

Beleidsregels afwezigheid en recht op opvang ontheemden Oekraïne Hendrik-Ido-Ambacht

Het college van burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht

gelezen:

de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO) van 1 januari 2025, op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders huisvesting verleent aan ontheemden in een Gemeentelijke Opvang Oekraïners (GOO),

gelet op het bepaalde in:

- artikel 160, lid 1, sub a, van de Gemeentewet;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikelen 2, 3, 4, 5 en 6 van de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne;
- artikelen 2, 6, 7, en 9 van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne;

overwegende:

- dat het wenselijk is om op eenduidige wijze uitvoering te geven aan de RooO; en
- het daarom wenselijk is om beleidsregels vast te stellen over de toepassing van de voornoemde wettelijke voorschriften;

BESLUIT

vast te stellen de navolgende Beleidsregels afwezigheid en recht op opvang ontheemden Oekraïne Hendrik-Ido-Ambacht

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne (TWooO), de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verder verstaan onder:
 - a. *beëindigen*: het uitschrijven van de ontheemde uit de opvanglocatie;
 - b. *BRP*: de Basis Registratie Personen, zoals bedoeld in de Wet basisregistratie personen;
 - c. *college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht;
 - d. *gemeente*: de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht;
 - e. *gezin*: een gezin zoals bedoeld in artikel 1, aanhef en onder h van de RooO. Onder gezin wordt daarnaast aangemerkt de ontheemden die een gezamenlijke huishouding voeren en op één kamer in de GOO wonen;
 - f. *HUB-locatie*: centrale plek waar de ontheemde zich na aankomst in Nederland kan aanmelden en kan verblijven tot hij kan worden verwezen naar een gemeentelijke opvanglocatie;
 - g. *kalenderjaar*: de periode vanaf 1 januari tot en met 31 december;
 - h. *locatiemanager*: eindverantwoordelijke voor de gemeentelijke opvanglocatie;
 - i. *opvang*: onderdak in een opvangvoorziening die een toereikend huisvestingsniveau biedt;
 - j. *ontheemde*: de vreemdeling die tijdelijke bescherming geniet als bedoeld in de RooO en welke ingeschreven staat in de gemeentelijke opvang van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht;
 - k. *pasjesregistratiesysteem*: beveiligingssysteem dat de aan- en afwezigheid van de ontheemde controleert wanneer hij de opvanglocatie betreedt of verlaat;
 - l. *regeling*: de Regeling opvang ontheemden Oekraïne;
 - m. *wet*: de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne.

Artikel 2 Afwezigheid van de opvang

1. De ontheemde kan maximaal 28 dagen per kalenderjaar afwezig zijn van de opvang, zonder dat de opvang wordt beëindigd. Onder een dag afwezigheid wordt verstaan dat de ontheemde de nacht niet op de opvanglocatie spendeert en zijn bed derhalve een nacht onbenut blijft.
2. De ontheemde dient zijn afwezigheid, bedoeld in het eerste lid, te melden aan het college en informeert hierbij over de datum van vertrek, de duur van het vertrek en de datum van terugkeer. De ontheemde meldt zijn afwezigheid op het moment dat hij weet dat hij uit de opvang afwezig zal zijn, doch uiterlijk op het moment van vertrek.
3. De ontheemde kan langer dan 28 dagen per kalenderjaar afwezig zijn van de opvang zonder beëindiging van de opvang. Hiervoor heeft de ontheemde toestemming nodig van de locatiemanager. Er kan toestemming verleend worden indien de ontheemde:



- a. aantoonbaar vanwege het overlijden van een familielid in de eerste en tweede graad, zoals bedoeld in artikel 1:3 van het Burgerlijk Wetboek, naar het buitenland wenst te vertrekken om de uitvaart bij te wonen. Bij overlijden in de eerste graad krijgt de ontheemde toestemming vanaf de dag van overlijden tot en met drie dagen na de uitvaart. Bij overlijden in de tweede graad krijgt de ontheemde toestemming vanaf een dag voor de uitvaart tot en met de dag na de uitvaart;
 - b. vanwege een aantoonbare medische noodzaak in een medische zorginstelling in Nederland is opgenomen of moet worden opgenomen. De toestemming loopt tot de dag na de dag waarop de ontheemde uit de medische zorginstelling is ontslagen. Er wordt alleen toestemming verleend voor opname in het buitenland indien:
 - i. opname in het buitenland vanwege de aard van de medische aandoening noodzakelijk blijkt en een Nederlandse zorginstelling of Nederlandse zorgverzekering hierover een verklaring kan overleggen; of
 - ii. de ontheemde zich op het moment van opname reeds in dit land bevond en een Engelstalige medische verklaring kan overleggen;
 - c. aantoonbaar werkzaam is in een beroep waarvoor een incidenteel of langer verblijf elders noodzakelijk blijkt, zoals vrachtwagenchauffeur, schipper of een ander soortgelijk beroep; of
 - d. een uitzonderlijke, doch aantoonbare en gemotiveerde, dringende reden heeft waarom langer verblijf elders noodzakelijk is.
4. Indien toestemming wordt verleend zoals bedoeld in het derde lid, dan worden de dagen vanaf het moment van verlenen van toestemming tot het moment van eindigen of intrekken van de toestemming niet meegeteld in de 28-dagentermijn.
 5. Aan de toestemming bedoeld in het derde lid kan het college nadere voorschriften verbinden.
 6. De locatiemanager informeert de ontheemde bij het melden van de afwezigheid over de mogelijke consequenties genoemd in artikel 4 wanneer het vertrek langer duurt dan wat is gemeld of de termijn van 28 dagen per kalenderjaar wordt overschreden.

