

Nota reserves en voorzieningen gemeente Zeewolde 2022-2025

De raad van de gemeente Zeewolde,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 mei 2022;
gehoord het Beraad d.d. 16 juni 2022;
gelet op artikel 192 van de gemeentewet;

Besluit

1. de Nota reserves en voorzieningen gemeente Zeewolde 2022-2025 vast te stellen;
2. de bestemmingsreserves BR Sportnota, BR Jeugd, BR Schuldhulpverlening, BR Jeugdsport- en Cultuurfonds en BR Afrekening gevolgen Coronacrisis op te heffen en de aanwezige saldi toe te voegen aan de Algemene reserve;

		Prognose saldo per		
		31/12/2021		
Reserve	Voorstel	na resultaatbestemming	Restant saldo naar	
RES0013 BR Sportnota	Opheffen	€	192.093	RES0001 Algemene reserve
RES0017 BR Jeugd	Opheffen	€	14.415	RES0001 Algemene reserve
RES0018 BR Schuldhulpverlening	Opheffen	€	545.240	RES0001 Algemene reserve
RES0021 BR Jeugdsport- en Cultuurfonds	Opheffen	€	50.000	RES0001 Algemene reserve
RES0038 BR Afrek. gevolgen Coronacrisis *	Opheffen	€	3.540.945	RES0001 Algemene reserve
Totaal		€	4.342.693	RES0001 Algemene reserve

* Betreft saldo na resultaatbestemming én claim in 2022 voor activiteitenplan BIZ 2022.

3. de 10e wijziging van de begroting 2022 vaststellen.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor u ligt de Nota reserves en voorzieningen 2022-2025. Deze beleidsnota geeft weer op welke wijze gemeente Zeewolde omgaat met reserves en voorzieningen. Op grond van artikel 9 van de Financiële verordening wordt deze nota elke vier jaar geactualiseerd. De huidige beleidsnota reserves en voorzieningen dateert van 29 juni 2017 en wordt geactualiseerd met deze nota. De nota treedt in werking vanaf de datum van het raadsbesluit en wordt aangehaald als de Nota reserves en voorzieningen gemeente Zeewolde 2022-2025.

1.2 Doelstelling

Het doel van deze nota is het beleid van reserves en voorzieningen te actualiseren, rekening houdend met actuele wet- en regelgeving. Met deze nota reserves en voorzieningen stelt de raad kaders vast en heeft de raad een transparant en actueel inzicht in welke reserves en voorzieningen de gemeente tot haar beschikking heeft. Deze nota bevat tevens beslispunten over enkele reserves die opgeheven en gewijzigd worden. Dit alles kan bijdragen aan een transparante en gezonde financiële positie van de gemeente Zeewolde.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 is een samenvatting van deze nota. In hoofdstuk 3 wordt een beknopte toelichting gegeven op relevante wet- en regelgeving. Daarna volgt een introductie op reserves en voorzieningen (hoofdstuk 4) en worden beide onderwerpen verder uitgewerkt (hoofdstuk 5 en 6). De relatie met de planning- en controlcyclus wordt gelegd in hoofdstuk 7. Hoofdstuk 8 bevat de voorgestelde adviezen als gevolg de actualisatie van de reserves en voorzieningen.

De bijlagen bestaan tot slot uit een financieel totaaloverzicht (9.1), een toelichting per reserve of voorziening (9.2) en relevante artikelen uit externe wet- en regelgeving (0).

2 Samenvatting

De Nota reserves en voorzieningen 2022-2025 geeft weer op welke wijze gemeente Zeewolde omgaat met reserves en voorzieningen. Op grond van artikel 9 van de Financiële verordening wordt deze nota elke vier jaar geactualiseerd. De huidige beleidsnota reserves en voorzieningen dateert van 29 juni 2017 en wordt geactualiseerd met deze nota. Daarbij is rekening gehouden met actuele wet- en regelgeving.

Met deze nota reserves en voorzieningen stelt de raad kaders vast en heeft de raad een actueel inzicht in welke reserves en voorzieningen de gemeente tot haar beschikking heeft. Dit alles kan bijdragen aan een transparante en gezonde financiële positie van de gemeente Zeewolde.

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) bevat de wettelijke richtlijnen voor het beleid van reserves en voorzieningen. Hoewel reserves en voorzieningen vaak in één adem genoemd worden, is er op meerdere punten een wezenlijk onderscheid. Reserveren is een vorm van sparen. De raad kan aan reserves een bepaalde bestemming geven of deze bestemming wijzigen. Reserves zijn onderdeel van het eigen vermogen van de gemeente. Bij voorzieningen ligt dat anders. Voorzieningen (moeten) worden gevormd voor toekomstige verplichtingen of risico's, voor egalisatie van toekomstige onderhoudslasten of voor beklemde middelen van derden. Voorzieningen hebben een meer verplicht karakter en zijn onderdeel van het vreemd vermogen van de gemeente. De gemeenteraad heeft beduidend minder keuzevrijheid bij voorzieningen dan bij reserves. Via de reguliere planning- en controlcyclus wordt de gemeenteraad periodiek geïnformeerd over reserves en voorzieningen.

Deze nota bevat een visie over de wijze waarop gemeente Zeewolde wil omgaan met reserves (zie 5.2). Daarbij wordt een terughoudend beleid voorgesteld voor de inzet van reserves bij nieuwe investeringen. In deze nota zijn verder de beleidsregels rond het instellen, opheffen en muteren van reserves en voorzieningen uitgewerkt. Daarbij is per reserve of voorziening actuele informatie weergegeven met daarbij een advies tot handhaven of opheffen.

Wij stellen u de volgende aanpassingen voor:

Reserve	Voorstel	Prognose saldo per 31/12/2021	
		na resultaatbestemming	Restant saldo naar
RES0013 BR Sportnota	Opheffen	€ 192.093	RES0001 Algemene reserve
RES0017 BR Jeugd	Opheffen	€ 14.415	RES0001 Algemene reserve
RES0018 BR Schuldhulpverlening	Opheffen	€ 545.240	RES0001 Algemene reserve
RES0021 BR Jeugdsport- en Cultuurfonds	Opheffen	€ 50.000	RES0001 Algemene reserve
RES0038 BR Afrek. gevolgen Coronacrisis *	Opheffen	€ 3.540.945	RES0001 Algemene reserve
Totaal		€ 4.342.693	RES0001 Algemene reserve

* Betreft saldo na resultaatbestemming én claim in 2022 voor activiteitenplan BIZ 2022.

Beslispunten:

1. Vaststellen Nota reserves en voorzieningen gemeente Zeewolde 2022-2025.
2. De bestemmingsreserves BR Sportnota, BR Jeugd, BR Schuldhulpverlening, BR Jeugdsport- en Cultuurfonds en BR Afrekening gevolgen Coronacrisis op te heffen en de aanwezige saldi toe te voegen aan de Algemene reserve.

Wijzigingen ten opzichte van de vorige nota:

De vorige beleidsnota reserves en voorzieningen dateert van 29 juni 2017. Ten opzichte van de vorige beleidsnota is de opbouw van deze nota geheel vernieuwd. Inhoudelijk komt de nota grotendeels overeen met de vorige nota. Vooral de visie op reserves (zie 5.2) is nu explicieter uitgewerkt. Daarbij wordt onder andere een terughoudend beleid voorgesteld voor het dekken van structurele lasten uit reserves.

3 Wet- en regelgeving

3.1 Externe regelgeving

Het externe kader van deze notitie wordt vooral gevormd door het *Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten* (BBV). Dit is het wettelijk voorgeschreven verslaggevingskader voor gemeenten. Het bevat voorschriften voor de inrichting van de begroting, het jaarverslag en de jaarrekening. Een deel van deze voorschriften heeft betrekking op het onderwerp reserves en voorzieningen.

Naast het BBV zijn ook de publicaties van de Commissie BBV kaderstellend. Deze commissie heeft als taak zorg te dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. Dit doet zij onder meer door het uitbrengen van richtinggevende notities en het beantwoorden van praktijkvragen. De uitingen van de Commissie BBV zijn minimaal richtinggevend (aanbevelingen), maar vaak ook bindend (stellige uitspraken).

In de uitwerking van deze notitie zijn de externe richtlijnen toegepast. De relevante artikelen zijn voor de leesbaarheid opgenomen in bijlage 0. Ten opzichte van de vorige nota zijn er geen grote wijzigingen geweest in de externe wet- en regelgeving. Wel zijn enkele onderwerpen verduidelijkt.

3.2 Interne regelgeving

De *Financiële verordening gemeente Zeewolde 2017*, vastgesteld bij raadsbesluit van 20 april 2017, vormt het interne kader. Daarvan zijn specifiek artikel 6 en artikel 9 relevant:

Artikel 6 'Tussentijdse rapportage' van de Financiële verordening:

2. De tussenrapportage bevat een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:
 - a) de baten van lasten per programma;
 - b) de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - c) het saldo van de lasten en de baten voor en na de inzet van de reserves: leidend tot het uiteindelijke herziene begrote resultaat.

Artikel 9 'Reserves en voorzieningen' van de Financiële verordening:

1. Het college biedt de raad tenminste eens in de 4 jaar een nota reserves en voorzieningen aan.
2. In de nota reserves en voorzieningen wordt in ieder geval aangegeven:
 - d) de vorming en besteding van reserves;
 - e) de vorming en besteding van voorzieningen.
3. De raad stelt eens in de 4 jaar een nota reserves en voorzieningen vast.
4. Bij afzonderlijk besluit kan de raad tussentijds reserves en voorzieningen instellen en opheffen met inachtneming van het gestelde onder lid 1 van a t/mc van dit artikel.

4 Introductie reserves en voorzieningen

4.1 Onderscheid reserves en voorzieningen

Reserves en voorzieningen worden vaak in één adem genoemd. Toch is er op diverse punten een wezenlijk onderscheid. Reserveren is een vorm van sparen. De raad kan aan reserves een bepaalde bestemming geven of deze bestemming wijzigen. Reserves zijn onderdeel van het eigen vermogen van de gemeente.

Bij voorzieningen ligt dat anders. Voorzieningen (moeten) worden gevormd voor toekomstige verplichtingen of risico's, waarbij omvang en/of tijdstip van optreden nog onzeker zijn. Daarnaast worden voorzieningen gevormd voor de egalisatie van toekomstige onderhoudslasten en voor beklemde middelen van derden. Vanwege het meer verplichte karakter van voorzieningen kan de raad de bestemming van voorzieningen niet wijzigen. Voorzieningen worden naar hun aard tot het vreemd vermogen van de gemeente gerekend.

In onderstaande tabel is het onderscheid tussen reserves en voorzieningen samengevat.

	Reserve	Voorziening
Vermogens-vorm	Eigen vermogen	Vreemd vermogen
Bevoegdheid	Het instellen van, het toevoegen/onttrekken aan en het opheffen van een reserve is een bevoegdheid van de gemeenteraad.	Het instellen en opheffen van een voorziening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Voor instellen, opheffen, toevoegen en onttrekken met betrekking tot voorzieningen geldt dat veelal sprake is van een verplichting. Er is voor college en raad daarom vaak een beperkte of geen keuzevrijheid. Voor zover toevoegingen aan en onttrekkingen uit voorzieningen niet passend zijn binnen de begroting moeten deze achteraf in de jaarstukken worden geautoriseerd.
Toevoeging/ Onttrekking	Bestemming van het resultaat Een toevoeging of onttrekking aan een reserve vindt plaats via de resultaatbestemming op grond van een raadsbesluit.	Resultaatbepalend Een toevoeging (dotatie) aan een voorziening komt direct ten laste van de exploitatie in het betreffende boekjaar. Bij het zich voordoen van de voorziene gebeurtenis of risico worden de kosten rechtstreeks ten laste van de voorziening geboekt. De onttrekking uit de voorziening heeft dan geen effect meer op de exploitatie.
	Reserve	Voorziening

Bestemming vrij of vast	Raad is bevoegd om de bestemming te wijzigen. Voor 'bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten' is dit feitelijk niet mogelijk, omdat dat direct een nadelig effect heeft op de exploitatie (zie verder 5.1).	Alleen besteedbaar aan het voorziene doel. College en raad kunnen dit doel niet wijzigen.
Financiële onderbouwing	Niet wettelijk verplicht, maar wel aan te raden	Verplicht, op basis van goed beargumenteerde berekeningen
Rentetoerekening	Geen rentetoerekening.	Geen rentetoerekening, met uitzondering van voorzieningen met waardering tegen contante waarde.
Indeling	• Algemene reserve; • Bestemmingsreserves; • Bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten.	• Toekomstige verplichtingen/ verliezen/risico's; • Egalisatie van toekomstige onderhoudslasten; • Beklemde middelen van derden.

