

Beleidsregels gebiedsontzeggingen en gebiedsverboden gemeente Kapelle

De burgemeester van Kapelle;

overwegende, dat de burgemeester op grond van artikel 2:78 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Kapelle (hierna: APV) bevoegd is om aan openbare orde versturende / overlastgevende personen een gebiedsontzegging op te leggen;

dat de burgemeester op grond van artikel 172a en 172b van de Gemeentewet (de Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast) met een gebiedsverbod, groepsverbod, meldingsplicht en begeleidingsplicht kan optreden tegen (ernstige) verstoring van de openbare orde;

dat als gevolg van de mogelijke samenloop van de maatregelen in de APV en de Gemeentewet een integraal beleid en een afwegingskader gewenst is omtrent de toepassing van deze maatregelen door de burgemeester;

gelet op artikel 172a en 172b van de Gemeentewet, artikel 2:78 van de APV en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t

vast te stellen de:

Beleidsregels gebiedsontzeggingen en gebiedsverboden gemeente Kapelle

Beleidsregels

Maatregelen tegen overlastgevend of ordeversturend gedrag, de manier waarop de burgemeester de bevoegdheden toepast zijn als volgt, van het lichtste middel tot het zwaarste middel:

1. Waarschuwing (APV)
2. 12-uursontzegging (APV)
3. Gebiedsontzegging (APV)
4. Gebiedsverbod (Gemeentewet)
5. Groepsverbod (Gemeentewet)
6. Meldingsplicht (Gemeentewet)
7. Begeleidingsplicht (Gemeentewet)

Artikel 1. Definities

- a. APV: Algemene plaatselijke verordening gemeente Kapelle.
- b. Begeleidingsplicht: het bevel bedoeld in Gemeentewet, artikel 172b, eerste lid.
- c. Bevoegd bestuursorgaan: burgemeester van de gemeente Kapelle.
- d. Boa: Buitengewoon opsporingsambtenaar gemeente Kapelle.
- e. Evenement: een activiteit zoals bedoeld in artikel 2:24 van de APV.
- f. Gebiedsontzegging: een ontzegging zoals bedoeld in artikel 2:78 van de APV.
- g. Gebiedsverbod: een verbod zoals bedoeld op grond van artikel 172a en 172b van de Gemeentewet.
- h. Gedragsaanwijzing: de maatregel bedoeld in Wetboek van Strafvordering, artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a.
- i. Groepsverbod: het bevel bedoeld in Gemeentewet, artikel 172a, eerste lid, onderdeel b.
- j. Herhaaldelijk: vaker voorkomend, voorvallend en/of plaatsvindend. Hiervan wordt gesproken indien iemand binnen 12 maanden opnieuw een overtreding begaat. Dit hoeft niet dezelfde overtreding te zijn als eerder of in hetzelfde gebied te hebben plaatsgevonden.
- k. Meldingsplicht: het bevel bedoeld in Gemeentewet, artikel 172a, eerste lid, onderdeel c.
- l. OM: Openbaar Ministerie
- m. Openbare orde versturend gedrag: gedragingen die de rust, veiligheid en het normale functioneren van de maatschappij in gevaar brengen. Dit kan onder andere inhouden:
 - Gewelddadig gedrag in openbare ruimten.
 - Het veroorzaken van overlast, zoals lawaaihinder of vernieling.
 - Het organiseren van ongeoorloofde bijeenkomsten of demonstraties.
- n. Overlastgedrag: feitelijk gedrag, in strijd met een wettelijk voorschrift, waarmee de openbare orde en veiligheid wordt geschonden of in gevaar wordt gebracht.

- o. Overlastgever: een natuurlijk persoon die op het grondgebied van de gemeente Kapelle overlastgedrag vertoont.
- p. Politie: politie Zeeland-West-Brabant.
- q. Politieke ambtsdrager: de mensen die het land, de provincies, waterschappen en gemeenten besturen (bijvoorbeeld ministers, burgemeesters, wethouders en gedeputeerden van provincies).
- r. MBVEO: Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast. Toepassing van deze wet is mogelijk op grond van de Gemeentewet.
- s. Werknemer met publieke taak: werknemers in dienst van de overheid of werknemers die namens de overheid taken uitvoeren (bijvoorbeeld politieagenten, boa's, ambulancepersoneel en leraren).

Bevoegdheden op grond van de APV

Artikel 1. Waarschuwing

- 1. Een waarschuwing kan worden afgegeven indien door betrokkene (herhaaldelijk) overlastgevend gedrag, strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen, zoals opgenomen in de feitentabel van bijlage 1, binnen de gemeentegrenzen zijn begaan. De feitentabel betreft een niet-limitatieve opsomming van lichte en zware feiten en geeft een indeling in drie categorieën.
- 2. De waarschuwing geldt voor één van de aangewezen gebieden (bijlage 3) voor de duur van maximaal 12 maanden.
- 3. De waarschuwing wordt namens de burgemeester gegeven door daartoe gemandateerde of aangewezen personen.
- 4. Een waarschuwing kan zowel mondeling als schriftelijk worden gegeven. Indien mondeling dan wordt een aantekening gemaakt in een proces-verbaal ter schriftelijke vastlegging van de waarschuwing.
- 5. Een waarschuwing kan achterwege blijven indien:
 - a. Een gebiedsontzegging van maximaal 12 uur moet worden uitgereikt indien er sprake is van een vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde op dat moment (artikel 2).
 - b. Tijdens een evenement indien er sprake is van een vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde tijdens dit evenement (artikel 3.2).