Artikel 3 Bijhouden van afwezigheid

1. De locatiemanager draagt zorg voor een actuele bewoners- en afwezigheidsadministratie.
2. De locatiemanager is bevoegd het pasjesregistratiesysteem te raadplegen als het vermoeden bestaat dat een ontheemde afwezig is zonder dit vooraf te hebben gemeld.
3. De locatiemanager informeert het college over de constatering dat een ontheemde afwezig is uit de opvang zonder voorafgaande melding of langer afwezig is uit de opvang dan waarvoor toestemming is verleend.

Artikel 4 Beëindigen van de opvang na voorafgaande melding

1. Indien de ontheemde voldoet aan de meldingsplicht en langer dan 28 dagen per kalenderjaar uit de opvang afwezig is, beëindigt het college de opvang vanaf de eerste dag volgend op de dag waarop de 28-dagentermijn is overschreden.
2. In geval van de situatie genoemd in het eerste lid zal het college het voornemen tot beëindigen van de opvang zo spoedig mogelijk na de melding kenbaar maken.

Artikel 5 Beëindigen van de opvang zonder voorafgaande melding

1. Bij afwezigheid zonder voorafgaande melding aan het college volgt een officiële geregistreerde waarschuwing.
2. Bij een tweede overtreding van afwezigheid zonder voorafgaande melding, kan het college aan de ontheemde een voornemen van beëindiging van de opvang kenbaar maken.
3. De ontheemde kan binnen 14 dagen na datum verzending van het voornemen als bedoeld in het tweede lid een zienswijze indienen tegen dit voornemen.
4. Het college neemt, mede met inachtneming van de zienswijze van de ontheemde als bedoeld in het tweede lid, een besluit over de beëindigen van de opvang en informeert de betrokken ontheemde.

Artikel 6 Beëindigen van de opvang bij toestemming

1. Toestemming, zoals bedoeld in artikel 2, derde lid heeft een opschortende werking voor de berekening van het aantal dagen dat de ontheemde afwezig is van de gemeentelijke opvang.
2. De opschortende werking vervalt indien de toestemming wordt ingetrokken of als de situatie waarvoor toestemming is verleend niet meer van toepassing is.
3. Indien blijkt dat de toestemming, zoals bedoeld in artikel 2, derde lid, onder valse voorwendselen is verleend, kan de locatiemanager de verleende toestemming intrekken. De locatiemanager meldt het intrekken van de toestemming aan het college. Het intrekken van de toestemming kan gevolgen hebben voor de berekening van het aantal dagen dat de ontheemde afwezig is geweest en kan ertoe leiden dat de opvang wordt beëindigd.

4. In andere gevallen dan zoals bedoeld in het derde lid, begint de 28-dagentermijn verder te lopen op de dag nadat de opschortende werking niet meer van toepassing is. Als de ontheemde, na de opschorting, de 28-dagentermijn overschrijdt, dan gelden de bepalingen in artikel 4 of 5.

Artikel 7 Rechtsgevolgen van beëindiging opvang

1. Wanneer de opvang wordt beëindigd, wordt de ontheemde uitgeschreven uit de opvanglocatie en wordt zijn toegangspas geblokkeerd en ontnomen. Vanaf dit moment kan de ontheemde tevens worden uitgeschreven uit de BRP van de gemeente en zijn recht op opvang verliezen.
2. De persoonlijke eigendommen van de ontheemde worden bij ontruiming van de kamer nog gedurende een maand bewaard en kunnen in die periode worden opgehaald bij de locatiemanager.

