

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen;

gelezen het ambtelijk voorstel;

Overwegende dat, het wenselijk is om nadere regels vast te stellen met het oog op een zorgvuldige afdoening van eventuele aanvragen voor nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Hoogeveen (hierna aan te duiden als: de AVOI);

gelet op artikel 3.6, tweede lid van de AVOI alsmede artikel 3:4, tweede lid en het bepaalde in Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit vast te stellen de volgende nadere regels: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen; nadere regels over nadeelcompensatie als gevolg van het op verzoek van burgemeester en wethouders verplaatsen van, of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van in de openbare ruimte aanwezige kabels of leidingen die behoren tot een netwerk als bedoeld in de AVOI, met uitzondering van kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet;

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen

ALGEMEEN

Begripsbepalingen en reikwijdte

Artikel 1

1. De begripsbepalingen van de AVOI gemeente Hoogeveen zijn op deze regeling voor zover noodzakelijk ook van toepassing, tenzij daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken.
2. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - A. Aanvraag: een aanvraag/verzoek om nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 3 van deze regeling;
 - B. Aanwijzing: een verzoek van het college een leiding te verleggen;
 - C. Categorie I leiding: een leiding die kwalificeert als een elektriciteitskabel met een nominale spanning die lager is dan 10 kV; of een gasleiding met een nominale druk die lager is dan 1 bar; of een waterleiding met een nominale diameter van kleiner dan 250 mm; of een warmtebuis met een nominale diameter van 250 mm of kleiner. Bijlage schadevergoedingsregime, tabel 1;
 - D. Categorie II leiding: een leiding die kwalificeert als een elektriciteitskabel met een nominale spanning vanaf 10 kV en hoger; of een gasleiding met een nominale druk van 1 bar en hoger; of een waterleiding met een nominale diameter van 250 mm en groter; of een warmtebuis met een nominale diameter van 250 mm of groter; of een leiding die valt onder het Besluit externe veiligheid Buisleidingen; en een leiding die is gelegen in een in een bestemmingsplan opgenomen strook grond die dubbel is bestemd voor het leggen van leidingen en zo nodig is uitgevoerd met collectieve voorzieningen zoals infrastructurele voorzieningen (leidingstrook). Bijlage schadevergoedingsregime, tabel 2;
 - E. Categorie III leiding: een categorie II leiding waarvan vanwege de daarmee samenhangende uitzonderlijke maatschappelijke, veiligheidstechnische en/of financiële belangen, het uitgangspunt is dat verlegging zoveel mogelijk vermeden moet worden. De gemeente bepaalt na goed overleg met de desbetreffende netbeheerders welke kabels en leidingen het betreft en legt deze in een aan deze nadeelcompensatieregeling te hechten overzicht vast, dat zo nodig wordt geactualiseerd. Bijlage schadevergoedingsregime, tabel 3;
 - F. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen;
 - G. Combicoördinator: door de netbeheerders uit hun midden gezamenlijk aangewezen coördinator die gezamenlijke verleggingen coördineert;
 - H. Gemeente: de gemeente Hoogeveen;
 - I. Leiding: kabels en leidingen, mantelbuizen daaronder begrepen, die dienen of kunnen dienen tot transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen dan wel van energie of informatie en waarmee het algemeen belang wordt gediend, inclusief de daarbij horende onder- en bovengrondse onderdelen van het netwerk zoals kasten, afsluiters en ondersteuningswerken, met uitzondering van kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet;

- J. Nadeelcompensatie: een vergoeding voor schade als gevolg van rechtmatig overheidshandelen die een benadeelde onevenredig zwaar treft;
- K. Netbeheerder: eigenaar of beheerder van een kabel en/of leiding die volgens een vergunning is aangelegd en die schade lijdt als gevolg van een verzoek tot het nemen van maatregelen;
- L. Openbare ruimte: een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen een weg als bedoeld in artikel 1, tweede lid en artikel 4, van de Wegenwet, waarvan de gemeente tenminste mede-eigenaar is;
- M. Openbare werken: verwijst naar een brede categorie van infrastructuurprojecten, gefinancierd en uitgevoerd door de gemeente. Met openbare werken kunnen verschillende doelen worden nagestreefd, zoals recreatie en bevordering van de werkgelegenheid, de gezondheid en de veiligheid voor de samenleving. Tot openbare werken behoren gemeentelijke openbare infrastructuur, gemeentelijke nutsdiensten, gemeentelijke openbare ruimtes (pleinen, parken, stranden), alsook andere fysieke voorzieningen;
- N. Rijen: het verticaal omhoog verplaatsen zonder onderbreking van een leiding;
- O. Schade: de kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van leidingen;
- P. Vergunning: een gemeentelijke vergunning als bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening, een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur, of een ander daarmee gelijk te stellen schriftelijke toestemming;
- Q. Verleggen: het nemen van maatregelen waaronder het verplaatsen of verwijderen van kabels of leidingen;
- R. Verordening: regelgeving waarin het leggen, liggen en verwijderen van leidingen is geregeld;
- S. Verleggingskosten: deze omvatten uitsluitend de kosten die gemaakt worden om de verlegging uit te voeren, op basis van nacalculatie vastgesteld.

Artikel 2

Deze nadeelcompensatieregeling is niet van toepassing op:

- A. Kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk;
- B. Leidingen in eigendom van de gemeente.

NADEELCOMPENSATIE

Nadeelcompensatie algemeen

Artikel 3

1. Als een netbeheerder een volgens vergunning aangelegde leiding moet verleggen, omdat een bestuursorgaan van de gemeente die vergunning intrekt of wijzigt, of de netbeheerder daartoe een aanwijzing heeft gegeven, waardoor de netbeheerder schade lijdt of zal lijden die boven het maatschappelijke risico uitkomt, en die een benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft, kent het bestuursorgaan van de gemeente, op basis van het evenredigheidsbeginsel (égalitébeginsel) een vergoeding toe.
2. Netverbeteringen en capaciteitsvergroting van het netwerk van de netbeheerders komen niet in aanmerking voor nadeelcompensatie.

