

Subsidieregeling collectieve aanpak isolatie voor eigenaar-bewoners

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van de concerndirecteur van het cluster Stadsontwikkeling van 8 juli 2025 met kenmerk M2506-1742;

gelet op de artikelen 3, derde lid, 6, derde lid, 8, onderdeel k, 13, vierde lid, van de Subsidieverordening Rotterdam 2014;

overwegende dat het, met het oog op de doelstellingen uit het Klimaat Actieplan Rotterdam, wenselijk is een subsidieregeling vast te stellen ter bevordering van het collectief treffen van isolatiemaatregelen aan grondgebonden woningen, teneinde het voor eigenaar-bewoners financieel haalbaarder te maken hun woning te isoleren;

besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- appartement: zelfstandige wooneenheid in een gebouw met meerdere eenheden;
- eigenaar-bewoner: natuurlijke persoon die een grondgebonden woning dan wel appartement in eigendom heeft waarin hij zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie zal hebben;
- grondgebonden woning: woning die rechtstreeks toegankelijk is op het straatniveau, waarvan één van de woonlagen aansluit op het maaiveld en waarvan het hoofdgebouw geen deel uitmaakt van een VvE;
- intermediair: organisatie gecontracteerd door het college om uitvoering te geven aan de gebieds-gerichte aanpak isolatie en onderhoud;
- KvK: Kamer van Koophandel.

Artikel 2 Reikwijdte

Deze subsidieregeling is uitsluitend van toepassing op de verstrekking van een eenmalige subsidie door het college voor de in artikel 3 bedoelde activiteiten.

Artikel 3 Activiteiten

1. Subsidie wordt uitsluitend verleend voor het structureel verbeteren van de isolatiegraad van een grondgebonden woning dan wel appartement door middel van het voorbereiden, leveren en installeren dan wel uitvoeren van energiebesparende isolatiemaatregelen als bedoeld in artikel 4.5.2, derde lid, onderdelen a, b, c en e van de Regeling nationale EZK en LNV subsidies.
2. De activiteiten voldoen aan de volgende eisen:
 - a. de energiebesparende isolatiemaatregelen voldoen aan de isolatiewaarden, oppervlakte-eisen en andere criteria, bedoeld in artikel 4.5.2, derde lid, van Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies;
 - b. er wordt gebruik gemaakt van de goedgekeurde merken en materialen, genoemd in de meldcodelijsten op www.rvo.nl, zoals deze luiden op de datum van inwerkingtreding van deze regeling.
3. De grondgebonden woning dan wel het appartement voldoet aan de volgende criteria:
 - a. de grondgebonden woning dan wel het appartement is gebouwd voor 1993;
 - b. de WOZ-waarde bedraagt ten hoogste € 429.300, waarbij 1 januari 2022 als peildatum geldt;
 - c. tenminste twee van de volgende bouwdelen zijn slecht geïsoleerd als bedoeld in de bijlage:
 - 1° dak;
 - 2° gevel;
 - 3° vloer;
 - 4° glas.
4. Er wordt geen subsidie verstrekt voor de activiteit, bedoeld in artikel 4.5.2, derde lid, onderdeel d, van de Regeling nationale EZK en LNV-subsidies.
5. De isolatie van de bestaande bouwdelen van de grondgebonden woning dan wel appartement kan worden gecombineerd met een uitbreiding of aanpassing van de grondgebonden woning dan wel appartement. Deze nieuwbouwdelen zijn echter uitgesloten van de subsidie en worden niet meegeteld in de vierkante meter van de aanvraag.

Artikel 4 Doelgroep

Subsidie wordt op aanvraag verstrekt aan eigenaar-bewoners in de gemeente Rotterdam in de gebieden waar een gecontracteerde intermediair de gebiedsgerichte aanpak isolatie en onderhoud uitvoert.

Artikel 5 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Voor subsidie komen de redelijk gemaakte kosten in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van een activiteit als bedoeld in artikel 3.

Artikel 6 Hoogte van de subsidie

1. De subsidie bedraagt ten hoogste 100% van de kosten van de activiteit, met een maximum per energiebesparende isolatiemaatregel van:
 - a. € 500 voor bodemisolatie;
 - b. € 1.000 voor vloerisolatie;
 - c. € 1.000 voor dakisolatie dan wel zolder- of vlieringvloerisolatie;
 - d. € 1.000 voor gevelisolatie;
 - e. € 2.000 voor HR++ of triple glas;
 - f. € 200 voor nieuwe isolerende kozijnpanelen;
 - g. € 400 voor nieuwe isolerende deuren.
2. Per grondgebonden woning dan wel appartement geldt een maximum van € 2.000 voor het totaal aan energiebesparende isolatiemaatregelen.

Artikel 7 Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Voor subsidieverlening op grond van deze regeling geldt een subsidieplafond van € 3.500.000, voor de periode tot en met 31 december 2027.
2. Verstrekking van subsidie vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
3. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aangevulde aanvraag is ontvangen.
4. Indien het vastgestelde subsidieplafond dreigt te worden overschreden of wordt overschreden als gevolg van het aantal aanvragen dat op dezelfde dag wordt ontvangen, worden de aanvragen die op die dag ontvangen zijn, door middel van loting gerangschikt.

