

Kennisgeving terinzagelegging ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties

Aanhef

Burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam maken, gelet op artikel 16.30 van de Omgevingswet, artikel 12 van de Bekendmakingswet en artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht, bekend dat zij bij besluit van 8 juli 2025 het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties hebben vrijgegeven voor terinzagelegging.

Omschrijving voorgenomen wijziging

Inpassing horecabeleid 2025

Op 15 mei 2025 heeft de gemeenteraad het Horecabeleid 2025 vastgesteld. In het horecabeleid worden voorstellen gedaan om in het omgevingsplan Amsterdam horeca op een andere wijze te reguleren dan dat in het verleden in bestemmingsplannen gebeurde. Met voorliggende wijziging wordt voorzien in een vertaling van dit horecabeleid in regels in het omgevingsplan.

Het horecabeleid gaat uit van een duidelijker onderscheid tussen regels die gaan over de locatie en ruimtelijke aanvaardbaarheid en regels die gaan over openbare orde en veiligheid. Regels die met name nodig zijn met het oog op ruimtelijke aanvaardbaarheid komen in het omgevingsplan. Regels die met name betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid komen in de APV. Overigens is dat onderscheid niet altijd even scherp te maken. Zo zijn regels over openingstijden van horeca een instrument om te kunnen sturen op ruimtelijke aanvaardbaarheid, maar ook een belangrijk instrument op het gebied van openbare orde en veiligheid. In die gevallen is gekozen voor de meest optimale afstemming op elkaar van regels in het omgevingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (hierna: APV). Om die reden wordt ook de APV op onderdelen gewijzigd.

De wijziging van het omgevingsplan bevat de volgende onderdelen:

- een nieuwe opzet van horeca-categorieën in de vorm van vier zwaartecategorieën, waarbij per horecalocatie in het omgevingsplan wordt bepaald welke zwaartecategorie is toegestaan;
- zaalverhuur voor feesten en partijen
- additionele horeca;
- culturele horeca;
- een vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of het wijzigen van bestaande horecaterrassen;
- regulering van openingstijden.

Deze wijzigingen hebben ook gevolgen voor de APV. Ook die behoeft aanpassing. Normaliter zou een aanpassing van de APV via een zelfstandige wijzigingsprocedure verlopen. Omdat de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam en de wijziging van de APV verband houden met elkaar, wordt met één raadsbesluit in de wijziging van beide regelingen voorzien.

Horecacategorieën

In het omgevingsplan worden locaties aangewezen waar lichte, reguliere middelzware of zware horeca is toegestaan. Per zwaartecategorie wordt met regels bepaald welke horeca-activiteiten er mogen plaatsvinden. Locaties zullen niet in een keer voor heel Amsterdam worden aangewezen. Dat gebeurt gebied voor gebied, bij het vervangen van bestemmingsplannen door het omgevingsplan. Totdat een bestemmingsplan is vervangen, gelden de regels uit dat bestemmingsplan.

Zaalverhuur voor feesten en partijen

Het ontwerp wijzigingsbesluit voorziet erin dat zaalverhuur voor feesten en partijen alleen wordt toegestaan binnen een locatie, bedoeld voor zware horeca. Dat wordt in de regels bepaald. Met zaalverhuur voor feesten en partijen wordt bedoeld op het op structurele basis bedrijfsmatig beschikbaar stellen van ruimte binnen een horecazaak ten behoeve van feesten voor grotere groepen, al dan niet besloten of tegen entreegeld. Bij deze gelegenheden zijn (grote) groepen mensen aanwezig op hetzelfde moment. Het reserveren en gebruik van beschikbare tafels in bijvoorbeeld een restaurant voor een afscheidsborrel, ver-

jaardag of huwelijksfeest valt binnen de normale exploitatie van een restaurant, en valt niet onder het begrip zaalverhuur.

In paragraaf 3.2.13.2 van de regeling zijn regels opgenomen om dit in een keer voor heel Amsterdam in werking te laten gaan. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit direct voor heel Amsterdam. Voor die gebieden waar het bestemmingsplan nog niet is vervangen door het omgevingsplan, bepaalt dat bestemmingsplan of zaalverhuur voor feesten en partijen is toegestaan. Regelt het bestemmingsplan niets, dan is het alleen toegestaan binnen een discotheek, dancing, sociëteit, of daarmee vergelijkbare horecazaak.

Additionele (ondergeschikte) horeca

Ook op locaties die niet met een gebruiksdoel voor horeca zijn aangewezen, kan horeca van toegevoegde waarde zijn. Gedacht kan worden aan een museum waar ook geluncht kan worden, een winkel waar koffie of thee wordt geserveerd, of een voetbalkantine waar het nodige is te krijgen. De hoofdfunctie is dan een andere dan horeca. De horeca-activiteiten die dan plaatsvinden worden additionele horeca genoemd.