Artikel 8 Terugkeer na beëindiging opvang

1. Indien het college de opvang van de ontheemde heeft beëindigd en de ontheemde uit de BRP is uitgeschreven, is het college niet meer verantwoordelijk voor de opvang van de ontheemde. Indien de ontheemde zich opnieuw bij de gemeente meldt, dan wordt de ontheemde doorverwezen naar een HUB-locatie, waar de ontheemde opnieuw het registratie- en plaatsingsproces doorloopt.
2. Indien het college de opvang van de ontheemde heeft beëindigd, maar de ontheemde nog niet uit de BRP is uitgeschreven, dan blijft het college verantwoordelijk voor de opvang van de ontheemde. Indien in de gemeentelijke opvanglocatie in Hendrik-Ido-Ambacht geen ruimte meer is voor opvang, dan is het college verantwoordelijk om de ontheemde te verwijzen naar een nieuwe opvanglocatie. Hierbij wordt gewaarborgd dat de ontheemde en zijn gezin niet van elkaar worden gescheiden.
3. Indien het college de opvang van de ontheemde heeft beëindigd, maar familieleden van de ontheemde die geen gezinsleden zijn nog steeds op de opvanglocatie verblijven, kan de ontheemde deze alleen bezoeken wanneer hij is aangemeld als bezoeker.

Artikel 9 Hardheidsclausule

1. In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.
2. Het college kan besluiten om af te wijken van deze beleidsregels, in gevallen waarin de toepassing van deze beleidsregels leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na de bekendmaking daarvan met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025.

Artikel 11 Citeertitel

De beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels afwezigheid en recht op opvang ontheemden Oekraïne Hendrik-Ido-Ambacht.

TOELICHTING

ALGEMEEN

Sinds het uitbreken van de oorlog in Oekraïne worden in Hendrik-Ido-Ambacht Oekraïense ontheemden opgevangen in de gemeentelijke opvang. Vanaf 1 januari 2025 hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om verstrekkingen, zoals leefgeld of opvangvoorzieningen, te beperken of stop te zetten als een ontheemde langer dan 28 dagen per kalenderjaar afwezig is. Voorheen kon het beperken of intrekken na 28 achtereenvolgende dagen dat de ontheemde afwezig was. Met de herziening van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO) wordt aan gemeenten de mogelijkheid gegeven de opvang te beëindigen wanneer de ontheemde meer dan 28 dagen in een kalenderjaar afwezig is uit de opvang. Hiermee kan worden opgetreden tegen ontheemden die meerdere keren per jaar langere tijd afwezig zijn en tegelijkertijd wel opvang en andere verstrekkingen genieten. Het beperken of intrekken van de verstrekkingen is een keuze van de gemeente, het betreft een zogeheten 'kan-bepaling' en geeft het college beleidsvrijheid. Deze vrijheid biedt ook de mogelijkheid een eigen beleid op te stellen hoe de 28-dagenregeling binnen de gemeente wordt toegepast.

Al geruime tijd wordt door de locatiemanager opgemerkt dat bewoners van de gemeentelijke opvang de opvanglocatie voor lange periodes verlaten, na 28 dagen weer verschijnen voor de meldplicht en vervolgens weer lange periodes afwezig zijn. De voornaamste reden om de 28-dagenregeling in Hendrik-Ido-Ambacht dan ook toe te passen is om de opvangplekken optimaal te benutten. Opvangplekken worden beter benut wanneer bewoners niet voor langere periodes de opvang mogen verlaten. Er is veel drukte in de crisisopvangen en wanneer ontheemden nauwelijks op de boot aanwezig zijn, worden bedden bezet gehouden voor de ontheemden die de opvangplekken wel of harder nodig hebben. Met het vaststellen van deze 28-dagenregeling blijven opvangplekken zoveel mogelijk optimaal benut.

De ontheemde heeft een recht op privacy en daarom wordt de persoonlijke levenssfeer zo veel mogelijk eerbiedigt. De gemeente heeft er echter ook een belang bij dat de opvangplekken zoveel mogelijk worden benut. Met betrekking tot ervaringen uit het verleden en de regionale drukte bij de opvanglocaties wenst de gemeente kaders te stellen aan de afwezigheid van de ontheemden en ervoor te zorgen dat de bedden niet meermaals en voor langere perioden onbenut blijven. In de beleidsregels wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de persoonlijke levenssfeer van de ontheemde en waar nodig coulance geboden. Er worden echter ook duidelijke grenzen gesteld om misbruik van deze coulance te voorkomen.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 1

Dit artikel betreft de begripsbepalingen.