Artikel 2. 12- uursontzegging

- 1. Indien er op het moment van constatering van overtredingen sprake is van vrees voor verdere verstoring van de openbare orde, uitzondering artikel 1 lid 5 sub a, kan zonder waarschuwing overgegaan worden op een bevel tot gebiedsontzegging van maximaal 12 uren.
- 2. De politiefunctionaris of buitengewoon opsporingsambtenaar die krachtens mandaat het bevel geeft dient in het bevel eenduidig aan te geven op grond waarvan de ontzegging wordt opgelegd. Er moet omschreven worden welke belangen door welke gedragingen zijn geschaad.
- 3. Een gebiedsontzegging kan enkel worden opgelegd nadat een betrokkene door gemandateerde of aangewezen personen is aangehouden en/of geverbaliseerd voor overtreding van een of meer van de onder bijlage 1 genoemde wettelijke bepalingen. De feitentabel betreft een niet-limitatieve opsomming van lichte en zware feiten en geeft een indeling in drie categorieën.
- 4. Aan betrokkene wordt voorafgaand aan het opleggen van een gebiedsontzegging de gelegenheid gegeven een verklaring af te leggen. De betrokkene wordt tevens gevraagd naar zijn belang aangaande de aanwezigheid in het aangewezen gebied. Zijn verklaring wordt schriftelijk vastgelegd.
- 5. Een 12- uursontzegging wordt in persoon uitgereikt door middel van het vastgestelde 12-uurs-formulier.
- 6. In de bekendmaking van de gebiedsontzegging wordt duidelijk aangegeven voor welke duur en/of welk(e) tijdvak(ken) de ontzegging geldt.
- 7. Een 12-uursontzegging wordt voor het verdere proces gelijk gesteld aan een waarschuwing voorafgaand aan een gebiedsontzegging volgens artikel 3.1.
- 8. Een 12-uursontzegging kan enkel opgelegd worden in de gebieden welke vooraf zijn vastgesteld. Deze gebieden staan vermeldt in artikel 8 lid 1 en bijlage 3 van deze beleidsregel.
- 9. Bij overtreding van het 12-uursontzegging wordt als volgt gehandeld:
 - a. Bij overtreding van een 12-uursontzegging tijdens de looptijd van de ontzegging, al dan niet vergezeld van een nieuwe openbare ordeverstoring, kan indien de vereiste spoed dat nodig heeft voor een tweede keer een 12-uursontzegging opgelegd worden met dien verstande dat de nieuwe ontzegging ingaat op de het moment dat de geldende ontzegging afloopt.
 - b. Begaat iemand die in het verleden een 12-uursontzegging heeft gekregen binnen 12 maanden wederom een overtreding zoals genoemd in de feitentabel, dan volgt in verband met recidive direct een gebiedsontzegging zonder voorafgaande waarschuwing.

Artikel 3.1. Gebiedsontzegging

1. Nadat een waarschuwing is gegeven en betrokkene heeft wederom overlastgevend gedrag, strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen binnen de gemeentegrenzen begaan, zoals opgenomen in de feitentabel van bijlage 1, zal overgegaan worden tot een (reguliere) gebiedsontzegging. De feitentabel betreft een niet-limitatieve opsomming van lichte en zware feiten en geeft een indeling in drie categorieën.
2. Voor overtredingen gelden de termijnen voor de gebiedsontzegging zoals vermeldt in de tabel 'duur gebiedsontzegging of -verbod' (bijlage 2). Van de betreffende periode kan gemotiveerd worden afgeweken indien de mate van verstoring van de openbare orde of andere specifieke omstandigheden hiertoe aanleiding geven.
3. Wanneer de strafbare feiten of de openbare orde verstorende handelingen dusdanig ernstig zijn dat direct optreden aangewezen is en een ontzegging zoals vermeldt in artikel 2 onvoldoende is, zal de burgemeester gemotiveerd een gebiedsontzegging bevelen zonder dat sprake hoeft te zijn van herhaaldelijk zoals bedoeld in lid 1.
4. Indien sprake is van intimidatie, bedreiging en/of (zware) mishandeling van een werknemer met een publieke taak en/of een politieke ambtsdrager kan de burgemeester, zonder dat sprake is van herhaaldelijk zoals bedoeld in lid 1 en zonder voorafgaande waarschuwing, een gebiedsontzegging opleggen volgens categorie 3 uit bijlage 1.
5. Voor de bepaling van de juiste categorie wordt gekeken naar de categorie waar het zwaarste feit zich in bevindt.
6. In beginsel is de gebiedsontzegging gedurende de hele dag van kracht. In bijzondere gevallen, kan er voor gekozen worden om een gebiedsontzegging met een specifiek tijdvak per dag of per week op te leggen (om uitgaansgerelateerde overlast te bestrijden).
7. Bij recidive (herhaling) wordt als volgt gehandeld:
 - a. Bij overtreding van een gebiedsontzegging tijdens de looptijd van de ontzegging, al dan niet vergezeld van een nieuwe openbare ordeverstoring, wordt een nieuwe gebiedsontzegging opgelegd met dien verstande dat de nieuwe ontzegging ingaat op het moment dat de geldende ontzegging afloopt.
 - b. Begaat iemand die in het verleden een gebiedsontzegging heeft gekregen binnen 12 maanden wederom een overtreding zoals genoemd in de feitentabel, dan volgt in verband met recidive wederom en direct een gebiedsontzegging zonder voorafgaande waarschuwing.

Artikel 3.2. Gebiedsontzegging evenement

1. Indien het overlastgevend gedrag, strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen heeft plaatsgevonden tijdens een evenement kan zonder waarschuwing een ontzegging worden opgelegd voor het gebied waar het evenement plaatsvindt en de directe omgeving. Dit kan gebeuren indien vrees is voor verdere verstoring van de openbare orde tijdens het evenement.
2. Een bevel tot gebiedsontzegging wordt gegeven in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid. De daartoe gemandateerde of aangewezen personen die krachtens mandaat het bevel geeft dient in het bevel eenduidig aan te geven op grond waarvan de ontzegging wordt opgelegd. Er moet omschreven worden welke belangen door welke gedragingen zijn geschaad.
3. Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd nadat een betrokkene door gemandateerde of aangewezen personen is aangehouden en/of geverbaliseerd voor overtreding van een of meer van de onder bijlage 1 genoemde wettelijke bepalingen.
4. De duur van de ontzegging betreft dan in principe de overige periode dat het evenement duurt.
5. Een ontzegging voor het evenement wordt schriftelijk gegeven middels het vastgestelde snel-formulier evenement ontzegging.
6. In de bekendmaking van de gebiedsontzegging wordt duidelijk aangegeven voor welke duur en/of welk(e) tijdvak(ken) de ontzegging geldt.
7. In de bekendmaking van de gebiedsontzegging wordt duidelijk aangegeven het gebied van het evenement én de directe omgeving.