Artikel 4

Bij het bepalen van de in artikel 3 bedoelde vergoeding wordt uitgegaan van de werkelijke verleggingskosten, welke berekend worden overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk IV van deze regeling. Bij die berekening worden uitsluitend de kosten van uit- en in bedrijfstellen, ontwerp en begeleiding, uitvoering en materiaal betrokken.

Nadeelcompensatie voor op vergunning gelegen leidingen

Artikel 5

1. Als een netbeheerder binnen vijf jaar na de datum van vergunningverlening een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie I of II leiding of het college trekt de vergunning in, dan bedraagt de nadeelcompensatie 100% van de werkelijke verleggingskosten.
2. Indien een netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie I leiding of het college trekt de vergunning in, in de periode gelegen vanaf vijf tot en met vijftien jaren, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, dan zal het college een percentage van de werkelijke verleggingskosten als nadeelcompensatie uitkeren, welk percentage in jaarlijks gelijke treden afloopt van 80% in het zesde jaar tot 0% in het zestiende jaar. Een en ander volgens het schema als weergegeven in bijlage 2.
3. Indien een netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie II leiding of het college trekt de vergunning in, in de periode gelegen vanaf vijf tot en met dertig jaren, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, dan zal het college een percentage van de werkelijke verleggingskosten als nadeelcompensatie uitkeren, welk percentage in jaarlijks gelijke treden afloopt van 80% in het zesde jaar tot 0% in het zestiende jaar. Een en ander volgens het schema als weergegeven in bijlage 2.

loopt van 80% in het zesde jaar tot 0% in het 31ste jaar. Een en ander volgens het schema als weergegeven in bijlage 2.

4. Indien een netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie III leiding of het college trekt de vergunning in, in de periode tot vijfendertig jaar keert het college 100% van de werkelijke verleggingskosten uit. Vanaf vijfendertig tot en met vijftig jaar, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, zal het college een percentage van de werkelijke verleggingskosten als nadeelcompensatie uitkeren, welk percentage in jaarlijks gelijke treden afloopt van 80% van de werkelijke verleggingskosten in het 31ste jaar tot 0% vanaf het vijftigste jaar. Een en ander volgens het schema als weergegeven in bijlage 2.

Artikel 6

Indien de netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een categorie I leiding, voor een openbaar werk na vijftien jaar of van een categorie II leiding, voor een openbaar werk na dertig jaar, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, jaar of van een categorie III leiding na vijftig jaar, wordt geen nadeelcompensatie uitgekeerd behoudens in de gevallen als bedoeld in artikel 7 en 9.

Artikel 7

De nadeelcompensatie bedraagt 100% van de werkelijke verleggingskosten gecorrigeerd met eventuele voordelen, als:

- A. de leiding van de netbeheerder is gelegen in, op of boven grond die hem in eigendom toebehoort, of;
- B. de leiding ligt op basis van een zakelijk recht van de netbeheerder, tenzij de gemeente op grond van de inhoud van dat zakelijk recht aanspraak kan maken op een verlegging van die leiding op (gedeeltelijke) kosten van de netbeheerder, of;
- C. voor de leiding is een gedoogplichtbeschikking afgegeven, tenzij de gemeente op grond van de inhoud van die beschikking, dan wel de wettelijke regeling van die gedoogplicht, aanspraak kan maken op verlegging van die leiding op kosten van de netbeheerder.

Artikel 8

Als de te verleggen leiding niet op basis van een vergunning gelegen is en niet in grond van de netbeheerder, noch met een zakelijk recht of een gedoogplicht op basis van de Belemmeringenwet Privaatrecht/Omgevingswet wordt geen nadeelcompensatievergoeding verleend. De materiaalkosten en de kosten van uit en in bedrijfstellen worden niet vergoed.

Per geval bezien of het redelijk is de regeling van artikel 4 toe te passen.

Algemene bepalingen bij het vaststellen van nadeelcompensatie

Artikel 9

Als in bijzondere omstandigheden gronden aanwezig zijn om te concluderen dat redelijkerwijs een groter of kleiner gedeelte van de verleggingskosten ten laste van de netbeheerder moet blijven dan uit de toepassing van hoofdstuk II voortvloeit, kan het college van de bepalingen van dat hoofdstuk gemotiveerd afwijken.

Artikel 10

1. Als er sprake is van meerdere (tijdelijke) verleggingen, van dezelfde leiding, op dezelfde locatie, dan is op de eerste tijdelijke maatregel artikel 5, 6 of 7 van toepassing. De kosten van de overige maatregelen komen conform artikel 5 ten laste van de gemeente.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op tijdelijke voorzieningen van fysieke aard, zoals extra kabel- en leidingvoorzieningen die weer worden opgeheven zodra de definitieve maatregel die genomen moet worden ten aanzien de kabel of leiding is gerealiseerd in samenhang met de uitvoering van het gemeentelijke project. Dit wordt niet gezien als een (tijdelijke) maatregel, maar als een noodzakelijke uitvoeringswijze.

Artikel 11

Er vindt geen nadeelcompensatie plaats als in de vergunning een bepaling is opgenomen dat binnen een vooraf aangegeven periode na de datum van vergunningverlening een verlegging van de leiding is te voorzien in verband met binnen die periode uit te voeren werkzaamheden in de openbare ruimte waarin de leiding is gelegen en in deze periode daadwerkelijk de vergunning wordt ingetrokken of een aanwijzing wordt gegeven. Als de vergunning niet wordt ingetrokken, dan wel de aanwijzing niet wordt gegeven binnen de voorgenoemde periode, dan geldt het toepasselijke vergoedingsregime zoals in artikel 5 t/m 8 van deze regeling is opgenomen.