4.2 Functies van reserves en voorzieningen

Reserves en voorzieningen kennen een aantal functies. De volgende functies zijn te onderscheiden¹:

Functie	Reserve	Voorziening
Bufferfunctie	X	
Financieringsfunctie	X	
Dekkingsfunctie	X	X
Egalisatiefunctie	X	X

Bufferfunctie

De reserves vormen een buffer voor het opvangen van onverwachte tegenvallers. De bufferfunctie komt tot uitdrukking in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting en jaarrekening. Daar is uitgewerkt in welke mate de reserves onderdeel zijn van de weerstandscapaciteit, waarmee risico's kunnen worden opvangen. De algemene reserve is een voorbeeld van een reserve met een bufferfunctie.

Financieringsfunctie

Het is belangrijk om te realiseren dat de reserves en voorzieningen een boekhoudkundige werkelijkheid zijn. Zij zijn niet altijd volledig beschikbaar in liquide middelen. Gemeente Zeewolde maakt - net als veel andere gemeenten - gebruik van het principe totaal-financiering. Daarbij kunnen onder andere de gelden uit reserves als intern financieringsmiddel gebruikt worden voor de realisatie van andere beleidsdoelstellingen. Hierdoor hoeft er minder geld van derden te worden aangetrokken. Dat is wordt bedoeld met de financieringsfunctie. De keerzijde hiervan is dat dus niet alle reserves en voorzieningen volledig in geld beschikbaar zijn. Bij een eventuele bekostiging uit een reserve kan er dus nog steeds sprake van externe geldleningen.

Dekkingsfunctie

Bij de dekkingsfunctie gaat het om de inzet van reserves en voorzieningen om (te zijner tijd) een activiteit mogelijk te maken. Middelen kunnen in een bestemmingsreserve worden gereserveerd voor toekomstige lasten. Het gereserveerde bedrag kan vervolgens worden ingezet ter dekking van eenmalige lasten, maar bijvoorbeeld ook voor jaarlijkse kapitaallasten (rente- en afschrijvingslasten). Hierdoor ontstaat een 'beklemde' reserve. De 'bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten' zijn hiervan een goed voorbeeld. Een belangrijk aandachtspunt bij het gebruik van de dekkingsfunctie van reserves is dat dit geen structureel dekkingsmiddel is². Een reserve kan immers maar één keer ingezet worden. Dit kan

1) Voorheen werd ook nog de 'inkomensfunctie' onderscheiden, omdat 'bespaarde rente' als dekkingsmiddel werd ingezet. Door gewijzigde richtlijnen met betrekking tot rentetoerekening aan reserves is deze functie in 2017 komen te vervallen.

2) In het kader van het provinciaal toezicht op de gemeentelijke begroting worden 'bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten' overigens wel als structureel dekkingsmiddel gerekend. Dit neemt niet weg dat een reserve maar eenmalig gebruikt kan worden en daarmee geen structurele financiële dekking biedt.

tot financiële problemen leiden als bijvoorbeeld kapitaalgoederen in de toekomst vervangen moeten worden.

Voorzieningen worden gevormd om aan mogelijke toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen. Daarmee vervullen ook voorzieningen een dekkingsfunctie. Voor voorzieningen geldt echter wel een verplicht bestedingsdoel.

Egalisatiefunctie

Reserves en voorzieningen kunnen worden gevormd om tarieven of baten en lasten over de jaren heen gelijkmatig te verdelen. Met een egalisatiereserve- of voorziening kunnen pieken en dalen in de exploitatie worden opgevangen. Dit geldt ook voor ongewenste schommelingen in tarieven die aan derden in rekening worden gebracht. Voorbeelden van voorzieningen met een egalisatiefunctie zijn voorzieningen voor toekomstige onderhoudslasten.

5 Reserves

In hoofdstukken 3 en 4 is ingegaan op het wettelijk kader het onderscheid tussen reserves en voorzieningen. Deze hoofdstukken vormen het vertrekpunt voor het beleid van reserves.

5.1 Onderverdeling reserves

De reserves zijn vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken. In artikel 43, lid 1 van het BBV worden de reserves onderscheiden naar:

- algemene reserve;
- bestemmingsreserves.

Het onderscheid tussen beiden is gebaseerd op bestuurlijke besluitvorming. Zodra de raad aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is sprake van een bestemmingsreserve.

Algemene reserve

De algemene reserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeente en kent geen specifieke bestemming. De algemene reserve heeft als belangrijkste functie het vormen van een buffer voor financiële tegenvallers. Tekorten en overschotten in de jaarrekening komen ten laste of ten gunste van de algemene reserve, tenzij de gemeenteraad een ander besluit neemt.

Bestemmingsreserves

In artikel 43, lid 2 van het BBV wordt een bestemmingsreserve gedefinieerd als een reserve waar de raad een bepaalde bestemming aan heeft gegeven. Een bestemmingsreserve is te besteden aan het doel waarvoor deze is ingesteld. De bestemming kan door de raad worden gewijzigd en is dus vrij besteedbaar. Zolang de raad de bestemming kan wijzigen, is sprake van een vrij besteedbare bestemmingsreserve. Zodra de raad heeft besloten de reserve in te zetten ter dekking van toekomstige (kapitaal)lasten is de bestemmingsreserve beklemd. Dan is de reserve niet meer vrij besteedbaar (zie hieronder).

Bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten

Aanvullend wordt voorgesteld om binnen de bestemmingsreserves een afzonderlijke categorie te onderscheiden voor 'bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten'. Deze bestemmingsreserves hebben als doel kapitaallasten (rente- en afschrijvingslasten) van een bepaalde investering te dekken. Voor deze reserves wordt de dekkingsfunctie toegepast (zie ook 4.2). Hoewel de raad voor deze reserves de doelstelling formeel wel kan wijzigen, heeft een andere inzet direct een nadelig effect op de exploitatie. Daarom wordt voor deze categorie bestemmingsreserves ook wel gesproken over 'beklemdes reserves'. Door deze categorie afzonderlijk te presenteren wordt het inzicht in de aard van de reserves vergroot.

5.2 Visie op reserves

Gemeente Zeewolde hanteert de volgende uitgangspunten als leidraad voor de omgang met reserves. Hiervan kan, mits goed onderbouwd, worden afgeweken.

1. De Algemene Reserve heeft een zuivere bufferfunctie en is daarmee bedoeld om financiële risico's en tegenvallers op te vangen. Binnen de Algemene Reserve worden geen claims gelegd voor specifieke bestemmingen of doelstellingen. Daarvoor is een bestemmingsreserve het passende instrument. Een uitzondering hierop vormt een eventuele claim voor een negatief (meerjarig) begrotingssaldo, waarvoor nog geen dekkingsplan is vastgesteld.
2. Voor een reserve kan een minimale omvang (bodem) zijn vastgesteld. Zo is de vastgestelde minimale omvang van de Algemene reserve € 10 miljoen. Als het saldo van een reserve onder de vastgestelde bodem komt, worden zo spoedig als mogelijk passende maatregelen getroffen om

- de reserve (weer) op het gewenste niveau te brengen. Indien er geen bodem is vastgesteld is de minimale omvang € 0,-. Een bestemmingsreserve mag geen negatief saldo hebben.
3. Andersom kan voor een reserve ook een maximale omvang (plafond) zijn vastgesteld. Als het saldo van een reserve boven het vastgestelde plafond komt, worden zo spoedig als mogelijk passende maatregelen getroffen om de reserve (weer) onder het gewenste niveau te brengen. Een vrijvallend saldo wordt in beginsel toegevoegd aan de algemene reserve.
 4. Er vindt een kritische overweging plaats voordat gebruik gemaakt wordt van de dekkingsfunctie van reserves. Daarbij is het uitgangspunt dat uit reserves bij voorkeur incidentele lasten worden gedekt. Als structurele lasten uit reserves worden gedekt, zoals bij 'bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten' het geval is, kunnen zonder extra maatregelen in de toekomst geen vervangingsinvesteringen worden gedaan (zie ook punt 5). Voor de toekomstige houdbaarheid van de financiële positie heeft structurele dekking uit de begroting nadrukkelijk de voorkeur boven het gebruik van reserves.
 5. Als een reserve na de hierboven bedoelde overweging toch wordt ingezet voor de dekking van structurele lasten, dan wordt tevens een groeimodel voorgesteld om ervoor zorg te dragen dat in de begroting wel structurele ruimte ontstaat om de toekomstige vervangingsinvestering(en) te kunnen dekken. Als er geen structurele ruimte in de begroting wordt gecreëerd, kan er in de toekomst geen vervangingsinvestering worden gedaan.

5.3 Beleidsregels reserves

Instellen reserves

Het instellen van reserves is in het kader van het budgetrecht een bevoegdheid van de raad. Een bestemmingsreserve wordt ingesteld voor een specifiek doel. Om te voorkomen dat er onnodig middelen worden vastgelegd, moet een bewuste afweging en onderbouwing ten grondslag liggen aan de instelling van een reserve.

Het instellen van reserves moet via een raadsbesluit plaatsvinden. In de onderbouwing bij het raadsbesluit wordt het volgende opgenomen:

- het specifieke doel (bestedingsplan) waarvoor de reserve wordt gevormd;
- indien van toepassing; de gewenste minimale omvang (bodem) en/of gewenste maximale omvang (plafond);
- de omvang en planning van het doen van stortingen en onttrekkingen, inclusief onderbouwing daarvan (bijvoorbeeld op basis van een meerjarige prognose);
- de looptijd van de reserve met eventuele einddatum.

Mutaties reserves

Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserve mogen gedurende het jaar plaatsvinden in lijn met het doel van de reserve. Deze mutaties moeten gedekt zijn door en passend zijn binnen een raadsbesluit. De besluitvorming kan plaatsvinden binnen de reguliere planning- en control cyclus; vooraf bij vaststelling van de begroting, tussentijds bij vaststelling van de bestuursrapportages of achteraf bij de resultaatbestemming van de jaarrekening. Daarnaast kan de raad gedurende het jaar afzonderlijk besluiten tot het muteren van reserves door middel van een begrotingswijziging.

Het is niet toegestaan om baten of lasten van een bepaalde activiteit rechtstreeks op een reserve te boeken. Deze baten of lasten worden in de exploitatie geboekt op het betreffende programma. Vervolgens vindt via de resultaatbestemming de toevoeging en onttrekking aan de reserve plaats.

Opheffen reserves

Het opheffen van een reserve kan alleen door een raadsbesluit. Opheffing kan plaatsvinden als:

- het geformuleerde bestedingsdoel is gerealiseerd;
- het geformuleerde bestedingsdoel vervalt;
- de vastgestelde einddatum van de reserve is verstreken;
- een reserve niet meer passend is binnen geldende regelgeving;

Een eventueel vrijvallend saldo van een (bestemmings-) reserve wordt in beginsel toegevoegd aan de algemene reserve, tenzij anders aangegeven.

Wijzigen bestemming reserves

Een bestemmingsreserve is gevormd voor een specifiek doel. Als het oorspronkelijke doel van een reserve niet meer wenselijk of niet meer van toepassing is, maar er wel een nieuw gerelateerd doel aanwezig is, dan kan de bestemming van de reserve worden gewijzigd. Het wijzigen van de bestemming van een reserve vindt plaats door middel van een raadsbesluit.

Als er niet of nauwelijks sprake is van een relatie tussen het oorspronkelijke en het nieuwe doel, dan heeft het wijzigen van de bestemming niet de voorkeur. In die situatie wordt de bestaande reserve opgeheven en een nieuwe reserve ingesteld.

Rente en inflatie

In lijn met de aanbeveling uit 2016 van de Commissie BBV³ wordt geen rentevergoeding over het eigen vermogen meer berekend. Vóór 2017 was het gebruikelijk om rente als 'inflatievergoeding' aan reserves toe te rekenen. De Commissie BBV is van mening dat deze fictieve rentelast leidt tot het onnodig opblazen van de programmalasten. Daarmee gaat het ten koste van de eenvoud en transparantie. Deze systematiek is overigens nog wel toegestaan, maar wordt afgeraden door de Commissie BBV. Daarom past gemeente Zeewolde geen rentetoerekening aan reserves toe.

Jaarlijkse actualisatie

Bij het opstellen van de jaarrekening vindt de jaarlijkse actualisatie plaats van de beschikbare reserves. Daarbij worden de noodzaak en de omvang beoordeeld in relatie tot het door de raad vastgestelde bestedingsdoel. Eventuele toekomstige effecten op de reserves kunnen vervolgens worden verwerkt in de voorjaarsnota en – daarop volgend – de begroting.