Artikel 4. Gebiedsverbod

1. Indien sprake is van een gebiedsverbod op grond van de Gemeentewet kan voor de duur van 90 afzonderlijke dagen, verspreid binnen 24 maanden een gebiedsverbod op individueel niveau opgelegd worden.
2. Indien sprake is van intimidatie, bedreiging en/of (zware) mishandeling van een werknemer met een publieke taak en/of een politieke ambtsdrager kan de burgemeester, zonder dat sprake is van herhaaldelijk en zonder voorafgaande waarschuwing, een gebiedsverbod opleggen volgens categorie 3 uit bijlage 2.
3. Voor de bepaling van de juiste categorie wordt gekeken naar de categorie waar het zwaarste feit zich in bevindt.

4. In beginsel is het gebiedsverbod gedurende de hele dag van kracht. In bijzondere gevallen, kan er voor gekozen worden om een gebiedsverbod met een specifiek tijdvak per dag of per week op te leggen (om uitgaansgerelateerde overlast te bestrijden).
5. Bij recidive (herhaling) wordt als volgt gehandeld:
 - a. Bij overtreding van een verbod tijdens de looptijd van het verbod, al dan niet vergezeld van een nieuwe openbare ordeverstoring, wordt een nieuw verbod opgelegd met dien verstande dat het nieuwe verbod ingaat op de het moment dat het geldende verbod afloopt.
 - b. Begaat iemand die in het verleden een gebiedsontzegging of een -verbod heeft gekregen binnen 12 maanden wederom een overtreding zoals genoemd in de feitentabel van bijlage 1, dan volgt in verband met recidive wederom en direct een gebiedsverbod zonder voorafgaande waarschuwing.
 1. Een gebiedsverbod kan op grond van de Gemeentewet ook opgelegd worden aan 'first offenders'. Het belang om op grond van deze wet direct op te treden overstijgt de individuele situatie. De motivatie om dit toe te passen dient duidelijk omschreven te worden in het besluit.

Artikel 5. Groepsverbod

1. Begaat een groep personen in groepsverband (groepshandelen) herhaaldelijk overlastgevend gedrag, strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen, zoals opgenomen in de feitentabel van bijlage 1, binnen de gemeentegrenzen, dan legt de burgemeester een groepsverbod op voor de duur behorende bij het laatste gepleegde feit. In dit geval wordt direct een gebiedsverbod opgelegd.
2. Voor overtredingen gelden in beginsel de termijnen zoals vermeldt in de tabel 'duur gebiedsontzegging of -verbod' (bijlage 2). Van de betreffende periode kan gemotiveerd worden afgeweken indien de mate van verstoring van de openbare orde of andere specifieke omstandigheden hiertoe aanleiding geven.
3. Indien sprake is van artikel 4 lid 2 en er is sprake van groepshandelen dan kan de burgemeester direct overgaan tot een groepsverbod.
4. Voor de bepaling van de juiste categorie wordt gekeken naar de categorie waar het zwaarste feit zich in bevindt.
5. In beginsel is het groepsverbod gedurende de hele dag van kracht. In bijzondere gevallen, kan er voor gekozen worden om een groepsverbod met een specifiek tijdvak per dag of per week op te leggen (om uitgaansgerelateerde overlast te bestrijden).
6. Bij recidive (herhaling) wordt als volgt gehandeld:
 - a. Bij overtreding van een verbod tijdens de looptijd van het verbod, al dan niet vergezeld van een nieuwe openbare ordeverstoring, wordt een nieuw verbod opgelegd met dien verstande dat het nieuwe verbod ingaat op de het moment dat het geldende verbod afloopt.
 - b. Begaat iemand die in het verleden een gebiedsontzegging of een -verbod heeft gekregen binnen 12 maanden wederom een overtreding zoals genoemd in de feitentabel, dan volgt in verband met recidive wederom en direct een verbod zonder voorafgaande waarschuwing.
7. Een groepsverbod kan ook opgelegd worden aan 'first offenders'. Het groepshandelen overstijgt de individuele situatie. De motivatie om dit toe te passen dient duidelijk omschreven te worden in het besluit.

Artikel 6. Meldingsplicht

1. Een meldingsplicht kan door de burgemeester op grond van de gemeentewet naast een gebiedsverbod of groepsverbod als verplichting opgelegd worden. De persoon aan wie de meldingsplicht wordt opgelegd dient zich op een bepaalde plaats en op een bepaald tijdstip te melden. Dit wordt gezien als verzwarende factor boven op een gebiedsverbod of groepsverbod. Bij een groepsverbod is het een oplegging op individueel niveau.
2. De meldingsplicht wordt zoveel mogelijk opgelegd in de gemeente waar de persoon woonachtig is, tenzij de aard van de omstandigheden zich hiertegen verzet. Het uitgangspunt is dat men zich moet melden in de woonplaats waar de persoon woonachtig is.
3. In het besluit worden de tijden en locatie waar de persoon zich moet melden vastgelegd. De locatie waar de persoon zich moet melden ontvangt een afschrift van het besluit.

Artikel 7. Begeleidingsplicht

Ten aanzien van minderjarigen 12 jaar en jonger.

1. Een persoon die het gezag uitoefent over een minderjarige die herhaaldelijk (in groepsverband) de openbare orde heeft verstoord en de leeftijd van twaalf jaren nog niet heeft bereikt, kan bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde het bevel van de burgemeester krijgen om ervoor zorg te dragen.

