

Uitvoeringsprogramma 2025

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

1. Inleiding

Met de inzet van de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) dragen we bij aan een veilige, schone, leefbare, gezonde en duurzame leefomgeving. In onze Uitvoerings- en Handhavingstrategie VTH 2025-2028 (U&H-strategie) is beschreven wat we willen bereiken en wat onze prioriteiten zijn. In dit uitvoeringsprogramma is de inzet van de VTH-instrumenten opgenomen met daarbij de planning en capaciteit in 2025.

Met dit uitvoeringsprogramma voldoen we aan bepalingen uit het Omgevingsbesluit waarin de landelijke kaders en eisen voor de gemeentelijke beleidscyclus zijn vastgelegd. De provincie beoordeelt vanuit Interbestuurlijke Toezicht (IBT) in welke mate we voldoen aan de kaders en eisen. Dit uitvoeringsprogramma is een onderdeel van onze beleidscyclus.

In aanvulling op de inzet vanuit onze gemeente ligt de uitvoering van VTH-taken ook bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en partners zoals provincie, waterschap en politie. De wijze van samenwerking met deze organisaties is in onze Uitvoerings- en Handhavingstrategie (U&H-strategie) vermeld.

In dit uitvoeringsprogramma gaan we in op VTH-instrumenten en capaciteit die we als gemeente inzetten. Onze partners maken uitvoeringsprogramma's voor de taken die aan hen zijn opgedragen of die ze vanuit hun bevoegdheid uitvoeren. Met name met ODRU en VRU is er meerdere keren per jaar overleg en afstemming over de inhoudelijke prioriteiten, programmering, inzet van middelen en lopende zaken.

Dit uitvoeringsprogramma vormt de leidraad voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken. De uitvoering kan door omstandigheden wijzigen. Dit wordt meegenomen in onze verantwoording over de uitvoering in ons jaarlijkse evaluatieverslag.

2. Ontwikkelingen

Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet is één van de grootste wijzigingen in wetgeving voor het fysieke domein. De uitgangspunten van de wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen: minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van inwoners en bedrijven en lokaal maatwerk.

De Omgevingswet heeft gevolgen voor onze dienstverlening en voor de inzet van VTH-instrumenten. In onze dienstverlening, werkprocessen en in dit uitvoeringsprogramma zijn deze gevolgen verwerkt. Inmiddels hebben we 1 jaar ervaring opgedaan met de procedures en dienstverlening onder de Omgevingswet. In dit Uitvoeringsprogramma is een raming gemaakt voor het aantal verzoeken en aanvragen dat we verwachten en de raming van de inzet die daarmee is gemoeid. Ook is inzet opgenomen om een bijdrage te leveren aan de kerninstrumenten zoals de opbouw van het omgevingsplan.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Gelijktijdig met de Omgevingswet is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. De private kwaliteitstoetsing is vanaf 1 januari 2024 van toepassing bij eenvoudige nieuwbouw. Dit betekent dat de gemeente bij een vergunning bij eenvoudige nieuwbouw de bouwtechnische aspecten niet meer hoeft te beoordelen of te controleren. Marktpartijen dragen er zelf zorg voor dat aantoonbaar aan wettelijke eisen wordt voldaan. Dit aan de hand van door die partijen toe te passen methodes voor kwaliteitsborging.

Wat de gemeente blijft doen is de toets aan welstandseisen, omgevingsplan en veiligheid voor de omgeving. Daarnaast dient de gemeente te controleren of de kwaliteitsborger werkt met een goedgekeurde methode, ontvangen we meldingen voorafgaand en na realisatie en beoordelen we aan de hand van de verklaring van de kwaliteitsborger of het bouwwerk voldoet aan de landelijke eisen en of in het gebruik kan worden genomen. Ook blijven we het bevoegd gezag voor handhaving tijdens de bouwfase.

In onze U&H-strategie is uitgewerkt hoe we onze rol invullen bij het ontvangen van meldingen en signalen van strijdigheid van de kwaliteitsborger. In dit uitvoeringsprogramma zijn de gevolgen van de Wkb verwerkt in de VTH-instrumenten en in de capaciteitsraming.

Meldingen en klachten

Inwoners melden in toenemende mate overlast. Met de verwachting dat we vanuit toezicht reageren op deze meldingen. In dit uitvoeringsprogramma zetten we onze capaciteit in op het zoveel als mogelijk opvolgen van urgente meldingen, om zelf te signaleren waar nodig en om op te treden vanuit ons reguliere, geplande toezicht. Daarbij ligt de prioriteit bij activiteiten met een hogere risicoscore uit onze risicoanalyse.

Complexiteit

Bij het beoordelen van voorgenomen ruimtelijke initiatieven neemt de complexiteit toe. De woningbouwopgave wordt gerealiseerd op enkele uitbreidingslocaties, inbreiding en transformatie van (kantoor)gebouwen. Ook komen innovatieve woonvormen vaker voor. Verder zijn er nieuwe initiatieven op energieopwekking en -opslag en op circulaire economie (hergebruik van grondstoffen). Dit werkt door in het tijdsbeslag op het beoordelen van dergelijke initiatieven en op het vergunningenproces.

Ook merken we dat het aantal handhavingsverzoeken en verzoeken in het kader van de Wet open overheid (Woo) toeneemt en in sommige gevallen tijdrovend is. Al deze aspecten zijn opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma en van een realistische capaciteitsraming voorzien.