Artikel 2

Eerste lid

Bij de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht wordt onder een dag afwezigheid begrepen dat de ontheemde gedurende de nacht niet op de opvanglocatie aanwezig is. Dit kan lastig te toetsen zijn: een ontheemde kan ook later terugkeren naar de opvang als hij een feest heeft bijgewoond. Het college wil hen geen avondklok opleggen en verplichten voor middernacht terug te zijn op de opvanglocatie. Er is daarom besloten om het als een nacht afwezigheid te beschouwen wanneer de ontheemde voor of na 0:00 uur uit de opvang is vertrokken en niet voor 7:00 uur 's ochtends weer heeft ingecheckt. Hiermee wordt navolging gegeven aan het doel op te treden wanneer bedden in de opvanglocatie meerdere keren per jaar langere periodes onbenut blijven. Tegelijkertijd is deze methode de meest eenvoudige wijze om de afwezigheid bij te houden. Discussies over situaties waarbij een ontheemde slechts enkele uren afwezig is of juist zeer lang, maar net geen 24 uur of niet de gehele nacht van de opvanglocatie afwezig is, worden op deze manier voorkomen.

Tweede lid

Vanuit de regeling dient het college de afwezigheid van de ontheemden op de gemeentelijke opvanglocatie bij te houden als zij gebruik maakt van de 28-dagenregeling. Het invoeren van een meldplicht geeft hieraan een goede invulling. Om de persoonlijke levenssfeer van de ontheemde te eerbiedigen hoeft geen opgave van redenen voor het tijdelijk vertrek worden gegeven zolang de 28-dagentermijn niet wordt overschreden. Met het melden van de afwezigheid en het informeren van de datum van vertrek en terugkeer worden daarnaast verschillende belangen gediend. Ten eerste kan het college gedurende de afwezigheid van een ontheemde de lege opvangplek gebruiken om tijdelijke opvang te bieden aan een andere ontheemde. Daarnaast geeft de meldplicht de mogelijkheid de ontheemde te informeren over de 28-dagenregeling. Als de ontheemde eerder langere tijd afwezig is geweest uit de opvang, kan de ontheemde hier bij een nieuwe melding op worden gewezen en worden gewaarschuwd wat de consequentie is als de 28-dagentermijn wordt overschreden.

Derde lid

Afwezigheid dient altijd te worden gemeld, ongeacht hoe lang de ontheemde van de opvanglocatie afwezig is. Er kunnen echter situaties voordoen waardoor de ontheemde de 28-dagentermijn overschrijdt of dreigt te overschrijden. In deze situaties acht het college het onredelijk als de opvang van de ontheemde vanwege zijn hierdoor langere afwezigheid wordt beëindigd. Het college omschrijft daarom een aantal specifieke situaties waarin de ontheemde, met toestemming van de locatiemanager, langer dan 28 dagen in een kalenderjaar uit de opvang afwezig mag zijn. Hierbij maakt het college gebruik van de beleidsvrijheid die de 28-dagenregeling biedt.

Voor afwezigheid van langer dan 28 dagen per kalenderjaar dient altijd toestemming te worden gegeven door de locatiemanager. Dit vereiste voorkomt dat de meldplicht wordt opgevat als een vrijbrief om ongelimiteerd uit de opvang afwezig te zijn zonder dat de opvang wordt beëindigd. Dit zou niet in lijn zijn met het doel van de regeling: zorgen dat zoveel mogelijk ontheemden opvang kunnen genieten en zorgen dat zo min mogelijk bedden in de opvang bezet worden gehouden zonder dat een ontheemde daar gebruik van maakt.

De situaties die een uitzondering vormen op de 28-dagentermijn worden hieronder nader toegelicht.

Sub a. Overlijden van een familielid in de eerste of tweede graad

Wanneer een familielid in de eerste of tweede graad overlijdt en de ontheemde voor (het regelen van) de uitvaart naar het buitenland moet reizen, kan de locatiemanager hiervoor toestemming verlenen. De ontheemde dient het overlijden aan te tonen, bijvoorbeeld met een overlijdensbericht of een rouwkaart. Ook dient de ontheemde aan te tonen wanneer de uitvaart plaatsvindt.

Familieleden in de eerste graad zijn (adoptie)ouders en (adoptie)kinderen. Voor familieleden in de eerste graad krijgt de ontheemde een langere periode toestemming om uit de opvang afwezig te zijn. De ontheemde krijgt toestemming vanaf de dag van het overlijden tot en met drie dagen na de uitvaart. Dit biedt de ontheemde voldoende tijd om de uitvaart te regelen en overige zaken na de uitvaart af te handelen. Hieronder vallen bijvoorbeeld het leeghalen en eventueel te koop zetten van het huis van de overledene en administratieve en financiële zaken die moeten worden afgehandeld.

Familie in de tweede graad zijn grootouders, kleinkinderen en broers en zussen. Bij overlijden in de tweede graad krijgt de ontheemde toestemming vanaf een dag voor de uitvaart tot en met de dag na de uitvaart. Dit biedt voldoende tijd om naar het buitenland te reizen en na de uitvaart weer terug te keren naar de opvanglocatie. Er wordt vanuit gegaan dat de familie in de eerste graad van de overledene de uitvaart regelt en de ontheemde hier dus niet bij betrokken hoeft te zijn.