- a. dat de minderjarige zich niet bevindt in of in de omgeving van een of meer bepaalde objecten binnen de gemeente, dan wel in een of meer bepaalde delen van de gemeente. Dit tenzij de minderjarige wordt begeleid door een persoon die het gezag over hem uitoefent of door een andere in het bevel aangewezen meerderjarige.
 - b. dat de minderjarige zich op bepaalde dagen gedurende een aangegeven tijdvak tussen 8 uur 's avonds en 6 uur 's ochtends niet bevindt op voor het publiek toegankelijke plaatsen. Dit tenzij de minderjarige wordt begeleid door een persoon die het gezag over hem uitoefent of door een andere in het bevel aangewezen meerderjarige.
2. Het bevel geldt voor een door de burgemeester vast te stellen periode van ten hoogste drie maanden.
 3. Bij minderjarigen, in het bijzonder de categorie 12-minners, dient een zwaardere afweging te worden gemaakt bij de beoordeling of het (kind)gedrag als overlastgevend kan worden aangemerkt. Joelen, stoeien en belletje trekken worden in beginsel niet als overlastgevend aangemerkt. De wet Mulder-feiten worden alleen dan meegenomen indien deze overtredingen een onevenredige druk leggen op de openbare orde in een bepaald gebied.
 4. De burgemeester neemt in de afweging bij een verplichting als genoemd onder artikel 7 het belang van een (lopend of op te starten) hulpverleningstraject mee. De maatregel is altijd onderdeel van een integrale, persoonsgebonden aanpak. De maatregel wordt in beginsel alleen ingezet als de persoonsgerichte aanpak, met minder vergaande middelen, niet tot een vermindering van het overlastgevend gedrag van de persoon leidt. Bij de persoonsgerichte aanpak wordt aangesloten bij de reguliere aanpak van overlast en jeugdgroepen in de gemeente.
 5. Indien de persoon inmiddels de leeftijd van 12 jaren heeft bereikt, kan bij een volgende overtreding binnen zes maanden na verstrijken van de maatregel direct worden overgestapt op de andere maatregelen als genoemd in deze beleidsregel.
 6. Indien een maatregel wordt opgelegd, wordt een zorgmelding gedaan bij Veilig Thuis. De zorgmelding wordt vergezeld van een afschrift van het gegeven bevel.

Ten aanzien van jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar.

De maatregelen uit deze beleidsregel zijn ook van toepassing op overlastgevende jongeren in de leeftijd 12 tot 18 jaar. Vanwege de specifieke aandacht en aanpak ten aanzien van jongeren ligt het voor de hand hier op een andere manier mee om te gaan; de bepalingen ten aanzien van de bevelen artikel 1 tot en met artikel 6 worden daarom aangevuld met een persoonsgebonden aanpak.

1. De maatregel is altijd onderdeel van een integrale, persoonsgebonden aanpak. Voorafgaand of naast de inzet van een maatregel wordt onderzocht of door een hulpverleningstraject ook met minder vergaande middelen tot een vermindering van het overlastgevend gedrag van de persoon gekomen kan worden. Daarbij wordt aangesloten bij de reguliere aanpak van overlast en jeugdgroepen in de gemeente. Bij een gebiedsverbod of gebiedsontzegging van 12 uur of minder of een gebiedsverbod of gebiedsontzegging voor de duur van een evenement zal de persoonsgebonden aanpak inhouden dat naast de maatregel een hulpverleningstraject zal worden ingezet of aangeboden. Bij de overige gebiedsverboden of gebiedsontzeggingen zal de persoonsgebonden aanpak inhouden dat voor de maatregel wordt ingezet een hulpverleningstraject zal worden ingezet of aangeboden. De burgemeester neemt in de afweging het belang van een (lopend of op te starten) hulpverleningstraject mee.
2. Bij jongeren dient een zwaardere afweging te worden gemaakt bij de beoordeling of het (kind)gedrag als overlastgevend kan worden aangemerkt. Joelen, stoeien en belletje trekken worden in beginsel niet als overlastgevend aangemerkt. De wet Mulder-feiten worden alleen dan meegenomen indien deze overtredingen een onevenredige druk leggen op de openbare orde in een bepaald gebied, zoals bijv. het op de stoep rijden met een scooter.
3. Indien een maatregel wordt opgelegd aan jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar, wordt een zorgmelding gedaan bij Veilig Thuis. De zorgmelding wordt vergezeld van een afschrift van het opgelegde gebiedsverbod of de gebiedsontzegging.

Artikel 8 Het gebied waarvoor een gebiedsontzegging of -verbod geldt

1. De burgemeester bepaalt het gebied waarvoor zijn/haar besluit geldt in het besluit. In beginsel wordt het besluit opgelegd voor een gebied waarin de laatste gedraging zich heeft voorgedaan. Een aantal gebieden zijn vooraf vastgesteld in het Aanwijzingsbesluit Beleidsregels gebiedsontzeggingen en gebiedsverboden gemeente Kapelle, zie hiervoor bijlage 3 van de beleidsregels.
2. De burgemeester kan een gebiedsontzegging of -verbod ook laten gelden voor een gebied dat afwijkt van de vastgestelde gebieden of voor een heel ander gebied. De afwijking en vaststelling van een ander gebied wordt in het besluit gemotiveerd.

Artikel 9 Procedurele regels

1. Het besluit waarmee de gebiedsontzegging / het gebiedsverbod wordt opgelegd, vermeldt op welke feiten het besluit is gebaseerd.

