

Beleidsregel Wet Bibob gemeente Neder-Betuwe

Het doel van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) is het voorkomen dat de overheid strafbare activiteiten faciliteert en/ of dat onrechtmatig verkregen voordeel wordt gebruikt. Dit gebeurt door een Bibob-toets uit te voeren naar de integriteit van de betrokkene en diens omgeving. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek kunnen bijvoorbeeld vergunningen of subsidies worden geweigerd of ingetrokken of aanvullende voorschriften worden gesteld aan deze beschikkingen. Of kan besloten worden geen opdracht te verlenen aan een partij of geen vastgoedtransactie aan te gaan.

De Wet Bibob geeft de gemeente Neder-Betuwe een aantal bevoegdheden op welke wijze deze toets kan worden uitgevoerd. De gemeente kan hierbij zelf bepalen wanneer een onderzoek zal worden uitgevoerd.

Deze beleidsregel heeft als doel om inzichtelijk te maken wanneer de gemeente de Wet Bibob toepast en hoe de bevoegdheden vanuit de Wet Bibob hierbij worden ingezet.

De burgemeester, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neder-Betuwe, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, gelet op de bepalingen uit de Wet Bibob en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat de gemeente Neder-Betuwe alleen zaken wil doen met integere partijen;

Besluiten vast te stellen de beleidsregel Wet Bibob gemeente Neder-Betuwe.

Hoofdstuk 1: Algemeen

Artikel 1.1 Begripsomschrijving

In deze beleidsregel worden diverse begrippen en definities gebruikt. De definities zoals deze genoemd zijn in artikel 1, eerste lid, van de Wet Bibob van overeenkomstige toepassing.

Daarnaast worden in deze beleidsregel nog een aantal andere begrippen gebruikt.

1. **In deze beleidsregel wordt verstaan onder:**
 - a. *Bestuursorgaan*: de burgemeester onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neder-Betuwe;
 - b. *Eigen ambtelijke informatie*: informatie die binnen de gemeentelijke organisatie aanwezig is en die de gemeente in het kader van het eigen onderzoek kan gebruiken en/ of informatie waarover de gemeente over kan beschikken, zoals omschreven in de toelichting van deze beleidsregel;
 - c. *Eigen onderzoek*: de wijze waarop de gemeente Neder-Betuwe in beginsel toepassing geeft aan artikel 7a van de Wet Bibob. Het eigen onderzoek is nader omschreven in de toelichting van deze beleidsregel;
 - d. *Bibob-vragenformulier*: een formulier gebaseerd op de regeling als bedoeld in artikel 7a lid 5 van de Wet Bibob;
 - e. *Rechtspersoon met een overheidstaak*: de gemeente Neder-Betuwe;
 - f. *RIEC*: het Regionaal informatie- en expertisecentrum, het regionaal samenwerkingsverband zoals bedoeld in artikel 28 lid 2 onder d van de Wet Bibob;
 - g. *Landelijk Bureau Bibob*: het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet Bibob.
2. Waar in deze beleidsregel "gemeente Neder-Betuwe" wordt genoemd, wordt hiermee zowel het bestuursorgaan als -wanneer van toepassing- de rechtspersoon met een overheidstaak bedoeld.

Artikel 1.2 Uitvoering Bibob-onderzoek in afwijking van beleidsregel

Deze beleidsregel laat onverlet dat in afwijking van de hierna volgende bepalingen tot toepassing van de Wet Bibob kan worden besloten, als de omstandigheden van het geval daartoe aanleiding geven.

Hoofdstuk 2: Publiekrechtelijke beschikkingen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wanneer de Wet Bibob door de gemeente wordt ingezet bij publiekrechtelijke beschikkingen.