Aandachtvolle projecten

Een aantal initiatieven en projecten vraagt om specifieke aandacht en inzet vanwege hun complexiteit en impact. Om de belangen en invloedssfeer van betrokkenen te beschermen, worden deze projecten hier niet expliciet benoemd. In totaal betreft het circa vier projecten die een bovengemiddelde inzet en capaciteit vereisen.

3. Van prioriteiten naar uitvoering

In onze Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2025-2028 zijn uitgangspunten en prioriteiten genoemd. In dit hoofdstuk komen deze terug en zijn ze uitgewerkt naar een geplande uitvoering in 2025. De prioriteiten en doelen in de U&H-strategie zijn meerjarig en kunnen en hoeven niet allemaal in 2025 te worden opgepakt. Om die reden is aangegeven in hoeverre de uitvoering is voorzien in 2025 en daarna.

De opbouw van dit hoofdstuk is naar:

- Inhoudelijke prioriteiten die volgen uit de U&H-strategie
- Bijdrage van VTH aan gemeentelijke ambities
- Dienstverlening

Inhoudelijke prioriteiten

1. Strijdig gebruik van een pand								
Beoogd doel	Activiteiten in panden voldoen aan regels die landelijk, provinciaal, in het omgevingsplan of verleende vergunningen zijn vastgelegd							
Streven	Tegengaan van elk strijdig gebruik dat isesignaleerd of geconstateerd							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering		NR UVP
▪ Toezicht op elke verleende (tijdelijke) vergunning wijziging van gebruik ▪ Toezicht op elke verleende vergunning nieuwe panden waarbij bewoning is uitgesloten ▪ Opvolgen elke melding op strijdig gebruik door locatiebezoek ▪ 1 project gebiedstoezicht op panden met wisselende activiteiten in centrumgebied ▪ 1 project gebiedstoezicht op panden met wisselende activiteiten in een werklandschap ▪ Handhaving op overtredingen						Regulier	B3/B4	
						Regulier	B3/B4	
						Regulier	E4/E5	
						Intensivering	E4/E5	
						Intensivering	E4/E5	
						Regulier/	E6	
						Intensivering		

2. (illegale) bewoning door arbeidsmigranten								
Beoogd doel	Veilige en gezonde huisvesting door arbeidsmigranten die voldoet aan de regels en landelijke normen voor bewoning en (onder) verhuur							
Streven	Verminderen van het aantal aandachtspanden met huisvesting arbeidsmigranten Strikte bewaking van hersteltermijnen bij overtredingen							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Opstellen en actueel houden van het overzicht met locaties en aantallen arbeidsmigranten - Selecteren van 20 aandachtspanden en uitvoeren van 10 controlebezoeken - Handhaving op overtredingen						Intensivering	E15	
						Regulier	E15	
						Regulier	E3	

3. Niet toegestane activiteiten in een archeologisch waardevol gebied								
Beoogd doel	Voorkomen van aantasting van waardevolle gebieden							
Streven	Archeologische waarden zijn inzichtelijk en initiatiefnemers weten hoe te handelen							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Actualiseren gemeentelijke website: gebiedskaarten en stappenplan voor initiatiefnemers (in aanvulling op regels op de kaart op basis van het Omgevingsplan) - Toezicht op alle vergunde initiatieven in archeologisch beschermde gebieden						Eénmalig	P2	
						Regulier	B3/7/11	

4. Niet toegestane toeristische (woning)verhuur en permanente bewoning in recreatiewoningen								
Beoogde doel	Tegengaan van strijdige verhuur of strijdige bewoning recreatiewoningen							
Streven	Gerichte aanpak onveilige of overlastgevend verhuur of permanente bewoning							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Toezicht op locatie na analyse van binnengekomen meldingen van inwoners - Toezicht op locatie op basis van vermoedens uit data-analyse						Regulier	E4	
						Regulier	E4	

5. Ondermijnende activiteiten in een pand								
Beoogde doel	Bijdrage leveren aan het controleren van kwetsbare panden							
Streven	Ondersteunen van Openbare Orde en Veiligheid (OOV) bij het vormen van een actueel ondermijningsbeeld, bijdrage aan integrale controles bij kwetsbare panden en bijdrage aan hercontroles bij gesloten/verzegelde panden							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Signaleren ondermijnende activiteiten vanuit (gebieds)toezicht - Bijdrage aan integrale controles op kwetsbare panden die door OOV zijn aangedragen, verwachting is 50 integrale controles met deelname vanuit VTH - Bestuurlijke opvolging van constatering						Regulier	K2	
						Regulier	K3	
							K4	

6. Strijdige bewoning van een bedrijfswoning								
Beoogde doel	Voorkomen van strijdige bewoning bij beëindiging van het bedrijf of verkoop van het bedrijf waardoor de bedrijfswoning niet meer bewoond mag worden							
Streven	Informeren van eigenaar als de situatie van een bedrijfswoning verandert en handhavend optreden bij strijdig gebruik							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Informeren van eigenaren bij verkoop bedrijf en - Handhavend optreden bij strijdig gebruik of beoordelen mogelijkheden legalisatie						Regulier	B1	
						Regulier	B27	

7. Opvang van bijzondere doelgroepen

Beoogde doel	Veilige (tijdelijke) opvang van bijzondere doelgroepen							
Streven	Opvanglocaties voldoet aan minimale eisen							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering		NR UVP
▪ Vastleggen minimeisen (landelijke uitwerking SNF/VHA) voor locatiekeuze doelgroepen						Eénmalig		E14
▪ Toezicht op (veiligheids)voorzieningen, verwachting: 2 locaties						Regulier		E14