2. Het besluit vermeldt op welk gebied de gebiedsontzegging / het gebiedsverbod betrekking heeft. Een kaart van het gebied waarop de ontzegging / het verbod van toepassing is, wordt bij het besluit gevoegd.
3. Indien nodig wordt een opgelegde gebiedsontzegging / gebiedsverbod in omvang gewijzigd.
4. Wanneer de betrokkene binnen het aangewezen gebied belangrijke adressen binnen de persoonlijke levenssfeer heeft die naar het oordeel van de burgemeester noodzakelijkerwijs moeten worden kunnen bereikt, wordt er een looproute aangewezen. Via deze looproute mag de betrokkene zich naar het adres begeven. De looproute mag uitsluitend door betrokkene worden gebruikt om zich naar het betreffende adres te begeven indien hij daar ook daadwerkelijk moet zijn (redelijk doel). Hij mag zich derhalve niet zonder redelijk doel ophouden in de looproute. Indien betrokkene zich in een looproute bevindt, dient hij desgevraagd aantoonbaar te maken dat hij op het betreffende adres moet zijn. Indien er sprake is van een looproute, wordt deze route vermeld in het besluit. Indien geen looproute is vermeld in het besluit is er geen looproute.
5. Onder belangrijke adressen binnen de persoonlijke levenssfeer worden de volgende adressen verstaan: huisadres, werkadres, huis- en tandarts of andere medische- of hulpverleningsinstanties waar betrokkene voor oplegging van de gebiedsontzegging / het gebiedsverbod al contact mee had of waarvoor noodzaak is om mee in contact te komen.
6. In het besluit wordt duidelijk de aanvangsdatum en einddatum van de gebiedsontzegging / het gebiedsverbod vermeld. Indien van toepassing worden bepaalde tijdstippen waarbinnen het besluit van kracht is eveneens in het besluit vermeld.
7. Indien het besluit zich richt tegen een minderjarige die nog woonachtig is bij zijn wettelijk vertegenwoordiger(s), wordt een afschrift van de gebiedsontzegging / het gebiedsverbod gezonden, aan de wettelijk vertegenwoordiger(s) van de minderjarige.

Artikel 10 Toezicht en handhaving van gebiedsontzeggingen

De politie en andere bevoegde opsporingsambtenaren houden toezicht op de naleving deze regelgevingen.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Beleidsregels gebiedsontzeggingen en gebiedsverboden gemeente Kapelle'.
2. Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking in het Gemeenteblad.
3. Met inwerkingtreding van deze nieuwe beleidsregels wordt de 'Beleidsregel pilot gebiedsontzeggingen APV Kapelle 2024' ingetrokken.

Kapelle, 25 augustus 2025

De burgemeester van Kapelle,

C.G. Jansen op de Haar

Bijlage 1 Tabel feiten en categorie-indeling

Categorie 1 overtredingen van o.a. (niet limitatief)	
Artikel 2:1 APV	Samenscholing en ongeregeldheden
Artikel 2:9 APV	Vertoningen op openbare plaatsen
Artikel 2:26 APV	Ordeverstoring (bij evenementen)
Artikel 2:31 APV	Ordeverstoring (in openbare inrichting)
Artikel 2:41 APV	Betreden gesloten woning of lokaal
Artikel 2:42 APV	Plakken en kladden
Artikel 2:43 APV	Vervoer plakgereedschap en dergelijke
Artikel 2:44 APV	Vervoer inbrekerswerktuigen
Artikel 2:46a APV	Vervoer geprepareerde voorwerpen
Artikel 2:47 APV	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
Artikel 2:48 APV	Verboden drankgebruik
Artikel 2:49 APV	Verboden gedrag bij of in gebouwen
Artikel 2:50 APV	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten
Artikel 2:50a APV	Messen en andere voorwerpen als steekwapen
Artikel 2:57 APV	Loslopende honden
Artikel 2:59 APV	Gevaarlijke honden
Artikel 2:65 APV	Bedelarij
Artikel 2:73 APV	Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
Artikel 2:73A APV	Carbidschieten tijdens de jaarwisseling
Artikel 4:6 APV	Overige geluidshinder
Artikel 4:8 APV	Natuurlijke behoefte doen
Artikel 4:18 APV	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen
Artikel 4:61 Sr	Verboden voor onbevoegden

Categorie 2 overtredingen van o.a. (niet limitatief)	
Artikel 131 Sr	Opruiing
Artikel 137 Sr	Belediging groep mensen
Artikel 180 en 182 Sr	Wederspanningheid
Artikel 254b Sr	Schennis
Artikel 300 Sr	Eenvoudige mishandeling
Artikel 310 en 311 Sr	Diefstal
Artikel 350 t/m 352	Vernieling
Artikel 424 Sr	Baldadigheid
Artikel 426 en 430b Sr	Openbare dronkenschap
Artikel 426bis t/m 427 Sr	Overtredingen betreffende algemene veiligheid
Artikel 461 Sr	Verboden toegang voor onbevoegden

Categorie 3 overtredingen van o.a. (niet limitatief)	
Artikel 2:74 APV	Drugshandel op straat
Artikel 2:74a APV	Openlijk drugsgebruik
Artikel 3:19 APV	Straatprostitutie
Artikel 6.1 lid 1 j.o. 2.78 APV	Overtreding gebiedsontzegging
Artikel 138 en 138a Sr	(Poging tot) wederrechtelijk binnendringen/lokaalvredebreuk

Artikel 141 Sr	Openlijke geweldpleging
Artikel 143 Sr	Verhinderend openbare vergadering/betoging
Artikel 144 Sr	Verstoring openbare vergadering/betoging
Artikel 184 Sr	Niet voldoen aan ambtelijk bevel
Artikel 185 Sr	Belemmering ambtsbediening
Artikel 186 Sr	Samenloop
Artikel 240 t/m 250 Sr	Aanranding van de eerbaarheid
Artikel 266 en 267 Sr	Belediging
Artikel 285 Sr	Bedreiging
Artikel 287 Sr	(Poging tot) doodslag
Artikel 302 en 303 Sr	(Poging tot) zware mishandeling
Artikel 304 Sr	Geweld tegen hulpverleners of andere ambtenaren in functie
Artikel 306 Sr	Deelnemen aan aanval/vechterij
Artikel 312 Sr	Diefstal met geweldpleging
Artikel 317 en 318 Sr	Afpersing en afdreiging
Artikel 13 WWM	Vervaardiging enz. van wapens
Artikel 22 WWM	Vervoeren van wapens
Artikel 26 en 27 WWM	Beschikking over wapens
Artikel 31 WWM	Overdragen van wapens
Artikel 2 Opw	Harddrugs*
Artikel 3 Opw	Softdrugs*
*Indien de aangetroffen hoeveelheid groter is dan de gebruikershoeveelheid als bedoeld in de richtlijn van het college van procureurs-generaal.	

