

Subsidieregeling lokale aanpak isolatie gemeente Waalwijk

Het College van Waalwijk,

gelet op artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Waalwijk 2025 en het bepaalde in titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb),

overwegende dat:

- niet alle woningeigenaren de financiële middelen hebben om hun koopwoning te verduurzamen;
- het college het wenselijk vindt om isolerende maatregelen te nemen om deze woningeigenaren te ondersteunen;
- het gemeentebestuur middels het Nationaal Isolatie Programma middelen heeft aangevraagd en ontvangen om bepaalde woningen te ondersteunen bij het treffen van isolatiemaatregelen;

BESLUIT VAST TE STELLEN:

“Subsidieregeling lokale aanpak isolatie gemeente Waalwijk”

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- a. Aanvrager: de natuurlijke persoon of Vereniging van Eigenaars (VvE) die een subsidieaanvraag indient voor het isoleren van een koopwoning of appartementen binnen een VvE.
- b. Appartementseigenaar: de persoon die juridisch eigenaar is van een appartementsrecht, wat inhoudt dat hij of zij het exclusieve gebruiksrecht heeft van een specifiek deel van het gebouw (het appartement zelf) én mede-eigenaar is van de gemeenschappelijke delen van het gebouw.
- c. Bouwdeel: Onderdeel van de woning dat voor isolatie in aanmerking komt, zoals omschreven in bijlage 1.
- d. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk.
- e. Ecologische maatregelen: maatregelen die getroffen moeten worden voor gebouw bewonende dieren voorafgaand aan het isoleren van het gebouw.
- f. Eigenaar-bewoner: natuurlijk persoon die een woning in eigendom heeft waarin deze persoon zijn/haar hoofdverblijf heeft of direct na renovatie zal hebben. Ingeval van een meerpersoonshuishouden kunnen het ook eigenaar-bewoners zijn.
- g. Energielabel: het bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland geregistreerde energielabel dat de energieprestatie van een woning weergeeft.
- h. Gemengde vereniging van eigenaren: Een VvE of woonvereniging ten behoeve van gebouwen waarin zich ten minste één koopappartement bevindt, bewoont door eigenaar-bewoner(s).
- i. ISDE-subsidie: de Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing, zoals geregeld in de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies.
- j. ISDE Meldcode: de door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland toegekende code die is gekoppeld aan isolatiemateriaal en isolatieglas en is opgenomen in de officiële Meldcodelijst Isolatiematerialen.
- k. Koopwoning: een zelfstandige woning in eigendom van een eigenaar-bewoner, bestemd voor permanente bewoning.
- l. NHG-grens: grens zoals vastgesteld door de Nationale Hypotheek Garantie. Binnen deze regeling geldt de waarde van peiljaar 2024.
- m. Slecht geïsoleerde woning: een woning of appartementencomplex gebouwd vóór 1993 met ten minste twee bouwdelen die niet of onvoldoende zijn geïsoleerd, zoals opgenomen in bijlage 1, of een woning met energielabel D, E, F of G.
- n. Uitvoerende partij: een bij de Kamer van Koophandel ingeschreven aannemer die isolatiemaatregelen uitvoert.
- o. Vereniging van eigenaars (VvE): de rechtspersoon zoals bedoeld in artikel 112 van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, bestaande uit de gezamenlijke appartementseigenaren van een gebouw.
- p. WOZ-waarde: waarde toegekend aan een woning op grond van de Wet waardering onroerende zaken. Binnen deze regeling geldt de waarde van peiljaar 2024.
- q. Zelfstandige bestaande woning: een woning met een eigen toegangsdeur die de bewoner van binnen en buiten op slot kan doen. In de woning is in elk geval een eigen woon(slaap)kamer, een eigen keuken met aanrecht, aan- en afvoer voor water, aansluitpunt voor een kooktoestel en een toilet met waterspoeling aanwezig.

Artikel 2. Toepassingsbereik

Deze regeling is van toepassing op:

- a. Grondgebonden koopwoningen en appartementen binnen een VvE, gelegen in de gemeente Waalwijk, waarvan de WOZ-waarde (peiljaar 2024) lager is dan de op 1 januari 2024 geldende NHG-grens van €461.000.
- b. Woningen en appartementen die slecht geïsoleerd zijn en waarvoor energiebesparende isolatiemaatregelen worden uitgevoerd.
- c. Indien technisch mogelijk mogen deze maatregelen gecombineerd worden met energiezuinige ventilatiemaatregelen.