8. (ver)bouw in strijd met vergunning of regels: onderwijs, bijeenkomst, tijdelijke bouwwerken

Beoogd doel		(ver)bouw voldoet aan ruimtelijke en bouwtechnische regels						
Streven	Risico gestuurde beoordeling van vergunningaanvragen en toezicht op realisatie volgens diepgang en frequentie van ons toetsings- en toezichtprotocol voor bouwwerken							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Behandelen en beoordelen van vergunningaanvragen ▪ Toezicht op de realisatie van (ver)bouw, inclusief beoordelen van aanpak en resultaten van toetsing en toezicht dat private kwaliteitsborgers uitvoeren ▪ Reageren op klachten/meldingen van inwoners						Regulier	B2-4, D	
						Regulier/ Minder (Wkb)	B2-4, D	
						Regulier	B22	

9. Aantasting erfgoed of gebouwen met monumentale waarde

Beoogd doel									Zorgvuldige bescherming en passend gebruik van erfgoed: voorkomen leegstand, deugdelijk onderhoud, uitstraling.															
Streven																								
Bijdrage effecten									Veilig		Gezond		Leefbaar		Duurzaam		Natuur		Cultuur		Financiën		Bestuur	
Verwachte uitvoering in 2025																	Uitvoering			NR UVP				
▪ Informatieverstrekking naar eigenaren van erfgoed																	Regulier			B1				
▪ Zorgvuldig beoordelen van vergunningaanvragen/meldingen voor aanpassing van erfgoed																	Regulier			B6				
▪ Toezicht op elke vergunning of melding																	Regulier			B6				

10. Onvoldoende landschappelijke inpassing

Beoogd doel		Aanleg en instandhouding van vastgelegde compensatie op natuur, landschap en groen							
Streven		Toezien op aanleg en instandhouding zoals met de initiatiefnemer is overeengekomen in overeenkomst of vergunning							
Bijdrage effecten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering		NR UVP	
▪ Toezicht op realisatie en instandhouding landschappelijke inpassing op basis van inspectiedocument bij elk initiatief dat deze voorwaarde heeft ▪ Standaardbepaling opnemen dat initiatiefnemer bewijs aanlevert (bv. foto's realisatie)						Intensivering		B26	
						Eénmalig		B26	

11. Illegale kap of ontbreken herplant

Beoogd doel		Behoud van groen en waardevolle bomen							
Streven		Informatieverstrekking naar inwoners of bedrijven die bomen willen vellen en optreden bij illegale kap							
Bijdrage effecten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025							Uitvoering	NR UVP	
▪ Aangeven van locaties met beschermde bomen en groen op website en DSO ▪ Controle op kapvergunning en nakomen verplichting tot herplant ▪ Reageren op meldingen bomenkap							Eénmalig	A9	
							Regulier	B9	
							Regulier	B9	

12. Dumpen van afval

Beoogd doel	Tegengaan van dumpen en direct opruimen van gestort afval om negatieve gevolgen voor milieu, gezondheid en de kwaliteit van het straatbeeld of buitengebied te voorkomen							
Streven	Informatieverstrekking over aanbieden van afval en reageren op meldingen van dumping							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025	▪ Informatieverstrekking over aanbieden van afval ▪ Reageren op meldingen afvaldumping ▪ Opbouwen register met overzicht van locatie en aard meldingen					Uitvoering		NR UVP
						Regulier		A9/B1
						Regulier		M2
						Regulier		M2

13. Evenementen

2025 Evenementen									
Beoogd doel		Plaats laten vinden van evenementen die voldoen aan de regels om veiligheid te garanderen, buitensporig gedrag te voorkomen en om hinder en overlast te beperken							
Streven		Effectief behandelproces van aanvragen voor evenementen dat duidelijk, eenvoudig en voorspelbaar is voor aanvrager en betrokkenen Programmatisch toezicht (schouw, controle, evaluatie) door toezichthouders en boa's op basis van een risicobeoordeling van evenementen Voorkomen van onveilige situaties met tijdelijke bouwwerken bij evenementen							
Bijdrage effecten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025							Uitvoering	NR UVP	
▪ Beoordelen van meldingen en vergunningaanvragen, verwachting is 28 ▪ Integraal toezicht op evenementen, verwachting is 20 ▪ Toezicht op tijdelijke bouwwerken, verwachting is 3 specifieke controles ▪ Verbieden of stilleggen evenement bij extreme weersomstandigheden							Regulier	G2/G5	
							Regulier	G3/G6/	
							Regulier	G8	
							Regulier	G7	
							Regulier	G6/G7	

14. Vuurwerk

Beoogd doel		Beperken van de schade en overlast door het illegaal afsteken van vuurwerk						
Streven	Actieve surveillance en reageren op overlastmeldingen							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Surveillance gedurende de jaarwisseling door boa's (samen met politie) - Reageren op meldingen gedurende jaarwisseling en door het jaar heen						Regulier	K9	
						Regulier	K9	

