

Subsidieregeling 'Isolatie Subsidie Achterhoek - Doetinchem 2025-2027'

Burgemeester en wethouders van Doetinchem;

Gelet op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Doetinchem 2022

B E S L U I T E N :

vast te stellen de Subsidieregeling 'Isolatie Subsidie Achterhoek - Doetinchem 2025-2027'

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. aanvraag: een digitaal (of schriftelijk) verzoek om subsidie;
- b. aanvrager: inwoner(s) van de gemeente Doetinchem, die eigenaar-bewoner is (zijn) van een koopwoning.
- c. Energieloket Achterhoek: Achterhoeks Energieloket B.V. de partij die namens het college in mandaat deze subsidieregeling uitvoert;
- d. bestaande bouw: een woning die op het moment van de indiening van een aanvraag in het kader van deze regeling is opgeleverd aan de eigenaar-bewoner;
- e. Bouwbesluit: het geldende Bouwbesluit waarin voorschriften zijn vastgelegd over het bouwen van bouwwerken met het oog op veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu;
- f. eigenaar-bewoner: een zakelijk gerechtigde die op grond van boek 5 artikel 1 Burgerlijk Wetboek eigenaar en bewoner is van een koopwoning;
- g. maatregel: een isolerende ingreep die wordt uitgevoerd aan een bestaande woning;
- h. maatregelenlijst: de geldende ISDE-meldcodelijst voor hoog-rendementsglas en isolatiemaatregelen, inclusief monumenten op het moment van indienen.
- i. ISDE: Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;
- j. portaal: de digitale omgeving van Energieloket Achterhoek waarin alle communicatie over de aanvraag van de subsidie plaatsvindt (www.energieloketachterhoek.nl);
- k. slecht geïsoleerde woning: een woning met een geregistreerd energielabel D of lager (E, F, of G) of, een woning waarbij tijdens de aanvraag wordt vastgesteld dat minimaal 2 van de bestaande bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn. Een woning is slecht geïsoleerd als de isolatiewaarden lager zijn dan de in bijlage 1 beschreven waarden. De bouwdelen die in aanmerking komen zijn:
 - De vloer of de bodem;
 - De gevel, waaronder de spouwmuur;
 - Het dak of de zolder-/vlieringvloer;
 - De ramen en deuren.
- l. subsidieplafond: het bedrag dat in een bepaald tijdvak maximaal beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies op grond van deze subsidieregeling;
- m. thermische schil: de isolerende laag aan de buitenzijde van de woning (wanden, dak, beglazing, deuren en vloeren).
- n. uitvoerende partij: partij die maatregelen uitvoert aan de woning van de aanvrager in opdracht van;
- o. woonbestemming: een object dat volgens het omgevingsplan ingericht of kan worden gebruikt voor (feitelijke) bewoning.
- p. WOZ waarde: de Waardering onroerende zaken (WOZ)-waarde van een woning, zoals is vastgesteld volgens de wet WOZ en is te raadplegen op <http://www.wozwaardeloket.nl/>
- q. Gemiddelde WOZ waarde: Is de landelijke gemiddelde WOZ waarde van een woning van €477.000,- als voorwaarde in de Lokale Aanpak Isolatie vastgesteld.

Artikel 2. Doel subsidieregeling

Met deze regeling ondersteunt de gemeente Doetinchem woningeigenaren financieel bij het isoleren van slecht geïsoleerde koopwoning met een WOZ-waarde beneden het gemiddelde van Nederland (€477.000,-). De gemeente Doetinchem wil uiterlijk in 2050 energieneutraal zijn. Het doel van deze regeling is het stimuleren van eigenaren-bewoners hun woning te verduurzamen via na-isolatie. Dit reduceert de warmtevraag binnen de gemeente.

Artikel 3 Doelgroep

De subsidie wordt uitsluitend verleend ten behoeve van eigenaar en bewoners van woningen in de gemeente Doetinchem, die aan de subsidievoorwaarden voldoen van deze regeling.