Artikel 3. Doelgroep subsidie

1. Voor subsidie komen in aanmerking:
 - a. **Eigenaar-bewoner**, een natuurlijke persoon die zowel juridisch eigenaar is van een grondgebonden woning als feitelijk hoofdverblijfhouder op het betreffende adres. De woning heeft een WOZ-waarde onder de geldende NHG-grens, of de eigenaar-bewoner kan via een officiële beschikking of verklaring aantonen dat op het betreffende adres energietoeslag is toegekend, waarbij hij of zij op het moment van toekenning stond ingeschreven en daadwerkelijk woonachtig was op dat adres.
 - b. **Appartementseigenaar**, een natuurlijke persoon die eigenaar is van een appartementsrecht en hoofdverblijfhouder is van het aangevraagde appartement. Het appartement heeft een WOZ-waarde onder de geldende NHG-grens, of de eigenaar-bewoner kan via een officiële beschikking of verklaring aantonen dat op het betreffende adres energietoeslag is toegekend, waarbij hij of zij op het moment van toekenning stond ingeschreven en daadwerkelijk woonachtig was op dat adres.
 - c. **Verenigingen van Eigenaars (VvE's)**, een VvE die een aanvraag indient voor maatregelen aan een gemeenschappelijk bouwdeel. In het gebouw is ten minste 60% van de appartementen slecht geïsoleerd en ten minste 80% van de appartementen in het gebouw heeft een WOZ-waarde onder de NHG-grens. Binnen de VvE woont ten minste één appartementseigenaar feitelijk in zijn appartement en heeft daar zijn hoofdverblijf.
2. Een aanvraag die voldoet aan bovenstaande criteria wordt ingedeeld in een van de onderstaande categorieën ten behoeve van het bieden van passende ondersteuning:
 - a. *Doelgroep A*: uitvoering door een gekwalificeerde aannemer; WOZ-waarde <€ 300.000 bedraagt op peiljaar 2024 of aanvragers die eerder energietoeslag hebben ontvangen op het adres.
 - b. *Doelgroep B*: uitvoering door een gekwalificeerde aannemer; WOZ-waarde € 300.000 tot € 461.000 op peiljaar 2024.
 - c. *Doelgroep C*: zelf uitvoeren of door niet-KVK geregistreerde aannemer; WOZ-waarde < €461.000 op peiljaar 2024, of aanvragers die eerder een energietoeslag hebben ontvangen op het adres.
3. Voor VvE's geldt dat alle aanvragen voor gemeenschappelijke bouwdelen via de VvE moeten worden ingediend. Voor de toepassing van deze regeling wordt elk appartement afzonderlijk behandeld bij de indeling in doelgroepen en toewijzing van subsidie.

Artikel 4. Subsidiabele maatregelen

1. Subsidie kan worden verleend voor het treffen van energiebesparende maatregelen en de daarmee samenhangende arbeidskosten, mits deze maatregelen worden uitgevoerd in een slecht geïsoleerde woning, appartement of appartementencomplex.
2. De volgende energiebesparende maatregelen komen voor subsidie in aanmerking:
 - a. Spouwmuurisolatie
 - b. Gevelisolatie
 - c. Vloerisolatie
 - d. Bodemisolatie

- e. Dakisolatie
 - f. Zolder- vlieringisolatie
 - g. HR++ glas, tripleglas, kozijnen en kozijnpanelen
 - h. Isolerende deuren
- 3. Voor de subsidiabele maatregelen gelden vereisten ten aanzien van de isolatiewaarden en de minimale te isoleren oppervlakten, zoals opgenomen in bijlage 2. Aanvragers die op het adres waarvoor de aanvraag wordt ingediend eerder een energietoeslag hebben ontvangen, blijven in aanmerking komen voor subsidie, ook indien de aanvraag niet voldoet aan de eis van een minimale te isoleren oppervlakte.
 - 4. De subsidiabele kosten hebben betrekking op het treffen van de energiebesparende maatregel, materiaal en arbeidskosten in geval van een uitvoerende partij. Gemaakte kosten met betrekking tot het afwerken van het bouwdeel komen niet in aanmerking voor subsidie.
 - 5. Eén energiezuinige ventilatiemaatregel kan alleen in combinatie met isolatie worden uitgevoerd.
 - 6. Tevens komen voor subsidie in aanmerking de aanvullende kosten voor ecologische maatregelen die zijn verbonden aan de uit te voeren energiebesparende maatregelen waar subsidie voor aangevraagd wordt.