Artikel 12

Indien als gevolg van een verzakking van de grond de leiding moet worden gerezen, dan dient de netbeheerder dit op eigen kosten uit te voeren.

Artikel 13

De nadeelcompensatie wordt bepaald op basis van een vaste prijs als het voorlopig vastgestelde bedrag aan nadeelcompensatie lager is dan €10.000,00. In alle andere gevallen wordt de nadeelcompensatie bepaald op basis van voor- en nacalculatie, tenzij partijen anders zijn overeengekomen.

BEPALINGEN VAN PROCEDURELE AARD

Vooroverleg

Artikel 14

1. Het college maakt zijn voornemen een werk uit voeren waarvoor een leiding moet worden verlegd zo vroeg mogelijk bekend met een mededeling aan de netbeheerder. Hierin is een omschrijving van het werk opgenomen met vermelding van de eventueel daarmee conflicterende leidingen en/of de vraag aan de netbeheerder in kaart te brengen of, en zo ja, waar er zich in het betreffende plangebied eventueel leidingen bevinden, waarvan de ligging mogelijk conflicteert met de uitvoering van het door de gemeente beoogde werk.
2. Voordat het college een mededeling als bedoeld in lid 1 bekend maakt, betreft het de netbeheerder zo vroeg mogelijk bij de gebiedsontwikkeling met als doel het verleggen van leidingen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Artikel 15

Het college zal overleg voeren met een netbeheerder(s) over de verlegging, de uitvoering en de planning van werkzaamheden. Het college streeft naar een optimale herinrichting van een gebied, waarin de belangen van alle stakeholders worden meegewogen. Er wordt gekozen voor een technisch adequate oplossing tegen de maatschappelijk laagste kosten.

Artikel 16

1. Als tijdens het vooroverleg blijkt dat er sprake is van aanwezige leidingen die niet noodzakelijk verlegd moeten worden zal de netbeheerder de gelegenheid krijgen om op eigen kosten die leidingen te rijzen, te vervangen of te verwijderen.
2. De in lid 1 bedoelde werkzaamheden worden zodanig ingepland en uitgevoerd dat de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door de gemeente geen vertraging oplopen.

Aanwijzing tot verlegging

Artikel 17

Als de netbeheerder gevolg heeft gegeven aan de aanwijzing en er binnen drie jaar na verzending van de aanwijzing geen begin is gemaakt met de werkzaamheden waarvoor de aanwijzing is gegeven, of de werkzaamheden op een dusdanig andere wijze zijn uitgevoerd dat daardoor geen aanpassing verlegging noodzakelijk was geweest, heeft de netbeheerder recht op volledige vergoeding van alle door hem in redelijkheid gemaakte kosten.

Verzoek nadeelcompensatie

Artikel 18

Netbeheerder dient binnen zes maanden nadat de werkzaamheden zijn afgerond, bij het college een verzoek in om voorlopige vaststelling van nadeelcompensatie. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het formulier, opgenomen in bijlage 1.

Artikel 19

Het verzoek bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht, ten minste:

- A. Een verwijzing naar het intrekken van de vergunning of de aanwijzing van het college aan de netbeheerder tot het verleggen van de leiding;
- B. Een kostenspecificatie volgens het model weergegeven in bijlage 1;
- C. De hoogte van de nadeelcompensatie die naar mening van de netbeheerder voldaan dient te worden door de gemeente;
- D. Overige kosten, niet vallende onder een kostensoort binnen artikel 19 (zie ook Bijlage 1) zullen slechts bij te motiveren uitzondering in ogenschouw worden genomen. Het college neemt dit mee in hun besluit tot nadeelcompensatie;
- E. Tekeningen van het werk waarop het verzoek betrekking heeft. De tekeningen bevatten in ieder geval BGT-ondergrond, schaal aanduiding, legenda en tekenhoofd;

- F. Als er sprake is van het bundelen van werkzaamheden van verschillende netbeheerders geeft de belanghebbende aan burgemeester en wethouders inzicht in de verdeling van het gezamenlijke schadebedrag.

Artikel 20

1. De netbeheerder dient bij het indienen van een verzoek tot nadeelcompensatie aan te tonen op welke datum een vergunning is verleend voor het aanleggen van de leiding op de locatie waaruit zij moet worden verlegd.
2. Als een vergunning ontbreekt, dient de netbeheerder aan te tonen op welke datum de leiding is gelegd.
3. Als niet kan worden aangetoond op welke datum vergunning is verleend of op welke datum het leggen is aangevangen dan wel de leiding in bedrijf is genomen, wordt ervan uitgegaan dat de betreffende leiding langer dan 15 jaar of in het geval van een categorie II leiding langer dan 30 jaar aanwezig is en categorie III leiding langer dan 50 jaar.

Besluit

Artikel 21

Het verzoek bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht, ten minste:

- A. Een verwijzing naar het besluit van het college tot voorlopige vaststelling van nadeelcompensatie;
- B. Een naar kostensoort gespecificeerde opgave van de verleggingskosten aan de hand van het model opgenomen in bijlage 1 van deze regeling.

Vaststelling nadeelcompensatie

Artikel 22

1. Het college neemt binnen acht weken na indiening van het verzoek een besluit:
 - A. Om het verzoek buiten behandeling te laten als dit zonder gegronde reden is ingediend na de termijn genoemd in artikel 20;
 - B. Om het verzoek buiten behandeling te laten als dit naar het oordeel van het college niet voldoende gegevens heeft verschaft om het nadeelcompensatieverzoek te kunnen beoordelen en nadat de netbeheerder in de gelegenheid is gesteld het verzuim te herstellen binnen een redelijke termijn nadat het verzuim kenbaar is gemaakt aan netbeheerder;
 - C. Om het verzoek geheel of gedeeltelijk toe te kennen;
 - D. Om het verzoek af te wijzen.
2. Het college kan de termijn als genoemd in het eerste lid van dit artikel eenmalig met acht weken verlengen. Het college stelt verzoeker hiervan schriftelijk in kennis.
3. Het college verstrekt geen voorschotten op de vast te stellen nadeelcompensatie.