15. Hinderlijk of gevaarlijk parkeren

19. Hinderlijk of gevaarlijk parkeren								
Beoogd doel	Tegengaan van gevaarlijk parkeren van voertuigen of vrachtwagens waar de verkeersveiligheid en de uitstraling van de openbare ruimte in het geding is							
Streven	Toezicht op, en bekeuren van zeer hinderlijk of gevaarlijk parkeren							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Toezicht boa's op parkeerovertradingen; met name in werklandschappen en centrum ▪ Uitlezen camerabeelden op sluipverkeer waar alleen bestemmingsverkeer is toegestaan						Regulier	L1-3	
						Regulier	L4	
Verwachte start vanaf 2026								
▪ Inventariseren gebieden met hoge parkeerdruk en onderzoek naar instrumenten (vergunningplicht, striktere beoordeling parkeerplekken)						Eénmalig	P8	

16. Jeugdoverlast

2019 Jeugdoverlast									
Beoogd doel	Beperken van overlast en verstoring van de openbare orde door jeugd(groepen)								
Streven	Aanspraken van jongeren en bij structureel overlastgevend gedrag samen met partners optreden. Vanuit VTH kan dit door een verblijfsontzegging of samenscholingsverbod								
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur	
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering		NR UVP	
▪ Reageren op overlastmeldingen ▪ Samen met partners aanpakken van groepen die structureel overlast geven. Dit kan door het opleggen van een verblijfsontzegging						Regulier		J1	
						Regulier		J2	

17. Exploitatie horeca								
Beoogd doel	Horeca die voldoet aan de regels							
Streven	Programmatisch en zoveel mogelijk integraal toezicht op de uiteenlopende aspecten die spelen bij de horeca ((brand)veiligheid, geluid, milieu, alcoholverstrekking, sluitingstijden)							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Verlenen van vergunningen - Gepland controleren van horeca door toezichthouders en boa's - Aanvullend toezicht op basis van meldingen en bij signalen van het stelselmatig overtreden van regels						Regulier Regulier Regulier	H1-H3, 8 H4, 7 H5	

Bijdrage vanuit VTH aan algemene gemeentelijke ambities

1. Ontwikkelingen en initiatieven beoordelen aan inrichtingsprincipes en voorwaarden									
Beoogd doel	Ontwikkelingen en initiatieven voldoen aan de sturende inrichtingsprincipes van de Omgevingsvisie en voorwaarden vanuit duurzaamheid en milieukaders.								
Streven	Bij de ontwikkeling van woningen, bedrijvigheid, recreatie en agrarische activiteiten ▪ Zijn bodem en water de sturende inrichtingsprincipes ▪ Voldoen deze aan de voorwaarden vanuit duurzaamheid, gezondheid, veiligheid en leefbaarheid ▪ Is de milieukwaliteit (geluid, stikstof, geur, etc.) in balans met de functies en activiteiten in het gebied								
	Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025							Uitvoering	NR UVP	
▪ Start om samen met ODRU de lokale beleidskeuzes in te vullen voor milieu: bruidsschat, mengpaneel, opbouw en inhoud regels omgevingsplan							Intensivering	A7	
Verwachte start vanaf 2026									
▪ Actualiseren VTH-toetsingskaders om activiteiten te beoordelen op inrichtingsprincipes, duurzaamheidsvoorwaarden en milieukaders uit de Omgevingsvisie							Eénmalig	P6	
▪ Vertalen toetsingskader naar concrete indieningsvereisten							Eénmalig	P6	

2. Groei bedrijvigheid op werklandschappen								
Beoogd doel	Faciliteren van de groei van de bedrijvigheid op werklandschappen							
Streven	Gerichte uitbreiding van werklandschappen Transformatie van leegstaande bedrijfspanden naar woningen op werklandschap Vianen							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
- Behandelen aanvragen omgevingsvergunningen en toezicht op omgevingsvergunningen - Anticiperen inzet ODRU in werkprogramma ODRU (vergunning milieu, melding, toezicht)						Regulier/ODU Regulier	B3,4 A3	

3. Bijdrage aan woningbouwopgave									
Beoogd doel		Realisatie van 5.000 woningen tot 2040							
Streven		Beoordelen van vergunningaanvragen en toezicht op realisatie met specifieke aandacht voor voorwaarden op veiligheid, gezondheid en duurzaamheid							
Bijdrage effecten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025							Uitvoering	NR UVP	
- Beoordelen vergunningaanvragen met diepgang conform toetsingsprotocol op duurzaamheid, gezondheid en veiligheid - Toezicht tijdens de bouw met een frequentie en diepgang conform toezichtprotocol op duurzaamheid, gezondheid en veiligheid - Kennisopbouw innovatieve bouw (houtbouw, tiny houses, circulaire bouwstoffen)							Regulier	B1-4	
							Regulier	B3,4	
							Eénmalig	P3	
Verwachte start vanaf 2026									
Onderzoek naar BLVC beleid en uitvoering andere gemeenten (2026)							Eénmalig	P6	

4. Transitie duurzame en toekomstbestendige landbouw								
Beoogd doel	Faciliteren van agrarische ondernemers bij verbreding van activiteiten of nieuwe bedrijfsactiviteiten							
Streven	Toepassen van passende VTH-instrumenten om te kunnen toetsen aan beleid en voorwaarden en om verandering van activiteiten te reguleren							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Nvt								
Verwachte start vanaf 2026								
▪ Bijdrage aan onderzoek naar passend VTH-instrumentarium om verandering van activiteiten mogelijk te maken (regels omgevingsplan, (tijdelijke) vergunning)						Eénmalig	P7	

5. Circulaire samenleving								
Beoogd doel	De bedrijvigheid is in 2050 (zoveel mogelijk) schoon en emissie loos							
Streven	Kennisopbouw bij VTH over circulariteit							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Nvt								
Verwachte start vanaf 2026								
▪ Onderdeel van opleiding						n.v.t.	n.v.t.	