Om het ondergeschikte karakter te waarborgen, worden in het omgevingsplan algemene regels over additionele horeca opgenomen. Voor additionele horeca binnen winkels (met uitzondering van warenhuizen en grootschalige detailhandelsvestigingen) komt aanvullend een meldplicht. Dat is om beter zicht op de ontwikkeling van het aantal winkels met additionele horeca te krijgen, en waar ze zich bevinden. Dit biedt ook de kans om ondernemers te informeren over de voorwaarden of direct te checken of zij voldoen aan de voorwaarden.

De regels over additionele horeca zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.3 van de regeling. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit voor heel Amsterdam. Deze regels gaan ook gelden voor legaal bestaande situaties van additionele horeca, die afwijken van de nieuwe regeling. Voor deze situaties wordt voorzien in een overgangsregeling.

Culturele horeca

Er komt een nieuwe manier om culturele horeca te faciliteren. Bij culturele horeca gaat het om een niet zelfstandige horeca-activiteit die plaatsvindt binnen een culturele instelling en daarvan onderdeel is. Culturele horeca wordt alleen toegestaan op locaties die daarvoor later bij wijziging van het omgevingsplan worden aangewezen.

Culturele horeca moet aan een aantal volgende vereisten voldoen:

- a. het gebouw wordt geëxploiteerd door een instelling met een culturele doelstelling;
- b. culturele horeca draagt bij aan een mix van verschillende activiteiten binnen het gebouw, waarbij de horeca-activiteit ondergeschikt is -en blijft- aan de culturele activiteiten;
- c. culturele horeca leidt niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de activiteit.

Om deze beoordeling te kunnen maken, is in het omgevingsplan een vergunningplicht voor culturele horeca in het leven geroepen.

De regels hierover zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.4. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding direct voor heel Amsterdam. Daarmee worden dan echter nog geen locaties aangewezen voor culturele horeca. Totdat een bestemmingsplan is vervangen, bepaalt het bestemmingsplan of culturele horeca is toegestaan.

De vergunningplicht geldt echter wel direct overal. Voor legaal bestaande situaties wordt voorzien in overgangsrecht. Bestaande vergunningen worden gelijkgesteld met de nieuwe omgevingsvergunning. Locaties die reeds beschikken over een omgevingsvergunning voor culturele horeca, hoeven dus niet opnieuw een vergunning aan te vragen.

Horecaterrassen

De nieuwe regels voorzien in een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Bij het aanwijzen van een locatie moet worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan.

De regels met betrekking tot horecaterrassen zijn opgenomen in paragraaf 3.2.13.5. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit direct voor heel Amsterdam. Voor legaal bestaande terrassen ontstaat een omgevingsvergunning van rechtswege. Voor nieuwe terrassen, en bij wijziging van een bestaand legaal terras, moet een vergunning worden aangevraagd.

Openingstijden

Openingstijden worden nu in de APV en op grond daarvan te verlenen exploitatievergunningen geregeld. Dat verandert met deze wijziging. Openingstijden gaan primair geregeld worden in het omgevingsplan. Waar nodig kunnen op grond van de APV, met het oog op openbare orde en veiligheid, aanvullend beperkingen worden gesteld.

De regels over openingstijden zijn opgenomen in subparagraaf 3.2.13.6. Deze regels gelden na vaststelling en inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit direct voor heel Amsterdam. Dat voorkomt dat horecabedrijven in een gebied waar het bestemmingsplan is vervangen in een nadeliger positie komen ten opzichte van horecabedrijven waar dat nog niet het geval is. Deze aanpak creëert een level playing field. Voor bestaande horecabedrijven met ruimere openingstijden zal een overgangstermijn gaan gelden, zodat de bedrijfsvoering kan worden aangepast.

Overige onderwerpen

Behalve de vertaling van het horecabeleid wordt voor nog een aantal onderwerpen voorzien in ruimtelijke regels. Die regels zijn nodig met het oog op het op geharmoniseerde wijze vervangen van nog onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen. Het gaat om regels over de gebruiksdoelen Darkstore en Evenemententerrein. Deze regels gaan pas ergens gelden wanneer dat op een later moment, bij het vervangen van een bestemmingsplan, wordt bepaald.

Tot slot wordt met deze wijziging voorzien in een aantal technische aanpassingen.

Behalve wijzigingen van de regeling Omgevingsplan gemeente Amsterdam, wordt ook een aantal aanpassingen gedaan in de daarbij behorende algemene en artikelsgewijze toelichting. Voor een deel hangen die aanpassingen samen met de inhoudelijke wijzigingen van de regeling. Maar voor een deel is het ook een daarvan losstaande opname van samenvattingen van geldend beleid of geldende regelgeving, of van aanpassingen daarin. Op die manier wordt verder gewerkt aan het compleet maken en actueel houden van de algemene toelichting.

Terinzagelegging

Het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties ligt met ingang van donderdag 4 september 2025 gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Het ontwerpbesluit is in dat kader bekendgemaakt op 29 augustus 2025 in het Gemeenteblad.

