

Beleidskader verbranden van afvalstoffen en vuur stoken in de openlucht gemeente Venray

Citeertitel

Dit beleidskader kan worden geciteerd als **Beleid verbranden afvalstoffen Venray**.

Krachtens de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning buiten een installatie bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen te verbranden. Krachtens de Wet milieubeheer is het verboden om huishoudelijke afvalstoffen die nog niet zijn ingezameld of afgegeven te verbranden; burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van dit verbod.

Om redenen van gezondheid, kwaliteit van de leefomgeving, bescherming van de luchtkwaliteit en een doelmatig beheer van afvalstoffen is het toestaan van verbranden van afvalstoffen en vuur stoken in de openlucht niet wenselijk. De principiële conclusie is dan ook dat we zeer terughoudend moeten zijn met het verlenen van omgevingsvergunningen of ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen en vuur stoken in de openlucht.

Vanwege het traditioneel-culturele belang geven we voor nu enige ruimte om minder terughoudend te zijn met het verlenen van omgevingsvergunningen voor traditionele vuren. We stellen daarbij wel voorschriften zodanig dat het gezondheidsbelang voldoende wordt gewaarborgd. We sluiten daarbij aan bij de regels die ook vaak voor houtstook worden gebruikt: alleen schoon en droog hout, niet bij code rood van de stookwijzer.

Niettegenstaande het traditioneel-culturele belang willen we wel duidelijk toewerken naar een vreugdevuurvrije toekomst. Dit doen we door:

- aanvragers nadrukkelijk te wijzen op de gezondheidseffecten en aan te spreken op hun medeverantwoordelijkheid voor een gezonde leefomgeving;
- alleen omgevingsvergunningen te verlenen voor op dit moment bestaande vuren;
- alleen omgevingsvergunningen te verlenen voor maximaal 5 jaar, met de voorwaarde dat als deze twee jaar achtereenvolgens niet gebruikt is ze wordt ingetrokken;
- iedere 5 jaar opnieuw te bezien of vreugdevuren nog 'van de tijd' zijn.

Overigens is voor elke vuurstapel ook een evenementenmelding of vergunning nodig.

In onvoorziene situaties kan het voorkomen dat het algemeen belang mogelijk toch het beste gediend is met het verlenen van een omgevingsvergunning of een ontheffing. In zo'n geval zal de vergunning of ontheffing alleen verleend worden als er geen alternatief is met een kleinere impact op de doeleinden van gezondheid en kwaliteit van de leefomgeving. De aanvrager zal dus onderzoek moeten doen naar alternatieven en hun impact en moeten onderbouwen/aantonen waarom het verbranden het alternatief is met de minste impact dat het probleem in de situatie oplost.

Aan een omgevingsvergunning of ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen en vuur stoken in de openlucht worden met het oog op de gezondheid, de veiligheid en het beschermen van het milieu de volgende voorschriften verbonden:

1. Er mag alleen tussen zonsopgang en zonsondergang worden gestookt.
2. De stooklocatie, behoudens voor vreugdevuren, bevindt zich buiten de bebouwde kom.
3. Alleen de in de vergunning genoemde afvalstoffen mogen worden verbrand.
4. Om uitloging naar de bodem te voorkomen moeten de afgekoelde asresten binnen twee dagen na het verbranden worden verwijderd. De asresten moeten zodanig worden opgeslagen dat geen direct contact met de bodem mogelijk is. De asresten moeten als bedrijfsafval worden afgevoerd.
5. Om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen dient de afstand van de stookplaats tot het oppervlaktewater minimaal 10 meter te bedragen.
6. Om natuurbranden te voorkomen is het bij fase 2 van natuurbrandrisico verboden om te stoken. Zie hiervoor natuurbrandrisico.nl.
7. Er mag ten hoogste 15 m³ hout verbrand worden.

