

Normenkader 2025

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 21 juli 2025

gezien het advies van de Auditcommissie d.d. 8 september en Commissie Organisatie en Leven d.d. 9 september 2025

besluit:

1. Het controleprotocol en normenkader 2024 in te trekken;
2. Het controleprotocol accountantscontrole 2025 vast te stellen en vervolgens te publiceren;
3. Het normenkader 2025 vast te stellen en vervolgens te publiceren.

1 Inleiding

Het wettelijk kader voor de uitvoering van de interne controle, is vertaald in het normenkader. Het normenkader betreft een inventarisatie van interne en externe wet- en regelgeving met financiële gevolgen. Deze wordt jaarlijks geactualiseerd aan de hand van de nieuwe wet- en regelgevingen. Het normenkader is bedoeld voor zowel de externe accountant, die zich (sinds het boekjaar 2023) alleen richt op de getrouwheid als voor de uitvoering van de VIC-controle die zich primair richt op de rechtmatigheid.

Bij het normenkader gaat het zowel om Europese regelgeving, wettelijke bepalingen als eigen regelgeving, zoals verordeningen vastgesteld door de raad. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving.

Voor het normenkader zijn bij de wettelijke bepalingen alleen de financiële beheershandelingen van belang. Dit betreffen handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen die als baten en lasten en/of balansmutaties in de jaarrekening dienen te worden verantwoord. Hierbij valt te denken aan de Europese aanbestedingsrichtlijnen, en niet de wettelijke bepalingen rond bijvoorbeeld naleving van privacyregels. Uiteraard moet de gemeente deze regels ook naleven, maar bij het opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording spelen deze geen rol.

Het normenkader heeft als doel de reikwijdte te bepalen van de rechtmatigheidscontrole zoals vastgelegd in artikel 213 van de Gemeentewet, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en artikel 3.1 van de kadernota rechtmatigheid. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving.

Leeswijzer

In het volgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de voor de rechtmatigheidscontrole relevante wet- en regelgeving. In de 1ste kolom worden de producten c.q. activiteiten vermeld. In de 2de kolom wordt de te toetsen externe wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente. Deze externe wet- en regelgeving is in de 3e kolom uitgewerkt in specifieke regels voor de gemeente Urk. De 'eigen' regelgeving betreft in de basis alleen de kaders die door de raad zijn vastgelegd in verordeningen, nota's en andere besluiten. Uitzondering daarop zijn de nota's die zijn opgenomen onder gemeentefinanciën, zijnde:

- Nota reserves en voorzieningen 2022;
- Nota waardering en afschrijving 2022-2025.

Dit zijn nota's die door het college zijn vastgesteld. Vanwege het belang van het financiële beheer en de verantwoording daarover zijn deze opgenomen in het normenkader.

2 Normenkader 2025

2.1 Programma 1 – Bestuur

Specifieke activiteit	Externe wetgeving	Eigen regelgeving
Algemeen bestuur	- Algemene Wet Bestuursrecht	
Algemeen financieel middelenbeheer	- Grondwet - Burgerlijk Wetboek - Gemeentewet - Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) - Wet gemeenschappelijke regelingen - Algemene wet Bestuursrecht - Wet Financiering decentrale overheden - Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden - Wet houdbare overheidsfinanciën	- Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Urk 2023 - Controleverordening ex artikel 213 gemeentewet 2024 - Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Urk 2024 (213A)
Raad, raadscommissies en college van burgemeester en wethouders	- Wet Appa	- Verordening op de raadscommissies gemeente Urk 2025 - Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden (1995) - Verordening gemeentelijk rekenkamer Urk 2025 - Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (2024) - Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Urk 2025 - Verordening op de auditcommissie van de gemeente Urk 2025
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid ambtenaren	- Cao-Gemeenten - WNRA - Fiscale wetgeving - Sociale verzekeringswetten - Wet normering bezoldiging topfunctionarissen en semipublieke sector (WNT) - Pensioenwetgeving (ABP)	- n.v.t.
Inkopen en contractbeheer	- Gewijzigde Aanbestedingswet 2012 (vanaf 1 juli 2016) - Gids Proportionaliteit - Aanbestedingsreglement werken 2016 - EU-Werkingsverdrag - Europese Richtlijnen (2009/81, 2014/24, 2024/23 en 2024/25) - Kadernota rechtmatigheid (cie BBV)	- n.v.t.
Burgerlijke stand, bevolkingsregistratie, afgifte documenten en verkiezingen	- Burgerlijk Wetboek - Gemeentewet	- Verordening op de heffing en de invordering van leges
Voorkoming Misbruik & Oneigenlijk gebruik	- Ambtenarenwet - Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) - Kadernota rechtmatigheid (cie BBV)	- Nota voorkomen en bestrijden Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) van gemeentelijke regelingen 2021-2024

	- Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van terrorisme	
Gemeentefinanciën	- Financiële verhoudingswet - Ministeriële besluiten en regelingen financiële verhoudingen en uitkeringen gemeente- en provinciefonds - Wet op het BTW Compensatiefonds - Overige fiscale wetgeving - Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen - Notities commissie BBV - Kadernota rechtmatigheid (cie BBV)	- Nota reserves en voorzieningen 2022 - Nota Waardering en afschrijving 2022-2025 - Verordening Garantieverlening gemeente Urk 2025
Treasurybeheer	- Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) - Wet financiering decentrale overheden (Fido) - Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo)	- Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Urk 2023
OZB	- Gemeentewet, art. 220 - Wet waardering onroerende zaken	- Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen
RZB	- Gemeentewet, art. 221	- Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten
Toeristenbelasting	- Gemeentewet, art. 224	- Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting
Hondenbelasting	- Gemeentewet, art. 226	- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting
Precariobelasting	- Gemeentewet, art. 228	- Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting
Handhaving	- Algemene Wet Bestuursrecht Hoofdstuk 5 - Omgevingswet	- Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Urk 2024
Openbare orde en veiligheid	- Gemeentewet	- Algemene plaatselijke verordening Urk 2018 (APV)

