

Subsidiebeleidskader gemeente Hoogeveen

1. Inleiding

Als gemeente gaan we voor een Hoogeveen waar iedereen erbij hoort. Een gemeente waar je fijn kunt wonen, werken en leven. Dit doen we niet alleen, maar samen met inwoners, bedrijven en organisaties. Eén manier waarop we dit kunnen doen als gemeente in Nederland, is door subsidies te geven aan organisaties, bedrijven en inwoners.

Simpel gezegd is subsidie geld dat de overheid, zoals onze gemeente, geeft aan organisaties, bedrijven of inwoners om activiteiten mogelijk te maken die bijdragen aan onze doelen. In hoofdstuk 3 vind je meer info over wat subsidie is.

In dit subsidiebeleid geven we onder andere antwoord op de volgende vragen:

- Waarom is subsidie belangrijk voor onze gemeente?

- Wat willen wij bereiken met subsidies?

- En wat zijn onze belangrijkste uitgangspunten?

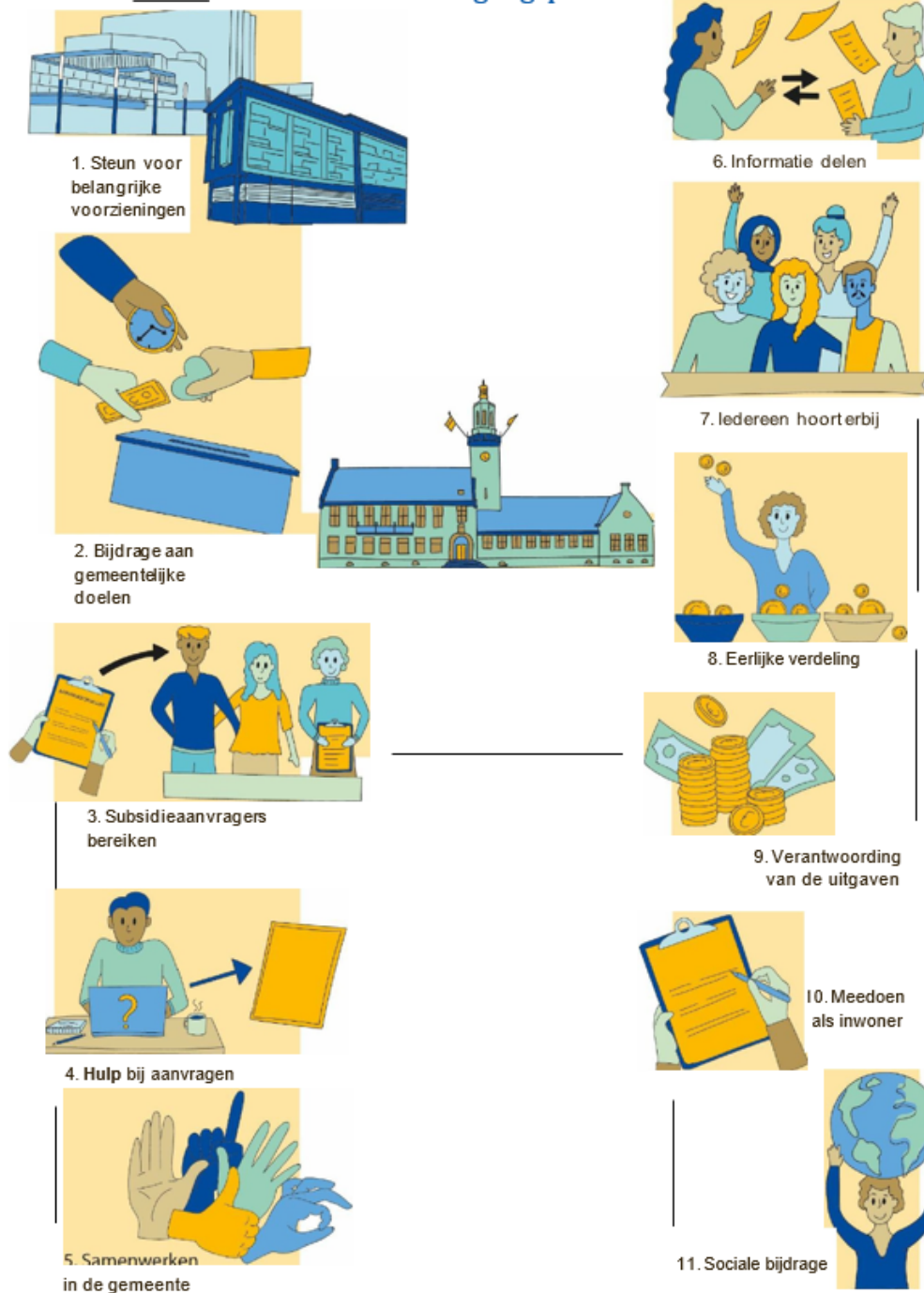
- Wat is subsidie?

