

Beleidsregel Digitaal Opkopersregister gemeente Voorschoten 2025

Overwegende dat de burgemeester:

- op grond van artikel 172 Gemeentewet is belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid;
- op grond van artikel 174 Gemeentewet belast is met het toezicht op voor publiek openstaande gebouwen en met de uitvoering van de verordeningen die betrekking hebben op voor publiek openstaande gebouwen;
- op grond van artikel 2:80 van de Algemene plaatselijke verordening Voorschoten 2020 bevoegd is in het belang van de openbare orde voor publiek openstaande gebouwen te sluiten;
- op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht bevoegd is om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot een hem toekomende bevoegdheid;
- dat voor het bevorderen van de rechtsgelijkheid en de rechtszekerheid het wenselijk is om een beleidsregel vast te stellen omtrent de toepassing bij de handhaving van artikel 2:67 en artikel 2:68 van de APV Voorschoten;

Besluit:

vast te stellen 'Beleidsregel Digitaal Opkopersregister gemeente Voorschoten 2025'

Inleiding

Het verdienmodel van een crimineel kenmerkt zich door hun van misdrijf afkomstige goederen via legale afzetmarkten te verkopen. Opkopers en handelaren die handelen in gebruikte en ongeregelde goederen zijn één van de afzetmarkten waar criminelen gebruik van maken om hun buit te gelde te kunnen maken. Om deze reden hebben deze opkopers reeds de verplichting om aantekening bij te houden van de inkoop en verkoop van deze goederen.

Deze registratie verliep voorheen via schriftelijke door de burgemeester gewaarmerkte registers. Controle op deze registers en het kunnen matchen van gestolen goederen is iets wat in de praktijk lastig uitvoerbaar bleek. Om deze reden heeft de politie in 2011 een digitale versie voor deze schriftelijke registers ontwikkeld: het Digitaal Opkopersregister, afgekort DOR. In het DOR kunnen opkopers en handelaren digitaal aantekening houden van hun inkoop en verkoop. Daarbij is het DOR gekoppeld met de landelijke database van StopHeling.nl, waardoor het systeem automatisch als gestolen geregistreerde goederen herkent.

De gemeente Voorschoten wil samen met opkopers en handelaren de aanpak van heling in Voorschoten intensiveren. Daarom is het DOR in 2022 aangewezen als goedgekeurd en gewaarmerkt register. De opkopers en handelaren zien we als een maatschappelijke alliantie tegen heling. Het gezamenlijke gebruik van het DOR verhoogt in Voorschoten de efficiëntie en effectiviteit van het toezicht op de handel in tweedehands goederen, en hiermee de pakkans op helers, witwassers en stellers. Zo wordt het criminele verdienmodel van diefstal nog onaantrekkelijker en houden we Voorschoten samen veilig.

Ingevolge artikel 2:67 van de APV Voorschoten en op basis van het Uitvoeringsbesluit bij artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht is de burgemeester bevoegd tot het aanwijzen en goedkeuren van een register voor de registratie van tweedehands goederen. Naast deze beleidsregel is een aanwijzingsbesluit van toepassing dat het DOR aanwijst als goedgekeurd en gewaarmerkt register. In deze beleidsregel is het handhavingsbeleid op de met het aanwijzingsbesluit gedigitaliseerde meld- en registratieplicht beschreven.

Begripsbepalingen

Begrip	Omschrijving
Handelaar	Diegene die op grond van artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht verplicht is een inkoopregister bij te houden.
Verkoopregister	Wat daar op grond van artikel 2:67 van de APV Voorschoten onder wordt verstaan.
Inkoopregister	Wat daar op grond van artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht onder wordt verstaan.
Niet correct bijhouden	Het ontbreken van één of meer gegevens die: - op grond van artikel 2:67 APV Voorschoten in het verkoopregister moeten worden opgenomen; En/of

	- op grond van het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437 lid 1 van het Wetboek van Strafrecht in het inkoopregister moeten worden opgenomen.
Toezichthouder	Een daartoe aangewezen ambtenaar van de politie en/of een daartoe aangewezen gemeentelijke toezichthouder.
Heling	Het kopen, bezitten of verkopen van gestolen goederen en/of de aannemelijkheid dat een handelaar zich hieraan schuldig maakt.
Kenteken	Aanduiding op de hoofdingang van de onderneming waarop de naam en de aard van de onderneming staan vermeld, lees ook art. 2:68 lid 1 sub c)

Doelgroep

Deze beleidsregel richt zich op opkopers en handelaars in gebruikte en ongeregelde goederen, metalen, edelstenen, uurwerken, kunstvoorwerpen, auto's, motorfietsen, bromfietsen, fietsen, foto-, film-, radio-, audio- en videoapparatuur.