Artikel 4. Subsidievoorwaarden

Deze subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor aanvragen die voldoen aan de criteria gesteld door het Rijk binnen de Lokale Aanpak Isolatie:

1. De woning is een bestaande woning (geen nieuwbouw) in gemeente Doetinchem.
2. Deze regeling geldt niet voor (koop)woningen met een recreatieve bestemming.
3. Sprake is van een slecht geïsoleerde woning.
4. De WOZ-waarde van de woning niet hoger is dan € 477.000 (landelijk gemiddelde) 1 januari 2024.
5. De maatregelen zijn na 1 januari 2024 uitgevoerd.
6. De maatregel(en) zijn uitgevoerd in of aan de bestaande thermische schil.
7. De aanvrager eigenaar-bewoner van de woning is.
8. Subsidie wordt alleen verstrekt voor:
 - isolatiematerialen die staan op de ISDE-maatregelenlijst (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/meldcodelijsten>)
 - en voor kosten gemaakt om volgens voorschriften wet- en regelgeving te blijven zoals gesteld in artikel 4. Lid 12.
9. Bij zelfwerkzaamheden worden alleen de daadwerkelijk gemaakte kosten vergoed aan de eigenaar-bewoners. De werkuren komen niet in aanmerking voor de subsidie. Onder gemaakte kosten wordt verstaan: alle materiaalkosten (inclusief benodigd afwerkings-/bevestigingsmateriaal voor de maatregel), leveringskosten en gehuurd gereedschap. De eigenaar-bewoner is zelf verantwoordelijk de energiebesparende maatregelen goed en veilig uit te voeren. Wanneer nodig vraagt de eigenaar-bewoner advies en begeleiding aan een professional.
10. Per adres wordt slechts eenmalig subsidie verstrekt. Dit is ongeacht verhuizing of wijzigingen van eigenaar-bewoner.
11. Voor dezelfde maatregel kan niet van meerdere gemeentelijke subsidieregelingen gebruik worden gemaakt. Voor afzonderlijke (andere dan reeds uitgevoerde) maatregelen kan gebruik worden gemaakt van meerdere gemeentelijke subsidieregelingen.
12. De aanvrager zorgt ervoor dat de maatregelen te allen tijde aantoonbaar voldoen aan de op het moment van uitvoering geldende regels rondom Natuurvriendelijk Isoleren en de Omgevingswet, en dat aan een eventuele vergunningplicht voor het uitvoeren van de maatregelen wordt voldaan. Eventuele kosten die hieraan verbonden zijn, zijn voor eigen rekening van de aanvrager.

Artikel 5. Hoogte van de subsidie en subsidieplafond

1. Een subsidie bedraagt maximaal € 2.000.
2. Het subsidieplafond voor deze regeling is vastgesteld op € 1.618.000. Als het subsidieplafond bereikt is, wordt geen subsidie meer verleend.

Artikel 6. Wijze van verdeling

1. Verstrekking van subsidie vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen. (zie artikel 7 lid 3)
2. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag, de datum waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen.
3. Wanneer het vastgestelde subsidieplafond dreigt te worden overschreden of wordt overschreden als gevolg van het aantal aanvragen dat op dezelfde dag wordt ontvangen, worden de aanvragen die op die dag ontvangen zijn, door middel van loting gerangschikt.

Artikel 7. Aanvraag

1. Een subsidieaanvraag wordt ingediend via het portaal van Energieloket Achterhoek (www.energieloketachterhoek.nl).
2. In bijzondere gevallen is het mogelijk om in afstemming met Energieloket Achterhoek de aanvraag per post in te dienen en af te handelen. Dit geldt bijvoorbeeld wanneer aanvragers niet computer- of internetvaardig zijn. Voor afstemming hierover moet de aanvrager telefonisch contact opnemen met Energieloket Achterhoek. Bij het indienen een aanvraag gaat de aanvrager akkoord met de

algemene voorwaarden voor het afnemen van diensten van Energieloket Achterhoek (zie: Externe link:<https://www.energieloketachterhoek.nl/algemene-voorwaarden/>).