- Wat is het verschil tussen subsidie en inkoop?

2. Uitgangspunten gemeente Hoogeveen

Met subsidie geven we financiële ondersteuning aan verschillende activiteiten van inwoners en organisaties. Activiteiten die bijdragen aan onze maatschappelijke doelstellingen. Hierna zie je welke uitgangspunten we als gemeente belangrijke vinden bij het verstrekken van subsidie.

Illustratie uitgangspunten



2.1 Steun aan belangrijke kernvoorzieningen

Kernvoorzieningen zijn faciliteiten, bijvoorbeeld locaties, functies (denk aan de welzijnsmedewerker, mantelzorgerondersteuners, centrummanager) en activiteiten, die belangrijk zijn voor inwoners, bedrijven, organisaties en bezoekers/toeristen van onze gemeente. Deze voorzieningen zorgen ervoor dat er activiteiten en hulp dichtbij huis zijn en voor iedereen toegankelijk. Subsidie zorgt ervoor dat deze plekken open kunnen blijven en mensen weten waar ze terecht kunnen. Als gemeente vinden wij het belangrijk voor onze inwoners dat er vertrouwde voorzieningen zijn en blijven.

Daarom worden deze voorzieningen vaak meegenomen op onze gemeentebegroting.

Onze gesubsidieerde kernvoorzieningen voor de jaren 2025 – 2027 zijn:

Stichting Welzijnswerk Hoogeveen (SWW)

Stichting Adviesraad Sociaal Domein Hoogeveen

Stichting CultuurKlik

Stichting Cultuurhuis Hoogeveen

o Locatie Theater De Tamboer

o Locatie Het Podium

Stichting Bibliotheek Hoogeveen

Vereniging Docenten Collectief Muziek (Kunstenkorf)

Stichting Onderduikersmuseum de Duikelaar

Stichting Contactpunt Mantelzorg – Hoogeveen

Stichting Leger des Heils welzijns – en gezondheidszorg

Stichting Vrijwilligersvervoer voor minder – mobiele

Stichting Buurtgezinnen

Stichting Cliëntenraad sociale zekerheid

Stichting Slachtofferhulp Nederland

Stichting Jeugdfonds Sport en Cultuur Drenthe

Stichting CMO STAMM Groningen Drenthe

Sport Drenthe

Stichting Leergeld

Stichting Lokale publieke media – instelling Hoogeveen

Stichting Centrummanagement Hoogeveen

Stichting Stedenband Hoogeveen-Martin

2.2 Bijdrage aan gemeentelijke doelen

Subsidies worden verstrekt voor activiteiten die bijdragen aan de beleidsdoelen van de gemeente en een toegevoegde waarde hebben voor de inwoners van Hoogeveen.

2.3 Subsidieaanvragers bereiken

De gemeente wil ervoor zorgen dat zoveel mogelijk mensen weten dat er subsidies zijn en welke subsidie-regelingen voor hen interessant zijn. We willen dat iedereen/ieder organisatie die recht heeft op een subsidie, een aanvraag kan doen. Daarom gebruiken we verschillende manieren om dit bekend te maken. Denk aan de website van de gemeente, sociale media en de lokale krant. Ook zijn er collega's die in dorpen en wijken actief zijn en mensen informeren over de mogelijkheden.