Toezicht

Om de registratieplicht en de controle erop mogelijk te maken heeft de burgemeester van Voorschoten het digitaal opkopersregister aangewezen als het inkoop- en verkoopregister waarin de verworven en verkochte goederen dienen te worden geregistreerd. In het juridisch kader is sprake van een tweesporenbeleid, aangezien zowel strafrechtelijke als bestuursrechtelijke handhaving kan plaatsvinden. De controle op de naleving van het gebruik van het DOR is primair strafrechtelijk, waardoor controles plaatsvinden door opsporingsambtenaren van de politie en buitengewone opsporingsambtenaren van de gemeente. Over de wijze waarop strafrechtelijke handhaving plaatsvindt, kan en doet het bestuursorgaan burgemeester geen uitspraak.

Deze beleidsregel geeft enkel invulling aan het toezicht en de handhaving van het bestuursrechtelijk instrumentarium. Zowel de politie, boa's als de daartoe aangewezen toezichthouders kunnen het register controleren. De controles zien toe op de volgende overtredingen en kunnen leiden tot de volgende sancties. Daar waar handelaar wordt beschreven, wordt tevens bedoeld de voor hem handelende persoon of personen:

- 1: Meldplicht
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen niet binnen drie dagen bij de burgemeester meldt of melden dat hij het beroep van handelaar uitoefent en/of niet binnen drie dagen bij de burgemeester meldt of melden dat hij een goed kan verwerven dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. Wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en ontvangt de handelaar een hogere last onder dwangsom.
- 2: Ontbreken kenteken
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen nalaat of nalaten aan de hoofdingang van de vestiging of vestigingen van de onderneming een duidelijk zichtbaar kenteken te bevestigen, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing.
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. Wordt bij de derde constatering de opgelegde last dwangsom verbeurd, ingevorderd en ontvangt de handelaar een hogere last onder dwangsom.
- 3: Geen inkoop- en/of verkoopregister
Indien de handelaar niet over een inkoop- en/of verkoopregister beschikt, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor twee maanden.
- 4: Niet volledig en/of niet correct bijhouden van inkoop- en/of verkoopregister
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen het inkoop- en/of verkoopregister wel bijhoudt, maar hierin niet volledig en/of niet correct bijhoudt, hierin meerdere verschrijvingen in aanwezig zijn of registratieplichtige gebruikte en ongeregelde goederen niet in zijn geregistreerd, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;

- b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor één maand.
- 5: Bewaarplicht voor goederen
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen nalaat of nalaten dat een verworven goed minimaal zeven dagen bewaard blijft in de staat waarin het goed is verworven, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor één maand.
- 6: Geen melding van een gestolen goed
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen nalaat of nalaten te melden dat een goed vermoedelijk is gestolen:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor twee maanden.
- 7: Geen medewerking verlenen aan de toezichthouder bij controle van het inkoop- en/of verkoopregister
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen nalaat of nalaten medewerking aan de toezichthouder te verlenen, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor twee maanden.
- 8: Last van toezichthouder niet naleven
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen nalaat of nalaten een opgelegde last na te leven:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor twee maanden.
- 9: Koop van een goed van een minderjarige en/of een persoon die is opgenomen in een strafinrichting, Rijksinrichting voor kinderscherming of psychiatrische inrichting
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen een goed van een persoon verwerven die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt en/of van een persoon die is opgenomen in een strafinrichting, rijksinrichting voor kinderscherming of psychiatrische inrichting, dan:
 - a. ontvangt de handelaar bij de eerste constatering een waarschuwing;
 - b. ontvangt de handelaar bij de tweede constatering een last onder dwangsom;
 - c. wordt bij de derde constatering de opgelegde last onder dwangsom verbeurd, ingevorderd en sluit de burgemeester de onderneming voor één maand.
- 10: Heling
Indien de handelaar of de voor hem handelende persoon of personen zich schuldig maakt of maken aan heling, dan:
 - a. sluit de burgemeester bij de eerste constatering de onderneming voor één maand;
 - b. sluit de burgemeester bij de tweede constatering binnen achttien maanden de onderneming voor drie maanden;
 - c. sluit de burgemeester bij de derde constatering binnen achttien maanden de onderneming voor zes maanden.

Procedure

Indien sprake is van een overtreding, ontvangt de burgemeester hiervan een bestuurlijke rapportage of proces verbaal van de politie, een proces verbaal van bevindingen van boa's of een constateringsrapport van de daartoe aangewezen toezichthouders. Hierop vindt een afweging en zorgvuldigheidstoets plaats, om te bezien of in de feitelijke omstandigheden van het geval sprake is van bijzondere, verlichtende of verzwarende omstandigheden. De burgemeester kan ook informatie afkomstig van informanten

of getuigen gebruiken. De burgemeester mag bij de bestuurlijke rapportages en processen verbaal van bevindingen in beginsel uitgaan van ambtsedige stukken van zowel de politie, boa's als de daartoe aangewezen toezichthouders.