6. Opwekken en opslaan van duurzame energie door inwoners en ondernemers									
Beoogd doel		Minimaliseren van risico's en overlast bij plaatsing duurzame energiebronnen en energie opslag							
Streven		Vertalen van regels in het Omgevingsplan naar indieningsvereisten							
Bijdrage effecten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025							Uitvoering	NR UVP	
Niet van toepassing									
Verwachte start vanaf 2026									
▪ Vertalen regels in het Omgevingsplan naar indieningsvereisten voor aanvragers							Eénmalig	P5	
▪ Inzicht bieden van regels via DSO en gemeentelijke website							Eénmalig	P5	

7. Convenant 'Toekomstbestendig bouwen' en 'Schoon en Emissieloos bouwen'								
Beoogd doel	Opvolging geven aan convenantafspraken							
Streven	Vertalen van convent afspraken naar VTH-instrumenten							
Bijdrage effecten	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financiën	Bestuur
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Vertalen convenantafspraken naar indieningsvereisten voor aanvragers						Eénmalig	A6	
▪ Vertalen convenantafspraken naar toetsings- en toezichtprotocol						Eénmalig	A12	
▪ Toezicht op SEB tijdens realisatie bouw (= onderdeel van reguliere controles)						Regulier	B3/B4	

Dienstverlening aan initiatiefnemers en belanghebbenden

1. Begeleiden van initiatieven								
Beoogd doel	Gemeentelijke dienstverlening bij begeleiding van initiatieven voldoet aan de uitgangspunten van de Omgevingswet en het toetsings- en toezichtprotocol dat is vastgelegd in de U&H-strategie							
Streven	Beoordelen van wenselijkheid en haalbaarheid op conceptverzoeken Initiatiefnemers betrekken de belanghebbenden op basis van gemeentelijk participatiebeleid Duidelijke informatieverstrekking aan initiatiefnemers en belanghebbenden via gemeentelijke website, Digitaal Stelsel Omgevingswet (lokale regels en vragenbomen) en balie Volgen van toetsings- en toezichtprotocol							
Verwachte uitvoering in 2025						Uitvoering	NR UVP	
▪ Behandelen van conceptverzoeken, verwachting: 175						Regulier	B2	
▪ Behandelen van aanvragen omgevingsvergunning met toetsing conform toetsingsprotocol						Regulier	B3,4,6	
▪ Toezicht op verleende omgevingsvergunning conform toezichtprotocol						Regulier	B3,4,6	
▪ Behandelen van informatieverzoeken van initiatiefnemers en belanghebbenden						Regulier	B1	
▪ Actualiseren van informatie op gemeentelijke website						Eénmalig	A9	
▪ Actualiseren van vragenbomen en gemeentelijke regels in DSO						Regulier	A7	

2. Actuele werkprocessen		
Beoogd doel	Werkprocessen en VTH-applicaties zijn ingericht conform Omgevingswet en Wkb	
Streven	Actualiseren op basis van ontwikkeling wetgeving, jurisprudentie, instructieregels, aanpassingen regels omgevingsplan, praktijkervaringen met Omgevingswet en Wkb	
Verwachte uitvoering in 2025	Uitvoering	NR UVP
▪ Beheer en inrichting applicaties, zaaksystemen en werkprocessen	Regulier	A5
▪ Werkprocessen en werkinstructies	Regulier	A12

3. Termijn van behandeling		
Beoogd doel	Besluitvorming binnen wettelijke termijn	
Streven	Besluitvorming aanvragen omgevingsvergunning voor minimaal 95% binnen wettelijke termijn Ontvankelijkheidstoets op aanvragen omgevingsvergunningen binnen 10 werkdagen	
Verwachte uitvoering in 2025	Uitvoering	NR UVP
▪ Behandeling van aanvragen omgevingsvergunning (binnen wettelijke termijn)	Regulier	B1-16

4. Controleren op naleving van regels		
Beoogd doel	Risicogericht controleren op de naleving van regels en voorschriften Omgevingsplan, afgegeven vergunningen en algemene regels.	
Streven	Controle op alle verleende omgevingsvergunningen bouw en monumenten Controle op naleving van eisen van elk bouwveiligheidsplan Steekproefsgewijs controleren van nieuwe of verbouwde vergunningsvrije bouwwerken Sanctioneren van geconstateerde overtredingen	
Verwachte uitvoering in 2025	Uitvoering	NR UVP
▪ Controle bouwen: verwachting 150	Regulier	B3,B4
▪ Controle monumenten: verwachting 15	Regulier	B6
▪ Controle vergunningsvrije bouwwerken: verwachting 50	Regulier	B24
▪ Controle op bouwveiligheidsplan: verwachting 300	Regulier	B25
▪ Aanschrijving na overtreding: verwachting 60	Regulier	B27
▪ Bestuurs- of strafrechtelijk optreden: verwachting 20	Regulier	B27

4. Systematiek uitvoeringsprogramma

VTH-instrumenten

Voor de werkzaamheden is benoemd welke instrumenten we inzetten en welke aantallen we verwachten. Dit is gebaseerd op een analyse van onze registratiesystemen met het aantal vergunningaanvragen, meldingen, handhavingsverzoeken en een voorspelling voor de situatie in het komende jaar. Ook zijn de doelen uit onze U&H-strategie meegenomen.