Artikel 5. Subsidiecriteria

De subsidie wordt alleen verleend als:

- a. De aanvraag is ingediend via het door het college vastgestelde aanvraagformulier;
- b. De aanvrager is eigenaar-bewoner, appartementseigenaar of een VvE waarvan tenminste één appartementseigenaar zijn hoofdverblijf heeft gevestigd binnen de VvE.
- c. De aanvrager staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen op het adres waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.
- d. De woning of het appartementencomplex slecht geïsoleerd is, zoals gedefinieerd in artikel 1.
- e. Met de uitvoering van de energiebesparende maatregelen is begonnen na 1 januari 2023 en voltooid uiterlijk 31 december 2028.
- f. Minimaal één bouwdeel van de woning wordt voorzien van isolatie. Bij toepassing van meerdere maatregelen kan de subsidie worden verhoogd, binnen de geldende maximale subsidiebedragen.
- g. Per bouwdeel kan maximaal éénmaal subsidie worden aangevraagd. Een aanvraag kan betrekking hebben op één of meerdere bouwdelen, met inachtneming van het voor de aanvrager geldende maximale subsidiebedrag.
- h. Voor de uitvoering van de maatregelen worden uitsluitend materialen gebruikt die zijn opgenomen in bijlage 2.

Artikel 6. Subsidieplafond

- 1. Het subsidieplafond bedraagt € 5.261.044, verdeeld over doelgroepen:
 - a. doelgroep A: € 2.600.000;
 - b. doelgroep B: € 2.475.000;
 - c. doelgroep C: € 186.044.

Artikel 7. Hoogte van de subsidie

- 1. De hoogte van de subsidie is maximaal gelijk aan de gemaakte kosten, met maximumbedragen per doelgroep:
 - a. *Doelgroep A:* €1.600,- bij één maatregel, en €2.500,- bij meerdere inclusief BTW.
 - b. *Doelgroep B:* €1.200,- bij één maatregel en €1.800,- bij meerdere, inclusief BTW.
 - c. *Doelgroep C:* €1.000,- inclusief BTW, deze zijn enkel van toepassing op kosten van het isolatiemateriaal.
*uitvoering door een niet KvK geregistreerde aannemer geldt ook als zelf uitvoeren

Artikel 8. Wijze van verdeling

1. Verstrekking van subsidie vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen, tot het subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen.

Artikel 9. Aanvraagtermijn

1. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend tot en met 31 december 2028, of totdat het subsidieplafond is bereikt, indien dit eerder het geval is.
2. Aanvragen die na 31 december 2028 worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.

Artikel 10. Weigeringsgronden

1. Een subsidieaanvraag kan worden geweigerd indien:
 - a. één van de weigeringsgronden uit artikel 9 van de Algemene subsidieverordening Waalwijk 2025 van toepassing is;
 - b. niet wordt voldaan aan bij of krachtens deze regeling gestelde bepalingen;
 - c. het maximale subsidiebedrag is verleend aan de aanvrager voor energiebesparende maatregel;
 - d. de maatregel zonder bijzondere inspanning kan worden teruggedraaid;
 - e. aannemelijk is dat niet is of zal worden aan de regels voor natuurbescherming in het Besluit kwaliteit leefomgeving bij de uitvoering van de isolatiemaatregel;
 - f. het subsidie(deel)plafond is bereikt;
 - g. de aanvrager deelneemt aan een schuldsaneringstraject en de toekenning van subsidie naar het oordeel van het college financieel onhoudbaar of niet doelmatig is;
 - h. de aanvrager zich in een situatie van schuldsanering, surseance van betaling of faillissement bevindt;
 - i. de gevraagde isolatiemaatregelen betrekking hebben op gemeenschappelijke bouwdelen van het appartementsgebouw en de aanvraag niet is ingediend door de Vereniging van Eigenaars (VvE).

Artikel 11. Beslistermijn

Het college stelt de subsidie binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag vast.

Artikel 12. Uitvoeringstermijn

1. De subsidie wordt verleend onder de voorwaarde dat de maatregelen binnen twaalf maanden na vaststelling en uiterlijk vóór 31 december 2028 zijn uitgevoerd.
2. Indien de maatregelen niet binnen deze termijn zijn uitgevoerd, kan het college de subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

Artikel 13. Subsidievoorschriften

1. De subsidieontvanger verleent op verzoek van of namens het college medewerking aan controles..
2. De subsidieontvanger bewaart facturen, betaalbewijzen en foto's van de uitgevoerde maatregelen gedurende ten minste twee jaar na de subsidievaststelling en stelt deze desgevraagd ter beschikking aan het college.
3. De subsidieontvanger zorgt dat de gesubsidieerde maatregelen minimaal vijf jaar na subsidievaststelling aanwezig blijven. Bij verwijdering of wijziging kan de subsidie geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd.

4. De aanvrager houdt zich aan de zorgplicht onder de Omgevingswet (voorheen de Wet Natuurbescherming) voor in het wild levende dieren. Dat betekent dat bij het isoleren altijd en overal invulling moet worden gegeven aan de zorgplicht voor in het wild levende dieren en hun directe leefomgeving en de noodzakelijke maatregelen moeten worden getroffen om nadelige gevolgen voor deze dieren te voorkomen als er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid daarvan. Bij isoleren moet voldaan worden aan de landelijke aanpak natuurvriendelijk isoleren (zie: <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/nationaal-isolatieprogramma/landelijke-aanpak-natuurvriendelijk-isoleren>).

