

Beleidsregel niet-openbare netwerken West Betuwe

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van West Betuwe;

overwegende dat het wenselijk is om beleid te hebben over het al dan niet toestaan van een niet-openbaar netwerk en gezien de coördinerende rol van de gemeente met betrekking tot kabels of leidingen in de openbare gronden zoals benoemd en vastgelegd in de Algemene Verordening kabels en leidingen gemeente West Betuwe (AVKL);

Overwegende dat er steeds meer ruimtebeslag op de ondergrond wordt gelegd door niet-openbare netwerken en dat de gemeente vergunningen mag weigeren op basis van de ondergrondse ordening zoals benoemd en vastgelegd in de Algemene Verordening kabels en leidingen gemeente West Betuwe (AVKL);

gelet op het bepaalde in Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

vast te stellen de beleidsregel niet-openbare netwerken West Betuwe.

Artikel 1 Definities

De definities van de Algemene Verordening kabels en leidingen gemeente West Betuwe (AVKL) zijn van toepassing. Aanvullend worden de volgende definities gehanteerd

niet-openbaar netwerk

een netwerk dat (i) geen openbaar elektronisch communicatienetwerk is, als genoemd in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet, of (ii) geen openbaar netwerk is van een netbeheerder die krachtens een wet aangewezen is om een openbaar netwerk aan te leggen en te onderhouden;

Niet natuurlijk persoon

Een organisatie of instelling die zelfstandig rechten en verplichtingen kan hebben, zoals onder andere een Besloten Vennootschap (BV), Naamloze Vennootschap (NV), stichting, Vereniging, coöperatie, overheidsinstelling

Artikel 2 Toepasselijkheid

1. Deze beleidsregel is van toepassing op alle aanvragen voor de aanleg van niet-openbare netwerken die door of namens een (aspirant) netbeheerder worden gedaan bij de gemeente West Betuwe.
2. Het bepaalde in deze beleidsregel geldt niet voor zover hierin reeds is voorzien in de privaatrechtelijke overeenkomsten.

Artikel 3 Voorwaarden gedogen niet-openbare netwerken

1. In beginsel worden niet-openbare netwerken niet door de gemeente gedoogd.
2. Niet-openbare netwerken kunnen alleen worden gedoogd als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
 - a. Het netwerk is nodig om te voldoen aan beleid dat door de gemeente is vastgesteld (zoals in het kader van de energietransitie);
 - b. De aanleg van een warmtevoorziening (warmtenet) die voldoet aan alle volgende voorwaarden:
 - i. de straat, wijk of stadsdeel waarin een niet-openbaar netwerk ten behoeve van de warmtevoorziening wordt aangelegd moet een logisch aaneengesloten gebied zijn. Alle gebouweigenaren, huurders, utiliteitsgebouwen en bedrijven binnen dat gebied moeten de mogelijkheid hebben om een aansluiting te krijgen op het netwerk;
 - ii. in de Transitievisie Warmte of ander beleid van de gemeente mogen geen plannen van de gemeente bestaan om zelf of door een andere partij een netwerk ten behoeve van de warmtevoorziening aan te (laten) leggen;
 - iii. er is geen mogelijkheid om een niet-openbaar netwerk ten behoeve van de warmtevoorziening op eigen terrein te leggen;
 - iv. warmtenetten, bijvoorbeeld ten behoeve van warmte koude opslag of aquathermie, moeten niet alleen ten behoeve van een individueel huishouden zijn;
 - v. het warmtenet moet minimaal 50% van de warmte uit hernieuwbare bronnen halen
 - vi. in 2050 moet het warmtenet volledig CO2 neutraal zijn