Ureninzet

De geplande aantallen VTH-instrumenten zijn voor zover mogelijk voorzien van een kengetal: een gemiddeld aantal uren dat benodigd is om één instrument in te zetten (bijvoorbeeld een vergunning of melding afhandelen, toezicht uitoefenen). Door aantallen te vermenigvuldigen met kentallen ontstaat een totaalbeeld van de verwachte uren. Voor een aantal instrumenten kunnen we geen aantallen en kentallen hanteren; dan is volstaan met een urenraming. In verschillende sessies zijn de VTH-instrumenten doorgenomen en zijn aantallen en urenramingen gemaakt en onderling besproken.

Formatie

Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in en een onderbouwing van de formatie die geraamd is om de gevraagde dienstverlening te bieden en om de prioriteiten en doelen uit de risicoanalyse te realiseren. Dit is vergeleken met de formatie die beschikbaar is.

5. Programmering van de uitvoering

Onderstaande tabellen geven inzicht in de geplande werkzaamheden en producten met de planning van aantallen en de ureninzet in FTE.

Omschrijving	Aantal	Inzet (fte)
Algemene werkzaamheden en dienstverlening		

A1	Inhoudelijk overleg/werkoverleg over initiatieven, aanvragen en zaken		1
A2	Bedrijfsvoering (P&C), uitvoeringsprogramma en jaarverslagen		0,4
A3	Coördinatie van uitvoeringsdiensten (OD, VRU, etc)		0,6
A4	Afstemming samenwerkingspartners (politie, OM, provincie, waterschap)		0,1
A5	Beheer en inrichting (VTH) applicaties, zaaksysteem en werkprocessen		0,9
A6	Implementatie nieuwe landelijke wet- en regelgeving		0,4
A7	Bijdrage kerninstrumenten: omgevingsplan, visie/programma, DSO		0,2
A8	Opstellen en wijzigen beleid en verordeningen		0,4
A9	Website, social media, gemeentelijke uitgaven, informatieverstrekking, pers		0,3
A10	Organisatietaken: werving, stage, inwerken, coördinatie en regie		1,2
A11	Afhandeling Woo verzoeken	14	0,2
A12	Werkprocessen en werkinstructies		0,6
	Totaal		5,6

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Omgevingswet: aanvragen, meldingen en toezicht			
B1	Informatieverstrekking: klantvragen via fysieke en digitale loket	2000	2,9
B2	Conceptaanvragen (incl. omgevingstafel)	175	1
B3	Omgevingsplanactiviteit bouwen: ruimtelijk deel	160	7
B4	Omgevingsplanactiviteit bouwen: technisch deel	50	2,5
B5	Wijzigen omgevingsplan (uitvoering ligt bij Team RO)		-
B6	Omgevingsplanactiviteit (rijks)monument en sloop in beschermd gebied	15	0
B7	Omgevingsplanactiviteit aanleg, beperkingen, werk, niet zijnde bouwwerk	15	0,1
B8	Omgevingsplanactiviteit uitweg of inrit	35	0,1
B9	Omgevingsplanactiviteit kappen bomen of vellen houtopstand	10	0
B10	Omgevingsplanactiviteit reclame	10	0
B11	Omgevingsplanactiviteit aanleg of veranderen weg	5	0
B12	Omgevingsplanactiviteit geluid weg	0	0
B13	Omgevingsplanactiviteit opbreken en graven	0	0
B14	Vergunning marktstandplaats (marktverordening)	-	0
B15	Vergunning standplaats (APV)	-	0
B16	Vergunning verkoop consumentenvuurwerk	-	0
B17	Aanvraag omgevingsvergunning lozingsactiviteit	-	0
B18	Intrekken van een omgevingsvergunning	5	0
B19	Melding en toezicht slopen, inclusief asbest	-	-
B20	Melding en toezicht mobiel puinbreken bij sloop	0	0
B21	Gebruiksmelding brandveiligheid	4	0
B22	Overlastmeldingen bouw of sloop	50	0,1
B23	Overlastmeldingen installaties (geluid en trilling airco, warmtepomp)	15	0

B24	Toezicht vergunningvrije bouwwerken	200	0,7
B25	Toezicht op omgevingsveiligheid/bouwveiligheidsplan	300	0,4
B26	Toezicht op realisatie en instandhouding landschappelijke inpassing	4	0,1
B27	Handhaving bouwen, ruimtelijke kwaliteit, asbest en brand/omgevingsveiligheid	300	0,9
	Totaal		16,0

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Rechtsmiddelen			
C1	Behandelen bezwaar vergunningen	95	1
C2	Behandelen bezwaar handhaving	15	0,1
C3	Behandelen voorlopige voorziening, (hoger) beroep vergunningen	10	0,1
C4	Behandelen voorlopige voorziening, (hoger) beroep handhaving	5	0
C5	Mediation	15	0,2
	Totaal		1,4

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Gevolgklasse 1 (Wkb)			
D1	Bouwmelding Wkb	50	0,1
D2	Gereedmelding Wkb	50	0,6
D3	Melding strijdigheid Wkb	5	0
D4	Informatieplichten (start en einde)	400	0,3
	Totaal		1,1