2.4 Hulp bij aanvragen

Subsidie aanvragen: zo simpel als mogelijk met optimale dienstverlening! Wij zien het als onze plicht om onze inwoners en organisaties met raad en daad bij te staan. Zo kan je met alle subsidievragen terecht bij ons subsidiebureau, te bereiken via ons klantcontactcentrum.

Wanneer je subsidie aanvraagt, vertel je in de aanvraag welke activiteit(en) je wilt uitvoeren en hoe dit aansluit bij het beleid van de gemeente.

Om jou als aanvrager hierbij te helpen, maakt onze gemeente per subsidie-regeling speciale aanvraag-formulieren. Deze kunt je vinden op onze website. Dit maakt het proces van aanvragen gemakkelijker. Het subsidiebureau draagt zorg voor een zo eenvoudig mogelijk aanvraagproces.

Onze gemeente wil subsidie aanvragen komende jaren ook online mogelijk maken, zodat je in de toekomst subsidie kunt aanvragen via een digitaal aanvraagformulier en de aanvraag/aanvragen kunt bekijken via jouw eigen account.

2.5 Samenwerken in de gemeente

De initiatieven die wij ondersteunen door middel van subsidie werken samen met andere lokale partijen waar nodig en maken hierbij gebruik van de bestaande mogelijkheden die onze gemeente te bieden heeft. Materialen, menskracht en middelen kunnen meer dan 1 keer worden gebruikt en ingezet. Als gemeente verwijzen wij pro - actief door naar mogelijke samenwerkingspartners en vragen wij in bijvoorbeeld de subsidie-regelingen met welke organisaties de aanvragers samenwerken.

2.6 Informatie delen

Subsidies geven wij op een eerlijke en open manier. Wij delen hierover regelmatig informatie met onze inwoners. Vanaf 2025 staat er jaarlijks een subsidie-register op onze website: een lijst van het voorgaande jaar waarin alle subsidies staan die de gemeente heeft verstrekt, met organisatienamen, bedragen en soort activiteiten.

2.7 Iedereen hoort erbij

Iedereen in onze gemeente kan meedoen en voelt zich welkom bij de initiatieven die wij subsidie geven. Het maakt niet uit wie je bent, waar je vandaan komt, hoe oud je bent, of wat je gelooft. Wij vragen aan onze subsidieaanvragers om hier bewuste keuzes in te maken en rekening mee te houden waar mogelijk.

2.8 Eerlijke verdeling

Subsidies worden eerlijk verdeeld onder de aanvragers, zonder discriminatie of vooroordelen. Alle subsidies worden verleend volgens hetzelfde subsidiesysteem en voor iedere organisatie en persoon worden dezelfde regels gehanteerd. Dit staat in de algemene subsidieverordening van onze gemeente en in onze nadere regels.

Hierover vind je meer informatie in hoofdstuk 3.

2.9 Verantwoording van de uitgaven

Aanvragers moeten kunnen aantonen hoe ze de ontvangen subsidie hebben besteed. Bij voorlopig toegekende subsidiebedragen is dit verplicht na afloop van de activiteiten. Hierbij wordt er een voor-schotbedrag uitgekeerd aan de ontvangende partij. Voor subsidies die direct worden vastgesteld doen we jaarlijks een steekproef. Ook staat er in de brief van de subsidieverlening (de beschikking) dat je een verslag moet maken en hoe je dit kunt doen. Wij kunnen ook verplichtstellen dat er een evaluatie-gesprek met onze gemeente plaatsvindt aan het einde van het project of tussentijds. Je moet in ieder geval de betalingsbewijzen en facturen een aantal jaren bewaren. Daarnaast vragen wij aan alle subsidieaanvragers of ze publiciteit willen geven aan de activiteiten waar mogelijk. Publiciteit draagt bij aan de zichtbaarheid en maatschappelijke waarde van het project, zowel voor de betrokken organisatie als voor andere initiatieven in de gemeente. Het bereik van de doelgroep wordt groter, wat ook kan bijdragen aan het succes.