3. Alleen complete aanvragen worden in behandeling genomen. Een complete subsidieaanvraag bevat:
 - a. Een volledig ingevuld, gedagtekend en ondertekende aanvraag, ingediend via in het portaal;
 - b. Offerte(s) of een kostenindicatie. In deze documenten moeten de maatregelen, materialen, de isolatiewaarde (Rd-waarde, Rc-waarde of U-waarde), de ISDE-meldcode (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/meldcodelijsten>), en de hoeveel vierkante meters te isoleren oppervlakte vermeld zijn.
4. Energieloket Achterhoek beoordeelt de aanvragen. Het beoordelen van complete subsidieaanvragen gebeurt op volgorde van binnenkomst.
5. Wanneer de aanvraag niet volledig is, stelt Energieloket Achterhoek de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen vier weken te completeren.
6. Wanneer de aanvraag niet binnen deze termijn is gecompleteerd of de aanvraag onvoldoende is gecompleteerd, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.
7. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend vanaf de dag na bekendmaking van deze regeling.
8. De uiterste aanvraagdatum voor een aanvraag is 30 september 2027. Aanvragen ingediend na deze datum worden niet in behandeling genomen.

Artikel 8. Subsidieverlening en vaststelling

1. Energieloket Achterhoek neemt binnen acht weken na de ontvangst van een complete aanvraag een besluit. Deze termijn kan éénmaal met vier weken worden verlengd.
2. Als een aanvraag voldoet aan alle voorwaarden en kwaliteitscriteria, ontvangt de aanvrager een subsidieverleningsbeschikking van Energieloket Achterhoek in het portaal.
3. In de subsidieverleningsbeschikking, stelt Energieloket Achterhoek de aanvrager een eindtermijn van 12 maanden voor het (laten) uitvoeren van de maatregel(en) als bedoeld in artikel 4 lid 8.
4. De maatregel(en) moet(en) uiterlijk 31 december 2027 zijn uitgevoerd. De factuurdatum en de datum van foto's zijn hiervoor bepalend.
5. Nadat de maatregel(en) is (zijn) uitgevoerd moet de aanvrager de volgende document(en) indienen via het portaal van Energieloket Achterhoek:
 - a. bonnen, kwitanties en/of facturen waarop materialen vermeld staan die overeenkomen met de ISDE-maatregelenlijst. Dit mogen meerdere documenten zijn die bij elkaar horen. Facturen ingediend waarop uitvoeringskosten in rekening worden gebracht moeten conform artikel 4 lid 12 aantonen dat de geldende regels rondom Natuurvriendelijk Isoleren en de Omgevingswet zijn gevolgd.
 - b. ten minste 2 foto's per maatregel die bewijzen dat het werk is uitgevoerd. Uit de factuur/facturen en eventueel een bijgevoegde korte beschrijving moet blijken welke materialen (met isolatiewaarde) zijn gebruikt en hoeveel vierkante meters zijn geïsoleerd.
6. De aanvrager bewaart een kopie van de facturen voor eigen administratie en garantie.
7. Wanneer de uitgevoerde maatregelen en de gegevens in de factuur aan de voorwaarden en de kwaliteitscriteria voldoen, dan wordt de subsidie vastgesteld.
8. De aanvrager ontvangt een brief met de vaststellingsbeschikking in het portaal van Energieloket Achterhoek.
9. Energieloket Achterhoek stuurt de facturen en een kopie van de beschikking door naar gemeente Doetinchem. Gemeente Doetinchem betaalt de subsidie aan de aanvrager uiterlijk 30 dagen na ontvangst van de vaststellingsbeschikking en de betreffende stukken.
10. De subsidieontvanger verplicht zich een door de gemeente aangestelde toezichthouder op diens verzoek toe te laten in de woning en op het woonperceel om de uitgevoerde maatregelen te inspecteren. Mocht uit de steekproef blijken dat de maatregelen niet conform verantwoording zijn uitgevoerd of betaald, dan kan gemeente Doetinchem de subsidie deels of volledig terugvorderen. Dit geldt ook wanneer de subsidieontvanger niet meewerkt aan de steekproef. De subsidieontvanger dient het te veel ontvangen bedrag aan de gemeente Doetinchem terug te betalen.