Sub b. Opname in een Nederlandse zorginstelling

Wanneer een ontheemde in Nederland verblijft en medische zorg nodig heeft, krijgt hij medische zorg uit het basispakket vergoed. Het college wenst daarom dat de ontheemde in eerste instantie medische zorg zoekt bij een Nederlandse zorgaanbieder. Dit voorkomt dat ontheemden voor elke zorgbehoefte naar Oekraïne reizen, terwijl deze zorg in Nederland ook geboden wordt en de ontheemden de kosten hiervoor vergoed krijgt.

Dit betekent dat wanneer de ontheemde vanwege medische noodzaak in een Nederlandse zorginstelling moet worden opgenomen, dit vooraf, of in ieder geval op de dag van opname, dient te melden aan de locatiemanager. Opname in een Nederlandse zorginstelling beschouwt het college als overmacht. De locatiemanager geeft de ontheemde daarom toestemming om uit de opvang afwezig te zijn tot dag na de dag dat de ontheemde uit de zorginstelling wordt ontslagen. De ontheemde deelt een bewijsstuk waaruit volgt op welke dag hij uit de zorginstelling is ontslagen.

Er zijn ook situaties denkbaar waarin de ontheemde niet in een Nederlandse zorginstelling wordt opgenomen. Er wordt alleen toestemming gegeven voor zorg in het buitenland in twee situaties:

1. De benodigde medische zorg is niet in Nederland beschikbaar.

De Nederlandse zorgaanbieder of zorgverzekeraar dient een verklaring op te stellen waaruit blijkt dat de ontheemde voor zijn aandoening niet in Nederland kan worden behandeld. Hierbij dient ook te worden aangegeven waar wel aan de zorgbehoefte van de ontheemde kan worden voldaan. Zo krijgt de locatiemanager inzicht waarom de ontheemde voor medische zorg naar het buitenland wenst te gaan.

Onder deze uitzondering vallen alleen medische behandelingen. Voor cosmetische behandelingen wordt geen toestemming gegeven, omdat een dergelijke ingreep om persoonlijke redenen wordt genomen en geen medische noodzaak heeft. Ook wordt er geen toestemming gegeven voor medische zorg in het buitenland als deze wel in Nederland beschikbaar is, maar in het buitenland goedkoper of sneller is.

2. De ontheemde bevindt zich al in het buitenland wanneer de medische noodsituatie zich voordoet.

Uiteraard kan het voorkomen dat de ontheemde zijn afwezigheid heeft gemeld om enkele dagen naar het buitenland te reizen, en dat de ontheemde om welke reden dan ook met spoed dient te worden opgenomen in een zorginstelling in het buitenland waar hij zich op dat moment bevindt. In deze situatie dient de ontheemde zijn langere afwezigheid vanwege de opname zo spoedig mogelijk, en in ieder geval gedurende de afwezigheid, te melden bij de locatiemanager. Om misbruik te voorkomen moet de afwezigheid voldoende worden gemotiveerd. Onder een goede motivatie vallen een Engelstalige medische verklaring waarin in ieder geval informatie staat over de aanvang van de opname, de aard en ernst van de medische noodsituatie, de voorgeschreven behandeling en de te verwachte duur van de opname. Indien de ontheemde hiertoe niet in staat is, dient deze informatie te worden geleverd door iemand die de ontheemde kan vertegenwoordigen, bijvoorbeeld een naaste. Enkel een bericht of foto naar de locatiemanager volstaat niet. Er wordt geen toestemming verleend tot deze verklaring is aangeleverd. Het aanleveren van de verklaring bij terugkeer in de opvang wordt ook niet geaccepteerd, omdat dit enerzijds fraudegevoelig is en anderzijds te laat is.

Gedurende de opname blijft de locatiemanager contact houden met de ontheemde over de voortgang van zijn herstel. Zodra de ontheemde hersteld is en uit het ziekenhuis is ontslagen of zodanig is hersteld dat hij zijn verdere herstel in Nederland kan voortzetten, dient hij binnen twee dagen terug te keren naar de opvanglocatie. Deze termijn biedt voldoende tijd om een terugreis naar Nederland te regelen.

In de uitzonderlijke situatie waarin de ontheemde zijn afwezigheid niet (vooraf) kan melden of toestemming kan vragen, bijvoorbeeld doordat hij in een coma verkeert, voorzien deze beleidsregels niet.

Sub c. Beroep waarvoor langer verblijf elders noodzakelijk blijkt

Nu de oorlog in Oekraïne al ruim drie jaar voortduurt, wensen steeds meer ontheemden meer te participeren in de maatschappij en zelfredzaam te zijn. Veel ontheemden waren bij aankomst in Nederland al werkzaam of zochten na aankomst werk. Dit willen wij als gemeente uiteraard alleen maar stimuleren.