8. De stookplaats is op minstens 30 meter afstand van gebouwen, bovengrondse tanks en bomen gelegen.
9. De stookplaats is op minstens 100 meter afstand van bos, heide of brandgevaarlijke objecten gelegen.
10. Er mag niet meer dan één brandstapel tegelijkertijd worden aangestoken en worden verbrand.
11. De verbranding mag alleen plaatsvinden onder voortdurende controle van een meerderjarig persoon. Deze persoon moet in het bezit zijn van onderhavige vergunning en deze op verzoek tonen aan brandweer, politie en/of gemeentelijke milieumedewerkers.
12. Bij het onbeheersbaar worden van de brand waarschuwt de onder het vorige voorschrift genoemde persoon de brandweer via het centrale alarmnummer 112.
13. Als hulpbrandstof bij het aansteken mag alleen stro of papier worden gebruikt.
14. De ontstekingsbron mag geen grotere omvang hebben dan die van een handfakkel of gasbrander.
15. De van de brandstapel vrijkomende rook verbrandingsgassen en vliegvuur mogen geen verkeers- onveilige situatie op de openbare weg veroorzaken, dan wel leiden tot hinder of overlast bij omwonenden.
16. Verbranding is niet toegestaan bij mist en bij code rood van de Stookwijzer.
17. Tijdens de verbranding dienen voldoende brandblusmiddelen aanwezig te zijn om het vuur te kunnen blussen of te controleren.
18. De toezichthouder draagt er zorg voor dat de brandende resten van de brandstapel worden geblust alvorens het toezicht wordt beëindigd.
19. Aanwijzingen van brandweer, politie en/of gemeentelijke milieumedewerkers moeten altijd worden opgevolgd.

Actieplan invulling en uitvoering

Actualiseren regelgeving

Ruimtelijk: het opnemen van nieuwe regelgeving, aanvullend op het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), in het Omgevingsplan, voor bedrijfsafvalstoffen, gevaarlijke afvalstoffen en ingezamelde en afgegeven huishoudelijke afvalstoffen, binnen het thema milieu. Dit inclusief regels wanneer wel en niet een omgevingsvergunning verleend dan wel geweigerd mag/moet worden.

Orde en veiligheid: het opnemen van regelgeving in de APV voor niet-ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, als gewijzigd artikel 5:34. Dit inclusief regels wanneer wel en niet een ontheffing verleend dan wel geweigerd mag/moet worden.

Afwikkeling

Intrekken van het Ontheffingenbeleid op het verbod om afvalstoffen te verbranden 2009.

Vooruitlopend op ...

Voor een overgangsregeling biedt de Omgevingswet geen ruimte.

Vooruitlopend op juridische inpassing in het Omgevingsplan en de APV kan er al gehandeld worden overeenkomstig dit beleid, omdat zowel het Bal als de Wet milieubeheer in de nieuwe versie al vigerend recht zijn.

Processen en werkafspraken

Vergunningsverlening: het geven van instructie en training aan vergunningsverleners in de toepassing van de regels wanneer wel en niet een omgevingsvergunning of ontheffing verleend dan wel geweigerd mag/moet worden.

Toezicht: het bekend maken van toezichthouders met de regels, werkafspraken maken over het toezicht op het verbranden van afvalstoffen in de openlucht, met als uitgangspunt: waar rook is, is vuur.

Preventie

Jaarlijks in september, dus vóór wat het 'stookseizoen' genoemd werd, een (pers)bericht waarin we de onwenselijkheid van het verbranden van afvalstoffen in de openlucht benadrukken, en dat we daarom zeer terughoudend zijn met het verlenen van omgevingsvergunningen en ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen in de openlucht.

Toezicht

Budget vrijmaken voor toezicht op het verbranden van afvalstoffen in de openlucht. Dit zowel voor controle van verleende omgevingsvergunningen en ontheffingen als controle op het verbranden van afvalstoffen in de openlucht zonder vergunning of ontheffing. Hierbij is er een rol voor toezichthouders milieu en voor boa's.

Handhaving

Bij het constateren van een overtreding zal als de overtreding nog voortduurt – dat wil zeggen als er nog verbranding plaatsvindt – de verbranding zo spoedig mogelijk worden stilgelegd. Om ervoor te zorgen dat de overtreding daarna niet nogmaals plaatsvindt, is er de volgende escalatieladder:

Overtreding	Actie bij 1e overtreding	Actie bij 2e overtreding	Actie bij 3e overtreding
Verbranden zonder vergunning of ontheffing	Stilleggen van de verbranding	Stilleggen + last ter voorkoming van herhaling	Stilleggen + innen last + hogere last
Niet houden aan voorschriften vergunning of ontheffing	Stilleggen + waarschuwing	Stilleggen + last ter voorkoming van herhaling	Stilleggen + innen last + vooraankondiging intrekken vergunning

Bij ernstiger zaken kan ook besloten worden om strafrechtelijk op te treden. Hierbij wordt de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) gebruikt.