Betaling nadeelcompensatie

Artikel 23

1. Indien nadeelcompensatie is bepaald op basis van een vaste prijs dient de netbeheerder na gereedkomen van de werkzaamheden een factuur in ten hoogte van het bedrag aan nadeelcompensatie. Uitbetaling vindt plaats binnen dertig dagen nadat de factuur is ingediend.
2. Indien nadeelcompensatie is bepaald op basis van voor- en nacalculatie dient na vaststelling van de definitieve nadeelcompensatie en na gereedkomen van de werkzaamheden de netbeheerder een factuur in ter hoogte van het bedrag aan nadeelcompensatie. Uitbetaling vindt plaats binnen dertig dagen nadat de factuur is ingediend.

KOSTENTECHNISCHE BEPALINGEN

Algemeen

Artikel 24

1. De hoogte van de kosten voor het verleggen van een leiding wordt vastgesteld op basis van de hiernavolgende bepalingen. De kosten worden vastgesteld aan de hand van werkelijke verleggingskosten. Deze kosten worden onderscheiden in:
 - A. Kosten van ontwerp en begeleiding;
 - B. Kosten van uit- en in bedrijfstellen;
 - C. Kosten van uitvoering;
 - D. Kosten van materiaal.
2. Als afrekening op basis van nacalculatie plaatsvindt en er sprake is van over- of onderschrijding van meer dan 10% van het schadebedrag, moet de netbeheerder achteraf aan kunnen tonen dat afwijkingen ten opzichte van ontwerp en/of voorcalculatie in het werk zijn gemeld en door de gemeente zijn geaccordeerd.

Kosten van ontwerp en begeleiding

Artikel 25

Onder kosten van ontwerp en begeleiding worden verstaan de kosten van werkzaamheden voorafgaand aan en tijdens de uitvoering. Het gaat om kosten van:

- A. Overleg en correspondentie;
- B. Directievoering en toezicht houden;
- C. Detailengineering en daaruit voortvloeiende uitvoerende werkzaamheden;
- D. Verplichtingen vanuit wet- en regelgeving;
- E. Kosten ten behoeve van aanbesteden werk;
- F. Kosten van benodigde vergunningen en leges.

Kosten van uit- en in bedrijfstellen

Artikel 26

Onder de kosten van het uit- en in bedrijfstellen worden verstaan:

- A. Kosten van het spannings- of productloos maken van de leiding;
- B. Kosten van het weer in bedrijf stellen van de leiding;
- C. Kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard.

Uitvoeringskosten

Artikel 27

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

- A. Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden;
- B. Kosten samenhangend met het verwijderen van verlaten leidingen;
- C. Kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen;
- D. Kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard.

Materiaalkosten

Artikel 28

Onder materiaalkosten worden verstaan de kosten van bedrijfseigen materialen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de te verleggen leiding en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies.

Bundeling werkzaamheden

Artikel 29

Indien sprake is van het bundelen van werkzaamheden van verschillende netbeheerders geeft de combicoördinator inzicht in de verdeling van de gezamenlijke kosten.

SLOTBEPALINGEN

Artikel 30

Deze regeling treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 31

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen. Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 7 oktober 2025.

De secretaris,

De burgemeester

Mike Hacking Martijn Breukelman

BIJLAGE 1 KOSTENSPECIFICATIE

Kostenspecificatie van de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen

Netbeheerder:

Leiding (kenmerk):

Materiaal, medium, leeftijd, diameter:

Prijspeil kostenraming (dd-mm-jjjj):

Onnauwkeurigheidsmarge (%):

Omschrijving	Eenheid	Prijs per eenheid	Aantal	Geraamd/begroot bedrag
1. materiaalkosten				
.....				
Subtotaal				
<i>Totaal materiaalkosten</i>				
2. kosten van uit en in bedrijf stellen				
.....				
Subtotaal				
<i>Totaal uit en in bedrijf stellen</i>				
3. kosten van ontwerp en begeleiding				
.....				
Subtotaal				
<i>Totaal ontwerp en begeleiding</i>				
4. uitvoeringskosten				
.....				
Subtotaal				
<i>Totaal uitvoeringskosten</i>				
<i>Totaal raming / begroting</i>				

Opmerkingen bij deze tabel:

- Als werkzaamheden voor meerdere leidingen van netbeheerders worden verricht, moet worden aangegeven welke verdeelsleutel voor de verdeling van de gezamenlijke kosten naar kostensoorten per leiding, per netbeheerder wordt gehanteerd.
- Ingeval sprake is van gecombineerde werkzaamheden dient de netbeheerder zijn deel van de geraamde kosten weer te geven in de kostenraming. De onderbouwing (verdeelsleutel tussen leidingbeheerders en het totaal geraamde bedrag dient te worden bijgevoegd bij de kostenraming).
- Als de gemeente op verzoek van de netbeheerder werkzaamheden verricht in het kader van de aanpassing, waarvan de kosten voor rekening van de netbeheerder zijn (bijv. mechanisch grondonderzoek), dan dienen deze kosten zichtbaar te zijn verwerkt in deze raming/begroting.