Artikel 2.1 Toepassingsbereik bij aanvragen om een beschikking

1. **Bij de volgende aanvragen om een vergunning wordt door de gemeente een eigen onderzoek uitgevoerd:**
 - a. artikel 3 Alcoholwet (*Alcoholwetvergunning, met uitzondering van slijtersbedrijven en paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in artikel 4 van de Alcoholwet, tenzij de exploitatie van de horeca-activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon door een commerciële partij plaatsvindt*);
 - b. artikel 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Neder-Betuwe (*exploitatievergunning openbare inrichting*);
 - c. artikel 2:39 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Neder-Betuwe (*exploitatievergunning speelgelegenheid*);
 - d. artikel 3:3 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Neder-Betuwe (*seksinrichting, escortbedrijf*).
2. **Bij de volgende aanvragen wordt door de gemeente een eigen onderzoek uitgevoerd wanneer deze wordt aangevraagd om één of meerdere activiteiten uit te gaan voeren en/of projecten te starten die zijn genoemd in Bijlage 1 van deze beleidsregel (risicoactiviteiten) of wanneer de locatie is aangemerkt als risicogebied als genoemd in Bijlage 2 van deze beleidsregel:**
 - a. de aanvraag als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor de activiteiten:
 - een omgevingsplanactiviteit;
 - een bouwactiviteit;
 - een milieubelastende activiteit.
 - b. een aanvraag om een omgevingsplan te wijzigen zoals bedoeld in en volgens de voorwaarden van artikel 4.19b van de Omgevingswet en het raadsbesluit om deze bevoegdheid te delegeren aan het college van 7 november 2024;
 - c. de aanvraag als bedoeld in artikel 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Neder-Betuwe (*evenementenvergunning*);
De toepassing van het eigen onderzoek zal daarbij beperkt blijven tot aanvragen voor evenementen die door of namens commerciële partijen worden georganiseerd dan wel (in omvang) op een bedrijfsmatige wijze georganiseerd worden.
3. **Bij de volgende aanvragen om een beschikking wordt een eigen onderzoek gestart wanneer er vermoedens zijn dat er sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 3 lid 1 van de Wet Bibob naar aanleiding van:**
 - eigen ambtelijke informatie en/of informatie afkomstig van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC;
 - een tip van het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 11 van de Wet Bibob;
 - een tip van de officier van justitie, een tip van een ander bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de, als bedoeld in artikel 26 van de Wet Bibob;
 - a. artikel 3 Alcoholwet (*Alcoholwetvergunning voor slijtersbedrijven*)
 - b. de aanvraag als bedoeld in artikel 30a Alcoholwet (*bijschrijving leidinggevende op Alcoholwetvergunning*);
 - c. artikel 30b van de Wet op de kansspelen (*aanwezigheidsvergunning kansspelautomaat*);
 - d. de aanvraag als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet, in het geval het een paracommerciële rechtspersoon betreft, als bedoeld in artikel 4 van de Alcoholwet (*Alcoholwetvergunning paracommerciële rechtspersonen*);
 - e. overige aanvragen om beschikkingen die niet eerder zijn benoemd in deze beleidsregel, of die niet vallen onder de in Bijlage 1 van deze beleidsregel genoemde risicoactiviteiten of in Bijlage 2 genoemde risicogebied(en), waarbij de gemeente bevoegd is tot het toepassen van de Wet Bibob.
4. **Uitvoering van het eigen onderzoek blijft achterwege (behalve als daartoe aanleiding is als bedoeld in art. 2.1 lid 3) in het geval een aanvraag afkomstig is van overheidsinstanties, semi-overheidsinstanties of woningcorporaties (die op grond van de Woningwet zijn aangewezen als toegelaten instellingen voor de volkshuisvesting).**

Artikel 2.2 Toepassingsbereik bij verleende beschikkingen

1. **De gemeente start een eigen onderzoek bij verleende beschikking als:**

- a. sprake is van een melding als bedoeld in artikel 5.37 van de Omgevingswet (*wijziging aanvrager of vergunninghouder*) en de activiteit(en) waar deze beschikking op ziet in Bijlage 1 is aangewezen als een risicoactiviteit en/ of valt binnen een in Bijlage 2 genoemd risicogebied;
 - b. er sprake is van een wijziging van een bestuurder(s) en of zeggenschaphebbende(n) van de vergunninghouder als bedoeld in artikel 2.1, eerste en tweede lid, van deze beleidsregel.
 - c. uit eigen ambtelijke informatie en/ of informatie afkomstig van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC hier aanleiding toe is;
 - d. er een tip van het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 11 van de Wet Bibob is ontvangen;
 - e. er een tip van de officier van justitie, een tip van een ander bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de Wet Bibob, als bedoeld in artikel 26 van de Wet Bibob is ontvangen.
2. **De gemeente kan een eigen onderzoek starten bij een verleende beschikking als:**
- a. de verleende beschikking betrekking heeft op een activiteit en/ of gelegen is in een concreet bepaald gebied, dat op basis van een daartoe genomen besluit van de gemeente Neder-Betuwe na de verstrekking van de beschikking, in Bijlage 1 is aangewezen als een risicoactiviteit en/ of valt binnen een in Bijlage 2 genoemd risicogebied.

Artikel 2.3 Toepassingsbereik bij subsidies

1. **De gemeente kan een eigen onderzoek starten met betrekking tot een aanvraag om een subsidie dan wel een reeds vastgestelde of verleende subsidie zoals bedoeld in de algemene subsidieverordening, als:**
 - a. de activiteit waarvoor subsidie wordt aangevraagd valt onder één of meer van de in de Bijlage 1 genoemde risicoactiviteit en/ of risicogebieden dan wel;
 - b. uit eigen ambtelijke informatie en/ of informatie afkomstig van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC hier aanleiding toe is;
 - c. er een tip van het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 11 van de Wet Bibob is ontvangen;
 - d. er een tip van de officier van justitie, een tip van een ander bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de Wet Bibob, als bedoeld in artikel 26 van de Wet Bibob is ontvangen.

