

Gemeente Rhenen - Besluit participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Rhenen 2025

De raad van de gemeente Rhenen;

gelet op:

- artikel 16.55, zevende lid, van de Omgevingswet,

overwegende dat:

- de raad in de raadsvergadering van 19 december 2023 een besluit participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten heeft vastgesteld waarbij, naast enkele toevoegingen, wordt aangesloten op het besluit van de raad van 28 september 2023 met betrekking tot bindend adviesrecht van de raad bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;

- dit besluit met betrekking tot bindend adviesrecht bij besluit van 8 juli 2025 wordt aangepast en uitgebreid;

- het wenselijk is om hierop ook het besluit over participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te passen, zodat beide besluiten goed op elkaar zijn afgestemd,

besluit vast te stellen:

Besluit participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Rhenen 2025

Zaaknummer 1197682

Inleiding

De Omgevingswet biedt de raad de mogelijkheid om een lijst samen te stellen met activiteiten waarvoor een participatieplicht geldt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Lijst komt overeen met lijst waarvoor een bindend adviesrecht geldt.

Wanneer er sprake is van een bindend adviesrecht, moet het college de raad om advies vragen. De raad heeft op 28 september 2021 een lijst vastgesteld wanneer daar sprake van is. Deze lijst is de basis waarvoor ook participatieplicht geldt. In het geval er sprake is van een bindend adviesrecht van de raad aan het college, geldt gelijktijdig ook een participatieplicht.

Door aanpassing van het besluit over bindend adviesrecht in juli 2025 was het nodig om ook het besluit over participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te passen, zodat beide besluiten weer goed op elkaar zijn afgestemd.

De raad van de gemeente Rhenen stelt vast wanneer voor onderstaande ontwikkelingen een participatieplicht geldt. Participatieplicht kan alleen worden opgelegd bij een aanvraag omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Wanneer een aanvraag omgevingsvergunning past binnen het omgevingsplan, geldt nooit een participatieplicht.

Artikel 1 Begrippen

1. stedelijk gebied: De bebouwde gebieden van zowel dorpen als steden, als ook grote verharde oppervlakten, bijvoorbeeld: woonwijken en industrieterreinen.

Stedelijk kan zowel binnen als buiten de verkeerskundige bebouwde kom liggen. Het is een ruim begrip. Voor uitleg hiervan wordt aangesloten bij de uitgebreide jurisprudentie die is ontstaan bij de uitleg in het kader van het Besluit omgevingsrecht. Er is geen harde grens, maatwerk is altijd nodig.

2. structuurbepalende groenvoorzieningen: Bos, groter groenvoorzieningen, bomenrijen en houtwallen. Voor uitleg van dit begrip wordt aangesloten bij vastgestelde basiskaarten zoals het groenbeleidsplan.

Artikel 2 Participatieplicht

PARTICIPATIE / Wonen

ontwikkeling	wel verplichte participatie	geen participatieplicht	toelichting
Minder dan 10 woningen	Ontwikkeling buiten stedelijk gebied, tenzij de ontwikkeling in overeenstemming is met een door de provincie of raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader waarvoor een participatietraject is doorlopen.	Ontwikkeling binnen stedelijk gebied. Ontwikkeling buiten stedelijk gebied wanneer de ontwikkeling in overeenstemming is met een door de provincie of raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader.	Geen participatieplicht wanneer voor de ontwikkeling in een eerder traject participatie is doorlopen.
Tussen de 11-30 woningen	Wanneer er <u>geen</u> door de raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader aanwezig is.	Wanneer er een door de raad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader aanwezig is waarvoor een participatietraject is doorlopen.	Geen participatieplicht wanneer voor de ontwikkeling in een eerder traject participatie is doorlopen.
Vanaf 31 woningen	Altijd verplichte participatie.		

PARTICIPATIE / Maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en levensmiddelenbranche

ontwikkeling	wel participatieplicht	geen participatieplicht	toelichting
Realisering van maatschappelijke voorzieningen of voorzieningen ten behoeve van sport	Altijd verplichte participatie.		
Voorzieningen in de levensmiddelenbranche	Altijd verplichte participatie.		
Opvang van asielzoekers en/of andere categorieën vreemdelingen	Locaties voor opvang van meer dan 15 asielzoekers en/of andere categorieën vreemdelingen	Locaties voor opvang tot en met 15 asielzoekers en/of andere categorieën vreemdelingen	Het kan hierbij gaan om een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en/of strijdig gebruik.

PARTICIPATIE/ Wegen, groenvoorzieningen, opwek duurzame energie

ontwikkeling	wel participatieplicht	geen participatieplicht	toelichting
Aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande lokale weg- en waterinfrastructuur en structuurbepalende groenvoorzieningen	Buiten stedelijk gebied voor zover er geen vastgesteld beleidskader aan ten grondslag ligt.	Binnen stedelijk gebied.	Deze regeling heeft enkel betrekking op lokale infrastructurele voorzieningen, zoals lokale wegen. Provinciale en rijkswegen vallen hier buiten. <u>Structuurbepalende groenvoorzieningen:</u> Bos, groter groenvoorzieningen, bomenrijen en houtwallen. Voor uitleg van dit begrip wordt aangesloten bij vastgestelde basiskaarten zoals het groenbeleidsplan.
Voorzieningen voor de grootschalige opwek van (duurzame) energie, zoals windturbines, zonnevelden en biomassacentrales	Buiten bestaand stedelijk gebied: • zonnepanelen vanaf een oppervlakte van 1 ha. • Biomassacentrale; • grote windmolens met een ashoogte van meer dan 20 m. Binnen bestaand stedelijk gebied: • zonnepanelen vanaf een oppervlakte van 1 ha.; • windmolens altijd verplichte participatie; • biomassacentrale.	Binnen bestaand stedelijk gebied: zonnepanelen op bestaande bouwwerken; zonnepanelen op land tot een oppervlakte van 1 ha.	Afgeleid van het beleid dat geldt voor zonnevelden op het land. Hierin staat geen maatvoering genoemd. Ontwikkelaars gaan uit van minimaal 10 hectare om een rendabel zonneveld te hebben. Kleiner kan wel, maar dan moet de ligging zo zijn dat aansluiting op een verdeelstation geen hoge investering vergt. In de provinciale verordening geldt een maximale ashoogte van 20 m voor kleine windmolen.

PARTICIPATIE / Agrarische gronden

ontwikkeling	wel participatieplicht	geen participatieplicht	toelichting
wijzigen van de functie van een agrarisch bedrijf en/of agrarische grond naar een andere functie	Altijd verplichte participatie.		

PARTICIPATIE / Overige ontwikkelingen

ontwikkeling	wel participatieplicht	geen participatieplicht	toelichting
Wanneer sprake is van een dringende behoefte, urgentie, het aanpassen van het omgevingsplan in voorbereiding is, maar nog niet in ontwerp ter inzage is gelegd		Wanneer het spoedeisende karakter glashelder is en vertraging in het proces zeer nadelige gevolgen heeft.	Hier wordt alleen in uitzonderlijke gevallen gebruik van gemaakt. Wanneer het college hier gebruik van maakt, informeert het de raad.

Artikel 3 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als “Besluit participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit Rhenen 2025”.

Artikel 4 Intrekking oude regeling

Het Besluit “participatieplichtige activiteiten bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit”, vastgesteld op 19 december 2023, wordt ingetrokken.

Artikel 5 Kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad op overheid.nl.

Artikel 6 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juli 2025.

De raadsgriffier, de voorzitter,

drs. K. Koopman mr. dr. G.A. Kaaij