Bovengenoemde feiten hoeven niet per se op straat plaats te vinden maar er moet wel een relatie zijn met de openbare orde. Zo zullen bedreigingen in een winkel of feiten die zich afspelen in een café of disco relevant zijn voor de openbare orde en derhalve grondslag vormen voor een gebiedsontzegging. Bij overtredingen die als bovenmatig ernstig worden beoordeeld door de burgemeester kan worden besloten zonder voorafgaande waarschuwing direct een gebiedsontzegging op te leggen (dus direct na het eerste feit). Ook kan de burgemeester gemotiveerd de inschaling van de categorie naar beneden of naar boven bijstellen indien verzachtende of verzwarende omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Bijlage 2 Overzicht duur gebiedsontzegging of -verbod

Categorie 1:

Voor feiten uit categorie 1 wordt voor de duur van 6 weken opgelegd.

Categorie 2:

Voor feiten uit categorie 2 wordt voor de duur van 8 weken opgelegd

Categorie 3:

Voor feiten uit categorie 3 wordt voor de duur van 12 weken opgelegd.

Het zwaarste feit in combinatie met de omgeving is leidend voor de toepassing van de betreffende categorie, tenzij de mate van verstoring van de openbare orde of andere specifieke omstandigheden aanleiding geven om hiervan gemotiveerd af te wijken. Feiten uit verschillende categorieën worden bij elkaar opgeteld. Gepleegde strafbare feiten die niet zijn benoemd in bijlage 1 of openbare orde versturende handelingen worden beoordeeld en ingeschaald door de burgemeester waarbij de indeling van de welgenoemde feiten hiertoe als richtlijn dienen.

Voorbeeld optellen van feiten:

Persoon A pleegt op 1 januari een feit uit categorie 1 in omgeving X en krijgt hiervoor een waarschuwing van de politie. Vervolgens pleegt hij op 1 februari een feit uit categorie 3 in omgeving Y. Nadat hem een voornemen is aangezegd volgt een gebiedsontzegging van de burgemeester voor 12 weken in de omgeving Y.

APV	Politie	Gemeente
1^e overtreding	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Geven waarschuwing gebiedsontzegging met aantekening in proces-verbaal of 12-uursverbod opleggen (bij evenement gebiedsontzegging evenement) 4. Informeert de burgemeester middels afschrift pv of 12-uursontzegging (of evenementontzegging)	Dossiervorming gestart
2^e overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding.	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Benoemen voornemen tot gebiedsontzegging met aantekening in proces-verbaal of 2^e keer 12-uursontzegging opleggen. 4. Informeert de gemeente middels bestuurlijke rapportage en betreffende mutaties	Dossiervorming gestart 1. Voornemen tot opleggen gebiedsontzegging met geven mogelijkheid indienen zienswijzen tenzij art 4:11 Awb. 2. Opleggen gebiedsontzegging.
3^e en latere overtreding Binnen 12 maanden na voorgaande overtreding	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Benoemen nieuwe gebiedsontzegging met aantekening in proces-verbaal. 4. Informeert de gemeente middels bestuurlijke rapportage en betreffende mutaties	1. Direct opleggen gebiedsontzegging of -verbod
Iedere verdere constatering	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Benoemen nieuwe gebiedsontzegging met aantekening in proces-verbaal. 4. Informeert de gemeente middels bestuurlijke rapportage en betreffende mutaties	Optreden conform de Gemeentewet. Overstappen op volgende tabel.
Meerdere constatering bij evenementen in de afgelopen 12 maanden	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal	Optreden conform de Gemeentewet. Overstappen op volgende tabel.

	3. Benoemen nieuwe gebiedsontzegging met aantekening in proces-verbaal. 4. Informeert de gemeente middels bestuurlijke rapportage en betreffende mutaties	
--	--	--

Gemeentewet	Politie	OM	Gemeente
Ernstige ordeverstoringe gedraging of herhaaldelijk ordeverstoringe gedragingen in 13 maanden	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester	Strafrechtelijke vervolging is mogelijk	ordeverstoringe gedragingen merendeel in groepsverband gepleegd: - groepsverbod voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden ordeverstoringe gedragingen merendeel individueel gepleegd: - gebiedsontzegging voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden bij evenementen, of grootschalige samenkomsten: - gebiedsontzegging voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden.
1^o overtreding bevel	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester	vervolging o.g.v. art. 184 Sr	Overtreden groepsverbod - alleen overtreding: verlenging 3 maanden en/of uitbreiding gebied - overtreding met ordeverstoringe gedrag: gebiedsontzegging 3 maanden Overtreden gebiedsontzegging - alleen overtreding: verlenging voor de duur van 3 maanden en/of uitbreiding; - overtreding met ordeverstoringe gedrag: meldingsplicht voor de duur van 3 maanden en/of uitbreiding
2^o en volgende overtredingen bevel	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester en OM	vervolging o.g.v. art. 184 Sr	In overleg met OvJ verlengen maatregel voor de duur van 3 maanden, wijzigen of uitbreiden. Alleen geen actie bij vervolging waarbij gedragsaanwijzing (meldingsplicht, groepsverbod, gebiedsverbod) wordt opgelegd door OvJ. Verlenging door bgm kan ten hoogste drie keer drie maanden.
Bij opnieuw constateren ordeverstoringe gedraging binnen 3 jaar na verstrijken maatregel			eerste stap handhavingsarrangement arrangement wordt overgeslagen

APV en Gemeentewet (verstoring jeugd 12-18 jaar)	Politie	OM	Gemeente
Ernstige ordeverstoringe gedraging of herhaaldelijk ordeverstoringe gedragingen in 13 maanden	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester		ordeverstoringe gedragingen merendeel in groepsverband gepleegd: - gebiedsontzegging voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden bij evenementen, of grootschalige samenkomsten: - gebiedsontzegging voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden;