Artikel 2.4 Weigering volledig invullen Bibob-vragenformulieren

1. Bij een weigering om de Bibob-vragenformulieren volledig ingevuld te retourneren, zullen bij aanvragen om een beschikking de daartoe gestelde regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toegepast worden. Bij herhaalde weigering zal de gevraagde beschikking buiten behandeling worden gesteld ingevolge artikel 4:5 van de Awb;
2. Bij verleende beschikking kan een weigering op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet Bibob worden beschouwd als een ernstige mate van gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob. De verleende beschikking kan als gevolg daarvan worden ingetrokken.

Hoofdstuk 3: Privaatrechtelijke transacties

Artikel 3.1 Toepassingsbereik bij vastgoedtransacties

De gemeente kan de Wet Bibob toepassen bij vastgoedtransacties waarbij de gemeente partij is. In de Verkoopleidraad en/of bij de start van onderhandelingen, zal de gemeente de wederpartij ervan in kennis stellen dat een eigen onderzoek en een adviesaanvraag bij het LBB deel kan uitmaken van de procedure.

In de overeenkomst wordt een integriteitsclausule opgenomen op grond van de Wet Bibob, op basis waarvan kan worden overgegaan tot ontbinding, opzegging, vernietiging of opschorting van de overeenkomst.

1. **De gemeente start een eigen onderzoek indien:**
 - a. het vastgoedobject gebruikt wordt of gebruikt gaat worden voor één of meerdere activiteiten die genoemd zijn in Bijlage 1 van deze beleidsregel en/ of het object gesitueerd is in een in Bijlage 2 bij deze beleidsregel genoemd risicogebied;
 - b. het een beeldbepalend vastgoedobject betreft;
 - c. er sprake is van een exceptioneel financieel risico voor de gemeente;
 - d. wanneer tevens sprake is (of gaat worden) van een aanvraag om beschikking genoemd in hoofdstuk 2 van deze beleidsregel;

- e. uit eigen ambtelijke informatie en/ of informatie afkomstig van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC hier aanleiding toe is;
- f. er een tip van het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 11 van de Wet Bibob is ontvangen;
- g. er een tip van de officier van justitie, een tip van een ander bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de Wet Bibob, als bedoeld in artikel 26 van de Wet Bibob is ontvangen.

Artikel 3.2 Toepassingsbereik bij overheidsopdrachten

De gemeente kan de wet toepassen bij overheidsopdrachten zoals bedoeld in de Aanbestedingswet 2012, dan wel een overeenkomst zorg vanuit de Jeugdwet en/ of de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

In (aanbestedings)documenten zal worden opgenomen dat inschrijvende partijen er rekening mee moeten houden dat de gemeente, alvorens tot definitieve gunning wordt overgegaan, een eigen onderzoek kan starten, dan wel advies kan inwinnen als bedoeld in artikel 9 lid 2 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

In de af te sluiten overeenkomsten kan een integriteitsclausule worden opgenomen waarin is aangegeven dat de overeenkomst kan worden ontbonden indien één van de situaties, bedoeld in artikel 9, tweede lid van de Wet Bibob zich voordoet.

1. **De gemeente start een eigen onderzoek als:**
 - a. de activiteit(en) waarop de overheidsopdracht ziet genoemd zijn in Bijlage 1 van deze beleidsregel en/ of de opdracht wordt uitgevoerd in een gebied die in Bijlage 2 bij deze beleidsregel genoemd is als risicogebied;
 - b. uit eigen ambtelijke informatie en/ of informatie afkomstig van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC hier aanleiding toe is;
 - c. er een tip van het Landelijk Bureau Bibob als bedoeld in artikel 11 van de Wet Bibob is ontvangen;
 - d. er een tip van de officier van justitie, een tip van een ander bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de Wet Bibob, als bedoeld in artikel 26 van de Wet Bibob is ontvangen;
 - e. onderdeel b tot en met d gericht is op een onderaannemer.
2. **Bij de uitvoering van de overeenkomst kan voornoemde aanleiding zijn om een eigen onderzoek te starten naar de contractpartij en/of de onderaannemer.**

Artikel 3.3 Weigeren mee te werken aan eigen onderzoek

Als sprake is van een vastgoedtransactie of een overheidsopdracht leidt de weigering van betrokkene om de formulieren (inclusief de gevraagde bescheiden) als bedoeld in artikel 7a, vijfde lid van de Wet Bibob niet of niet volledig ingevuld te retourneren danwel de weigering om ingevolge artikel 12 lid 3 van de Wet Bibob aanvullende gegevens te verstrekken aan het LBB tot het niet sluiten van de vastgoedovereenkomst, danwel het uitsluiten van de overheidsopdracht mits dit vermeld staat in aanbestedingsdocumenten en de verkoopleidraad danwel andere relevante documenten.