Bij sommige werkzaamheden kan de situatie voordoen dat de ontheemde incidenteel of gedurende een langere aaneengesloten periode afwezig is uit de opvang. Het zou onredelijk zijn als deze dagen van afwezigheid meetellen in de 28-dagentermijn. Onder incidentele werkzaamheden valt bijvoorbeeld een nachtdienst in de zorg of een andere functie waarbij een werknemer kan worden ingedeeld in een nachtdienst. Bij werkzaamheden met een langdurige afwezigheid kan worden gedacht aan een beroep als vrachtwagenchauffeur of schipper.

De 28-dagentermijn wordt buiten toepassing gelaten wanneer de ontheemde kan aantonen dat hij vanwege zijn (vrijwilligers)werk de nacht niet op de opvanglocatie kan doorbrengen. De 28-dagentermijn geldt uiteraard wel wanneer de ontheemde niet aan het werk is en een nacht niet in de opvanglocatie verblijft. De ontheemde dient daarom bewijzen te tonen voor elke nacht die hij niet op de opvanglocatie aanwezig is, zoals een arbeidsovereenkomst en werkrooster. Dit voorkomt dat de ontheemde zijn (vrijwilligers)werk meermaals onterecht gebruikt als reden om elders te verblijven.

Sub d. Overige situaties

Er kunnen situaties voordoen die een uitzonderlijke maar aantoonbare en dringende reden kunnen zijn voor een afwezigheid van langer dan 28 dagen. Deze situaties worden per geval beoordeeld.

Vierde lid

De situaties genoemd in het derde lid maken het besluit om opvang te beëindigen na 28 dagen per kalenderjaar afwezigheid onredelijk. Wanneer de locatiemanager schriftelijke toestemming heeft verleend, worden de dagen waarvoor deze toestemming wordt verleend daarom niet meegeteld in de 28-dagentermijn.

Vijfde lid

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Zesde lid

We vinden het belangrijk dat de ontheemde op de hoogte is van de meldplicht en hoe het college tot haar beslissingen komt als de ontheemde langer dan 28 dagen per kalenderjaar afwezig is uit de gemeentelijke opvang. Het schenden van de meldplicht of het langer afwezig zijn dan 28 dagen per kalenderjaar heeft immers direct gevolgen voor de betrokken ontheemde.

De locatiemanager is de aangewezen persoon om de ontheemde hierover te informeren. We verwachten dan ook van de locatiemanager dat hij de ontheemde, zodra de ontheemde zich voor diens (tijdelijke) afwezigheid meldt, informeert over hoe het college de 28-dagenregeling toepast en wat de gevolgen voor de ontheemde zijn als hij langer dan 28 dagen per kalenderjaar afwezig is. Ook verwachten wij van de locatiemanager dat hij de ontheemde erop wijst dat er ook situaties zijn waarbij de ontheemde langer dan 28 dagen per kalenderjaar afwezig mag zijn en dat voor deze situaties de toestemmingsver-eiste geldt.

Doordat de ontheemde zich meldt, biedt dit de mogelijkheid voor de locatiemanager om al die informatie te geven, wat ervoor zorgt dat de ontheemde op basis van de juiste informatie kan beslissen om (bijvoorbeeld) minder lang weg te blijven of om toestemming te vragen voor langere afwezigheid.

Artikel 3

Eerste lid

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Tweede en derde lid

Op de gemeentelijke opvanglocatie wordt bij het betreden en verlaten van de opvang gewerkt met een pasjessysteem van Paxton Connect. Dit systeem is in beheer van de beveiliging van de panden. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is de opdrachtgever. Elke ontheemde die op de opvanglocatie verblijft heeft een eigen pasje welke moet worden gescand bij het betreden en verlaten van de locatie. De beveiliging van de locatie ziet hierop toe. De gegevens die worden verwerkt bij gebruik van het pasjessysteem zijn de voor- en achternaam, het kamernummer en een foto. De beveiliging en de locatiemanager hebben toegang tot het pasjessysteem en hebben het recht tot inzage in de daar opgeslagen informatie.



Het pasjessysteem wordt gebruikt ter controle van de 28-dagenregeling. De locatiemanager mag de informatie in het pasjessysteem inzien om te controleren of een bewoner zonder melding afwezig is of langer afwezig is dan het toegestane aantal dagen. Om de privacy van de ontheemden te waarborgen mag de locatiemanager het pasjessysteem alleen controleren als hij het vermoeden heeft dat een ontheemde meermaals de opvang verlaat zonder dit te melden. Wanneer een ontheemde meer dan 28 dagen in een jaar niet op de opvanglocatie is geweest, geeft het pasjessysteem een melding af. De locatiemanager mag op basis van deze melding ook controleren of er toestemming is verleend voor het overschrijden van de 28 dagen. De pasjescontrole biedt het college de mogelijkheid tot motivering van een uiteindelijk besluit om de opvang te beëindigen. De controle kan een indicatie geven dat een bewoner ongeoorloofd afwezig is uit de opvanglocatie.