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Gebruik bestaande bouw			
E1	Aanvragen en toezicht huisvesting (splitsen, omzetten, kamerverhuur)	0	0
E2	Meldingen en toezicht Wet goed verhuurderschap / Wet betaalbare huur	0	0
E3	Handhaving huisvesting	50	0,1
E4	Toezicht strijdig gebruik gebouwen en percelen (bedrijfsactiviteiten, illegale bewoning, recreatie)	50	0,1
E5	Toezicht strijdig gebruik bedrijfspanden en -percelen (bedrijfsactiviteiten, opslag, bewoning)	50	0,1
E6	Handhaving strijdig gebruik	50	0,1
E7 / E12	Toezicht bestaande bouw	65	0,2
E13	Toezicht kinderopvang	1	0
E14	Huisvesting bijzondere doelgroepen / tijdelijke huisvesting	2	0
E15	Selectie aandachtspanden arbeidsmigranten en controles op huisvesting	10	0,1
	Totaal		0,5

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Vergunning, melding, ontheffing en toezicht Bijzondere Wetten			

F1	Vergunning, melding en toezicht op kansspel (loterij, bingo)	14	0,1
F2	Vergunning, melding en toezicht op kansspelautomaten		0
F3	Vergunning en/ of toezicht op seksinrichting		0
F4	Toezicht op illegale seksinrichting en sekswerkers	3	0
	Totaal		0,1

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Evenementen			
G1	Kleinschalige evenementen (A)		0,1
G2	Melding/vergunning B evenement	23	0,2
G3	Algemeen toezicht evenement B	15	0,1
G4	Bouwkundig toezicht evenement B	7	0
G5	Vergunning evenement C	5	0,3
G6	Algemeen toezicht evenement C	5	0
G7	Bouwkundig toezicht evenement C	3	0,1
G8	Slepen voertuigen evenementen	20	0,1
	Totaal		0,9

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Alcoholwet en exploitatie			
H1	Vergunning Alcoholwet (aanvraag en wijziging)	16	0,2
H2	Ontheffing tappen (artikel 35 Alcoholwet)	59	0,2
H3	Wijziging leidinggevende(n)	18	0,1
H4	Toezicht op vergunning/ontheffing Alcoholwet, integrale controles, sluitingstijden		1
H5	Controle klachten Alcoholwet	5	0
H6	Vergunning of ontheffing exploitatie horeca	25	0,2
H7	Toezicht op exploitatie horeca (incl. terrassen) en openbare inrichting		0,9
H8	Vergunning exploitatie openbare inrichting	5	0
H9	Overige vergunningen/ontheffingen APV (standplaats, marktplaats, collecte, etc.)	25	0,2
	Totaal		2,7

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Handhaving			
I1	Behandelen handhavingsverzoek	11	0,2
I2	Handhaving overige onderwerpen		0
I3	Effectueren van dwangsom of bestuursdwang	2	0
I4	Gedoogbesluit	2	0
I5	Aanpak kleine ergernissen		1,1
	Totaal		1,4

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Openbare Ruimte - Algemeen			
J1	Meldingen openbare ruimte	0	1,7

J2	Gebiedstoezicht (overlast, jeugd, drugs, alcohol, horeca, recreatie, etc.)	0	0,4
J3	Weekmarkten (vrijmaken marktterrein)	0	0,2
J4	Weekmarkt (toezicht tijdens de weekmarkt)	0	0,2
J5	Geprioriteerde hotspots	0	0,8
	Totaal		3,2

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Openbare Ruimte - Openbare orde en veiligheid			
K1	Ondersteunen van hulpdiensten en politie	20	0
K2	Signalering ondermijning	20	0
K3	Deelname aan controles aandachtspanden ondermijning	50	0,2
K4	Handhaving ondermijning (sluiting panden, controles)	8	0
K5	Samenwerking politie (Donkere Dagen offensief, wijkpolitie)	4	0
K6	Controle fietsverlichting in samenwerking met politie	4	0
K7	Kluisjescontrole bij middelbare scholen	4	0
K8	Toezicht opkoopregister	30	0,1
K9	Toezicht op vuurwerk	30	0,1
K10	Nieuwe Boa bevoegdheden (rood rijden, fietsverlichting, handheld op fiets)		0,1
	Totaal		0,6

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Openbare Ruimte - Verkeer			
L1	Toezicht op betaald parkeren, blauwe zones en parkeervergunningen		1,7
L2	Meldingen en eigen waarnemingen hinderlijk of gevaarlijk parkeren		1,1
L3	Wrak/langgestald voertuig (auto, aanhanger, vrachtwagen, caravan, (brom)fiets)		0,2
L4	Toezicht sluipverkeer (administratieve afhandeling en handhavingsvragen)		0,7
L5	Verontreiniging weg		0
L6	Verkeersveiligheid bij scholen		0,1
	Totaal		3,8

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Openbare Ruimte - Afval			
M1	Meldingen huishoudelijk afval		-
M2	Meldingen illegaal storten afval		-
M3	Gebiedstoezicht afval en opvolging eigen waarnemingen		-
	Totaal		-

Er is overleg met Waardlanden over de taakafbakening met betrekking tot meldingen en constatering op bijzetten, onjuist aanbieden of dumpen van afval. Om die reden is er (nog) geen capaciteit geprogrammeerd.