BIJLAGE 2 SCHADEVERGOEDINGSREGIME

Categorie I leidingen

Jaar	Percentage
1	100%
2	100%
3	100%
4	100%
5	100%
6	80%
7	72%
8	64%
9	56%
10	48%
11	40%
12	32%
13	24%
14	16%
15	8%
16 >	0%

Categorie II leidingen

Jaar	Percentage	Jaar	Percentage
1	100%	17	44,8%
2	100%	18	41,6%
3	100%	19	38,4%
4	100%	20	35,2%
5	100%	21	32,0%
6	80%	22	28,8%
7	76,8%	23	25,6%
8	73,6%	24	22,4%
9	70,4%	25	19,2%
10	67,2%	26	16,0%
11	64,0%	27	12,8%
12	60,8%	28	9,6%
13	57,6%	29	6,4%
14	54,4%	30	3,2%
15	51,2%	31 >	0%
16	48,0%		

Categorie III leidingen

Jaar	Percentage	Jaar	Percentage
1 t/m 30	100%	41	40%
31	80%	42	36%
32	76%	43	32%
33	72%	44	28%
34	68%	45	24%
35	64%	46	20%
36	60%	47	16%
37	56%	48	12%
38	52%	49	8%
39	48%	50	4%
40	44%	51	0%

Toelichting op de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Hoogeveen

Met enige regelmaat komt het voor dat de gemeente bij de uitvoering van haar taken ter behartiging van het algemeen belang besluiten neemt, dan wel werken uitvoert of doet uitvoeren, waardoor een of meer burgers of bedrijven onevenredig zwaar worden benadeeld. Deze besluiten of feitelijke handelingen zijn rechtmatig. Toch kan er onder omstandigheden een verplichting tot vergoeden van schade

ontstaan. Deze verplichting is gebaseerd op het rechtsbeginsel van "égalité devant les charges publiques" (gelijkheid van openbare lasten).

Burgemeester en wethouders zijn krachtens artikel 4:81 Awb bevoegd tot het vaststellen van nadere regels met betrekking tot een hen toekomende of onder hen verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hen gedelegeerde bevoegdheid. Met het vaststellen van deze nadeelcompensatieregeling voor kabels en leidingen wordt beoogd een regeling in het leven te roepen op grond waarvan benadeelden voldoende zekerheid wordt verschaft op welke wijze een aanvraag om nadeelcompensatie kan worden ingediend en volgens welke normen het eventuele nadeel dat niet ten laste van de benadeelde behoort te blijven, zal worden vergoed. De regeling roept geen nieuwe aansprakelijkheden in het leven, die naar de huidige stand van het recht niet reeds bestaan.

De gemeente zal alle binnen haar grondgebied aanwezige netbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium informeren over haar plannen. Daartoe worden op reguliere basis coördinatie overleggen kabels en leidingen gehouden, waarvoor alle netbeheerders worden uitgenodigd. Doel van deze (niet vrijblijvende) bijeenkomsten is elkaar te informeren over de (wederzijdse) plannen ten aanzien van werkzaamheden en projecten in de infrastructuur. De netbeheerders hebben dus ook een inspanningsverplichting om de gemeente te informeren. De plannen die onder andere besproken worden zijn meerjarenplannen, jaarplannen en plannen die op korte termijn worden gerealiseerd.

De regeling is gebaseerd op de binnen de gemeente te voorziene planningshorizon. De gemeente gaat ervan uit dat binnen vijf jaar na het verlenen van toestemming (de verleende vergunning of goedgekeurde melding) voor het leggen van een kabel of leiding in de openbare ruimte de gemeente geen werkzaamheden uitvoert die verlegging van de conform deze toestemming aangelegde kabel of leiding noodzakelijk maakt.

Algemeen

Begripsbepalingen en reikwijdte

Artikel 1

E. Categorie III leidingen:

Dit is een nieuwe categorie assets waarvan onwenselijk is deze te verleggen. De gemeente bepaalt na goed overleg met de netbeheerder welke asset dit betreft. Voorbeelden hiervan zijn:

- De transportleidingen met een landelijk belang en gedacht te zijn gepositioneerd in de landelijke leidingstroken als genoemd in de Structuurvisie buisleidingen;
- Transportleidingen van Rijks- en Provinciaal belang waar geen distributiefunctie op rust van water, gas en warmte;
- Hoogspanningsleidingen die ondergronds zijn aangebracht van minimaal 360 KV;
- Bovengrondse objecten die onlosmakelijk verbonden zijn aan de ondergrondse netwerken, en waarvan het maatschappelijk/economisch buitenproportioneel is om te verleggen. Hierbij kunnen gezien worden Trafo's van een nader te stellen omvang, warmtehub, POP's en dergelijke;
- Rioolpersleidingen die een onderdeel zijn van een keten van afvoer van afvalwater, of van direct belang zijn in het kader van overstortbemaling;
- Zinkers ten behoeve van passage van waterstaatswerken;
- Netwerkdelen die door middel van een complexe boortechniek zijn aangelegd;
- Etc.

L. Openbare ruimte:

De reikwijdte van de definitie is beperkt door er de eis aan te koppelen dat de Nadeelcompensatieregeling uitsluitend van toepassing is op openbare plaatsen en wegen die in ieder geval deels eigendom van de gemeente zijn. Op verlegging van leidingen in wegen die bijvoorbeeld aan het Rijk of de Provincie toebehoren is deze Nadeelcompensatieregeling dus niet van toepassing. Ook op de verlegging van leidingen in bijvoorbeeld een voor het publiek toegankelijke plek of locatie zoals [voorbeeld uit eigen plaats], waarbij uitsluitend het beheer en onderhoud, maar niet het eigendom bij de gemeente ligt, is de Nadeelcompensatieregeling niet van toepassing.

S. Verleggingskosten:

Uitgangspunt bij de bepaling van de hoogte van de nadeelcompensatie bij een verlegging van een leiding zijn de werkelijke verleggingskosten. De verleggingskosten omvatten directe kosten die de netbeheerder moet maken om de leiding te verleggen. De nadeelcompensatie wordt bepaald aan de hand van het bepaalde in deze regeling.