Artikel 4

Eerste lid

De 28-dagenregeling wordt zo geïnterpreteerd dat de ontheemde het college altijd dient te informeren over zijn afwezigheid, ongeacht de reden en duur van de afwezigheid. De ontheemde dient dus altijd aan de meldplicht te voldoen. Het voldoen aan de meldplicht is echter geen vrijbrief om ongelimiteerd afwezig te zijn. Wanneer een ontheemde zonder toestemming van de locatiemanager meer dan 28 dagen in een kalenderjaar afwezig is geweest, zal zijn opvang worden beëindigd.

Tweede lid

De meldplicht geeft het college de mogelijkheid om inzicht te krijgen in gevallen waarbij ontheemden de 28-dagentermijn overschrijden of dreigen te overschrijden. Zodra duidelijk is dat de 28-dagentermijn overschreden is of dreigt te worden, dan zal het college aan de ontheemde het voornemen kenbaar maken de opvang te beëindigen. Dit geeft de ontheemde onder andere de mogelijkheid om een zienswijze te geven, of voor het verstrijken van de 28-dagentermijn terug te keren, of om alsnog om toestemming te vragen.

Het college kan vervolgens een weloverwogen besluit nemen.

Artikel 5

Eerste lid

Zoals eerder vermeld, wordt de 28-dagenregeling zo geïnterpreteerd dat de ontheemde zijn afwezigheid altijd moet melden. Volgens deze interpretatie kan het college de opvang beëindigen als de ontheemde zijn afwezigheid niet meldt. Het college vindt het echter onredelijk om de opvang direct te beëindigen wanneer de ontheemde zich eenmalig, mogelijk per ongeluk, niet afwezig meldt. Daarom wordt ervoor gekozen om eerst een officiële waarschuwing te geven. Hiermee wordt de ontheemde duidelijk gemaakt dat de 28-dagenregeling wordt gehandhaafd en dat een volgende ongeoorloofde afwezigheid kan leiden tot beëindiging van de opvang.

Tweede tot en met vierde lid

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 6

Eerste en tweede lid

In artikel 2, derde lid van deze beleidsregels worden enkele uitzonderingen geboden waarin de dagen afwezigheid niet meegeteld worden bij de telling van het aantal dat een ontheemde afwezig mag zijn van de gemeentelijke opvang. Dit heeft een zogenaemde 'opschortende werking' en houdt in dat de telling van het aantal afwezige dagen gepauzeerd wordt op het moment dat de periode waarvoor toestemming is verleend ingaat, en weer wordt voortgezet op het moment dat de periode waarvoor toestemming is verleend stopt.

De opschortende werking, ofwel de gepauzeerde telling van het aantal afwezige dagen, vervalt indien de toestemming niet meer geldig is. Dit kan zijn wanneer de periode waarvoor de toestemming is gegeven is afgelopen, of, in geval de toestemming voor onbepaalde tijd is verleend, wanneer de situatie waarvoor toestemming is gegeven niet meer van toepassing is.

Derde lid

Als een ontheemde misbruik maakt van de verleende toestemming, dan wordt dit niet getolereerd. Indien wordt ontdekt dat onder valse voorwendselen of op onjuiste gronden toestemming is verleend, waardoor de termijn onterecht is opgeschort, dan wordt de toestemming per direct ingetrokken en kan dit gevolgen hebben voor de berekening van het aantal dagen dat de ontheemde afwezig is geweest. Het kan zijn dat de dagen waarin de ontheemde afwezig was en waarvoor toestemming is verleend, met terugwer-

kende kracht worden meegeteld voor de 28-dagen afwezigheidstelling, dien ten gevolge dat de ontheemde hierdoor de 28-dagentermijn overschrijdt en de opvang kan worden beëindigd.

Vierde lid

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 7

Eerste lid

Bij uitschrijving van de opvang moet de ontheemde de toegang tot de opvanglocatie ontnomen worden. Dit dient duidelijk te maken dat de ontheemde niet langer de mogelijkheid heeft om op de opvanglocatie te verblijven. De pas wordt afgenomen om de veiligheid van de andere ontheemden op de opvanglocatie te waarborgen. Dit betekent dat iedereen die geen bewoner van de opvanglocatie is, wordt beschouwd als onbevoegd. Deze onbevoegden mogen de locatie niet betreden zonder dat de verantwoordelijke personen hiervan op de hoogte zijn.