Artikel 14. Terugvorderen van subsidie

1. De subsidie kan worden teruggevorderd als:
 - a. de subsidieontvanger niet voldoet aan de voorwaarden van deze regeling;
 - b. de subsidie is verkregen op grond van onjuiste of onvolledige informatie;
 - c. de activiteiten of kosten waarvoor subsidie is verstrekt niet (volledig) zijn uitgevoerd of gemaakt;
 - d. de subsidieontvanger niet binnen de gestelde termijn verantwoording aflegt;
 - e. anderszins sprake is van fraude of misbruik.
2. In geval van terugvordering kan het college besluiten om de subsidie geheel of gedeeltelijk terug te vorderen, vermeerderd met de wettelijke rente vanaf het moment van uitbetaling tot de datum van terugbetaling.
3. Het college stelt de subsidieontvanger schriftelijk op de hoogte van de terugvordering, met opgave van redenen en het bedrag dat moet worden terugbetaald.

Artikel 15. Hardheidsclausule

Het college kan bepalingen van deze subsidieregeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing, gelet op het belang van deze subsidieregeling, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 16. Slotbepalingen

1. Deze regeling wordt aangehaald als: 'Subsidieregeling lokale aanpak isolatie gemeente Waalwijk'
2. De subsidieregeling is van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vanaf de dag van inwerkingtreding.
3. Deze regeling treedt in werking op 1 november 2025 en vervalt op 1 januari 2029, waarbij zij van toepassing blijft op vóór die datum ingediende aanvragen waarover nog geen onherroepelijk besluit is genomen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college d.d. 21 oktober 2025.

*Het college van Waalwijk,
de secretaris, de burgemeester,
Michel Tromp, Sacha Ausems*

Bijlage 1 – Twee slecht geïsoleerde bouwdelen

Bouwdeel	Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of RC of U-waarde
Dak, hellend/plat	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig / een $R_c \leq 2,0$
Dak, zolder/vlieringvloerisolatie	Als er geen zolder-/vlieringvloerisolatie aanwezig is	$R_c \leq 0,5$
Gevel	Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$
Vloer-/bodemisolatie	Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$
Glas	Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	U_g waarde $\geq 1,6$

Bijlage 2 – subsidiabele energiebesparende maatregelen
Aanvraag eigenaar-bewoners eigen woning

Energiebesparende maatregel	oppervlakte	Minimale isolatiewaarde
Spouwmuurisolatie <i>bestaande spouwmuren</i>	minimaal 10 m ²	RD-waarde 1,1 [m ² K/W];
Gevelisolatie <i>bestaande binnenzijde of buitenzijde buitengevel</i>	minimaal 10 m ²	Rd-waarde van 3,5 [m ² K/W]
Dakisolatie <i>bestaande dak of zolder - of vlieringvloer</i>	minimaal 20 m ²	Rd-waarde van 3,5 [m ² K/W]
Vloer- of bodemisolatie <i>bestaande vloer of bodem</i>	minimaal 20 m ²	Rd-waarde van 3,5 [m ² K/W]
Glasisolatievervanging <i>door HR++ glas, Triple glas (combinatie mogelijk met isolerend paneel of isolerende deur)</i>	minimaal 3 m ² (alle vormen van glasisolatie bij elkaar opgeteld)	HR++ glas <u>maximale</u> U-waarde van 1,2 [W/m ² K] Triple <u>maximale</u> U-waarde van 0,7 [W/m ² K] Isoleren paneel <u>maximaal</u> UD-waarde 1.2 [W/m ² K] Isolerende deur <u>maximaal</u> UD- waarde 1.5 [W/m ² K]
Energiezuinige ventilatie <i>voor de eerste keer aanleggen systeem CO₂-gestuurde ventilatie of voor de eerste keer aanleggen systeem balansventilatie met warmteterugwinning</i>	Geen oppervlakte eis Enkel in combinatie met isolatiemaatregel.	Rendement van minimaal 90%

Aanvullende eisen VvE gemeenschappelijk bouwdeel

Energiebesparende maatregel	Aanvullende eis VvE gebouw
Spouwmuurisolatie <i>bestaande spouwmuren</i>	minimaal 10 m ² per woning
Gevelisolatie <i>bestaande binnenzijde of buitenzijde buitengevel</i>	minimaal 10 m ² per woning
Dakisolatie <i>bestaande dak of zolder- of vlieringvloer</i>	Minimaal 70% hele dak of zoldervloer van het gebouw
Vloer- of bodemisolatie <i>bestaande vloer of bodem</i>	Minimaal 70% hele vloer of bodem van het gebouw