2.10 Meedoen als inwoner

Meedoen vinden wij als gemeente erg belangrijk, ook bij subsidies. Dit kan op verschillende manieren. Een belangrijke manier is door vrijwilligerswerk.

Vrijwilligerswerk geeft inwoners de kans om actief bij te dragen aan hun gemeenschap. Zo raken zij meer betrokken bij de initiatieven die er zijn.

Vrijwilligerswerk brengt mensen samen die anders misschien niet met elkaar in contact zouden komen. Zo ontstaan nieuwe vriendschappen en netwerken. Dit zorgt ervoor dat inwoners zich meer verbonden voelen met elkaar en met Hoogeveen.

Daarnaast helpt vrijwilligerswerk inwoners om nieuwe vaardigheden te leren en ervaring op te doen. Dit kan zowel voor jongeren als ouderen een waardevolle en leerzame ervaring zijn. In het subsidieaan-vraagformulier en in subsidieregelingen vragen wij bijvoorbeeld hoe vrijwilligers worden ingezet bij de activiteiten.

2.11 Sociale bijdrage

Bedrijven en organisaties die subsidies ontvangen kunnen mogelijk nog iets extra's terugdoen voor de gemeente naast de activiteit waar ze subsidie voor ontvangen. Bijvoorbeeld door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een baan te bieden, stageplekken voor jongeren of een duurzame keuze te maken. Dit vinden wij erg belangrijk. Zo draagt iedereen een steentje bij aan onze leefomgeving.

3. Wat is subsidie?

Subsidie is geld dat de overheid verstrekt voor bepaalde activiteiten*. Dit geld moet je wel eerst aanvragen. Voor subsidie zijn er wetten en regels. Vanaf hoofdstuk 3.1 bespreken we de basisregels voor onze gemeente.

** Bepaalde activiteiten zijn activiteiten die je doet voor een specifiek doel. Bijvoorbeeld, als je een sportclub hebt en je wilt een toernooi organiseren, dan is dat een specifieke activiteit. Je organiseert het toernooi om mensen samen te brengen en sport te promoten.*