Wanneer de ontheemde uit de opvanglocatie is uitgeschreven, kan de ontheemde ook uit de BRP van de gemeente worden uitgeschreven. Uitschrijving uit de BRP maakt de gemeente niet langer verantwoordelijk voor de opvang van de ontheemde. Uitschrijving uit de BRP is mogelijk wanneer de ontheemde aantoonbaar niet meer in de opvanglocatie woonachtig is. Hiervoor dient een adresonderzoek te worden uitgevoerd. Uit het dossier moet volgen dat de ontheemde uit de opvang is vertrokken, onbereikbaar is en dat niet achterhaald kan worden of hij nog in Nederland verblijft. De locatiemanager kan een schriftelijke verklaring aanleveren waaruit volgt dat de betrokkene uit de opvang is vertrokken en dat niet duidelijk is of hij nog in Nederland verblijft. Daarnaast kan een medewerker van Burgerzaken een aantekening maken waaruit volgt waarom er geen mogelijkheid is de nieuwe verblijfplaats te achterhalen.

In beide gevallen moet een adresonderzoek worden gedaan. Voordat de ontheemde uit de BRP kan worden uitgeschreven, is een voornemen- en besluitprocedure nodig. Dit kan worden gestart zodra de ontheemde uit de opvang is uitgeschreven.

Tweede lid

Na uitschrijving uit de opvang dient de ontheemde nog wel de mogelijkheid te worden gegeven zijn persoonlijke eigendommen op te halen. Als de ontheemde deze eigendommen niet binnen een maand heeft opgehaald, wordt met de locatiemanager overlegd wat met deze spullen wordt gedaan.

Artikel 8

Eerste lid

Indien de ontheemde is uitgeschreven uit de opvang én de BRP en zich vervolgens weer meldt in Nederland, heeft de gemeente hier geen verantwoordelijkheid meer over. De ontheemde wordt dan beschouwd alsof hij voor de eerste keer in Nederland aankomt. De ontheemde moet opnieuw het registratie- en plaatsingsproces doorlopen dat hij ook heeft doorlopen toen hij voor het eerst in Nederland aankwam. Hij meldt zich hiervoor bij de HUB-locatie, waar wordt beoordeeld of de ontheemde op het moment van terugkeer voldoet aan de geldende regels uit de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB). Als de ontheemde nog steeds onder de bescherming van de RTB valt, wordt de ontheemde opnieuw geplaatst bij een opvanglocatie. Dit kan dezelfde gemeente zijn als zijn eerder verblijf, maar dit is niet noodzakelijk en afhankelijk van de opvangplekken die op dat moment beschikbaar zijn.

Tweede lid

Uit rechtspraak volgt dat de gemeente verantwoordelijk blijft voor de opvang van de ontheemde zolang deze staat ingeschreven in de BRP van de gemeente.¹ Het college blijft dus verantwoordelijk voor de opvang van de ontheemde zolang deze nog ingeschreven staat in de BRP van Hendrik-Ido-Ambacht. Bij terugkeer van de ontheemde dient het college te zorgen voor een nieuwe opvangplek. Idealiter wordt de ontheemde op een andere opvanglocatie geplaatst, omdat hij uit de oorspronkelijke opvanglocatie is uitgeschreven. Indien geen andere plek beschikbaar is, kan hij uiteraard alsnog worden geplaatst in de opvanglocatie. Wanneer hier geen plek is, wordt de ontheemde overgebracht naar een opvanglocatie van een andere gemeente. Het college blijft wel verantwoordelijk voor de ontheemde, ook als hij in een andere gemeente verblijft. Zodra in de gemeentelijke opvang van Hendrik-Ido-Ambacht weer een plek vrijkomt, dan kan de ontheemde weer teruggeplaatst worden naar de gemeente waar hij staat ingeschreven.

1) Rb. Gelderland 6 juni 2024, ECLI:NL:RBGEL:2024:3504.



In alle gevallen dient het college te voorkomen dat een ontheemde van zijn gezin wordt gescheiden. Als de ontheemde in een andere gemeente ondergebracht dient te worden, wordt een locatie geboden waar zijn gezinsleden ook naartoe kunnen worden overgebracht.

Derde lid

Het college wil nog wel de mogelijkheid bieden voor de ontheemde om zijn familieleden te blijven zien. De ontheemde kan daarom als bezoeker op de opvanglocatie langskomen. Het bezoek dient van tevoren te worden geregistreerd, om te voorkomen dat de uitgeschreven ontheemde te allen tijde de boot kan betreden.

Artikel 9

De hardheidsclausule biedt de mogelijkheid om af te wijken van de beleidsregels als de toepassing daarvan zou leiden tot onevenredige benadeling van de belanghebbende. Deze clausule wordt zeer terughoudend toegepast en mag alleen voorzien in gevallen waarin het onredelijk is om het beleid toe te passen. Het moet gaan om een schrijnende, niet voorziene, omstandigheid.

Artikel 10

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 11

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.