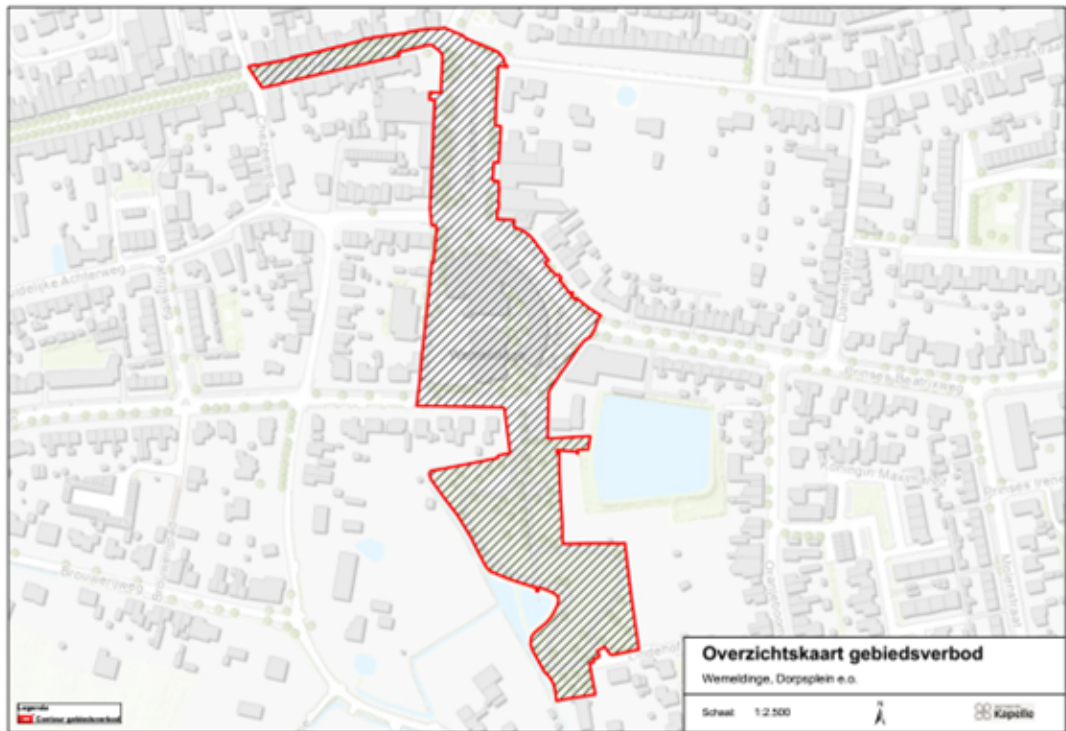
			- groepsverbod voor 3 maanden of ten hoogste 90 dagen binnen tijdvak van ten hoogste 24 maanden ordeverstoring gedragingen merendeel individueel gepleegd.
1° overtreding bevel	1. Constatie overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester	Bij toepassing Gemeentewet: vervolging o.g.v. art. 184 Sr	Overtreden gebiedsontzegging - alleen overtreding: verlenging voor de duur van 3 maanden en/of uitbreiding; - overtreding met ordeverstoring gedrag: meldingsplicht voor de duur van 3 maanden en/of uitbreiding Overtreden groepsverbod - alleen overtreding: verlenging 3 maanden en/of uitbreiding gebied - overtreding met ordeverstoring gedrag: gebiedsontzegging 3 maanden Overtreding meldingsplicht - Verlenging duur van maatregel met drie maanden (met mogelijkheid om vaker te laten melden). In het geval reeds een bevel voor 90 dagen (binnen tijdvak 24 maanden) is opgelegd, is geen verlenging mogelijk. Burgemeester bekijkt of uitbreiding met een ander bevel of wijziging (bijv. invulling alle dagen) nodig is.
2° en volgende overtredingen bevel	1. Constatie overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester en OM	Bij toepassing Gemeentewet: vervolging o.g.v. art. 184 Sr	In overleg met OvJ verlengen maatregel voor de duur van 3 maanden, wijzigen of uitbreiden. Alleen geen actie bij vervolging waarbij gedragsaanwijzing (meldingsplicht, groepsverbod, gebiedsontzegging) wordt opgelegd door OvJ. Verlenging door burgemeester kan ten hoogste drie keer drie maanden.
Bij opnieuw constateren ordeverstoring gedraging binnen 3 jaar na verstrijken maatregel			eerste stap handavingsarrangement arrangement wordt overgeslagen

APV en Gemeentewet (jonger dan 12 jaar)	Politie	OM	Gemeente
Bij constatering 2e ordeverstoring gedraging in groepsverband binnen 6 maanden	1. Constatie overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester		De burgemeester legt aan de persoon die het gezag over de minderjarige uitoefent het bevel op dat de minderjarige zich gedurende een aangegeven tijdvak tussen 8 uur 's avonds en 6 uur 's ochtends niet op openbare plaatsen zonder zijn of haar begeleiding bevindt voor de duur van 3 maanden. Mits hulpverlening is of wordt aangeboden danwel onderzocht is of een hulpverleningstraject nodig is. Burgemeester neemt het belang van een (eventueel) hulpverleningstraject mee in zijn afweging.
Bij constatering 1e overtreding maatregel	1. Constatie overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester		Maatregel wordt verzwaard voor de resterende tijd met het bevel dat de minderjarige zich niet mag begeven in een nader aan te wijzen gebied zonder begeleiding van de persoon die het gezag over hem of haar heeft.

Burgemeester neemt het belang van een (evt.) hulpverleningstraject mee in zijn afweging.			
2° en volgende overtredingen bevel	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Informeert de burgemeester en OM	Bij toepassing Gemeentewet: vervolging o.g.v. art. 184 Sr (van persoon die gezag over minderjarige heeft)	