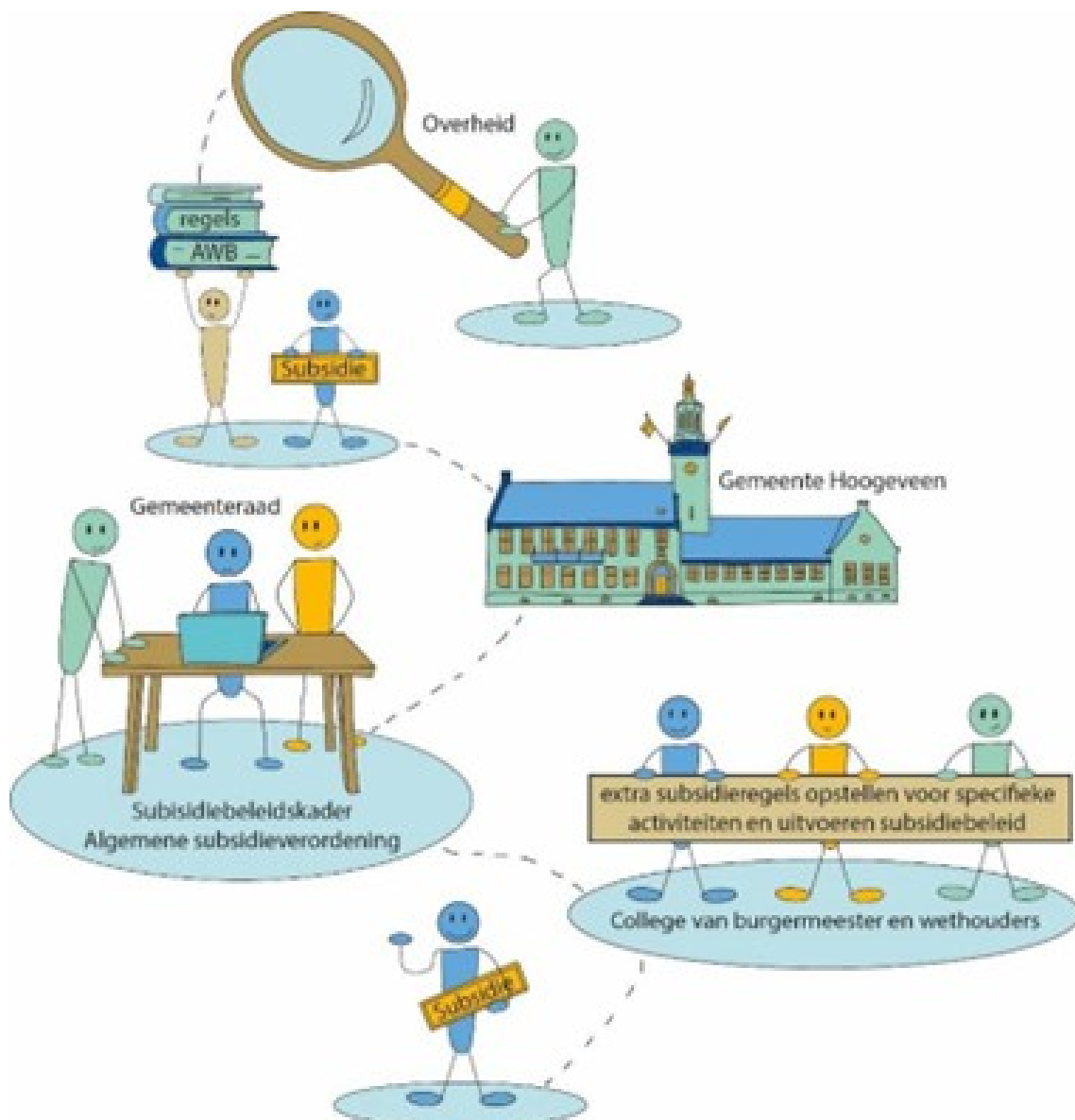
3.1 Algemene wet bestuursrecht (Awb)

De Awb is een belangrijke wet in Nederland. Deze wet zorgt ervoor dat alles wat de overheid doet eerlijk en duidelijk is, ook voor subsidies. Het bevat regels voor hoe de overheid beslissingen moet nemen. Bijvoorbeeld, hoe een aanvraag voor een subsidie moet worden behandeld, of hoe je bezwaar kunt maken als je het niet eens bent met een beslissing. Kortom, de Awb zorgt ervoor dat de overheid netjes werkt en dat inwoners weten waar ze aan toe zijn.

In artikel 4:21 van de Awb staat het volgende. Onder subsidie wordt verstaan:

- De aanspraak op financiële middelen;
- Door een *bestuursorgaan verstrekt;

- Met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager;
- Anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.



Bestuursorgaan:

Elke gemeente heeft een gemeenteraad, een college van burgemeester en wethouders (B en W).

De gemeenteraad bepaalt de regels.

Het college is het dagelijkse bestuur van een gemeente en voert deze regels uit.

3.2 Algemene subsidieverordening (ASV)

De Awb zegt dat er een wettelijke grondslag (basis) nodig is om subsidies te kunnen geven. Dit betekent dat er een specifieke wet moet zijn die de gemeente de mogelijkheid geeft om subsidie te verstrekken. Hiervoor hebben gemeenten in Nederland vaak een algemene subsidieverordening (ASV). De naam zegt het al, in de ASV staan de algemene regels en afspraken die uitleggen hoe je een subsidie kunt aanvragen en wat de voorwaarden zijn voor iedereen. Het zorgt ervoor dat alles eerlijk en duidelijk verloopt als mensen of organisaties subsidie willen aanvragen. De ASV wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

3.3 Nadere regels (subsidierelingen)

Het college kan nadere regels opstellen. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders extra regels kan maken om duidelijker te maken voor welke activiteiten en doelen subsidie kan worden aangevraagd en wie de doelgroep is. Voorbeelden: regeling voor sport, amateurkunst en verduurzaming.

