

Subsidieverordening Woningisolatie Hellendoorn

Nijverdal, 23 september 2025, kenmerk 2025-009805

De raad van de gemeente Hellendoorn;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 augustus 2025;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat:

- door de stijgende energiekosten het steeds moeilijker is voor huishoudens om de energierekening te betalen;
- de gemeente bijdragen van het rijk heeft ontvangen, in de vorm van de specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma, voor advies en/of isolerende maatregelen in huur- en koopwoningen met als doel het energiegebruik van huishoudens met (kans op) energiearmoede te verlagen;
- de raad het belangrijk vindt om het isoleren van particuliere woningen te stimuleren;
- woningeigenaren met (kans op) energiearmoede soms onvoldoende financiële middelen hebben om de eigen woning te isoleren;
- het isoleren van woningen leidt tot verlaging van de energierekening;
- de raad daarom een subsidieregeling wenst vast te stellen;

B e s l u i t:

vast te stellen de

Subsidieverordening Woningisolatie Hellendoorn

Artikel 1 Definities

In deze subsidieverordening wordt verstaan onder:

- a. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- b. bouwbedrijf: een bedrijf, geregistreerd bij de Kamer van Koophandel, in de sectie bouwnijverheid;
- c. bouwdeel: één van de volgende vier categorieën:
 - de vloer en de bodem;
 - de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - het dak, de zoldervloer en vlieringvloer;
 - de ramen, panelen in kozijnen en deuren;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn;
- e. digitale systeem: het inschrijf- en aanvraagstelsel dat gebruikt wordt voor de uitvoering van deze verordening;
- f. doe-het-zelver: eigenaar-bewoner die energiebesparende isolatiemaatregelen eventueel in combinatie met een energiezuinige ventilatiemaatregel uitvoert, zonder tussenkomst van een bouwbedrijf;
- g. eigenaar-bewoner: een natuurlijk persoon woonachtig in de gemeente Hellendoorn die juridisch eigenaar is van een grondgebonden woning en deze woning zelf bewoont of direct na renovatie gaat wonen;
- h. maatregelen: energiebesparende isolatiemaatregelen eventueel in combinatie met een energiebesparende ventilatiemaatregel;
- i. energiebesparende isolatiemaatregel: een energiebesparende isolatiemaatregel die voldoet aan de minimale isolatiewaarden en minimale m² eisen zoals omschreven in de ISDE. [Als de energiebesparende isolatiemaatregel bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en onder de wetgeving op natuurbescherming valt, moet het bedrijf dat de werkzaamheden uitvoert de Training Natuurvrij Maken hebben gevolgd en beschikken over het daarbij behorende certificaat];
- j. energiebesparende ventilatiemaatregel: een energiezuinige ventilatiemaatregel die voor de eerste keer wordt aangelegd. Het gaat om een systeem voor een CO₂ gestuurde ventilatie of een systeem voor balansventilatie met warmteterugwinning met een rendement van ten minste 90%;
- k. energielabel: een energielabel als bedoeld in bijlage I bij artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;

- l. WOZ-waarde: de waarde van de woning op peildatum 1 januari 2022 zoals geregistreerd in de gemeentelijke administratie;
- m. (grondgebonden) woning: een woning, niet zijnde een monument, die rechtstreeks toegankelijk is op het straatniveau en waarvan één van de woonlagen aansluit op het maaiveld;
- n. isolatiemateriaal: het materiaal dat gebruikt wordt om de isolatie van het bouwdeel te verbeteren en vermeld staat op de meldcodelijst van de ISDE regeling van het rijk;
- o. ISDE: de investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies;
- p. Rd/U-waarde: de isolatiewaarde van een bepaald materiaal;
- q. slecht geïsoleerde woning:
 - een woning met een energielabel D, E, F, G; of
 - een woning met een energielabel A, B, C of een woning zonder energielabel, waarbij ten minste twee van de volgende bestaande bouwdelen, gelet op de criteria uit bijlage 1 van deze verordening, niet of slecht geïsoleerd zijn:
 - de vloer en de bodem;
 - de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - het dak, de zoldervloer en vlieringvloer;
 - de ramen, panelen in kozijnen en deuren;
- r. voucher: het waardedocument waarmee de eigenaar-bewoner de uit te voeren energiebesparende isolatiemaatregel eventueel in combinatie met een energiebesparende ventilatiemaatregel (deels) kan vergoeden. Dit wordt beschouwd als een subsidie volgens artikel 4:21 van de Awb.

Artikel 2 Doel

Deze regeling heeft als doel om slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma te verduurzamen.

Artikel 3 Doelgroep

Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan eigenaar-bewoners met een slecht geïsoleerde woning die:

- a. zich op het grondgebied van de gemeente Hellendoorn bevindt;
- b. een WOZ-waarde heeft van maximaal € 477.000,-- op peildatum 1 januari 2022;
- c. een bouwjaar heeft van vóór het jaar 2000.