Daarnaast vindt elke vier jaar een herbeoordeling plaats via de Nota reserves en voorzieningen.

6 Voorzieningen

De vorming van voorzieningen is veel specifiek en dwingender voorgeschreven door het BBV dan de vorming van reserves. Voorzieningen zijn onderdeel van het vreemd vermogen. De gelden in een voorziening hebben geen vrij bestedingsdoel.

6.1 Onderverdeling voorzieningen

In artikel 44 van het BBV is uitgewerkt wanneer de voorzieningen gevormd kunnen of moeten worden. Er is feitelijke sprake van drie hoofdcategorieën:

1. Voorzieningen voor mogelijk toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's;
2. Voorzieningen voor egalisatie van toekomstige onderhoudslasten;
3. Voorzieningen beklemden middelen van derden.

Hierna worden deze hoofdcategorieën nader toegelicht.

Categorie 1: Voorzieningen voor mogelijke toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's

Voorzieningen moeten worden gevormd voor:

- verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten (art. 44, lid 1, sub a);
- op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten (art. 44, lid 1, sub b).

De formulering voor het vormen van een voorziening bevat feitelijk twee criteria. Ten eerste hoe groot de kans is dat de verplichting, het verlies of het risico zich voordoet. En ten tweede hoe betrouwbaar de omvang van de impact daarvan is in te schatten. Afhankelijk van de beantwoording van bovenstaande vragen is sprake van een verplichte voorziening, een schuld of een toelichting in de paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing. Schematisch ziet dit er als volgt uit:

	Kans dat een verplichting / verlies/ risico zich voordoet?			
Impact omvang betrouwbaar in te schatten?		zeker	waarschijnlijk	klein
	Zeker	schuld	Voorziening	Risicoparagraaf
	Redelijk	Voorziening	Voorziening	Risicoparagraaf
	Niet	Risicoparagraaf	Risicoparagraaf	Risicoparagraaf

Voorbeelden van situaties waarin dit type voorziening gevormd kan worden zijn pensioenverplichtingen, aansprakelijkheidstellingen of te verwachten verliezen op grondexploitaties. De voorzieningen in deze categorie hebben een verplicht karakter. Ze moeten worden gevormd in het jaar waarin de toekomstige verplichting, het verlies of het risico bekend wordt. Dat betekent dat in datzelfde jaar de last in de exploitatie moet worden genomen.

Categorie 2: Voorzieningen voor egalisatie van toekomstige onderhoudslasten

3) Zie Notitie Rente 2017 van de Commissie BBV, gepubliceerd in juli 2016.

Artikel 44, lid 1, sub c geeft de mogelijkheid om een voorziening te vormen voor toekomstige lasten, waarvan de oorsprong (mede) in dit begrotingsjaar ligt én waarbij de voorziening bedoeld is om lasten gelijkmatig te verdelen over meerdere jaren. Dit breed geformuleerde artikel wordt in de praktijk vooral toegepast als voorziening voor toekomstige lasten voor (groot) onderhoud. Door jaarlijks een vast bedrag toe te voegen aan de voorziening wordt een 'pot' opgebouwd voor toekomstige onderhoudslasten. De jaarlijkse stortingen in de voorziening komen ten laste van het betreffende programma van de begroting en hebben invloed op de exploitatie en daarmee op het resultaat. De werkelijke onderhoudskosten komen rechtstreeks ten laste van de voorziening en blijven zo buiten de exploitatie. Hierdoor kunnen de lasten voor de exploitatie gelijkmatiger verdeeld worden. Hier is dus sprake van de egalisatiefunctie van een voorziening (zie 4.2). Een goed voorbeeld hiervan is de voorziening voor toekomstig groot onderhoud van gemeentelijke gebouwen.

Categorie 3: Voorzieningen beklemde middelen van derden

Middelen die van derden verkregen zijn en die specifiek besteed moeten worden, moeten worden opgenomen in een voorziening (artikel 44, lid 2)⁴. Dit artikel zorgt ervoor dat ontvangen baten uit tarieven, zoals riolering, afval of begraven, beschikbaar blijven voor het specifieke bestedingsdoel.

Het is ook mogelijk om te 'sparen' voor toekomstige vervangingsinvesteringen, mits hiervoor een tarief wordt geheven (art. 44, lid 1, sub d). Dit geldt bijvoorbeeld voor de toekomstige vervangingsinvesteringen met betrekking tot riolering.

6.2 Onderbouwing voorzieningen

Voorzieningen geven (bij benadering) de financiële omvang weer van de verplichtingen of risico's waarvoor ze gevormd zijn. De omvang van voorzieningen wordt bepaald op basis van goed beargumenteerde berekeningen. Omdat er altijd een bepaalde mate van onzekerheid is over de toekomstige verplichtingen of risico's bevatten deze berekeningen ook schattingselementen. De gevormde voorzieningen moeten toereikend zijn voor de gekwantificeerde verplichtingen of risico's; niet lager, maar ook niet hoger.

De benodigde onderbouwing is afhankelijk van de aard van de voorziening. Zo wordt een verliesvoorziening voor een grondexploitatie gevormd op basis van een actuele exploitatieopzet. En een voorziening voor toekomstige pensioenverplichtingen wordt bepaald op basis van een actuele actuariële berekening. Een derde voorbeeld vormt de categorie onderhoudsvoorzieningen. Aan deze voorzieningen moeten meerjarige onderhouds- of beheerplannen ten grondslag te liggen⁵. Op basis daarvan worden de jaarlijkse stortingen in en onttrekkingen aan de voorziening bepaald. Gedurende de onderhoudsperiode wordt periodiek beoordeeld in hoeverre het verloop van de voorziening nog aansluit bij de actualiteit. De hoogte van onderhoudsvoorzieningen is deels afhankelijk van het te hanteren kwaliteitsniveau. De keuze voor het kwaliteitsniveau is een bevoegdheid van de raad.

6.3 Beleidsregels voorzieningen

Instellen voorzieningen

Het instellen van een voorziening is in het kader van het budgetrecht een bevoegdheid van de raad. Vanwege het verplichte karakter van voorzieningen is de keuzevrijheid hierbij echter meestal zeer beperkt.

Het instellen van een voorziening moet via een raadsbesluit plaatsvinden. In de onderbouwing van het raadsbesluit wordt het volgende opgenomen:

- de reden waarvoor de voorziening wordt gevormd
- de benodigde hoogte van de voorziening
- indien sprake is van een voorziening voor egalisatie van toekomstige onderhoudslasten:

de omvang en planning van het doen van stortingen en onttrekkingen, inclusief onderbouwing daarvan op basis van bijvoorbeeld een meerjarig onderhoudsplan of beheerplan en het gewenste kwaliteitsniveau (beeldkwaliteitsplan).

Mutaties voorzieningen

Toevoeging aan voorzieningen vinden plaats ten laste van de exploitatie en zijn gebaseerd op de noodzakelijk berekende omvang van de voorziening of onderliggende onderhouds- of beheerplan. Onttrekkingen worden rechtstreeks ten laste van een voorziening geboekt en blijven buiten de exploitatie.

4) Dit geldt niet voor ontvangen voorschotten van medeoverheden die bestemd zijn voor een specifiek doel in toekomstige jaren.

Deze gelden worden opgenomen als schuld onder de overlopende passiva.

5) Bedoeld zijn de voorzieningen op basis van artikel 44, lid 1, sub c.

Voorzieningen mogen niet negatief zijn⁶. Bij tekorten moeten de voorzieningen (weer) worden aangevuld. Voor de categorie voorzieningen met betrekking tot verplichtingen, verliezen of risico's wordt bij de jaarrekening op basis van actuele informatie bepaald wat de noodzakelijke omvang moet zijn. Eventuele toevoegingen als gevolg hiervan zijn meestal niet opgenomen in de begroting en komen in de jaarrekening tot uitdrukking.

De categorie voorzieningen ter egalisatie van kosten is gebaseerd op vooraf vastgestelde onderhouds- of beheerplannen. De toevoegingen hiervan zijn al in principe al verwerkt in de begroting.

De omvang van de categorie voorzieningen beklemde middelen van derden wordt bij de jaarrekening bepaald op basis van werkelijke baten en lasten voor de betreffende activiteit.

Indien een voorziening een omvang heeft bereikt die hoger is dan het noodzakelijke niveau, bijvoorbeeld doordat verplichtingen wegvallen of risico's afnemen, dan valt het meerdere vrij ten gunste van de exploitatie. Dit laatste geldt nadrukkelijk niet, als het gaat om voorzieningen die opgebouwd zijn uit bijdragen van derden, zoals voor afval en riolering. Als deze voorzieningen te hoog zijn, dan moet het overschot op redelijke termijn terugvloeien naar de inwoners. Dit kan bijvoorbeeld door de tarieven (tijdelijk) te verlagen.

Het toevoegen aan en onttrekken uit voorzieningen is een collegebevoegdheid, voor zover passend binnen de begroting en de gestelde kaders. Afwijkingen ten opzichte van de begroting worden in de tussentijdse bestuursrapportage en/of jaarrekening toegelicht en door de raad geautoriseerd.

Opheffen voorzieningen

Vanwege het verplichtende karakter kunnen voorzieningen niet zomaar opgeheven worden. Dit is alleen mogelijk als de verplichting en/of het risico waarvoor de voorziening is gevormd is vervallen of is opgehouden te bestaan. Voorzieningen worden opgeheven na een besluit van de raad. Voor de meeste voorzieningen is er een koppeling aan beleid-, beheer- of onderhoudsplannen. Door deze koppeling moet de raad besluiten over het opheffen van deze voorzieningen.

Een eventuele vrijval van het saldo bij opheffing van een voorziening wordt verwerkt zoals hierboven beschreven onder 'mutaties voorzieningen'.

Wijzigen bestemming voorzieningen

Het doel van een voorziening kan niet wijzigen vanwege het verplichtende karakter en de strakke kaders. Indien het doel niet meer bestaat of wijzigt, wordt de bestaande voorziening opgeheven en een nieuwe voorziening ingesteld. Daarbij gelden bovenstaande beleidsregels.

Rente en inflatie

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan (artikel 45). Uitzondering hierop zijn voorzieningen die tegen contante waarde zijn gewaardeerd. Bij deze voorzieningen is rente één van de componenten van de jaarlijkse waardering.

Jaarlijkse actualisatie

De jaarrekening is het gebruikelijke moment waarop de waardering van de voorzieningen wordt beoordeeld. Daarbij worden de noodzaak en omvang beoordeeld in relatie tot het vastgestelde bestedingsdoel. Dit kan leiden tot aanpassingen die in de jaarrekening tot uitdrukking komen.

Eventuele benodigde bijstellingen voor toekomstige jaren worden vervolgens verwerkt in de voorjaarsnota en – daarop volgend – de begroting.

Daarnaast vindt elke vier jaar een herbeoordeling plaats via de nota reserves en voorzieningen.

7 Reserves en voorzieningen in de planning- en controlcyclus

De reserves en voorzieningen maken onderdeel uit van de jaarlijkse planning- en controlcyclus. Hierna wordt per instrument beknopt uitgewerkt wat de rol van de reserves en voorzieningen daarin is.

Voorjaarsnota

Bij de jaarrekening wordt de jaarlijks de hoogte van de reserves en voorzieningen vastgesteld. Als daar aanleiding voor is worden de uitkomsten hiervan meegenomen bij de integrale afweging van de voorjaarsnota.

⁶) Uitzondering hierop zijn voorzieningen voor de egalisatie van kosten voor riolering. Vanwege forse en ongelijke investeringen mag *tijdelijk* sprake zijn van een negatieve voorziening, mits deze voorziening binnen enkele jaren op basis het beheerplan weer aantoonbaar positief zal zijn.

Begroting

In de begroting worden de mutaties van de reserves en voorzieningen op programmaniveau toegelicht. Ook wordt inzicht gegeven in de stand van de reserves en voorzieningen en het verwachte meerjarig verloop daarvan. In de verschillende 'paragrafen' van de begroting wordt relevante informatie gegeven met betrekking tot reserves en voorziening.

Als integraal onderdeel van de begroting worden de mutaties van reserves en voorzieningen door de raad geautoriseerd.

Bestuursrapportage

Tussentijds worden grote afwijkingen ten opzichte van de begrote mutaties van de reserves en voorzieningen via de bestuursrapportage gemeld en geautoriseerd.

Jaarrekening

In de jaarrekening worden de reserves en voorzieningen op basis van de gerealiseerde stortingen en onttrekkingen in het verslagjaar toegelicht. In de verschillende 'paragrafen' van de jaarrekening wordt relevante informatie gegeven met betrekking tot reserves en voorziening.