Omschrijving		Totaal	Inzet (fte)
Openbare Ruimte - Algemeen			
N1	Meldingen overlast dieren		0
N2	Aanlijnplicht en hondenpoep		0,2
N3	Meldingen en eigen waarnemingen objecten op, aan of boven de weg	400	0,9
N4	Aanpak hondenoverlast op projectbasis		0,1
N5	Meldingen objecten op, aan of boven het water	50	0
	Totaal		1,1

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Landelijke projecten			
O1	Opvolging geven aan landelijke prioriteiten	2	0,1
	Totaal		0,1

Omschrijving		Aantal	Inzet (fte)
Prioriteiten U&H-strategie			
P1	Herziening informatie website		0,2
P2	Website: opnemen gebiedskaarten en stappenplan voor initiatiefnemers bij activiteiten in archeologisch beschermd gebied		0,1
P3	Kennisopbouw innovatieve bouw (houtbouw, tiny houses, circulaire bouwstoffen)		0,2
P4	Onderzoek BLVC beleid en uitvoering	2026	0
P5	Voorwaarden in omgevingsplan (openbare ruimte/panden) opwekken en opslaan energie	2026	0
P6	Actualiseren toetsingskaders om te beoordelen op inrichtingsprincipes, duurzaamheidsvoorwaarden en milieukaders van de omgevingsvisie	2026	0
P7	Onderzoek naar passend VTH-instrumentarium om verandering van activiteiten mogelijk te maken binnen voorwaarden (regels omgevingsplan, (tijdelijke) vergunning)	2026	0
P8	Onderzoek naar oplossingen voor parkeerdruk op werkland-schappen: vergunningplicht, striktere beoordeling parkeerplekken bij uitbreiding	2026	0
	Totaal		

6. Inzicht in inzet

Indien de geraamde capaciteit wordt afgezet tegen de beschikbare capaciteit dan ontstaat het beeld in onderstaande tabel (aantallen zijn in fte). De beschikbare capaciteit is gebaseerd op het formatiebudget en de vaste formatie die daarvoor beschikbaar is.

	Geraamde capaciteit	Beschikbare capaciteit	Verschil
Applicatiebeheer	1,0	1,0	
Beleid en regie VTH	2,8	2,8	
Administratief VTH	1,8	1,9	
Vergunningen Omgevingswet	8,2	5,6	-/- 2,6
Juridisch adviseur	3,4	2,7	-/- 0,7

Toezicht Omgevingswet	6,0	5,0	-/- 1,0
Toezicht Openbare Ruimte (BOA)	11,2	8,0	-/- 3,2
APV/BW	4,4	4,5	
Beleidsondersteuning via OOV	0,5	0,5	
Handhavingsjurist algemeen	0,5	0,5	
Totaal	39,7	32,5	-/- 7,2

Uit de tabel blijkt dat er een behoorlijk verschil is tussen de geraamde capaciteit en de beschikbare capaciteit (totaal 7,2 fte). Dit verschil zit in:

- Omgevingswet (vergunningen, toezicht en juridisch)
- Toezicht Openbare Ruimte (BOA)

Bij dit verschil zijn nog twee opmerkingen te maken:

- De bezetting op de formatie is op orde. De krapte op de arbeidsmarkt leidt ertoe dat er relatief onervaren medewerkers zijn aangetrokken. Bij Vergunningen zijn 4 van de 6 mensen 'nieuw in het vak' en bij de BOA's 2 op de 8. Dit betekent dat er veel tijd en aandacht nodig is voor training on the job en coaching van nieuwe medewerkers. Hier is in de capaciteitsraming rekening mee gehouden.
- Bij Toezicht Openbare Ruimte is (nog) geen inzetraming gemaakt voor het onderdeel 'afval' omdat daar nog gesprekken lopen met Waardlanden over de taakverdeling.

Er zijn verschillende redenen van het geconstateerde capaciteitsverschil en er zijn ook verschillende optie om met het verschil om te gaan:

- Inwerken medewerkers heeft invloed op productie
Het inwerken van nieuwe (en relatief onervaren) medewerkers vraagt tijd en aandacht. Dit is een investering naar de toekomst. Het kan wel betekenen dat de 'productie' tijdelijk op een iets lager niveau zit en dat zaken die minder prioriteit hebben niet direct worden afgehandeld.
- Externe inhuur op Omgevingswet
Op legesplichtige diensten onder de Omgevingswet is het mogelijk om budgetneutraal capaciteit in te huren als er legesdekking voor beschikbaar is. Hiermee kan extra capaciteit worden ingezet op vergunningen, toezicht en juridisch.
- Bijstellen kwaliteitsniveau
Bijstellen van het niveau van toetsing en toezicht op verzoeken en aanvragen zoals dat is vastgelegd in de U&H-strategie om tijd vrij te spelen. Aandachtspunt is dat het toetsing- en toezichtniveau nu op het gemiddeld landelijk niveau zit en bijstelling tot onder een gebruikelijk niveau komt.
- Formatie in lijn brengen met geraamde capaciteit
Het formatiebudget en de beschikbare capaciteit in lijn brengen met de geraamde capaciteit, mogelijk na een cijfermatige vergelijking met één of enkele referentie gemeenten
- Prioriteren in dagelijkse uitvoering
In de dagelijkse uitvoering prioriteren bij het toezicht Openbare Ruimte op de beschikbare capaciteit van BOA's. Er is een separate uitwerking gemaakt met een 'handhavingsuitvoeringsprogramma openbare ruimte' op basis waarvan de portefeuillehouder heeft aangegeven welke taken in welke mate worden opgepakt.