Artikel 4 Subsidiabele maatregelen

- 1. Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor maatregelen die zijn uitgevoerd op of na 3 oktober 2024.
- 2. De volgende energiebesparende isolatiemaatregelen komen voor subsidie in aanmerking, mits zij voldoen aan de minimale isolatiewaarden en minimale m² eisen zoals omschreven in de ISDE:
 - a. het aanbrengen van vloer- of bodemisolatie;
 - b. het aanbrengen van spouwmuurisolatie, gevelisolatie aan de buitenzijde of gevelisolatie aan de binnenzijde;
 - c. het aanbrengen van zolder- of vlieringvloerisolatie, dakisolatie aan de buitenzijde of schuindakisolatie aan de binnenzijde;
 - d. het vervangen van glas door HR++ glas of triple glas, eventueel in combinatie met het vervangen van kozijnen, het aanbrengen van geïsoleerde kozijnpanelen, en/of een geïsoleerde deur.
- 3. Het realiseren van een energiebesparende ventilatiemaatregel komt ook voor subsidie in aanmerking, mits deze wordt gecombineerd met ten minste één maatregel uit het tweede lid.
- 4. Bij sommige energiebesparende isolatiemaatregelen en/of voor sommige slecht geïsoleerde woningen is een omgevingsvergunning en/of een ontheffing voor het uitvoeren van energiebesparende isolatiemaatregelen noodzakelijk. Om de maatregelen te kunnen treffen, zal de eigenaar-bewoner hier apart een vergunning/ontheffing voor aan moeten vragen.

Artikel 5 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Voor subsidie komen de in redelijkheid gemaakte kosten inclusief btw in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van maatregelen. Als de maatregel door een doe-het-zelver wordt uitgevoerd, dan tellen de gemaakte uren en het materieel niet mee als kosten.

Artikel 6 Hoogte van de voucher

De subsidie wordt uitgekeerd in de vorm van een voucher. De waarde van de voucher is maximaal € 2.000,-- per woning.

Artikel 7 Subsidieplafond

Het subsidieplafond bedraagt € 4.600.000,-- voor de periode tot en met 31 december 2028.

Artikel 8 Wijze van verdeling

1. Subsidie wordt verstrekt op volgorde van ontvangst van volledige aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
2. Indien een aanvraag bij indiening niet volledig is, geldt als datum van ontvangst de datum waarop de aanvraag volledig is ingediend. Dit overeenkomstig artikel 4:5 van de Awb.
3. De mogelijkheid tot het indienen van aanvragen wordt gesloten als het subsidieplafond is bereikt.

Artikel 9 Aanvraag

1. Een aanvraag wordt via het digitale systeem ingediend vanaf 1 oktober 2025 tot en met 30 juni 2028.
2. In aanvulling op artikel 4:2 van de Awb levert de eigenaar-bewoner via het digitale systeem de volgende gegevens aan:
 - a. of hij/zij de eigenaar-bewoner is;
 - b. of het een grondgebonden woning is;
 - c. de WOZ-waarde van de woning;
 - d. het bouwjaar van de woning;
 - e. bewijsstukken waaruit blijkt dat sprake is van een slecht geïsoleerde woning (een energielabel of het aantal slecht geïsoleerde bouw delen).

Artikel 10 Subsidieverlening en beslistermijn

1. Het college neemt binnen 13 weken na ontvangst van een complete aanvraag een besluit en deelt dit mee aan de eigenaar-bewoner door middel van een beschikking.
2. Het college kan bij de subsidieverlening aanvullende verplichtingen opleggen.

Artikel 11 Verantwoording van de subsidie voor doe-het-zelvers

1. De eigenaar-bewoner zorgt ervoor dat de voucher binnen 6 maanden na verlening verantwoord wordt via een verzoek tot vaststelling.
2. Voor de vaststelling van de subsidie levert de eigenaar-bewoner via het digitale systeem een verantwoordingsformulier in dat tenminste bevat:
 - a. een getekende verklaring waarin wordt bevestigd dat de maatregelen conform de voorwaarden in deze regeling zijn afgerond;
 - b. foto's van het geïsoleerde bouwdeel, voor, tijdens en na het uitvoeren van de maatregelen. Uit de foto's wordt duidelijk dat het betreffende bouwdeel met de aangevraagde isolatiematerialen is geïsoleerd;
 - c. foto's van het isolatiemateriaal waarop zichtbaar is: merk, productnaam, soort isolatiemateriaal en de dikte van het isolatiemateriaal;
 - d. facturen/kassabonnen van het benodigde materiaal voor het realiseren van de maatregelen, inclusief de vermelding van het merk, de productnaam en datum van aanschaf;
 - e. betalingsbewijzen van het benodigde materiaal voor het realiseren van de maatregelen;
 - f. de datum van aanbrengen van de maatregelen.