De mutaties van reserves en voorzieningen zijn integraal onderdeel van de jaarlijkse accountantscontrole door de accountant.

8 Voorgestelde wijzigingen reserves en voorzieningen

In bijlage 9.2 is een toelichting van alle bestaande reserves en voorzieningen opgenomen. De actualisatie heeft geleid tot een advies per reserve of voorziening. Voor het merendeel is het advies 'handhaven'. Voor een aantal reserves wordt geadviseerd om deze op te heffen. In dit hoofdstuk worden deze voorstellen toegelicht.

De wijzigingen zullen in 2022 worden uitgevoerd. Bij een eventueel restant saldo wordt uitgegaan van het werkelijke saldo na besluitvorming over de resultaatbestemming per 31-12-2021 volgens de jaarrekening 2021. Een uitzondering hierop wordt gemaakt voor de RES0038 BR Afrekening gevolgen Coronacrisis. Bij deze reserve wordt ook al rekening gehouden met een claim voor 2022 op deze bestemmingsreserve.

8.1 Wijzigingen reserves

Voorgesteld wordt om de volgende reserves met ingang van 2022 op te heffen en de aanwezige saldi toe te voegen aan genoemde reserve:

		Prognose saldo per 31/12/2021		
Reserve	Voorstel	na resultaatbestemming		Restant saldo naar
RES0013 BR Sportnota	Opheffen	€	192.093	RES0001 Algemene reserve
RES0017 BR Jeugd	Opheffen	€	14.415	RES0001 Algemene reserve
RES0018 BR Schuldhulpverlening	Opheffen	€	545.240	RES0001 Algemene reserve
RES0021 BR Jeugdsport- en Cultuurfonds	Opheffen	€	50.000	RES0001 Algemene reserve
RES0038 BR Afrek. gevolgen Coronacrisis *	Opheffen	€	3.540.945	RES0001 Algemene reserve
Totaal		€	4.342.693	RES0001 Algemene reserve

* Betreft saldo na resultaatbestemming én claim in 2022 voor activiteitenplan BIZ 2022.

BR Sportnota (€ 192.093,-):

Deze bestemmingsreserve is bedoeld voor de beleids- en uitvoeringsnota Sport & Bewegen Zeewolde 2016-2019. Inmiddels is deze nota uitgevoerd en kan deze reserve komen te vervallen.

BR Jeugd (€ 14.415,-):

Het doel van deze bestemmingsreserve is het dekken van de uitvoeringsrisico's van de nota Jong@Zeewolde. Inmiddels zijn deze middelen niet meer nodig en kan deze reserve worden opgeheven.

BR Schuldhulpverlening (€ 545.240,-):

De bestemmingsreserve Schuldhulpverlening werd in het verleden ingezet voor het opvangen van de kosten van de organisatie die deze taak uitvoert. Met ingang van 2019 is het reguliere budget voor schuldhulpverlening structureel € 150.000,- verhoogd. Sindsdien worden de kosten voor schuldhulpverlening uit de reguliere begroting bekostigd en is deze bestemmingsreserve niet meer nodig. De af-

gelopen jaren zijn er geen onttrekkingen uit deze reserve gedaan en voor de komende jaren worden deze ook niet voorzien. Wij adviseren de bestemmingsreserve op te heffen.

BR Jeugdsport- en Cultuurfonds (€ 50.000,-):

Deze bestemmingsreserve heeft als doel het laten meedoen van alle kinderen in de samenleving door wekelijkse activiteit ter ontspanning op sportieve of culturele wijze. Kinderen op sociaal, fysiek en mentaal vlak ontwikkelen. Dit budget is ontvangen via de Algemene Reserve voor een periode van 3 jaar. Inmiddels is het budget hiervoor structureel geraamd in de begroting. En daarmee is deze reserve is niet meer noodzakelijk.

BR Afrekening gevolgen Coronacrisis (€ 3.540.945 na resultaatbestemming 2021 én claim 2022):

Deze bestemmingsreserve is ingesteld om de gevolgen van de Coronacrisis financieel op te kunnen vangen. In de afgelopen periode is gebleken dat de financiële compensatie-pakketten vanuit het rijk in belangrijke mate toereikend zijn geweest. Zoals het Coronavirus zich nu ontwikkelt, verwachten wij dat er geen noodzaak meer is om een afzonderlijke reserve beschikbaar te houden. Wij stellen voor om de volledige reserve op te heffen en deze terug te storten naar de Algemene Reserve. Als in de toekomst blijkt dat er alsnog of opnieuw middelen nodig zijn om effecten van de Coronacrisis te bestrijden dan kunnen deze via de gebruikelijke planning & control cyclus aangevraagd/beschikbaar gesteld worden.

Het saldo van deze reserve bedraagt € 3.601.300,- na besluitvorming resultaat 2021. In 2022 zal nog een onttrekking van € 60.355,- ten behoeve van het activiteitenplan BIZ 2022 worden gedaan. Rekening houdend met deze claim in 2022 bedraagt het vrijvallende saldo ten behoeve van de Algemene Reserve € 3.540.945.

8.2 Wijzigingen voorzieningen

Er worden geen wijzigingen in de voorzieningen voorgesteld.

9 Bijlage

9.1 Totaaloverzicht reserves en voorzieningen

De gemeente Zeewolde kent de volgende reserves (prognose per 31/12/2021 na resultaatbestemming):

Type	Omschrijving	Prognose saldo 31-12-2021 na resultaatbestemming
Reserves		
Algemene Reserves	RES0001 Algemene reserve	-23.996.586
	RES0001 Algemene reserve - resultaat 2021 (A)	-3.986.000
Algemene Reserves - Totaal		-27.982.586
Bestemmingsreserves	RES0002 BR Archiefwerkzaamheden MIZ	-292.027
	RES0003 BR Organ.ontw en E-dienstverl.	-463.970
	RES0004 BR Gemeentelijke Gebouwen	-1.628.826
	RES0005 BR Integraal Wijkbeheer	-2.439.932
	RES0006 BR Verlichting	-
	RES0007 BR Baggeren	-278.211
	RES0008 BR Veer	-232.832
	RES0009 BR Actiewijzer Centrum	-45.716
	RES0012 BR Kunst & Cultuurnota	-11.360
	RES0013 BR Sportnota	-192.093
	RES0014 BR Atletiekbaan	-178.260
	RES0016 BR Baken	-1.423.892
	RES0017 BR Jeugd	-14.415
	RES0018 BR Schuldhulpverlening	-545.240
	RES0020 BR Transform. Sociaal Domein	-1.458.420
	RES0021 BR Jeugdsport- en Cultuurfnds	-50.000
	RES0025 BR Verb.digitale-uitwissel. OFGV	-29.886
	RES0026 BR Energie Uitvoeringsprogr.	-1.156.289
	RES0027 BR Het goede voorbeeld	-550.079
	RES0028 BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	-8.200.319
	RES0029 BR BBV-winst en grondexpl.	-22.484.734
	RES0030 BR Bevord. bereikbaar. woningvrrd.	-317.300
	RES0031 BR Omgevingswet	-290.357
	RES0032 BR Bouwvergunningen	-1.989.227
	RES0033 BR Nota Handhaving	-109.912
	RES0034 BR Projectbureau Wind	-132.552
	RES0035 BR Reserve onderhanden werk	-25.000
	RES0037 BR Vervanging kunstwerken	-1.800.000
	RES0038 BR Afrekening gevolgen Coronacrisis (B)	-3.601.300
	RES0039 BR Sportpark de Horst	-972.000
	RES0040 BR Het Baken voorplein	-
	RES0041 BR Klimaatadaptatie	-693.000
	RES0042 BR Vaarroute (C)	-3.077.384
Bestemmingsreserves - Totaal		-54.684.532
Bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten	RES0011 BR Dekking kapitaallasten	-8.661.700
	RES0036 BR Vervanging wegen	-10.760.904
Bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten - Totaal		-19.422.604
Totaal reserves		-102.089.722

Toelichting overzicht reserves:

- Het saldo van RES0001 Algemene Reserve bedraagt € 23.996.586,- voor resultaatbestemming 2021. Na besluitvorming over het resultaat 2021 wordt het saldo € 27.982.586,-.
- Het saldo van RES0038 BR Afrekening gevolgen Coronacrisis bedraagt € 4.076.300,- voor resultaatbestemming 2021. Na besluitvorming over het resultaat 2021 wordt het saldo € 3.601.300,-. In 2022 zal nog € 60.355 onttrokken worden ten behoeve van het activiteitenplan BIZ 2022.
- Het saldo van RES0042 Vaarroute bedraagt € 0,- voor resultaatbestemming 2021. Na besluitvorming over het resultaat 2021 wordt het saldo € 3.077.384,-.

De gemeente Zeewolde kent de volgende reserves (prognose per 31/12/2021 na resultaatbestemming):

Type	Omschrijving	Prognose saldo 31-12-2021 na resultaatbestemming
Voorzieningen		
Onderhoudsegalisatie voorzieningen	VRZ0001 VZ Onderh.gemeentelijke geb.	-899.537
	VRZ0004 VZ Onderhoud wegen	-2.592.644
	VRZ0005 VZ Kunstwerken	-354.595
	VRZ0006 VZ Openbare verlichting	-177.152
	VRZ0012 VZ Vaarroute Zeewolde	-
Onderhoudsegalisatie voorzieningen - Totaal		-4.023.928
Voorzieningen beklemde middelen van derden	VRZ0008 VZ Onderhoud riolering	-5.566.454
	VRZ0009 VZ Egalisatievz. Rioolheffing	-188.409
	VRZ0010 VZ Egalisatievz. Afvalstof.heff.	-413.602
	VRZ0011 VZ Duurzaamheidsprogramma	-
Voorzieningen beklemde middelen van derden - Totaal		-6.168.464
Voorzieningen toekomstige verplichtingen verliezen en risico's	VRZ0002 VZ Wachtgeld ex-wethouders	-261.000
	VRZ0003 VZ Wethouderspensioen	-2.473.081
	VRZ0007 VZ Dubieuze debiteuren sociale zaken (A)	-684.319
	VRZ0013 VZ Dubieuze debiteuren algemeen (A)	-743.709
	VRZ0015 VZ Dubieuze debiteuren belastingen (A)	-216.229
	VRZ0014 VZ Verliesgevende grondexploitaties (B)	-335.940
Voorzieningen LV, Verpl. en Risico's - Totaal		-4.714.278
Totaal Voorzieningen		-14.906.671

Toelichting:

- A. De voorzieningen voor dubieuze debiteuren worden in de jaarrekening gepresenteerd als onderdeel van de debiteurenpositie en niet als onderdeel van de voorzieningen. Bovenstaande presentatie van deze voorzieningen wijkt daarom af van de jaarrekening 2021.
- B. De voorzieningen voor verliesgevende grondexploitaties worden in de jaarrekening gepresenteerd als onderdeel van de grondexploitaties en niet als onderdeel van de voorzieningen. Bovenstaande presentatie van deze voorzieningen wijkt daarom af van de jaarrekening 2021.

9.2 Rapportage per reserve en voorziening
9.2.1 Algemene reserve

Naam Reserve	Algemene reserve
Nummer	RES0001
Type	Algemene reserve
Doel	Het doel van deze reserve dient om risico's in algemene zin op te vangen (bufferfunctie) en is zonder een directe bestemming. Het bodembedrag is noodzakelijk om de bufferfunctie van reserves vorm te geven.
Stand per 31/12/2021	€ 23.996.586,- voor resultaatbestemming 2021 € 27.982.586,- na besluitvorming resultaat 2021
Minimale omvang	Minimaal € 10.000.000,-
Maximale omvang	-
Toevoegingen/onttrekkingen	Toevoegingen en onttrekkingen ontstaan door een positief/negatief resultaat in de jaarrekening. Daarnaast door verkoop van gemeentelijke eigendommen, toevoeging vanuit (gedeeltelijk) op te heffen bestemmingsreserves of voorzieningen, dan wel onttrekkingen daaraan om reserves en/of voorzieningen op het gewenste of noodzakelijke niveau te brengen.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	De algemene reserve volgt uit de geldende wetgeving.

Aanvullende toelichting	
Advies	Reserve handhaven, vormt onlosmakelijk onderdeel van het weerstandsvermogen van de gemeente.

9.2.2 Bestemmingsreserves

De bestemmingsreserves zijn alleen te besteden aan het doel waarvoor de bestemming is ingesteld.