Artikel 2

Telecommunicatiekabels zijn uitdrukkelijk uitgezonderd van deze regeling. Deze Kabels vallen onder de Telecommunicatiewet die voor het verleggen en de kosten daarvan een geheel eigen regeling kent.

Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie algemeen

Artikel 3

Als het college van de gemeente Hoogeveen het besluit neemt om een aanwijzing te geven tot het verleggen van een leiding en dit leidt voor de netbeheerder tot schade die redelijkerwijs niet of niet geheel tot het normale bedrijfsrisico mag worden gerekend, dan kan de netbeheerder om nadeelcompensatie verzoeken. Op basis van deze regeling wordt bepaald of nadeelcompensatie toegekend wordt of niet en hoe hoog het bedrag is dat wordt uitgekeerd.

Artikel 4

Behoeft geen toelichting.

Nadeelcompensatie voor op vergunning gelegen leidingen**Artikelen 5 en 6**

De artikelen 5 en 6 bepalen de hoogte van de nadeelcompensatie als de te verleggen, te verwijderen of aan te passen leiding van de netbeheerder ligt in openbare ruimte. Voor de vaststelling van de periode waarover nog nadeelcompensatie plaatsvindt is voor de overheid in beginsel de voorzienbaarheid het uitgangspunt. Hoe lang kan/mag een netbeheerder rekenen op een ongestoorde ligging?

De in artikel 5 leden 2 en 3 opgenomen termijnen - waarbinnen de hoogte van de vergoeding gerelateerd is aan de leeftijd van de betrokken in te trekken vergunning - doen recht aan de achterliggende grondgedachte dat het normaal maatschappelijk risico voor de netbeheerder toeneemt naarmate de leeftijd van de vergunning vordert. De vergoeding kan hierdoor nauwkeurig worden afgestemd op de leeftijd van de vergunningen, ontheffing of toestemming.

Voor categorie II en III leidingen spelen naast de voorzienbaarheid nog andere uitgangspunten een rol. De netbeheerder heeft onder andere in verband met het grote maatschappelijke belang van leveringszekerheid en de substantiële investeringen die samenhangen met de aanleg en instandhouding van deze soort leidingen, extra bescherming nodig, waardoor deze specifieke leidingen in beginsel voor een langere periode ongestoord in de grond zullen blijven liggen. Projecten waardoor verlegging van categorie II leidingen toch noodzakelijk is, rechtvaardigen in dat verband het uitgangspunt dat de gemeente hiervoor over een periode van dertig jaar nadeelcompensatie verschuldigd is en voor categorie III leidingen vijftig jaar.

In bijlage 2 zijn aan de hand van drie tabellen de schadevergoedingsregimes opgenomen voor leidingen die onder de werkingssfeer van artikel 5 en 6 vallen.

De in artikel 5 lid 1 genoemde periode van vijf jaren, is de periode waarin redelijkerwijs voor de gemeente voorzienbaar is dat werken in de openbare ruimte plaats zullen gaan vinden. De termijn begint vanaf het moment van verlening van de vergunning, omdat het moment van vergunnen vaststaat.

Artikel 7

Dit artikel handelt over de hoogte van de nadeelcompensatie als de leiding van de netbeheerder verlegd, verwijderd of aangepast moet worden en niet (geheel) in de openbare ruimte ligt. We onderscheiden de situaties dat sprake is van ligging van een leiding in grond die in eigendom is van netbeheerder zelf, de leiding met een zakelijk recht ligt en of er een gedoogplicht op grond van een gedoogplichtbeschikking c.q. Omgevingswet rust op de leiding.

Voormeld onderscheid wordt gemaakt in aansluiting op gelijke bepalingen in de Overeenkomst inzake verleggingen van Kabels en leidingen buiten beheersgebied (OKL) op rijksniveau. Door de regels van het onteigeningsrecht kan aanspraak worden gemaakt op volledige schadeloosstelling in geval een leiding ligt in grond die in eigendom is van de netbeheerder, ingeval er een zakelijk recht rust op deze leiding of een gedoogplichtbeschikking bestaat.

Voor de bepaling van de hoogte van de nadeelcompensatie is in dit artikel aangesloten bij hetgeen bepaald is in de Onteigeningswet. Dit betekent dat 100% van het schadebedrag vergoed zal worden. De in artikel 7 leden b en c aangebrachte nuancerings op dit uitgangspunt van 100% vergoeding, heeft betrekking op eventueel voor partijen uit de betreffende zakelijke rechten en gedoogplichten voortvloeiende afwijkende rechten en plichten, die wellicht tot een andere verdeling van de verleggingskosten kunnen leiden. Dit betreft evenwel een inhoudelijke privaatrechtelijke en wettelijke uitleg en toepassing van de betreffende zakelijke rechten en gedoogplicht, welke geheel buiten de onderhavige regeling valt.

Artikel 8

Als de te verleggen, te verwijderen of aan te passen leiding niet in de openbare ruimte ligt en niet in grond van de netbeheerder, noch met een zakelijk recht of een gedoogplicht op basis van de Belemmeringenwet Privaatrecht, dan bestaat de nadeelcompensatie uit de kosten van ontwerp en begeleiding en de uitvoeringskosten. De materiaalkosten en de kosten van uit en in bedrijfstellen worden niet vergoed.

Algemene bepalingen bij het vaststellen van nadeelcompensatie

Deze artikelen hebben betrekking op de vaststelling van het bedrag van de nadeelcompensatie.

Artikel 9

Dit artikel betreft de zogenaamde hardheidsclausule. Indien de netbeheerder of de gemeente kan aantonen dat door bijzondere omstandigheden toepassing van artikel 5 van deze regeling tot een evident onredelijke nadeelcompensatie zou leiden, kan het college besluiten op basis van dit artikel de nadeelcompensatie aan te passen.