Hoofdstuk 4: Slotbepalingen

Artikel 4.1 Intrekken oude beleidsregel

1. De Beleidsregels Wet Bibob Gemeente Neder-Betuwe 2021, vastgesteld op 27 oktober 2021, wordt ingetrokken.

Artikel 4.2 Invoeringsdatum

1. Deze beleidsregel is vastgesteld door de burgemeester respectievelijk het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neder-Betuwe op 29 juli 2025 en treedt één dag na bekendmaking in werking.

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als “Beleidsregel Wet Bibob gemeente Neder-Betuwe”

Aldus vastgesteld op 29 juli 2025

de burgemeester,

A.J. Kottelenberg

Burgemeester en wethouders voornoemd,

de secretaris,

N. de Geus – de Bruijn

de burgemeester,

A.J. Kottelenberg

Bijlage 1: Risicoactiviteiten

Lijst van risicoactiviteiten

In onderstaande lijst staan de risicoactiviteiten die gelden in de gemeente Neder-Betuwe. Ze zijn verdeeld over categorieën.

Horeca-activiteiten

1. Horecabedrijven/openbare inrichtingen
2. Hotel/pensions, of andere locaties om te overnachten
3. Coffeeshops
4. Shishalounges
5. Zaalverhuur

Recreatie en vrije tijd

1. Recreatieparken
2. Jachthavens
3. Evenementen:
 - a. Vechtsportgala's (of vergelijkbare evenementen)
 - b. Ride outs motorclubs (of vergelijkbare evenementen)
4. Speelautomatenhallen/gamecenters/casino's
5. Fitnessbedrijven/sportscholen
6. Sporthallen/-complexen, die commercieel worden geëxploiteerd.
7. Commerciële sportactiviteiten

Prostitutie

1. Prostitutie- en seksbedrijven
2. Escortbedrijven
3. Seksbioscopen
4. Erotische massagesalons

Detailhandel en dienstverlening

1. Smartshops/headshops/giftshops
2. Wellnesscentra/zonnestudio's
3. Kappers/barbershops/nagelstudio's/tattooshops
4. Belwinkels
5. Goudinkoopbedrijven
6. Pandjeshuizen
7. Verhuur van transportmiddelen (auto's, (bestel)bussen, deelvoertuigen)
8. Darkstores
9. Zorgproducten

Wonen

1. Kamerverhuurbedrijven (inclusief omgevingsvergunningen voor kamerverhuur- en/of logiespanden met vier of meer kamers)
2. Omzetten/splitsen van woningen/panden voor kamerverhuur of realisatie van (meerdere) woonruimten
3. Aanpassen kantoorpanden (naar woningen en/of kamers)
4. Opvang vluchtelingen/asielzoekers
5. Huisvesting van arbeidsmigranten

Opslag

1. Garageboxen/opslagruimtes
2. Bedrijfsverzamelgebouwen

Milieubelastende activiteiten

1. (gevaarlijke) Afvalbewerking en -verwerking
2. Afvalrecycling
3. Mestverwerking
4. Sloop- en/ of asbestverwijdering
5. Autodemontage
6. Vuurwerkopslag/-transport
7. Datacenters
8. Slachthuizen en vleesverwerkingsbedrijven

Zorg, welzijn en opleiden

1. Het aanbieden van zorg (inclusief aanbieden van zorgwoningen)
2. Re-integratie-activiteiten
3. Het aanbieden van particuliere schoolactiviteiten

Duurzaamheid en transitie

1. Energieproductie (inclusief (mest)vergisters, windmolens, zonneparken, enzovoort)
2. Activiteiten voor uitkoop- en opkoopregelingen (in verband met onder andere stikstof)

Overig

1. Bij afzonderlijk besluit aangewezen branches of sectoren

Bijlage 2: Risicogebieden

In deze bijlage vindt u de gebieden die volgens de gemeente Neder-Betuwe een risicogebied zijn. Dit zijn bijvoorbeeld nieuwe bedrijventerreinen, gebieden die opgeknapt worden en gebieden waarvan de gemeente vermoedt dat er criminele activiteiten gebeuren. De gemeente vindt het nodig om een Bibob-onderzoek te doen voor activiteiten binnen die gebieden.

Aangewezen risicogebieden:

[Nader te bepalen]