Naam Reserve	BR Archiefwerkzaamheden
Nummer	RES0002
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Bekostiging van uitgaven voor het uitvoeren van archiefwerkzaamheden ten behoeve van Zeewolde door Meerinzicht.
Stand per 31/12/2021	€ 292.027,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige voeding van € 400.000,- vanuit de Algemene reserve.
Onttrekkingen	Afhankelijk van de jaarlijkse werkzaamheden. Op begrotingsbasis wordt uitgegaan van een jaarlijkse onttrekking van € 40.000,-.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Het afronden van de werkzaamheden rond de te bewaren en over te dragen papieren archieven is voorzien voor 1 januari 2030.
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	B&W: 28 mei 2019 Raad: 27 juni 2019
Aanvullende toelichting	De naam van deze reserve is aangepast van 'BR Archiefwerkzaamheden MIZ' naar 'BR Archiefwerkzaamheden'.

Naam Reserve	BR Organisatie ontwikkeling en E-dienstverlening
Nummer	RES0003
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is bekostiging van werkzaamheden op het gebied van E-dienstverlening, ICT en organisatieontwikkeling.
Stand per 31/12/2021	€ 463.970,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Algemene reserve en/of bestemming rekeningresultaat (incidenteel)
Onttrekkingen	Incidenteel, naar behoefte binnen de kaders van de hierboven genoemde doelstelling. Daarbij geldt dat het college bevoegd is tot het doen van onttrekkingen tot en met € 25.000,- per geval. Deze onttrekking wordt gedaan op basis van een B&W-besluit met een kennisgeving aan de raad. Voor onttrekkingen van meer dan € 25.000,-, geldt de gebruikelijke raadsbevoegdheid.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Herbevestigd bij het vaststellen van de nota Reserves en voorziening 2017.
Aanvullende toelichting	Grens waarbinnen het college kan besluiten is € 25.000,-, door middel van een B&W besluit met een kennisgeving aan de raad.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Gemeentelijke gebouwen
Nummer	RES0004

Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen in gemeentelijke gebouwen te kunnen dekken.
Stand per 31/12/2021	€ 1.628.826,-
Minimale omvang	In het MJOP wordt een doorkijk gemaakt naar de komende 10 jaar. De stand van de BR mag in deze periode niet onder de € 0,- komen.
Maximale omvang	-
Toevoegingen	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het MJOP gemeentelijke gebouwen.
Onttrekkingen	Alleen werkelijk uitgevoerde vervangingsinvesteringen worden onttrokken uit de BR. Op het moment van investeren zal het volledige investeringsbedrag overgeheveld worden van deze reserve naar de BR kapitaallasten.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2019024 – MJOP 2019-2022
Aanvullende toelichting	De bestemmingsreserve is bedoeld voor de vervangingsinvesteringen volgens het MJOP. Voor de onderhoudskosten van het MJOP wordt de Voorzieningen Onderhoud gemeentelijke gebouwen (VRZ001) ingezet.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Integraal wijkbeheer
Nummer	RES0005
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is bekostiging van uitgaven in het kader van het Integraal wijkbeheer.
Stand per 31/12/2021	€ 2.439.932,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Om in alle wijken van Zeewolde conform het door de raad vastgestelde beeldkwaliteitsplan eens in de 20 jaar (groot)onderhoud te kunnen plegen is een jaarlijkse reservering ten laste van de algemene dienst nodig van € 650.000,-. Raadsbesluit nov 2016. Echter, als onderdeel van de taakstellingen rond het sluitend krijgen van de begroting 2021-2024 is er besloten om de dotatie vanaf 2023 te halveren naar € 325.000,-. Verloop toevoeging bestemmingsreserve: 2022 € 550.000,- 2023 e.v. € 325.000,-
Onttrekkingen	Onttrekking zijn afhankelijk van lopende projecten in het kader van het integraal wijkbeheer. Onttrekkingen worden via een raadsbesluit aangevraagd.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Lopende projecten: 2019008 - Integraal onderhoud Zeewolde Waterbuurt 2019013 - Integraal onderhoud Trekkersveld I en II 2020014 - Aanv. integraal onderhoud Zeewolde Waterbuurt
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Verlichting
---------------------	-----------------------

Nummer	RES0006
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is bekostiging van beheersplan Verlichting
Stand per 31/12/2021	€ 0,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Nader te bepalen in het nieuw op te stellen beheerplan Verlichting
Onttrekkingen	Nader te bepalen in het nieuw op te stellen beheerplan Verlichting
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Afwachtend op besluitvorming actualisatie Beheerplan Openbare Verlichting dat in loop 2022 aangeboden zal worden aan de raad.
Aanvullende toelichting	In het beheerplan Verlichting 2018-2021 is besloten dat deze BR Verlichting opgeheven zou worden vanwege de komst van de Voorziening Openbare Verlichting. In 2022 zal het nieuwe beheerplan Verlichting aangeboden worden aan de raad. Daarin zal voorgesteld worden om deze BR nieuw leven in te blazen en te gebruiken voor de dekking van de kapitaallasten van vervangingsinvesteringen in de openbare verlichting. De Voorziening Openbare Verlichting zal beschikbaar zijn voor de dekking van het groot onderhoud. Hiermee zal deze werkwijze in lijn komen te liggen met die van de andere kapitaalgoederen.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Baggeren
Nummer	RES0007
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is het beschikbaar houden van budget om te inventariseren of baggerwerkzaamheden nodig zijn en hier voldoende middelen voor te hebben om het dan uit te voeren. Tevens voldoende middelen om te inventariseren of er een baggerplan moet komen en hier voldoende middelen voor hebben om het uit te voeren.
Stand per 31/12/2021	€ 278.211,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige voeding vanuit exploitatie baggeren bij de jaarrekening 2011. Daarna vanuit diezelfde exploitatie het resterende budget in de jaren 2012, 2013 en 2014 doteren (totaal € 91.000,-), zoals beschreven in het advies Baggeren.
Onttrekkingen	In 2021 is er begonnen met een inventarisatie naar de staat van het baggergebied. In 2022 zal er op basis van de resultaten een plan opgesteld worden met de uit te voeren baggerwerkzaamheden. Op basis hiervan kan ingeschat worden of de stand van de reserve toereikend is.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Vorbereidingskrediet 2021: Voorjaarsnota 2021.
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Veer Zeewolde
Nummer	RES0008

Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het in stand houden van het fiets-/voetveer en de kade aan de zijden van Zeewolde en Horst.
Stand per 31/12/2021	€ 232.832
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Jaarlijkse dotatie van de exploitant en bijdragen van de betrokken gemeenten (Ermelo, Harderwijk en Zeewolde).
Onttrekkingen	Verzekeringslasten en onderhoudskosten worden onttrokken uit de reserve.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Actiewijzer Centrum Zeewolde
Nummer	RES0009
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het met eenmalige middelen mede mogelijk maken van acties uit de Actiewijzer Centrum Zeewolde.
Stand per 31/12/2021	€ 45.716,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	In 2017 en 2020 gevoed met eenmalige middelen.
Onttrekkingen	Incidentele uitgaven in het kader van Actiewijzer Centrum Zeewolde.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Kunst & Cultuurnota
Nummer	RES0012
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Deze bestemmingsreserve dient voor Uitvoering van de kunst & cultuur nota.
Stand per 31/12/2021	€ 11.400,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	Maximaal € 100.000,-
Toevoegingen	Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2008.
Onttrekkingen	In 2022 zullen de laatste onttrekkingen worden gedaan.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Tot en met 2022.
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-

Aanvullende toelichting	In 2009 door de raad besloten bij de vaststelling van de jaarrekening 2008. Aan het opstellen van de startnotitie Cultuur is in 2009 geen invulling gegeven. In 2014 is deze notitie gemaakt en bestuurlijk aangeboden. In 2022 zullen de laatste onttrekkingen worden gedaan uit deze reserve.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Sportnota
Nummer	RES0013
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Deze bestemmingsreserve dient voor uitvoering sportnota (actiepuntenprogramma).
Stand per 31/12/2021	€ 192.093,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2008.
Onttrekkingen	Activiteiten zijn uitgevoerd er zullen geen onttrekkingen meer plaatsvinden.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Beleids- en uitvoeringsnota Sport & bewegen Zeewolde 2016-2019 (10 december 2015)
Aanvullende toelichting	In de raadsvergadering van 10 december 2015 is de beleids- en uitvoeringsnota Sport & bewegen Zeewolde 2016-2019 vastgesteld. Aan de hand hiervan zijn uitvoeringsmaatregelen uitgewerkt. Inmiddels is alles uitgevoerd en kan deze reserve komen te vervallen.
Advies	Reserve opheffen en saldo ten gunste van de Algemene Reserve

Naam Reserve	BR Atletiekbaan
Nummer	RES0014
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Deze bestemmingsreserve dient voor ontwikkeling / realisatie van een combi atletiekbaan en ijsbaan, inclusief de aanleg van kunstgrasvoorzieningen ten behoeve van rolstoelgebruikers.
Stand per 31/12/2021	€ 178.260,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	€ 1.986.065,-
Toevoegingen	Bij instelling eenmalige onttrekking uit de Algemene Reserve ter dekking van de realisering ten bedrage van € 250.000,- en naderhand in 2015 een actualisatie tot maximaal bovenstaand bedrag ook middels een onttrekking aan de Algemene Reserve.
Onttrekkingen	
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend tot alles is gerealiseerd
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Voorjaarsnota 2012 en Gemeenteraad van 10 december 2015
Aanvullende toelichting	Momenteel speelt nog de kwestie van het realiseren van een clubgebouw. De bouwplannen worden hiervoor momenteel uitgewerkt door de atletiekvereniging, inclusief begroting en dekkingsplan.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Baken
Nummer	RES0016
Type	Bestemmingsreserve ter dekking van: – de hogere jaarlijkse bijdrage aan groot periodiek onderhoud – de tijdelijke instandhouding van de sporthal (2020-2022) – de tijdelijke huur van een ander zwembad (2020-2022).
Doel	Deze reserve dient ter dekking van de hogere kapitaallasten die ontstaan door de nieuwbouw/renovatie van het Baken.
Stand per 31/12/2021	€ 1.423.892
Minimale omvang	-
Maximale omvang	€ 1.898.000 (€ 1.235.000 + € 663.000)
Toevoegingen	Eenmalige voeding vanuit de algemene reserve voor de dekking van de kosten van groot onderhoud en een onttrekking uit diezelfde reserve van een bedrag van € 663.000,00 voor instandhouding sporthal en huren van een ander zwembad.
Onttrekkingen	Voor instandhouding sporthal en huren ander zwembad zullen in de jaren 2020, 2021 en 2022 bedragen aan deze reserve worden onttrokken.
Rentetoerekening	-
Looptijd	t/m 2043 (20 jaar)
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Gemeenteraad 28 mei 2019
Aanvullende toelichting	De reserve is zo opgebouwd dat de hogere kosten van groot onderhoud na 20 jaar structureel zijn opgenomen in de begroting.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Jeugd
Nummer	RES0017
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is het dekken van de uitvoeringsrisico's van de nota Jong@Zeewolde.
Stand per 31/12/2021	€ 14.415,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalig bij vaststelling nieuwe nota.
Onttrekkingen	
Rentetoerekening	-
Looptijd	Van 2014 tot en met 2018
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	
Aanvullende toelichting	De beschikbare middelen zijn niet meer benodigd voor het doel. De reserve kan worden opgeheven.
Advies	Reserve opheffen en saldo ten gunste van Algemene Reserve

Naam Reserve	BR Schuldhulpverlening
Nummer	RES0018
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Extra inzet schuldhulpverlening door toename cliënten ten gevolge van mogelijke economische recessies.
Stand per 31/12/2021	€ 545.240,-

Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	• Raadsbesluit van 15-12-2011: € 350.000 t/m 2014; • Raadsbesluit 12-12-2013 € 100.000,- toegevoegd. • Raadsbesluit 10-12-15 € 500.000,-, middelen t/m 2018 Er is geen eindtermijn aangesteld (processen schuldhulpverlening ijlen lang na)
Onttrekkingen	-
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	De bestemmingsreserve Schulphulpverlening werd in het verleden ingezet voor het opvangen van de kosten van de organisatie die deze taak uitvoert. Met ingang van 2019 is het reguliere budget voor schuldhulpverlening structureel € 150.000,- verhoogd (dekkingsplan bij de begroting 2017-2020, raadsbesluit 3 november 2016). Sindsdien worden de kosten voor schuldhulpverlening uit de reguliere begroting bekostigd en is deze bestemmingsreserve niet meer nodig. De afgelopen jaren zijn er geen onttrekkingen uit deze reserve gedaan en voor de komende jaren worden deze ook niet voorzien. Wij adviseren de bestemmingsreserve op te heffen.
Advies	Reserve opheffen en saldo ten gunste van de Algemene Reserve.