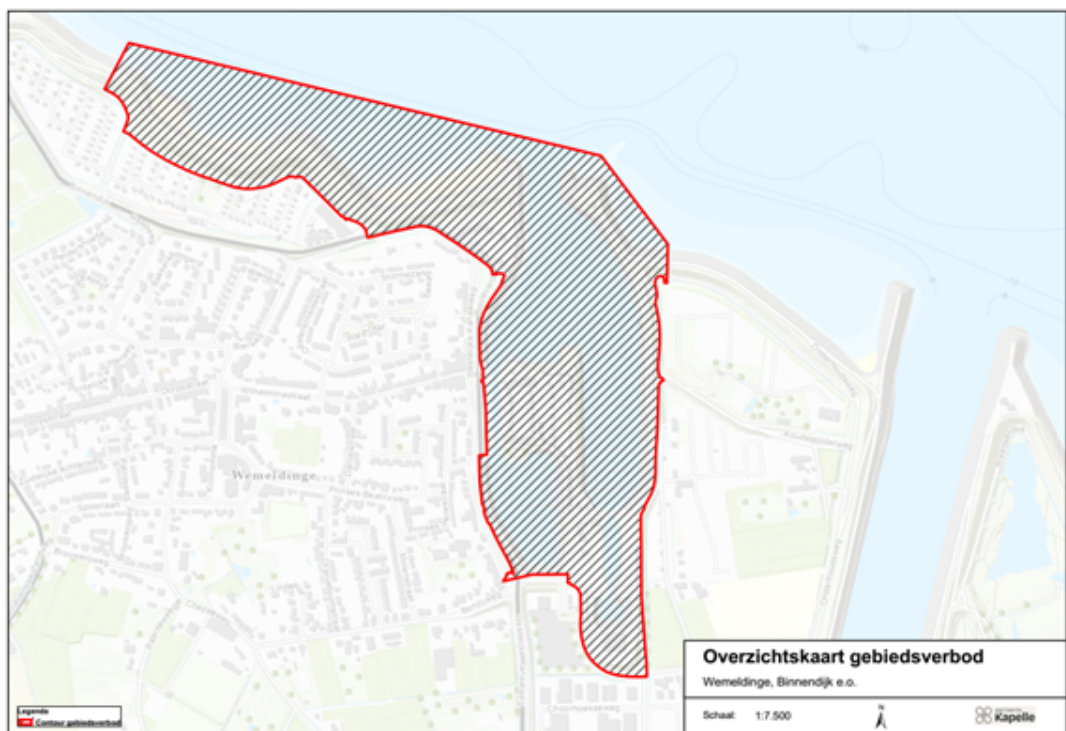
Bijlage 3 aangewezen gebieden

Gebied Wemeldinge, Dorpsplein en omgeving



Dit is het gebied dat is gelegen binnen en wordt begrensd door en inclusief de volgende wegen (met trottoir, eventuele groenstroken en aan de weg gelegen parkeerplaatsen): Dorpsplein, Dorpsstraat, Kon. Emmastraat, Pr. Beatrixweg, Kromomme, Spoorlaan, 't Stationnetje, Lindehof.

Gebied Wemeldinge, Binnendijk en omgeving



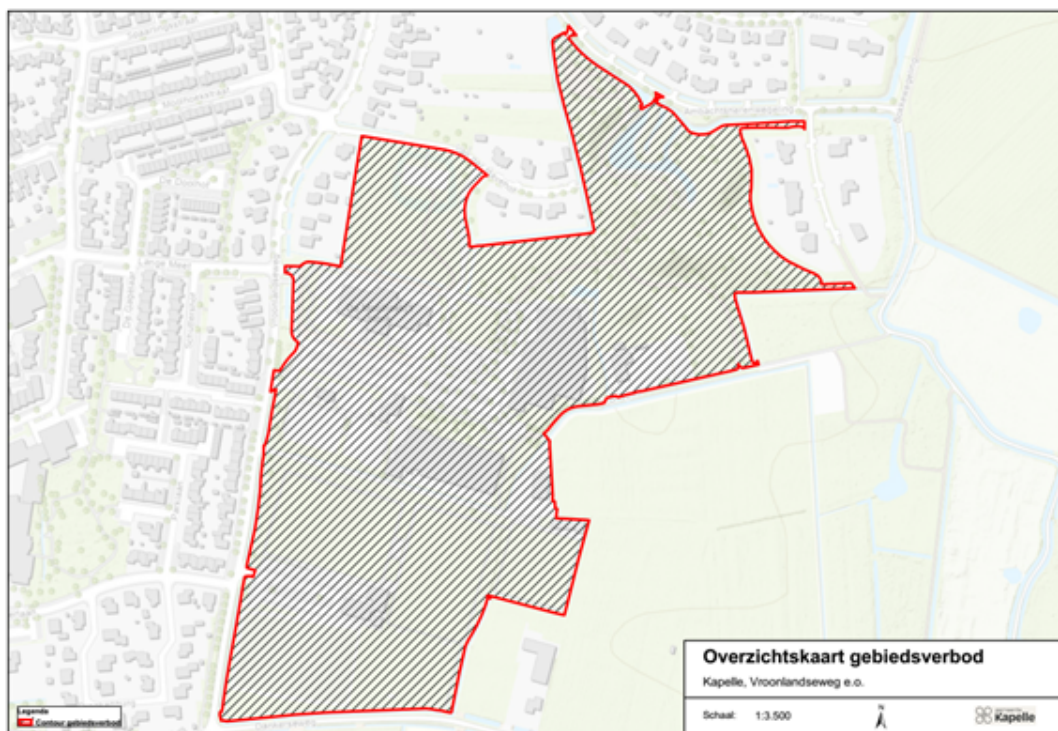
Dit is het gebied dat is gelegen binnen en wordt begrensd door en inclusief de volgende wegen (met trottoir, eventuele groenstroken en aan de weg gelegen parkeerplaatsen): Binnendijk, Nieuwendijk, Boulevard, Promenade, Sluisplateau, Het Scheld, Bonzijweg, Oostelijke Kanaalweg, Koudepolderweg.

Gebied Kapelle, Kerkplein en omgeving



Dit is het gebied dat is gelegen binnen en wordt begrensd door en inclusief de volgende wegen (met trottoir, eventuele groenstroken en aan de weg gelegen parkeerplaatsen): Kerkplein, Biezelingsestraat, Binnenhof, Weststraat, Van der Biltlaan.

Gebied Kapelle, Vroonlandseweg en omgeving



Dit is het gebied dat is gelegen binnen en wordt begrensd door en inclusief de volgende wegen (met trottoir, eventuele groenstroken en aan de weg gelegen parkeerplaatsen): Vroonlandseweg, Van der Havehof, Bospad, Ambachtsherenwegeling.