- vii. er is aangetoond dat de leveringszekerheid gewaarborgd is, doormiddel van een gedetailleerd plan waar de leveringszekerheid in is beschreven.
 - c. De aanleg van elektriciteitskabels die voldoet aan alle volgende voorwaarden:
 - i. het netwerk moet ten behoeve zijn van een niet-natuurlijk persoon;
 - ii. de verbinding kan niet door de aangewezen netbeheerder geleverd worden. Of de verbinding kan wel geleverd worden, maar er is geen capaciteit voor vanwege netcongestie. Of de aangewezen netbeheerder geeft een positief advies over de aanleg;
 - iii. als de eventuele netcongestie is opgelost wordt de kabel, als de aangewezen netbeheerder dit wenst, overgedragen aan de aangewezen netbeheerder;
 - iv. het tracé van de kabel loopt over een industrieterrein of in het buitengebied. In ieder geval niet door woonwijken.
 - d. De aanleg van biogas of waterstof leidingen die voldoet aan alle volgende voorwaarden:
 - i. het netwerk moet ten behoeve zijn van een niet-natuurlijk persoon;
 - ii. de verbinding kan niet door de aangewezen netbeheerder geleverd worden. Of de aangewezen netbeheerder geeft een positief advies over de aanleg;
 - iii. de leiding loopt over een industrieterrein of in het buitengebied. In ieder geval niet door woonwijken.
 - e. De aanleg van een waterleidingen voor beregeningswater die voldoet aan alle volgende voorwaarden:
 - i. het netwerk moet ten behoeve zijn van een niet-natuurlijk persoon;
 - ii. het netwerk wordt gebruikt voor het transport van zelf opgevangen en tijdelijk opgeslagen beregeningswater.
 - iii. de leiding loopt over een industrieterrein of in het buitengebied. In ieder geval niet door woonwijken.
 - f. De aanleg van datakabels die voldoet aan alle volgende voorwaarden:
 - i. het netwerk moet ten behoeve zijn van een niet-natuurlijk persoon;
 - ii. de datakabel heeft een maximale lengte van 25 meter over de openbare ruimte en verbind hiermee twee percelen die van dezelfde eigenaar zijn;
 - iii. de kabel loopt over een industrieterrein of in het buitengebied. In ieder geval niet door woonwijken.
3. Als een niet-openbaar netwerk door de gemeente wordt gedoogd zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing op de (aspirant) netbeheerder die het niet-openbare netwerk gaat aanleggen en beheren:
- a. het niet-openbare netwerk moet in eigendom en beheer zijn bij een niet natuurlijk persoon;
 - b. het niet-openbare netwerk moet, conform het bepaalde in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (WIBON), worden geregistreerd bij Kadaster sectie Klic;
 - c. alle voorwaarden van de AVKL;
 - d. de (aspirant) netbeheerder is verantwoordelijkheid voor het niet-openbare netwerk;
 - e. de gemeente kan niet aansprakelijk worden gesteld bij optredende schade aan het niet-openbare netwerk, tenzij deze schade door de gemeente zelf veroorzaakt is;
 - f. het niet-openbare netwerk moet verwijderd worden op het moment dat dit niet meer in gebruik is, conform het bepaalde in het handboek kabels en leidingen;
 - g. het niet-openbare netwerk mag niet op een andere manier gebruikt worden dan waarvoor de beschikking tot gedogen van dit netwerk is afgeven. Als dit wel de wens is, dan zal een nieuwe gedoogbeschikking aangevraagd moeten worden.

Artikel 4 Procedure

1. De aanvrager van een niet-openbaar netwerk moet een aanvraag doen bij de gemeente voor het toestaan van het niet openbare netwerk. Door de aanvrager moet een onderbouwing worden opgenomen, waaruit blijkt:
 - wat de maatschappelijke meerwaarde van het aan te leggen netwerk is;
 - hoe de belangen van de bestaande netwerken worden geborgd;
 - dat het aan te leggen niet-openbare netwerk aan het bepaalde in deze beleidsregel voldoet;
 - dat de eigenaar van het aan te leggen niet-openbare netwerk akkoord gaat met alle gestelde voorwaarden.
2. De gemeente zal op basis van deze onderbouwing beslissen of het niet-openbare netwerk wordt toegestaan. Als het toegestaan wordt dan krijgt de aanvrager een formele gedoogbeschikking voor het hebben van het niet-openbare netwerk.

3. De formele gedoogbeschikking moet toegevoegd worden bij de aanvraag voor de vergunning op basis van de AVKL.

Artikel 5 Overgangsbepaling

Niet-openbare netwerken die zijn gerealiseerd voor inwerkingtreding van deze beleidsregel en waarbij een vergunning is verleend op basis van de AVKL worden verondersteld dezelfde gedoogbeschikking te hebben als die op basis van deze beleidsregel afgegeven kan worden.

Artikel 6 Reikwijdte

Deze beleidsregel is niet van toepassing op gemeentelijke netwerken.

Artikel 7 Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders hebben de bevoegdheid op grond van afweging van de te behartigen belangen en met in acht name van de redelijkheid en billijkheid in incidentele en uitzonderlijke gevallen af te wijken van de bepalingen van deze beleidsregel.

Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking.

Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als:
Beleidsregel niet-openbare netwerken West Betuwe.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2025.

Burgemeester en wethouders voornoemd,

Secretaris

Burgemeester

Bijlage Toelichting bij de beleidsregel

algemeen

Bij de gemeente worden aanvragen gedaan voor de aanleg van netwerken in de openbare ruimte. Dit gaat in sommige gevallen over de aanleg van een niet-openbaar netwerk. Bijvoorbeeld voor een communicatieverbinding tussen twee bedrijfsgebouwen, een (lokaal)warmtenet, een privé elektriciteitsnetwerk enzovoort. Meestal is de aanvraag afkomstig van een onderneming die in het kader van haar bedrijfsvoering of vanuit nagestreefde wettelijke- of maatschappelijke doelen dat niet-openbare netwerk nodig heeft. Daarnaast komt voor dat een of meer burger(s) een aanvraag doen om een niet-openbaar netwerk aan te leggen.

Op basis van de Telecommunicatiewet heeft de gemeente een gedoogplicht voor openbare elektronische communicatienetwerken. Op basis van overige wetgeving (of een privaatrechtelijke overeenkomst) is er een (impliciete) gedoogplicht voor de openbare netwerken (zoals bedoeld in de definities van de AVKL) van andere disciplines (onder andere water, gas en elektra).

In veel gevallen kan het gewenste netwerk ook gerealiseerd worden via (meestal reeds aanwezige) openbare netwerken. Die openbare netwerken zijn aangelegd en worden beheerd door bij wet aangewezen netbeheerders waarmee de gemeente een structurele overleg- en samenwerkingsrelatie heeft. De aanleg en het beheer van netwerken door die netbeheerders heeft altijd de voorkeur. Daarom is de gemeente terughoudend met het gedogen van niet-openbare netwerken. Dit vanwege de beperkte ruimte die er in de ondergrond is. Op basis van artikel 8, eerste lid, onderdeel d kan dan een netwerk geweigerd worden.

In een aantal gevallen is het echter wenselijk of zelfs noodzakelijk om de aanleg van een niet-openbaar netwerk te gedogen. Bijvoorbeeld als de aanleg van een niet-openbaar netwerk het algemeen belang dient (zoals in het kader van de energietransitie).

Overige wet en regelgeving

De (aspirant-)netbeheerder moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving. Een aantal veelvoorkomende zaken zijn expliciet benoemd in artikel 3, derde lid. Dit is geen volledige lijst van alle verplichtingen. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de (aspirant-)netbeheerder om te voldoen aan alle geldende wet- en regelgeving.

Proces

De eerste stap voor de goedkeuring op een niet-openbaar netwerk is een onderbouwde aanvraag te doen op basis van deze beleidsregel. De gemeente toetst deze aanvraag en als deze wordt toegekend dan wordt een formele gedoogbeschikking afgegeven. Met deze gedoogbeschikking kan vervolgens een (aanleg)vergunning op basis van de AVKL aangevraagd worden. Eventuele handhaving opvindt dan ook plaats conform het bepaalde in de AVKL.

Wat wordt wel en niet toegestaan

Vanuit het gemeentelijk oogpunt van transparantie en eenduidigheid zijn daarom voorwaarden voor het gedogen van een niet-openbaar netwerk vastgelegd in deze beleidsregel. Burgemeester en wethouders hebben op basis van de hardheidsclausule de bevoegdheid om op grond van afweging van de te behartigen belangen en met in acht name van de redelijkheid en billijkheid in incidentele en uitzonderlijke gevallen af te wijken van de bepalingen van deze beleidsregel.

Niet-openbare netwerken worden in beginsel niet gedoogd. Als voorbeeld zijn hier veel voorkomende aanvragen voor niet-openbare netwerken die niet worden toegestaan opgesomd:

- aansluitingen voor laadpalen vanaf een woning of ander gebouw, die niet door de aangewezen netbeheerder wordt aangelegd. Deze aansluiting moet verzorgd worden door de aangewezen netbeheerder;
- elektronische communicatienetwerken die niet vallen onder een openbaar elektronisch communicatienetwerk conform de telecommunicatiewet en die over een lengte van meer dan 25 meter over in de openbare ruimte komen te liggen of die in woonwijken worden gesitueerd;