Naam Reserve	BR Transformatie Sociaal Domein
Nummer	RES0020
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Door de instelling van een bestemmingsreserve worden middelen gereserveerd als dekking voor maatwerkvoorzieningen en de transformatieopgave in het Sociaal Domein. Inwoners krijgen de ondersteuning conform vastgesteld beleid.
Stand per 31/12/2021	€ 1.458.420,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	- Bij raadsbesluit van 27 september 2018 is eenmalig € 5.500.000 toegevoegd vanuit de Algemene reserve voor de uitvoeringsjaren 2018-2022. - In de programmabegroting 2021-2024 is aanvullend eenmalig € 3.000.000 toegevoegd vanuit de Algemene reserve (raadsbesluit 5 november 2020).
Onttrekkingen	In de afgelopen jaren zijn diverse onttrekkingen gedaan ter dekking van de tekorten in het sociaal domein.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	- Raadsbesluit van 27 september 2018 - Raadsbesluit 5 november 2020
Aanvullende toelichting	Jaarlijks worden bij de vaststelling van de jaarrekening de onttrekkingen voor de maatwerkvoorzieningen en de investeringen in de transformatieopgave Sociaal Domein bepaald en onttrokken uit deze reserve.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Jeugdsport- en Cultuurfonds
---------------------	---------------------------------------

Nummer	RES0021
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het mee laten doen van alle kinderen in de samenleving door wekelijkse activiteit ter ontspanning op sportieve of culturele wijze. Kinderen op sociaal, fysiek en mentaal vlak ontwikkelen.
Stand per 31/12/2021	€ 50.000,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalig vanuit de Algemene Reserve voor een periode van 3 jaar (2017-2019).
Onttrekkingen	-
Rentetoerekening	-
Looptijd	t/m 2019
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	De budgetten zijn inmiddels structureel geraamd in de begroting, daarmee is deze reserve is niet meer noodzakelijk.
Advies	Reserve opheffen en saldo ten gunste van de Algemene Reserve.

Naam Reserve	BR Verbetering digitale uitwisseling met de OFGV
Nummer	RES0025
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het vergroten van de digitale beschikbaarheid van dossiers en archief voor de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV)
Stand per 31/12/2021	€ 29.886,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Voeding is vanuit de 17 ^e wijziging van de begroting 2015.
Onttrekkingen	-
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	Bestemd voor regionale uitvoering. Planvorming en invulling laat nog op zich wachten. De doelstelling is nog steeds van kracht.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Energie uitvoeringsprogramma
Nummer	RES0026
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van de bestemmingsreserve is het uitvoeren van het Energie Uitvoeringsprogramma 2019-2022.
Stand per 31/12/2021	€ 1.156.289,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalig € 2.100.000,- vanuit de algemene reserve.
Onttrekkingen	Op basis van Energie Uitvoeringsprogramma
Rentetoerekening	Nee

Looptijd	Gekoppeld aan Energie Uitvoeringsprogramma
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Ingesteld bij 3 ^e kwartaalrapportage 2019, door de gemeenteraad besloten op 19 december 2019
Aanvullende toelichting	Het Energie Uitvoeringsprogramma 2019-2022 zal een vervolg krijgen waarover nadere bestuurlijke besluitvorming zal plaatsvinden.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Het goede voorbeeld
Nummer	RES0027
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van de bestemmingsreserve is binnen de uitvoering van het Energie Uitvoeringsprogramma 2019-2022 zelf het goede voorbeeld te geven in verduurzaming van gemeentelijke onderdelen (gebouwen, voertuigen etc.)
Stand per 31/12/2021	€ 550.079,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Een dotatie van € 500.000,- eenmalig vanuit de algemene reserve. Een aanvullende dotatie van ca. € 80.000,- vanuit de bestemmingsreserve 'Energiebesparende maatregelen'
Onttrekkingen	Op basis van besluitvorming. Op het moment van investeren zal het volledige investeringsbedrag overgeheveld worden van deze reserve naar de BR kapitaallasten.
Rentetoerekening	Nee
Looptijd	Doorlopend totdat het bedrag is besteed
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Ingesteld en vanuit de algemene reserve gedoteerd bij 3 ^e kwartaalrapportage 2019, door de gemeenteraad besloten op 19 december 2019. Aanvullende dotatie vanuit de bestemmingsreserve 'Energiebesparende maatregelen' door de gemeenteraad besloten op 25 juni 2020.
Aanvullende toelichting	Bestemmingsreserve wordt ingezet ter verduurzaming van diverse gemeentelijke vervangingsinvesteringen. Inzet is gekoppeld aan afschrijvingstermijn van de voorafgaande investering.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
Nummer	RES0028
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Bestemmingsreserve dient ter dekking van alle relevante bedrijfsrisico's verbonden aan de grondexploitatie en het opvangen van nadelige bedrijfsresultaten op complexen.
Stand per 31/12/2021	€ 8.200.319,-
Minimale omvang	Vanuit actuele Nota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG)
Maximale omvang	Vanuit actuele Nota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG)
Toevoegingen	Voeding is gebaseerd vanuit volgens het voorzichtigheidsprincipe, gerealiseerde tussentijdse winstnemingen van de actieve grondexploitaties.
Onttrekkingen	Op basis van besluitvorming
Rentetoerekening	Nee
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Nota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG) 2021 is door de raad vastgesteld op 24 februari 2022.

Aanvullende toelichting	Bestemmingsreserve is gekoppeld aan bestemmingsreserve BBV-winsten grondexploitaties. Conform BBV dient jaarlijks tussentijds winst te worden genomen o.b.v. realisatieprincipe. Deze winsten worden pas als vrij besteedbaar gekwalificeerd wanneer deze ook o.b.v. het voorzichtigheidsprincipe mogen worden genomen. Op dat moment vindt dotatie aan bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf plaats.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR BBV-winst grondexploitaties
Nummer	RES0029
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Deze bestemmingsreserve heeft tot doel om tussentijds gerealiseerde winsten o.b.v. het realisatieprincipe (BBV-regelgeving) beschikbaar te houden totdat deze binnen de gemeente Zeewolde o.b.v. het voorzichtigheidsprincipe als vrij besteedbaar worden gekwalificeerd.
Stand per 31/12/2021	€ 22.484.734,-
Minimale omvang	n.v.t.
Maximale omvang	n.v.t.
Toevoegingen	Bij raadsbesluit van 31 mei 2018 is het bedrag aan BBV-winst dat in 2017 is gedoteerd aan de Algemene reserve overgeheveld naar de bestemmingsreserve "BBV-winst Grondexploitaties". De jaarlijkse tussentijdse winsten worden tevens aan deze bestemmingsreserve toegevoegd.
Onttrekkingen	Jaarlijks wordt berekend welk deel van de tussentijdse winsten o.b.v. het voorzichtigheidsprincipe kan worden overgeheveld naar de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico grondbedrijf.
Rentetoerekening	Nee
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	
Aanvullende toelichting	In het BBV is opgenomen dat het realisatieprincipe toegepast dient te worden bij tussentijdse winstneming. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de POC (Percentage of completion)-methode. De gemeente Zeewolde kwalificeert deze winsten echter pas als vrij besteedbaar wanneer deze ook voldoen aan het voorzichtigheidsprincipe. Tot dat moment worden de tussentijdse winsten op deze bestemmingsreserve verantwoord.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Bevorderen bereikbaarheid woningvoorraad
Nummer	RES0030
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van de reserve is het afdekken van het risico van niet terugbetalen van de bij het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting uitstaande middelen die door het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (het SVn) worden verstrekt in de vorm van startersleningen.
Stand per 31/12/2021	€ 317.300,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige gelden uit de liquidatie van het Openbaar Lichaam Bouwsubsidiering Regio Flevoland en de opbrengsten in enig jaar vanuit antispeculatiebedingen (raadsbesluit december 2008). Daarbij aanvullend vanuit de algemene reserve wanneer de raad daartoe besluit.
Onttrekkingen	De reserve wordt ingezet om de risico's af te dekken wanneer de afgegeven startersleningen niet terugbetaald worden.

Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Omgevingswet
Nummer	RES0031
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Deze reserve dient ter dekking van de te maken kosten gedurende het voorbereidingstraject van de Omgevingswet.
Stand per 31/12/2021	€ 290.357,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige voeding vanuit de Algemene reserve.
Onttrekkingen	Incidentele uitgaven in het kader van het voorbereidingstraject van de Omgevingswet.
Rentetoerekening	-
Looptijd	-
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2019028 - Bestemmingsreserve Omgevingswet
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Bouwvergunningen
Nummer	RES0032
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is het opvangen van tegenvallers in de legesopbrengsten.
Stand per 31/12/2021	€ 1.989.227,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Een overschot in de legesopbrengsten zal bij het jaarwerk toegevoegd worden aan deze reserve.
Onttrekkingen	Een tekort in de legesopbrengsten zal bij het jaarwerk onttrokken worden uit deze reserve.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	
Aanvullende toelichting	De komende periode wordt onderzocht hoe deze reserve in de toekomst ingezet kan worden.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Nota Handhaving
Nummer	RES0033
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Werkbudget voor de uitvoering van de nota Handhaving.

Stand per 31/12/2021	€ 109.912,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige dotatie vanuit de algemene reserve (raadsbesluit 30 mei 2013). Eventueel ontvangen dwangsommen worden toegevoegd aan deze reserve voor een zelfvoorzienende werking om ook in de toekomst kosten voor handhaving op te kunnen vangen.
Onttrekkingen	-
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2013015 – Nota Handhaving
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Projectbureau Wind
Nummer	RES0034
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is om de activiteiten van het projectbureau mogelijk te maken.
Stand per 31/12/2021	€ 132.552,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalig bij de 18 ^e begrotingswijziging 2015
Onttrekkingen	Gemaakte kosten in het kader van projectbureau Wind.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Na het afronden van het Windpark Zeewolde zal beoordeeld worden wat er met deze BR gaat gebeuren.
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2015018 – Projectbureau Wind
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Reserve onderhanden werk
Nummer	RES0035
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Opvangen van overlopende werkzaamheden c.q. activiteiten, waarvan bij afsluiting van het boekjaar de verplichting wel is aangegaan maar de prestatie nog niet is geleverd.
Stand per 31/12/2021	€ 25.000,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Op basis van resultaat bestemming bij de jaarrekening.
Onttrekkingen	Op basis van de geleverde prestaties in het opvolgende jaar.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Wanneer het laatste onderhanden werk onttrokken is dan kan deze reserve opgeheven worden.
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-

Aanvullende toelichting	De financiële werkwijze met betrekking tot het onderhanden werk is veranderd, waardoor budgetoverhevelingen niet meer via deze reserve gaan. Naar verwachting zal deze reserve in 2022 leeg geboekt worden en kan vervolgens opgeheven worden.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Vervanging kunstwerken
Nummer	RES0037
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen van kunstwerken te kunnen dekken. Op het moment van investeren zal het volledige investeringsbedrag overgeheveld worden van deze reserve naar de BR kapitaallasten.
Stand per 31/12/2021	€ 1.800.000,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het beheerplan kunstwerken.
Onttrekkingen	De kapitaallasten van uitgevoerde investeringen worden onttrokken uit deze reserve. De planning van de investeringen staat in het beheerplan.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2020019 - Beheerplan kunstwerken 2021-2025
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Afrekening gevolgen Coronacrisis
Nummer	RES0038
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is om de gevolgen van de Coronacrisis financieel op te kunnen vangen. Door het instellen van de bestemmingsreserve wordt de reguliere bedrijfsvoering niet beïnvloed en kunnen omhoogingsmaatregelen die alleen een gevolg zijn van de Coronacrisis achterwege blijven.
Stand per 31/12/2021	€ 4.076.300,- voor resultaatbestemming 2021 € 3.601.300,- na besluitvorming resultaat 2021 € 3.540.945,- na besluitvorming resultaat 2021 én claim (€ 60.355,-) ten behoeve van het activiteitenplan BIZ 2022.
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Eenmalige voeding van € 4.000.000 vanuit de Algemene reserve (Raadsbesluit Voorjaarsnota 2020). Daarnaast zijn ontvangen compensatiepakketten vanuit het rijk aan de reserve toegevoegd.
Onttrekkingen	Afhankelijk van de financiële gevolgen voor de bedrijfsvoering gedurende een jaar. In 2022 zal nog € 60.355 onttrokken worden ten behoeve van het activiteitenplan BIZ 2022.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	B&W: 26 mei 2020 Raad: 25 juni 2020

Aanvullende toelichting	In de afgelopen periode is gebleken dat de financiële compensatie-pakketten vanuit het rijk in belangrijke mate toereikend zijn geweest. Zoals het Coronavirus zich nu ontwikkelt, verwachten wij dat er geen noodzaak meer is om een afzonderlijke reserve beschikbaar te houden. Wij stellen voor om de volledige reserve op te heffen en deze terug te storten naar de Algemene Reserve. Als in de toekomst blijkt dat er alsnog of opnieuw middelen nodig zijn om effecten van de Coronacrisis te bestrijden dan kunnen deze via de gebruikelijke planning & control cyclus aangevraagd/beschikbaar gesteld worden.
Advies	Reserve opheffen en saldo ten gunste van Algemene Reserve.