Het ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken liggen gedurende de hiervoor genoemde termijn van zes weken ook ter inzage bij de stadsloketten. Bel voor adres en openingstijden van de stadsloketten 14 020 of kijk op <https://www.amsterdam.nl/adressengids>.

Daarnaast is een geconsolideerde versie van het omgevingsplan (het omgevingsplan zoals dat komt te luiden nadat het wijzigingsbesluit in werking is getreden) raadpleegbaar via de viewer 'Regels op de kaart': <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>. Hieronder wordt een nadere uitleg over de viewer gegeven.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn als pdf-bestand tevens te vinden via: https://open.amsterdam/woo-zoeken/?mode=gallery&view=list&rows=45&page=1&fq%5B%5D=search_s_dossier naam:%22Wijzigingsbesluit%20Omgevingsplan%20gemeente%20Amsterdam%20-%20toevoeging%20van%20regels%20over%20horeca%20darkstores%20en%20evenementenlocaties%22&sort=order_i_created_time%20desc&filterAction

Raadplegen van het omgevingsplan via Regels op de kaart

Zoals hiervoor aangegeven, kunt u het omgevingsplan in een viewer raadplegen. Dat kan in de viewer 'Regels op de kaart': <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>.

U vindt hier niet alleen het omgevingsplan, maar ook de onder oud recht vastgestelde bestemmingsplannen, de omgevingsvisie, en andere Omgevingswetdocumenten. Het Omgevingsplan gemeente Amsterdam kunt u op verschillende manieren vinden:

- **vanuit de kaart:** u klikt een locatie aan op de kaart, en vervolgens selecteert u links in het scherm Omgevingsplan gemeente Amsterdam. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.
- **op adres:** via de knop "Locatie zoeken" links in het openingsscherm kunt u een adres of perceel intypen, en vervolgens selecteert u links in het scherm Omgevingsplan gemeente Amsterdam. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.
- **op naam of identificatienummer:** via de knop Document zoeken kunt u Omgevingswetdocumenten zoeken op titel, identificatienummer, type document of bevoegd gezag. Voor het omgevingsplan van Amsterdam is de titel: Omgevingsplan gemeente Amsterdam, en het identificatienummer: akn/nl/act/gm0363/2020/omgevingsplan. U ziet dan de gehele regeling. Om informatie over een specifieke locatie te zien, klikt u die locatie aan. U ziet dan alleen de regels die voor die locatie gelden.

Behalve dat de regeling vanuit een inhoudsopgave (onder de knop Overzicht, zie afbeelding hieronder) en de regels (onder de knop Regels) kan worden geraadpleegd, toont de viewer ook Plekinfo. Hier worden juridisch relevante aanduidingen getoond (zoals Locaties). Naast juridisch relevante aanduidingen wordt onder Plekinfo ook allerlei service-informatie getoond (zoals Activiteiten). Die informatie is voor de betekenis van de regels niet relevant. Het is een door het Rijk ingebouwd hulpmiddel bij het zoeken naar bepaalde regels. Dit kan echter ook verwarrend werken. Om alleen de juridisch relevante aanduidingen te zien, klikt u rechtsboven op Compacte weergave:



Als u het Omgevingsplan gemeente Amsterdam opent, ziet u altijd de *geldende* regeling. Omdat het ontwerpwijzigingsbesluit nog niet in werking is getreden, is deze nog niet in die geldende regeling verwerkt. Dat gebeurt pas na inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit. Om toch al het omgevingsplan te raadplegen zoals dat na inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit komt te luiden, klikt u in de balk met 'In werking - Laatst gewijzigd: 09-04-2025' rechts op het pijltje (zie afbeelding hierboven; de daar aangegeven datum is inmiddels een andere dan 09-04-2024). U ziet dan de ontwerpregelingsversies die ter inzage liggen. U klikt op de ontwerpversie die u wilt raadplegen.

Zienswijzen

Gedurende bovengenoemde termijn van terinzagelegging kan een ieder zienswijzen over het ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Amsterdam: Toevoeging van regels over horeca, darkstores en evenementenlocaties naar voren brengen bij de gemeenteraad van Amsterdam.

Schriftelijke zienswijzen kunnen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad van Amsterdam, per adres: directeur Ruimte en Duurzaamheid, T.a.v. R.C. Bakker, Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam.

Het is niet mogelijk om een zienswijze per e-mail in te dienen.

Voor het indienen van mondelinge zienswijzen over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met R.C. Bakker van Ruimte & Duurzaamheid, team juridische planvorming (tel. 14020).

Gegevensbescherming

Uw gegevens worden in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) verwerkt. Op deze verwerking van persoonsgegevens is een privacyreglement van toepassing.

Dit reglement kunt u raadplegen op de website van de gemeente Amsterdam.

Ondertekening

Amsterdam, 3 september 2025

Burgemeester en wethouders

Thea de Vries, Waarnemend gemeentesecretaris

Femke Halsema, Burgemeester