Artikel 8. Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

1. Onverminderd het bepaalde in de Algemene subsidieverordening gemeente Doetinchem 2022, weigert het college een subsidie te verlenen wanneer:
 - a. niet voldaan is aan de subsidievoorwaarden genoemd in deze regeling;
 - b. het subsidieplafond is bereikt.
 - c. de activiteiten niet afgerond zijn vóór 31 december 2027, waarbij de factuurdatum voor het uitvoeren van de maatregel(en) bepalend is;

- d. de maatregel waarvoor subsidie wordt aangevraagd niet onderdeel uitmaakt van de bestaande bouw, deze geen nieuw element aan de woning toevoegt en niet ter vervanging van een verouderde maatregel dient.
2. Onverminderd het bepaalde in art 4:35, art 4:48 en art. 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht wijst het college de aanvraag af, trekt de toegekende subsidie in en/of vordert de subsidie terug, wanneer:
 - a. gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden en verplichtingen in deze regeling;
 - b. aanvrager onjuiste of onvolledige informatie heeft verstrekt, wat heeft geleid of zou hebben geleid tot een onjuist besluit over de aanvraag.

Artikel 9. Overgangsbepaling

1. De subsidieregeling 'Tijdelijke regeling Isolatie Subsidie Achterhoek voor eigenaar/bewoners t.b.v. het nationaal Isolatie Programma (NIP) – Doetinchem 2023-2027' wordt ingetrokken.
2. Op een aanvraag die de woningeigenaar heeft ingediend op basis van de subsidieregeling, zoals bedoeld in het eerste lid, en waarop nog niet is beslist zijn de bepalingen van de subsidieregeling 'Isolatie Subsidie Achterhoek - Doetinchem 2025-2027' van toepassing tenzij de bepalingen van de subsidieregeling 'Tijdelijke regeling Isolatie Subsidie Achterhoek voor eigenaar/bewoners t.b.v. het nationaal Isolatie Programma (NIP) – Doetinchem 2023-2027' voor de aanvrager gunstiger uitpakken.

Artikel 10. Hardheidsclausule

Indien vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze regeling naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze regeling.

Artikel 11. Citeertitel, inwerkingtreding en beëindiging

1. Deze regeling kan worden aangehaald als subsidieregeling 'Isolatie Subsidie Achterhoek – Doetinchem 2025-2027'.
2. Deze regeling treedt in werking op het moment van publicatie en is geldig tot en met 31 december 2027.

Doetinchem, 16 september 2025

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlage

Bijlage 1

Bouwdeel	Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc of U-waarde	Indicatief bouwjaar van woning of laatste verbouwing
Dak, hellend/plat	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig / een $R_c \leq 2,0$	<2003
Dak, zolder-/vlieringvloerisolatie	Als er geen zolder-/vlieringvloerisolatie aanwezig is	$R_c \leq 0,5$	<1992
Gevel	Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$	<1992
Vloer-/bodemisolatie	Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$	<1992
Glas	Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	U waarde $\geq 1,6$	<2003

Begrippenlijst bijlage

Rc-waarde: warmteweerstand van dichte constructies uitgedrukt in m^2K/W ;

Rd-waarde: warmteweerstand van een materiaal/ product volgens de leverancier van het materiaal.

U-waarde: de warmtedoorgangscoefficient van een (wand)constructie, waaronder beglazing, uitgedrukt in W/m^2K