Naam Reserve	BR Sportpark de Horst
Nummer	RES0039
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is om sportpark De Horst weer toekomstbestendig te maken en noodzakelijke investeringen mee te financieren.
Stand per 31/12/2021	€ 972.000,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	€ 972.000,-
Toevoegingen	Eenmalig € 972.000,- vanuit de Algemene Reserve. Deze bijdrage bestaat uit: – € 808.000,- investeringssubsidie o.b.v. scenario ‘noodzakelijk’ – € 164.000,- investeringssubsidie o.b.v. scenario ‘nuttig’
Onttrekkingen	Jaarlijks wisselend op basis van een vastgesteld schema
Rentetoerekening	-
Looptijd	Van 2021 tot en met 2029
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Collegebesluit 29 juni 2021 Raadsbesluit 20 september 2021
Aanvullende toelichting	
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Het Baken voorplein
Nummer	RES0040
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is ter dekking van de extra kapitaallasten gerelateerd aan het vormgeven van het voorplein bij het nieuwe complex Het Baken gedurende een termijn van 20 jaar. Op het moment van investeren zal het volledige investeringsbedrag overgeheveld worden van deze reserve naar de BR kapitaallasten.
Stand per 31/12/2021	€ 0,- (De toevoeging van middelen vindt plaats in 2022)
Minimale omvang	-
Maximale omvang	€ 280.000,-
Toevoegingen	Eenmalig vanuit de Algemene Reserve in 2022
Onttrekkingen	Op het moment van investeren zal het volledige investeringsbedrag overgeheveld worden van deze reserve naar de BR kapitaallasten.
Rentetoerekening	-
Looptijd	20 jaar
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Collegebesluit van 9 november 2021 Raadsbesluit 20 december 2021

Aanvullende toelichting	Binnen het krediet van nieuwbouw Het Baken waren niet genoeg middelen beschikbaar om het voorplein mee te financieren. Daarom was een aanvullend krediet nodig van € 280.000,-.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Klimaatadaptie
Nummer	RES0041
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is het beschikbaar stellen van financiële middelen voor het opstellen van beleid en het vaststellen van de aanpak van de gevolgen van het veranderende klimaat (klimaatadaptie).
Stand per 31/12/2021	€ 693.000,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	2021: Het beschikbaar stellen van € 341.000,- voor klimaatadaptie en € 352.000,- voor biodiversiteit ten behoeve van het voorbereiden en uitwerken van diverse projecten, onderzoek en personele ondersteuning in de periode 2022 t/m 2024. 2022: Het beschikbaar stellen van € 165.000,- voor de voorbereiding en realisatie van het waterplan.
Onttrekkingen	Werkelijk gemaakt kosten worden onttrokken uit deze BR.
Rentetoerekening	-
Looptijd	2022 t/m 2024, in 2024 zal het project geëvalueerd worden en wordt er onderzocht hoe er een vervolg aan dit project gegeven kan worden.
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2021021 – Biodiversiteit Zeewolde 2021022 – Klimaatadaptatie 2022004 – Waterplan Zeewolde
Aanvullende toelichting	-
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Vaarroute
Nummer	RES0042
Type	Bestemmingsreserve
Doel	Het doel is om de realisatie van de bovenwijkse voorziening Vaarroute Zeewolde te kunnen bekostigen.
Stand per 31/12/2021	€ 3.077.384,- na resultaatbestemming 2021
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Bij de besluitvorming over de jaarrekening 2021 is het saldo (€ 3.077.384,-) van de Voorziening Vaarroute toegevoegd aan deze bestemmingsreserve. Mogelijk zullen in de toekomst aanvullingen worden gedaan.
Onttrekkingen	Op basis van verdere realisatie Vaarroute Zeewolde
Rentetoerekening	-
Looptijd	Tot afronding van Vaarroute Zeewolde
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	- Jaarrekening 2017 (instelling voorziening) - Jaarrekening 2021 (instelling bestemmingsreserve)
Aanvullende toelichting	Het is vanaf 2016 volgens de BBV niet meer toegestaan om dotaties te doen aan een voorziening voor 'bovenwijkse voorzieningen'. Sparen voor bovenwijkse voorzieningen moet vanaf 2016 via een bestemmingsreserve in plaats van een voorziening verlopen. ⁸

8) Notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (juli 2019), Commissie BBV.

	Gemeente Zeewolde heeft de middelen voor de bovenwijkse voorziening Vaarroute tot op heden in een voorziening opgenomen. In 2022 zal naar verwachting een toevoeging aan de bovenwijkse voorziening Vaarroute Zeewolde worden gedaan. Vooruitlopend hierop is bij de jaarrekening 2021 de Voorziening Vaarroute (VRZ0012) opgeheven. Het volledige restantsaldo is vervolgens toegevoegd aan de nieuwe Bestemmingsreserve Vaarroute.
Advies	Reserve handhaven

9.2.3 Bestemmingsreserves ter dekking van kapitaallasten

De bestemmingsreserves zijn specifiek gevormd om kapitaallasten, bestaande uit afschrijving en rente, van gedane investeringen te dekken. Naar aard en karakter hebben deze reserves een dekkingsfunctie. Deze reserves worden daarom ook wel getypeerd als 'beklemd reserves'.

Naam Reserve	BR Dekking kapitaallasten
Nummer	RES0011
Type	Bestemmingsreserve ter dekking van kapitaallasten
Doel	Deze bestemmingsreserve dient ten doel om de kapitaallasten van gerealiseerde investeringen te dekken. Deze reserve is daardoor niet vrij besteedbaar ('beklemd').
Stand per 31/12/2021	€ 8.661.700,-
Minimale omvang	Totale omvang van toekomstige kapitaallasten van de betreffende investeringen.
Maximale omvang	-
Toevoegingen	Indien een investering gedekt wordt door eenmalig geld/uit reserves dan wordt de dotatie aan deze bestemmingsreserve toegevoegd om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken voor de gehele looptijd van de investering.
Onttrekkingen	De komende jaren wordt hieruit jaarlijks een bedrag onttrokken als bijdrage voor de kapitaallasten.
Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	De naam van deze reserves was voorheen 'BR Bijdrage expl. investeringen economisch nut'. Deze systematiek werkt echter niet alleen voor investeringen met 'economisch nut', maar ook voor investeringen met 'maatschappelijk nut'. Daarom wordt de naam in deze nota gewijzigd naar 'BR Dekking kapitaallasten'.
Advies	Reserve handhaven

Naam Reserve	BR Vervanging wegen
Nummer	RES0036
Type	Bestemmingsreserve ter dekking van kapitaallasten
Doel	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen van wegen te kunnen dekken. De dekking komt vanuit deze reserve rechtstreeks in de exploitatie.
Stand per 31/12/2021	€ 10.760.904,-
Minimale omvang	-
Maximale omvang	-
Toevoegingen	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het beheerplan wegen.
Onttrekkingen	De kapitaallasten van uitgevoerde investeringen worden onttrokken uit deze reserve. De planning van de investeringen staat in het beheerplan.

Rentetoerekening	-
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2020013 - Beheerplan wegen 2020-2024
Aanvullende toelichting	De dekking van de kapitaallasten van vervangingsinvestering komt rechtstreeks vanuit deze reserve in de exploitatie. Vanwege de omvang van de investeringsopgave voor wegen wordt, zoals besloten in het Beheerplan wegen 2020-2024, afgeweken van de gebruikelijke systematiek waarbij kapitaallasten via de BR kapitaallasten worden gedekt.
Advies	Reserve handhaven

9.2.4 Voorzieningen Onderhoudsegalisatie voorzieningen

De voorzieningen zijn bedoeld voor het egaliseren van toekomstige (onderhouds)kosten.

Naam Voorziening	VZ Onderhoud openbare gebouwen
Nummer	VRZ0001
Type	Voorziening (Onderhoudsegalisatie)
Doel	Het doel van deze voorziening is het bekostigen van groot onderhoud aan de gemeentelijke gebouwen.
Stand per 31/12/2021	€ 899.537,-
Toevoegingen	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie op basis van het MJOP gemeentelijke gebouwen.
Onttrekkingen	Alleen werkelijk uitgevoerd groot onderhoud wordt onttrokken uit de VZ. De planning van de uitgaven staat in het beheerplan.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2019024 – MJOP 2019-2022
Aanvullende toelichting	Voor vervangingsinvesteringen volgens het MJOP wordt gespaard in de BR Gemeentelijke gebouwen (RES0004).
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Onderhoud wegen
Nummer	VRZ0004
Type	Voorziening (Onderhoudsegalisatie)
Doel	Het doel van deze voorziening is het opvangen van de kosten van groot onderhoud en renovatie van wegen buiten en binnen de bebouwde kom.
Stand per 31/12/2021	€ 2.592.644,-
Toevoegingen	De voeding vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie. Deze dotatie is vastgesteld in het beheerplan wegen.
Onttrekkingen	Alleen werkelijk uitgevoerd groot onderhoud wordt onttrokken uit de VZ. De planning van de uitgaven staat beschreven in het beheerplan.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2020013 - Beheerplan wegen 2020-2024
Aanvullende toelichting	-
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Kunstwerken
Nummer	VRZ0005

Type	Voorziening (Onderhoudsegalisatie)
Doel	Het doel van deze voorziening is het opvangen van kosten van groot onderhoud en renovatie van bruggen en duikers.
Stand per 31/12/2021	€ 354.595,-
Toevoegingen	De voeding vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie. Deze dotatie is vastgesteld in het beheerplan kunstwerken.
Onttrekkingen	Alleen werkelijk uitgevoerd groot onderhoud wordt onttrokken uit de VZ. De planning van de uitgaven staat beschreven in het beheerplan.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2020019 - Beheerplan kunstwerken 2021-2025
Aanvullende toelichting	-
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Openbare verlichting
Nummer	VRZ0006
Type	Voorziening (Onderhoudsegalisatie)
Doel	Het doel van deze voorziening is het bekostigen van de kosten van vervanging openbare verlichting.
Stand per 31/12/2021	€ 177.152,-
Toevoegingen	De voeding vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie. Deze dotatie is vastgesteld in het beheerplan openbare verlichting.
Onttrekkingen	Alleen werkelijk uitgevoerde werkzaamheden wordt onttrokken uit de VZ. De planning van de uitgaven staat beschreven in het beheerplan.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	September 2017 – Beheerplan openbare verlichting 2018 - 2021
Aanvullende toelichting	In 2022 zal het nieuwe beheerplan aangeboden worden aan de raad.
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Vaarroute
Nummer	VRZ0012
Type	Voorziening (Onderhoudsegalisatie)
Doel	Het doel is om de realisatie van de bovenwijkse voorziening Vaarroute Zeewolde te kunnen bekostigen.
Stand per 31/12/2021	€ 0,-
Toevoegingen	Eenmalig omgezet van bouwgronden in exploitatie naar voorzieningen in verband met verslaggevingsvereisten.
Onttrekkingen	Volledige saldo onttrokken bij de jaarrekening 2021
Looptijd	Tot afronding van Vaarroute Zeewolde
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Vastgesteld bij de jaarrekening 2017
Aanvullende toelichting	Het is vanaf 2016 volgens de BBV niet meer toegestaan om dotaties te doen aan een voorziening voor 'bovenwijkse voorzieningen'. Sparen voor bovenwijkse voorzieningen moet vanaf 2016 via een bestemmingsreserve in plaats van een voorziening verlopen. ⁹

9) Notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken (juli 2019), Commissie BBV.

	In 2022 zal naar verwachting een toevoeging aan de bovenwijkse voorziening Vaarroute Zeewolde worden gedaan. Vooruitlopend hierop bij de jaarrekening 2021 is de voorziening opgeheven. Het volledige restant-saldo is vervolgens toegevoegd aan de nieuwe Bestemmingsreserve Vaarroute.
Advies	Reeds opgeheven bij de jaarrekening 2021.