Artikel 10

Als vanwege het werk sprake is van meerdere verleggingen, is op de eerste verlegging deze Nadeelcompensatieregeling van toepassing en komen de kosten van de overige verleggingen ten laste van de gemeente. Bedoeld worden meerdere tijdelijke verleggingen op dezelfde locatie in een bepaalde periode van dezelfde leiding. Indien het bijvoorbeeld voor de realisatie van een werk noodzakelijk is om tussentijds gebruik te maken van één of meer tijdelijke verleggingen totdat het definitief vastgestelde tracé beschikbaar komt, dan wordt het geheel aan uitgevoerde werkzaamheden inclusief het aanbrengen van de kabels en leidingen in het definitief vastgestelde tracé als één verlegging beschouwd.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Bepalingen van procedurele aard

Vooroverleg

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 15

De gemeente voert vooroverleg met de netbeheerder nadat de netbeheerder per brief geïnformeerd is over de gemeentelijke plannen en de consequenties voor betrokken leidingen. De netbeheerder kan in de brief eventueel ook verzocht worden zelf informatie te verschaffen over de betrokken leidingen.

Bij de voorbereiding van een concreet gemeentelijk project vindt overleg plaats over de gevolgen van de door/in opdracht van-/namens de gemeente uit te voeren werkzaamheden met onder andere de netbeheerders. Bij complexe projecten vindt er (meestal) een startbijeenkomst plaats met alle netbeheerders, waarna er overleg plaats vindt tussen de werkvoorbereider en een vertegenwoordiger van de betreffende netbeheerder om de noodzakelijke werkzaamheden van de netbeheerder door te spreken en af te stemmen op de gemeentelijke werkzaamheden.

In lid 1 gaat het met name over het vooroverleg in het kader van de projectuitvoering. Voordat een plan überhaupt uitgevoerd kan worden, moet het eerst worden ontwikkeld. Lid 2 gaat dan ook expliciet over het vooroverleg met de betrokken netbeheerders bij de gebiedsontwikkeling. Zeker bij grootschalige projecten, waarbij de verlegging van de ondergrondse infrastructuur zowel de gemeente als de netbeheerders voor onvoorziene en onoverbrugbare financiële kosten kan plaatsen, is het zaak dat beide partijen al bij de gebiedsontwikkeling zo vroeg mogelijk aan tafel zitten om eventuele struikelblokken vroegtijdig te bespreken en op te lossen. De mogelijkheid van het doen van een oriëntatiemelding bij het Kadaster biedt de gebiedsontwikkelaars een handvat een eerste indruk te krijgen of de aanwezige ondergrondse infrastructuur een belemmering voor de uitvoerbaarheid van hun initiële plan vormt.

Aan de hand van het resultaat van de oriëntatiemelding moet dan worden gekeken of men samen met de netbeheerder het plan zodanig kan aanpassen dat de kosten voor beide partijen tot een acceptabel minimum kunnen worden beperkt. Ook de jurisprudentie betreffende nadeelcompensatie noopt hiertoe.

Artikel 16

De gemeente Hoogeveen streeft ernaar in overleg tot overeenstemming te komen over de verplaatsing van leidingen. Tijdens het vooroverleg worden aspecten met betrekking tot de technische oplossing en planning aan de orde gesteld en wordt gestreefd naar overeenstemming hierover. Hoewel het in het artikel niet expliciet is opgenomen, is het primaire doel van het overleg uiteraard te bekijken of de uitvoering van de geplande werkzaamheden mogelijk is zonder de leidingen te moeten verleggen.

Aanwijzing tot verlegging

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Verzoek nadeelcompensatie

Artikel 18

Het college neemt het besluit tot het intrekken of wijzigen van de ontheffing/Vergunning/toestemming van de netbeheerder zo mogelijk op basis van overeenstemming, bereikt in het vooroverleg als bedoeld in artikel 14. Het aanwijzingsbesluit richt zich op de noodzaak tot verleggen en het tijdstip waarop dit gerealiseerd moet zijn. Het besluit handelt uitdrukkelijk niet over ontstane schade en nadeelcompensatie. Die aspecten komen aan de orde in het besluit dat genoemd is in artikel 22 en dat genomen kan worden nadat een verzoek om nadeelcompensatie is ingediend door de netbeheerder.

De aanwijzing is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waardoor er mogelijkheden zijn voor bezwaar en beroep.

Artikel 19

Zes maanden is werkbaar advies voor een goede administratieve afhandeling. De wettelijke verjaringstermijn voor de vordering van schadevergoeding van vijf jaar (art. 4:131 Awb) blijft van toepassing.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Besluit

Artikel 21

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Vaststelling nadeelcompensatie

Artikel 22

De gemeente neemt binnen acht weken na indiening van het verzoek een besluit inhoudende één van de in dit artikel opgesomde mogelijkheden. Het verzoek om nadeelcompensatie wordt niet in behandeling genomen als deze zonder gegronde reden meer dan vijf jaar nadat door het college de ontheffing/Vergunning/toestemming van de netbeheerder is ingetrokken c.q. een aanwijzing is gegeven aan de net-

beheerder voor het verleggen van een leiding wordt ingediend. Het verzoek kan kennelijk ongegrond verklaard worden als de verlegging, verwijdering of aanpassing aan de leiding van netbeheerder niet door de gemeente wordt veroorzaakt. Het verzoek kan geheel of gedeeltelijk toegekend worden of geheel afgewezen worden.

Als de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een beoordeling van het verzoek om nadeelcompensatie of voor de vaststelling van het schadebedrag zal netbeheerder vier weken de gelegenheid krijgen om aanvullende informatie te verstrekken. De termijn van acht weken na indiening van het verzoek om nadeelcompensatie, waarbinnen het college een besluit dient te nemen, wordt opgeschort met ingang van de dag waarop aanvullende informatie wordt gevraagd.