2.2 Programma 2 – Werken

Specifieke activiteit	Externe wetgeving	Eigen regelgeving
Verzorgen onderwijs Leerlingenvervoer	- Wet primair onderwijs - Wet op de basiseducatie - Wet op het voortgezet onderwijs - Wet educatie- en beroepsonderwijs	- Verordening bekostiging leerlingenvervoer Urk 2023 - Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Urk (2018)

	- Wet Passend Onderwijs - Gemeentelijke Onderwijs Achterstandenbeleid	
Handhaving	- Algemene Wet Bestuursrecht Hoofdstuk 5	- Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Urk 2024
Bouwen	- Omgevingswet	- Verordening op de heffing en invordering van leges
Ruimtelijke Ordening/Ontwikkeling	- Omgevingswet - Algemene wet bestuursrecht (Awb) - Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) - Onteigeningswet	- Exploatieverordening gemeente Urk 1996 - Algemene Verkoopvoorwaarden van de Gemeente Urk (2022) - Nota Grondbeleid 2024-2028, gemeente Urk - Nota berekening omslagbijdrage bovenwijkse infrastructurele voorzieningen 2003
Marktgelden	- Gemeentewet - Wet Markt en Overheid	- Verordening op de heffing en invordering van marktgelden - Marktverordening gemeente Urk 2023
Havenbeheer	- Gemeentewet	- Verordening op de heffing en de invordering van haven- en kadegeld

2.3 Programma 3 – Wonen

Specifieke activiteit	Externe wetgeving	Eigen regelgeving
Ruimtelijke Ordening/Ontwikkeling	- Omgevingswet - Algemene wet bestuursrecht (Awb) - Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) - Onteigeningswet	- Exploatieverordening gemeente Urk 1996 - Algemene Verkoopvoorwaarden van de Gemeente Urk (2022) - Nota Grondbeleid 2024-2028, gemeente Urk - Verordening op de heffing en invordering van Bedrijveninvesteringszone Centrum Oud Urk 2024-2027
Wonen (Volkshuisvesting)	- Wet bevordering eigen woningbezit - Leegstandswet	- Verordening Starterslening 2023 gemeente Urk - Verordening dorpsvernieuwing zakelijk 2024 - Verordening dorpsvernieuwing particulieren 2024 - Verordening dorpsvernieuwing 2024
Afvalstoffenbeheer	- Gemeentewet	- Verordening voor fysieke leefomgeving Urk 2024 - Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing
Rioolbeheer en -reiniging / Waterbeheer	- Gemeentewet	- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing - Verordening voor fysieke leefomgeving Urk 2024
Milieubeheer	- Gemeentewet - Wet belastingen op milieugrondslag	- n.v.t.

	- Omgevingsverordening Flevoland	
Begraven	- Gemeentewet - Wet op de lijkbezorging	- Nadere regels voor de gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Urk — gewijzigde versie 2017 (2022) - Verordening op de heffing en invordering van graf- en begrafenisrechten

2.4 Programma 4 – Leven

Sociaal Domein	- Participatiewet - IOAW, IOAZ, en BBZ - Wet bundeling uitkeringen inkomensvoorziening (BUIG) - Wet Sociale werkvoorziening - Jeugdwet - Wet Maatschappelijke Ondersteuning - Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 - Uitvoeringsregeling Wmo 2015 - Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening - Algemene Wet Bestuursrecht	- Algemene subsidieverordening gemeente Urk 2021 - Verordening Sociaal Domein Urk 2024
----------------	--	---

Urk, 2 oktober 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,

3 Bijlage 1: wijzigingen normenkader 2025

Was	Wordt
- Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Urk 2011	- Marktverordening gemeente Urk 2023
- Verordening op de raadscommissies 2022	- Verordening op de raadscommissies gemeente Urk 2025
- Verordening op de auditcommissie 2022	- Verordening op de auditcommissie van de gemeente Urk 2025
- Verordening op de rekenkamercommissie Urk 2015	- Verordening gemeentelijke rekenkamer Urk 2025
- Verordening voor fysieke leefomgeving Urk 2022	- Verordening voor fysieke leefomgeving Urk 2024
- Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2022	- Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2024
- Nota voorkomen en bestrijden Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) van gemeentelijke regelingen 2021-2024	- Deze nota is voor nu ongewijzigd opgenomen in het normenkader. In het najaar van 2025 zal deze nota geactualiseerd worden.
- Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Urk 2017	- Nadere regels voor de gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Urk – gewijzigde versie 2017 (2022)
- Nota Grondbeleid 2020 - 2024, gemeente Urk	- Nota Grondbeleid 2024-2028, gemeente Urk
- Subsidieverordening stedelijke vernieuwing Urk 2022	- Verordening dorpsvernieuwing zakelijk 2024 - Verordening dorpsvernieuwing particulieren 2024 - Verordening dorpsvernieuwing 2024
- Gemeentelijk Rioleringsplan Urk 2016-2021	- Niet passend in het normenkader, daarom komen te vervallen.

Nieuw toegevoegd
- Verordening op de heffing en invordering van Bedrijveninvesteringszone Centrum Oud Urk 2024-2027
- Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten
- Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Urk 2024
- Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Urk 2025
- Verordening Garantieverlening gemeente Urk 2025