9.2.5 Voorzieningen bekleemde middelen van derden

In deze voorzieningen zijn de middelen opgenomen die van derden zijn verkregen en die specifiek besteed moeten worden.

Naam Voorziening	VZ Onderhoud riolering
Nummer	VRZ0008
Type	Voorziening (bekleemde middelen van derden)
Doel	Het doel van deze voorziening is het bekostigen van de (toekomstige) lasten voor groot onderhoud c.q. renovaties van het rioleringsstelsel, zoals beschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).
Stand per 31/12/2021	€ 5.566.454,-
Toevoegingen	De voeding vindt plaats door storting ten laste van de exploitatie op basis van het GRP.
Onttrekkingen	Op basis van uitgaven conform het GRP.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2021023 - Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2028
Aanvullende toelichting	-
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Egalisatie voorziening Rioolheffing
Nummer	VRZ0009
Type	Voorziening (bekleemde middelen van derden)
Doel	Het doel van deze bestemmingsreserve is het opvangen van grote schommelingen in het tarief.
Stand per 31/12/2021	€ 188.409,-
Minimale omvang	Minimaal 10% baten rioolheffing (jaarbasis)
Maximale omvang	Maximaal 15% baten rioolheffing (jaarbasis)
Toevoegingen	Indien sprake is van een batig saldo op het product rioolrechten: De dotatie aan deze egalisatievoorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis afkomen van het batig saldo op het product rioolrechten ten gunste van deze voorziening.
Onttrekkingen	Indien sprake is van een nadelig saldo op het product rioolrechten: De onttrekking van deze egalisatievoorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis aanvullen van het nadelig saldo op het product rioolrechten ten laste van deze voorziening.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2021023 - Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2028
Aanvullende toelichting	Als het plafond van de voorziening overstegen wordt, dan zal het surplus bij de jaarrekening overgeboekt worden naar de voorziening onderhoud riolering. Omdat de bron van de egalisatievoorziening een heffing betreft kan er geen vrijval plaatsvinden naar de algemene middelen. Als de voorziening onder de minimale omvang (bodem) komt, dan zal bij de jaarrekening een voorstel voor aanvulling worden gedaan.
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Egalisatie voorziening Afvalstoffen
Nummer	VRZ0010
Type	Voorziening (beklemde middelen van derden)
Doel	Het doel van deze egalisatievoorziening is het opvangen van grote schommelingen in de kosten van inzameling, afvoer en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen in relatie tot de heffingen.
Stand per 31/12/2021	€ 413.602,-
Minimale omvang	Minimaal 10% baten afvalstoffenheffing (jaarbasis)
Maximale omvang	Maximaal 15% baten afvalstoffenheffing (jaarbasis)
Toevoegingen	Indien sprake is van een batig saldo op het product afvalverwijdering en -verwerking: De dotatie aan deze egalisatievoorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis afkomen van het batig saldo op het product afvalverwijdering en -verwerking ten gunste van deze egalisatievoorziening.
Onttrekkingen	Indien sprake is van een nadelig saldo op het product afvalverwijdering en -verwerking: De onttrekking van deze egalisatievoorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis aanvullen van het nadelig saldo op het product afvalverwijdering en -verwerking ten laste van deze egalisatievoorziening.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	2021024 - Besluitvorming december (vernieuwde DVO met HVC)
Aanvullende toelichting	Als het plafond van de voorziening overstegen wordt, dan zal het surplus in de voorziening blijven, en middels aanvullende advisering zal er aan de raad een voorstel voor afroaming tot het plafond plaatsvinden. Het betreft een voorziening ontstaan uit een heffing, er kan geen vrijval plaatsvinden naar de algemene middelen. Als de voorziening onder de minimale omvang (bodem) komt, dan zal een voorstel voor aanvulling worden gedaan.
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Duurzaamheidsprogramma
Nummer	VRZ0011
Type	Voorziening (beklemde middelen van derden)
Doel	De voorziening dient gebruikt te worden in de gemeente Zeewolde voor: • duurzame energieprojecten; • projecten op het gebied van energiebesparing; • projecten op het gebied van natuurontwikkeling; • projecten op het gebied van niet-commerciële recreatie.
Stand per 31/12/2021	€ 0,-
Toevoegingen	Structureel € 30.000,- vanuit budget Milieubeleid sinds 2010, gerelateerd aan de jaarlijkse gebiedsgebonden bijdrage vanuit windpark Prinses Alexia in de Zuidlob.
Onttrekkingen	o.b.v. projectmatige inzet
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Op 16 december 2010 door de raad vastgesteld.
Aanvullende toelichting	-
Advies	Voorziening handhaven

9.2.6 Voorzieningen voor toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's

Deze voorzieningen zijn bedoeld voor het opvangen van toekomstige verplichtingen, verliezen of risico's.

Naam Voorziening	VZ Wachtgeld ex-wethouders
Nummer	VRZ0002
Type	Voorziening (toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's)
Doel	Het doel is om het wachtgeld van ex bestuurders te kunnen bekostigen.
Stand per 31/12/2021	€ 261.000,-
Toevoegingen	Eenmalig vanuit de Algemene reserve bij de 3 ^e kwartaalrapportage 2021.
Onttrekkingen	Op basis van het uit te betalen wachtgeld.
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	B&W: 9 november 2021 Raad: 16 december 2021
Aanvullende toelichting	-
Advies	Handhaven

Naam Voorziening	VZ Wethouderspensioen
Nummer	VRZ0002
Type	Voorziening
Doel	Het doel is om de toekomstige pensioenverplichtingen van (voormalig) bestuurders te kunnen bekostigen.
Stand per 31/12/2021	€ 2.473.081,-
Toevoegingen	Eenmalig vanuit de Algemene reserve. Jaarlijks naar aanleiding van actuariële berekeningen pensioen-verzekeraar.
Onttrekkingen	Op basis van jaarlijkse pensioenuitkeringen
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	Herbevestigd bij het vaststellen van de nota Reserves en voorziening 2017.
Aanvullende toelichting	De grondslag voor de voorziening is gelegen in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa).
Advies	Handhaven

Naam Voorziening	VZ Dubieuze debiteuren sociale zaken
Nummer	VRZ0007
Type	Voorziening (toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's)
Doel	Het doel is opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen op bijstandsccliënten.
Stand per 31/12/2021	€ 684.319,-
Toevoegingen/Onttrekkingen	Bij de opmaak van de jaarrekening vindt op basis van gegevens van Meerinzicht en het Zelfstandigen Loket Flevoland (ZLF) een beoordeling plaats. Op basis hiervan wordt een toevoeging/onttrekking gedaan ten laste/ten gunste van het resultaat.
Onttrekkingen/Dotaties	Afhankelijk van de beoordeling zoals hierboven aangegeven.
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	De voorziening is bedoeld om de gesignaleerde oninbaarheid op vorderingen op bijstandsccliënten wegens ten onrechte genoten bijstand of anderszins te kunnen opvangen
Advies	Voorziening handhaven

Naam Voorziening	VZ Dubieuze debiteuren algemeen
Nummer	VRZ0013
Type	Voorziening (toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's)
Doel	Het doel is het opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen op algemene debiteuren.
Stand per 31/12/2021	€ 743.709,-
Toevoegingen	Bij de opmaak van de jaarrekening vindt op basis van gegevens van belastingen een beoordeling plaats. Op basis hiervan wordt een toevoeging/onttrekking gedaan ten laste/ten gunste van het resultaat.
Onttrekkingen	Afhankelijk van de beoordeling zoals hierboven aangegeven.
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	Er wordt jaarlijks een bedrag afgeboekt als oninbare vordering. In de begroting wordt jaarlijkse rekening gehouden met een afboeking van € 50.000,-. Deze voorziening zal in stand moeten blijven om de effecten van dubieuze debiteuren op te kunnen vangen. Twee maal per jaar wordt er een rapportage gemaakt over de uitstaande debiteuren.
Advies	Handhaven

Naam Voorziening	VZ Dubieuze debiteuren belastingen
Nummer	VRZ0015
Type	Voorziening (toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's)
Doel	Het doel is opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen op belastingen.
Stand per 31/12/2021	€ 216.229,-
Toevoegingen/Onttrekkingen	Bij de opmaak van de jaarrekening vindt op basis van gegevens van belastingen een beoordeling plaats. Op basis hiervan wordt een toevoeging/onttrekking gedaan ten laste/ten gunste van het resultaat.
Onttrekkingen/Dotaties	Afhankelijk van de beoordeling zoals hierboven aangegeven.
Looptijd	Onbepaald
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-
Aanvullende toelichting	De voorziening is bedoeld om de gesignaleerde oninbaarheid op vorderingen op belastingen te kunnen opvangen. Deze voorziening is in 2021 ingesteld en was voorheen onderdeel van de Voorziening dubieuze debiteuren algemeen.
Advies	Handhaven

Naam Voorziening	VZ Verliesgevende grondexploitaties
Nummer	VRZ0014
Type	Voorziening (toekomstige verplichtingen / verliezen / risico's)
Doel	Het opvangen van tekorten uit verliesgevende grondexploitaties.
Stand per 31/12/2021	€ 335.940,-
Toevoegingen	Indien een grondexploitatie verliesgevend wordt, vindt er een dotatie plaats vanuit de bestemmingsreserve 'Bedrijfsrisico Grondbedrijf' aan deze voorziening.
Onttrekkingen	Indien een grondexploitatie minder verliesgevend wordt of kan worden afgesloten vindt er een onttrekking plaats vanuit deze voorziening.
Looptijd	Doorlopend
Besluitvorming B&W en gemeenteraad	-

Aanvullende toelichting	Bij het verliesgevend worden van een grondexploitatie wordt een voorziening opgenomen ter grootte van de nadelige netto contante waarde. Jaarlijks vindt een aanvullende rentedotatie plaats aan deze voorziening zodat het saldo bij afsluiting van de grondexploitatie uiteindelijk gelijk is aan de nadelige eindwaarde.
Advies	Voorziening handhaven

9.3 Externe regelgeving: relevante artikelen BBV

Het externe kader wordt gevormd door het *Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten* (BBV) en de publicaties van de Commissie BBV. Deze commissie heeft als taak zorg te dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. Dit doet zij onder meer door het uitbrengen van richtinggevend notities en het beantwoorden van praktijkvragen. De uitingen van de Commissie BBV zijn minimaal richtinggevend (*aanbevelingen*), maar vaak ook bindend (*stellige uitspraken*).

De meest relevante artikelen uit het BBV zijn hierna opgenomen:

Artikel 17, lid d

Het overzicht van baten en lasten in de begroting bevat de beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma.

Artikel 19, lid d

De toelichting op het overzicht van baten en lasten bevat ten minste een overzicht van de beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.

Artikel 20, lid 2, onder d en e

De uiteenzetting van de financiële positie bevat de stand en het gespecificeerde verloop van de reserves en de stand en het gespecificeerde verloop van de voorzieningen.

Artikel 23, lid c

De toelichting op de meerjarenraming bevat ten minste een overzicht per jaar van de beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.

Artikel 27, lid 1, onder d

Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening bevat de werkelijke toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

Artikel 28 lid d

De toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening bevat ten minste een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.

Artikel 41

Onder de vaste passiva worden afzonderlijk opgenomen het eigen vermogen, de voorzieningen en de vaste schulden, met een rente-typische looptijd van één jaar of langer.

Artikel 42

1. Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.
2. Het in het eerste lid bedoelde resultaat wordt afzonderlijk opgenomen als onderdeel van het eigen vermogen.

Artikel 43

1. In de balans worden de reserves onderscheiden naar:
 - a. de algemene reserve;
 - b. de bestemmingsreserves.
2. Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan provinciale staten respectievelijk de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven.

Artikel 44

1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
 - a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;

- b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
 - c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
 - d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.
3. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
4. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Artikel 45

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Artikel 54

1. In de toelichting op de balans worden de aard en reden van elke reserve en de toevoegingen en onttrekkingen daaraan toegelicht.
2. Per reserve wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken:
 - a. het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. de toevoegingen of onttrekkingen uit hoofde van het voorgaande boekjaar;
 - c. de toevoegingen of onttrekkingen bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening;
 - d. de verminderingen in verband met afschrijvingen op activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd;
 - e. het saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

Artikel 55

1. In de toelichting op de balans worden de aard en reden van de voorzieningen, bedoeld in artikel 44 en de wijzigingen daarin toegelicht.
2. Per voorziening wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken:
 - a. het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. de toevoegingen;
 - c. ten gunste van de rekening van baten en lasten vrijgevallen bedragen;
 - d. de aanwendungen;
 - e. saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare vergadering van 27 juni 2022

de griffier

L. van Heezik

de voorzitter

G.J. Gorter