Het besluit tot vaststelling van de nadeelcompensatie is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waarvoor mogelijkheden van bezwaar en beroep bestaan.

De gemeente kan de termijn eenmalig met een redelijke termijn verlengen, met een maximum van acht weken. Dit zal schriftelijk aan de netbeheerder worden medegedeeld.

Betaling nadeelcompensatie

Artikel 23

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Kostentechnische bepalingen

Algemeen

Artikel 24

Bij de bepaling van de nadeelcompensatie is sprake van een berekening op basis van de werkelijke kosten. Dit zijn de kosten die direct toegerekend kunnen worden aan de verlegging van de leiding. Hierbij van belang is dat de verlegging gerealiseerd moet worden op basis van een technisch adequaat alternatief tegen de maatschappelijk laagste kosten ten opzichte van de meest voor de hand liggende variant.

De meest voor de hand liggende variant is een verlegging van de leiding ter plaatse van de probleemlocatie. Denkbaar is echter, dat één van de partijen gebaat is bij een andere oplossing. Dit is bijvoorbeeld het geval als de situatie ter plaatse van het uit te voeren werk zo ingewikkeld is, dat de netbeheerder er de voorkeur aan geeft - ook uit een oogpunt van efficiënt beheer - de leidingen gedeeltelijk te verplaatsen dan wel andere maatregelen te treffen buiten de grenzen van het uit te voeren werk. In principe dient te worden gekozen voor dit laatstgenoemde, meest aantrekkelijke alternatief, tenzij de andere partij ten gevolge daarvan in een slechtere positie komt te verkeren dan het geval zou zijn geweest bij verlegging ter plaatse van de probleemlocatie. Partijen kunnen dan nadere afspraken maken over de schadeverdeling. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een leiding over een grotere lengte wordt verlegd dan bij een oplossing op de probleemlocatie.

Als bij een verlegging de netbeheerder de gelegenheid benut om bijvoorbeeld de capaciteit te laten toenemen of andere kwantificeerbare voordelen heeft komen de kosten ervan niet in aanmerking voor vergoeding. Ook de kosten van het rijzen van een leiding worden volgens artikel 12 niet vergoed als dit alleen in het belang van de netbeheerder gebeurt.

Kosten van ontwerp en begeleiding

Artikel 25

Bij de post ontwerp en begeleiding betekent dit dat de netbeheerder het aantal uren en de tarieven moet overleggen. De netbeheerder mag in principe pas kosten declareren vanaf het moment dat overeenstemming is bereikt over de oplossing. In de praktijk houdt dit in dat de eerste paar afstemmingsoverleggen niet kunnen worden gedeclareerd.

Kosten van uit- en in bedrijfstellen

Artikel 26

Onder de kosten van het uit en in bedrijf stellen worden verstaan:

- Kosten van het spannings- of productloos maken van de kabel en leiding alsmede de kosten van het weer in bedrijf stellen van de kabel of leiding,
- Kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard. Tijdelijke voorzieningen van operationele aard zijn voorzieningen die benodigd zijn om de levering tijdens de uitvoering van een verlegging te waarborgen.

Uitvoeringskosten

Artikel 27

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

- Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden (zoals werkputten en ondersteuning),
- Kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van verlaten Kabels of leidingen. De ter plaatse vrijgekomen materialen zijn c.q. worden het eigendom van de leidingbeheerder,
- Kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk (zoals overkluizingen en mantelbuizen),
- Kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard, zoals extra kabel- en leidingvoorzieningen die worden opgeheven zodra de definitieve verlegging is gerealiseerd in samenhang met de voortgang van het infrastructuurproject.

De kosten die de aannemer moet maken om de leiding uit de grond te halen vallen onder uitvoeringskosten. Ook het opslaan in hanteerbare stukken en het transport op de bouwlocatie zijn uitvoeringskosten.

De kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van verlaten leidingen vallen eveneens onder uitvoeringskosten.

De kosten voor de afvoer van vrijgekomen materialen naar een tijdelijk werkterrein behoren tot de uitvoeringskosten.

Materiaalkosten

Artikel 28

Onder materiaalkosten worden in elk geval verstaan kosten van leidingcomponenten, kosten van elektrotechnische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen, kosten van bouwmaterialen en ook kosten van bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van leidingsystemen worden ondergebracht.

Transportkosten en storkosten van vrijgekomen leidingen vanaf de bouwlocatie naar de stort of werkingslocatie behoren tot de materiaalkosten (behalve de storkosten ingeval de leiding asbesthoudende stoffen bevat. Hierbij is in aanmerking genomen dat deze kosten bij vervanging van de leiding op eigen initiatief ook ten laste komen van de netbeheerder).

De materiaalkosten van constructieve en/of bijzondere voorzieningen die worden veroorzaakt door eisen van derden (en niet door gemeente) vallen onder de materiaalkosten.

NB De materiaalkosten van constructieve en/of bijzondere voorzieningen die worden veroorzaakt door eisen van gemeente vallen onder de uitvoeringskosten.

Bundeling werkzaamheden

Artikel 29

In geval van bundeling van werkzaamheden van verschillende netbeheerders moeten de kosten worden verdeeld over de netbeheerders. De projectkosten worden verdeeld in direct aan de netbeheerders toe te delen kosten en gezamenlijke kosten. De direct toe te delen kosten zijn kosten van in- en uit bedrijf stellen en materiaalkosten exclusief de extra materialen. De gezamenlijke kosten zijn de uitvoeringskosten, ontwerp en begeleiding en de extra materialen.

De verdeelsleutel voor de gezamenlijke kosten wordt bepaald op basis van de afzonderlijke fictieve kosten van uitvoering en ontwerp en begeleiding die zouden moeten worden gemaakt.

Slotbepalingen

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.