Zoals blijkt uit de handhavingsmatrix in de volgende paragraaf, heeft de burgemeester verschillende handhavingsinstrumenten tot zijn beschikking:

- Een waarschuwing
- Een last onder dwangsom
- Een last onder bestuursdwang, zijnde sluiting voor bepaalde tijd

Voorafgaand aan een last onder dwangsom en/of last onder bestuursdwang zijnde een sluiting van de onderneming wordt de handelaar en eventueel overige belanghebbenden in de zin van de Awb, zoals een pandeigenaar, in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken, hetzij mondeling of schriftelijk. Deze zienswijze is bedoeld om de handelaar in de gelegenheid te stellen eventueel bijzondere omstandigheden die niet bekend zijn bij de burgemeester kenbaar te maken, waar de burgemeester in zijn uiteindelijk definitieve belangenafweging rekening mee zou moeten houden. De handelaar kan zich laten in het geven van een zienswijze laten vertegenwoordigen door een gemachtigde, bijvoorbeeld een advocaat of jurist.

Voorafgaand aan een waarschuwing wordt geen zienswijze gevraagd. Dit gelet op het gegeven dat een waarschuwing geen besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb.

Indien de handelaar of andere belanghebbenden in de zin van de Awb gebruik maken van de gelegenheid om zienswijze kenbaar te maken, maakt de burgemeester met alle feiten en omstandigheden van het concrete geval een belangenafweging tussen het economisch- en/of persoonlijk belang van de handelaar en het algemeen belang bij de handhaving van de toepasselijke wet- en regelgeving en het bestuurlijk handhavingsarrangement. Na deze zorgvuldigheidstoets neemt de burgemeester een definitief besluit. Dit besluit wordt bekendgemaakt aan de handelaar, de direct betrokken handhavingpartners en eventueel belanghebbenden, zoals een pandeigenaar. Indien de handelaar of een andere belanghebbende zich niet kan verenigen met het besluit van de burgemeester, staan hiertegen bezwaar- en beroepsmogelijkheden open.

Handhavingsmatrix

Overtreding	Constatering	Sanctie (nieuw)
Niet nakomen van de meldplicht (DOL)	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + nieuwe last onder dwangsom
Ontbreken van een kenteken op de vestiging van de onderneming	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + nieuwe last onder dwangsom
Ontbreken van een inkoop- en/of verkoopregister (DOR)	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 2 maanden
Niet volledig en/of incorrect bijhouden van het inkoop- en/of verkoopregister	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 1 maand
Niet voldoen aan de voorschriften van het in bewaring houden van een goed	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 1 maand
Nalaten medewerking te verlenen aan de toezichthouder bij de controle van het inkoop- en/of verkoopregister	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 2 maanden
Last van toezichthouder niet naleven	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 2 maanden

Koop van een goed van een minderjarige etc.	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Waarschuwing Last onder dwangsom Verbeuring dwangsom + sluiting 1 maand
Heling	1e constatering 2e constatering 3e constatering	Sluiting 1 maand Sluiting 3 maanden Sluiting 6 maanden

Constateringstermijn

Indien binnen een periode van twee jaar na de laatste constatering opnieuw een overtreding wordt geconstateerd, wordt de volgende stap in de handhavingmatrix toegepast. De termijn van twee jaar schuift telkens op bij een nieuwe constatering.

Bandbreedte last onder dwangsom

Bij het opleggen van een last onder dwangsom wordt de hoogte van de opgelegde dwangsom bepaald afhankelijk van de ernst van de overtreding, de mate van verwijtbaarheid en het behaalde (wederrechtelijk verkregen) economische voordeel.

Proportionaliteit en subsidiariteit

Indien sprake is van herhaaldelijke overtredingen, geeft de handhavingmatrix invulling aan het proportionaliteit- en subsidiariteitsbeginsel. De bestuurlijke handhaving begint altijd eerst met een waarschuwing. Bij herhaaldelijke overtredingen volgt een last onder dwangsom en eventueel een sluiting van de onderneming. Echter, bij de overtreding 'heling' is gekozen om zonder voorafgaande waarschuwing of last onder dwangsom de onderneming te sluiten, gezien dit in deze beleidsregel de ernstigste overtreding betreft.

Afwijkingsbevoegdheid

De burgemeester heeft in zijn afwegingskader voor het nemen van een te treffen maatregel een afwijkingsbevoegdheid ten opzichte van de daartoe vastgestelde handhavingmatrix. De stappen in de handhavingmatrix gelden als basis en een eerste uitgangspunt. Echter als in de feiten en omstandigheden van het concrete geval sprake is van verlichtende en/of verzwarende omstandigheden, of cumulatie van overtredingen uit deze beleidsregel, kan dit aanleiding geven dat de burgemeester op basis van maatwerk gebruik maakt van zijn afwijkingsbevoegdheid. Dit kan ertoe leiden dat deze afwijking leidt tot een lichtere of zwaardere maatregel voor de handelaar, zoals bijvoorbeeld een kortere of langere sluitingsduur. Indien de burgemeester gebruik maakt van zijn afwijkingsbevoegdheid, wordt dit in de vooraankondiging en het definitief besluit gemotiveerd.

Voorschoten, 4 november 2025

het college van burgemeester en wethouders,

*E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris*

*mw. drs. N. Stermerdink,
burgemeester*