Deze regels geven meer details over wie subsidie kan krijgen, waarvoor het gebruikt kan worden, hoeveel, wanneer en hoe je kunt aanvragen.

3.4 Begrotingssubsidie

In de begroting van de gemeente wordt jaarlijks een subsidiebedrag opgenomen voor een aantal (grotere) organisaties die een belangrijke bijdrage leveren aan de gemeente Hoogeveen. Denk hierbij aan de subsidie voor de bibliotheek, het theater en de welzijnsorganisatie.

4. Geen subsidie, maar inkoop

Naast het geven van subsidie doet een gemeente ook aan inkoop. Bij inkoop koopt de gemeente een product of dienst die geleverd moet worden. Zo kan de gemeente diensten inkopen bij andere partijen. Het restafval wordt opgehaald door Area en de gemeente betaald hiervoor.

Het is voor een gemeente belangrijk om zorgvuldig te kiezen tussen subsidie en inkoop. Wettelijke taken worden bij voorkeur ingekocht, omdat een gemeente moet leveren. Denk aan het voorbeeld van het huisvuil en de huishoudelijke hulp. Iedere gemeente heeft een eigen inkoopbeleid, maar er zijn ook basisregels die voor alle overheidsinstanties gelden. Boven bepaalde bedragen moeten er dan meerdere offertes worden vergeleken, dit noemen we aanbesteden (*tenderen). Boven een bepaald bedrag moet dit zelfs met Europese aanbidders. Deze mogelijke opdrachten staan op het Europese **Tenderned***, zodat ieder bedrijf/organisatie mee kan doen en een offerte kan indienen. Natuurlijk wel wanneer ze aan de gestelde voorwaarden voldoen.

*Tenderen is een ander woord voor aanbesteden. Het is het proces waarbij een gemeente een opdracht of project in de markt zet en verschillende bedrijven uitnodigt om een offerte of voorstel in te dienen. Hierbij volgen ze bepaalde regels en procedures om ervoor te zorgen dat het proces eerlijk en transparant verloopt.

	Subsidie	Inkoop
Doel	Stimuleren of mogelijk maken van activiteiten	Verkrijgen van een product of dienst
Verplichting	Ontvanger is niet verplicht om activiteit uit te voeren, maar de subsidie kan lager worden vastgesteld als de activiteit niet of niet volledig plaatsvindt	Leverancier moet prestatie leveren
Regels	Europese staatssteunregels, Algemene wet bestuursrecht, algemene subsidieverordening gemeente Hoogeveen, nader regels (subsidieregelingen)	Burgerlijk Wetboek, Europese aanbestedingsregels
Taak gemeente	Niet specifiek voor wettelijke taken, wel voor beleidsterreinen waar gemeente een stimulans wil zijn.	Bij voorkeur voor wettelijke taken
Nakoming eisen	Niet afdwingbaar, maar subsidie kan verlaagd worden als activiteit niet plaatsvindt	Afdwingbaar

5. Wat je verder moet weten?

Dit subsidiebeleidskader is met zorg gemaakt en geeft richting aan het verstrekken van subsidies door de gemeente Hoogeveen.

De lijst met kernvoorzieningen geeft een beeld, maar de informatie kan soms afwijken van de werkelijkheid. Dat komt bijvoorbeeld doordat er nog werk in uitvoering is, of omdat er recente veranderingen zijn die nog niet in dit document verwerkt zijn.

Aan dit subsidiebeleidskader kunnen geen rechten worden ontleend. Elke subsidieaanvraag wordt afzonderlijk beoordeeld. We kijken daarbij naar het beleid dat op dat moment geldt, de beschikbare middelen en de inhoud van de aanvraag.