Artikel 12 Verantwoording van de subsidie als een bouwbedrijf de maatregelen heeft uitgevoerd

1. De eigenaar-bewoner of het bouwbedrijf zorgt ervoor dat de voucher binnen 6 maanden na verlening verantwoord wordt via een verzoek tot vaststelling.
2. Voor de vaststelling van de subsidie levert de eigenaar-bewoner of het bouwbedrijf via het digitale systeem een verantwoordingsformulier in dat tenminste bevat:
 - a. de naam van het bouwbedrijf dat de maatregelen heeft verricht;
 - b. de getroffen maatregelen inclusief vermelding van het betreffende bouwdeel;
 - c. de oppervlakte die geïsoleerd is, uitgedrukt in m²;

- d. de toegevoegde Rd/U-waarde;
- e. een factuur van de realisatie van de maatregelen;
- f. het IBAN-nummer van het bouwbedrijf.

Artikel 13 Vaststelling van de subsidie

1. Het college beoordeelt de aanvraag tot vaststelling.
2. Indien een aanvraag tot vaststelling bij indiening niet volledig is, geldt als datum van ontvangst de datum waarop de aanvraag volledig is gemaakt. Dit overeenkomstig artikel 4:5 van de Awb.
3. Het college stelt een subsidie vast binnen 13 weken na ontvangst van een volledige aanvraag tot vaststelling.
4. De subsidie wordt vastgesteld op de daadwerkelijke gemaakte kosten aan de hand van de overgelegde bewijzen, zoals genoemd in artikel 11, tweede lid, onder e en artikel 12, tweede lid onder e, tot het maximum bedrag vermeld op de voucher.

Artikel 14 Weigering, lagere vaststelling of intrekking

1. De voucher wordt, onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Awb, geweigerd, lager of op nihil vastgesteld of ingetrokken als:
 - a. er niet wordt voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in deze verordening
 - b. er voor de woning al een subsidie is verleend en vastgesteld op grond van deze regeling;
 - c. het maximale subsidiebedrag voor een woning is bereikt;
 - d. het subsidieplafond is bereikt;
 - e. de maatregel(en) zijn uitgevoerd vóór 3 oktober 2024;
 - f. de maatregel(en) niet zijn uitgevoerd vóór 31 december 2028.
2. De voucher kan lager of op nihil vastgesteld of ingetrokken worden als:
 - a. de aanvraag tot vaststelling niet binnen 6 maanden na verlening van de voucher is ingediend. De voucher wordt dan ingetrokken wegens niet-gebruik. De eigenaar-bewoner ontvangt een beschikking dat de subsidie op € 0,-- wordt vastgesteld;
 - b. de aanvraag naar het oordeel van het college niet of niet geheel voldoet aan de voorwaarden voor subsidiëring als genoemd in deze verordening;
 - c. de isolatiemaatregelen worden gebruikt bij uitbreiding van een woning.

Artikel 15 Onderzoek

De subsidieontvanger is verplicht medewerking te verlenen aan een door het college, steekproefsgewijs of bij vermoeden van fraude, uit te voeren onderzoek naar de uitgevoerde maatregelen.

Artikel 16 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de bepalingen van deze verordening indien toepassing ervan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 17 Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De subsidieverordening Woningisolatie Hellendoorn met kenmerk 2024-010473, die op 24 september 2024 is vastgesteld, wordt ingetrokken.
2. Aanvragen die zijn ingediend onder de verordening genoemd in het eerste lid en waarop nog niet is beslist bij het in werking treden van deze verordening worden afgehandeld op basis van de verordening zoals genoemd in het eerste lid.
3. Op bezwaarschriften die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze verordening wordt beslist op basis van de verordening zoals genoemd in het eerste lid.

Artikel 18 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag, volgende op die van haar bekendmaking.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als: "Subsidieverordening Woningisolatie Hellendoorn".

*De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,*

Bijlage 1 Niet of slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in artikel 1 in de definitie van slecht geïsoleerde woning

Wanneer is een bouwdeel slecht geïsoleerd?

		Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc of U-waarde
Dak	Hellend of plat dak	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig of een $R_c \leq 2,0$
	Zolder- of vlieringvloerisolatie	Als er geen zolder- of vlieringvloerisolatie aanwezig is <i>als alternatief voor dakisolatie, alleen toe te passen bij een onverwarmde zolder en gesloten vlieringluik of gesloten toegangsdeur</i>	$R_c \leq 0,5$
Vloer- of bodemisolatie		Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig of $R_c \leq 1,3$
Glas		Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas <i>Vanaf het jaar 2000 staat het type glas vaak ook vermeld op het materiaal tussen de glaslagen</i>	Ug waarde $\geq 1,6$
Gevel		Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$