaarstukken de actualisering van de gronden in exploitaties en overige locatieontwikkelingsprojecten voor, welke de raad vaststelt;
2. Het college zorgt voor en besluit over een actuele grondprijzentabel;
3. Het college zorgt voor een actuele nota grondbeleid en een actuele nota bovenwijkse voorzieningen en de raad stelt deze vast;
4. In de paragraaf “grondbeleid” van de begroting beschrijft het college het beleidskader. In de paragraaf “grondbeleid” in de jaarstukken geeft het college een verslag van de ontwikkelingen in het afgesloten jaar betreffende het grondbeleid in relatie tot het vigerend beleidskader.

Artikel 27 Openbaarheid

Met inachtneming van artikel 16a BBV geeft het college in de paragraaf “Wet Open Overheid” van de begroting en de rekening een schets van de stand van zaken en beleidsvoornemens ten aanzien van de actieve openbaarheid en openbaarmaking op verzoek zoals bepaald in de Wet open overheid.

Hoofdstuk 6 Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 28 Administratie

1. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:
 - a. Het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeentelijke organisatie;
 - b. Het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten;
 - c. Het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
 - d. Het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid;
 - e. Het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving; en
- f. De controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Artikel 29 Financiële organisatie

Het college draagt zorg voor:

1. Een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken binnen de gemeentelijke organisatie.;
2. Een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden;
3. De verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
4. De interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
5. De te maken afspraken over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
6. De kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de lasten en baten aan de taakvelden;
7. Het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
8. Het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; en
9. Het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.

Artikel 30 Interne beheersing

1. Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel;
2. Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen tenminste eenmaal in de twee jaar. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.

Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

Artikel 31 Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De Financiële verordening Amstelveen vastgesteld op 29 november 2023 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt.

Artikel 32 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en heeft een terugwerkende kracht tot 1 januari 2025;
2. Deze verordening is van toepassing op het begrotingsjaar 2025 en latere begrotingsjaren;
3. Deze verordening wordt aangehaald als: "Financiële verordening Amstelveen 2025."

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 november 2025.

De griffier,

Debby de Heus

De voorzitter,

Tjapko Poppens