Artikel 8 Aanvraag

1. Eigenaar-bewoners die mogelijk in aanmerking komen voor de subsidie, worden benaderd door de intermediair die in het betreffende gebied de gebiedsgerichte aanpak isolatie en onderhoud uitvoert.
2. Indien de eigenaar-bewoner subsidie wenst aan te vragen, wordt het digitale aanvraagformulier ingevuld dat beschikbaar is gesteld door de intermediair.
3. De intermediair vraagt namens de eigenaar-bewoner offertes op voor de uitvoering van de maatregel. De eigenaar-bewoner keurt de offerte goed.
4. De op naam van de eigenaar-bewoner gestelde offerte bevat minimaal de volgende gegevens:
 - a. KvK-nummer van installateur of aannemer;
 - b. de kosten van de activiteiten;
 - c. het aantal vierkante meters dat geïsoleerd wordt per isolatiemaatregel;
 - d. specificaties van de gebruikte materialen bestaande uit isolatiewaarde en meldcode.
5. Indien de kosten hoger zijn dan het maximale subsidiebedrag, genoemd in artikel 6, krijgt aanvrager een factuur van de intermediair voor het resterende bedrag.

Artikel 9 Aanvraagtermijn

Aanvragen kunnen worden ingediend tot en met 31 december 2027.

Artikel 10 Aanvullende weigeringsgronden

1. Subsidieverlening kan worden geweigerd indien:
 - a. subsidie is verstrekt op grond van de Subsidieregeling isolatie voor eigenaar-bewoners van grondgebonden woningen tot en met 429.300 euro;
 - b. in de periode van 1 januari 2014 tot en met 1 januari 2024 door het college een subsidie is verstrekt voor dezelfde activiteiten, tenzij op grond van de Nadere regels energietransitieleningen voor particuliere woningeigenaren gemeente Rotterdam subsidie is verstrekt en niet alle kosten voor subsidie in aanmerking zijn gekomen;
 - c. de activiteiten zijn gestart voordat de subsidieaanvraag is ingediend.

2. Subsidie wordt geweigerd als aan de aanvrager reeds een subsidie ter hoogte van € 2000 is verstrekt op grond van de Subsidieregeling isolatie voor eigenaar-bewoners van grondgebonden woningen tot en met 429.300 euro.

Artikel 11 Verplichtingen subsidieontvanger

Aan de subsidieontvanger worden de volgende verplichtingen opgelegd:

- a. de subsidiabele activiteiten worden uiterlijk binnen acht maanden na de datum van subsidieverlening gerealiseerd;
- b. de subsidieontvanger werkt desgevraagd mee aan een controle van de isolatiewerkzaamheden, waarbij door de subsidieontvanger in ieder geval een beschrijving wordt overgelegd waaruit blijkt welke werkzaamheden zijn uitgevoerd;
- c. de subsidieontvanger verleent medewerking aan een medewerker van de gemeente die op huisbezoek kan komen om de uitgevoerde isolatiewerkzaamheden te bekijken.

Artikel 12 Verantwoording en vaststelling

De subsidie wordt direct bij verlening vastgesteld.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze subsidieregeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst en vervalt op 31 december 2027, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op subsidies die krachtens deze regeling zijn verstrekt.

Artikel 14 Citeertitel

Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling collectieve aanpak isolatie voor eigenaar-bewoners.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 8 juli 2025,

*De secretaris,
G.J.D. Wigmans*

*De burgemeester,
C.J. Schouten*

Bijlage. Slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in artikel 3, derde lid, onderdeel c

Ten minste twee van de volgende bestaande vier bouwdelen zijn niet of slecht geïsoleerd:

- a. dak;
- b. gevel;
- c. vloer;
- d. glas.

Er is in ieder geval sprake van een slecht geïsoleerd bouwdeel onder de volgende omstandigheden:

- a. een dak is slecht geïsoleerd als de grondgebonden woning dan wel het appartement vóór 1993 is gebouwd en het dak niet later nog extra is geïsoleerd;
- b. de gevel is slecht geïsoleerd als de grondgebonden woning dan wel het appartement vóór 1993 is gebouwd en de gevel daarna niet nog extra is geïsoleerd;
- c. de vloer is slecht geïsoleerd als de grondgebonden woning dan wel het appartement is gebouwd vóór 1993 en er daarna geen extra isolatie is aangebracht;
- d. glas is slecht geïsoleerd als het enkel glas, oud dubbelglas of HR glas betreft.

Toelichting op de Subsidieregeling collectieve aanpak isolatie voor eigenaar-bewoners

Algemeen

Het doel van deze regeling is om Rotterdamse eigenaar-bewoners met weinig vermogen te helpen investeren in een hogere energieprestatie van hun grondgebonden woning. Met deze subsidie kunnen deze Rotterdammers een of meerdere isolatiemaatregelen treffen, waarmee hun maandelijkse energieverbruik structureel afneemt. Ter uitvoering van de Subsidieverordening Rotterdam 2014 is het gewenst een subsidieregeling vast te stellen voor het verstrekken van subsidie aan eigenaar-bewoners voor dit doel.

Het college heeft al een subsidieregeling voor isolatiemaatregelen voor dezelfde doelgroep. In de uitvoering van die subsidie merkte de gemeente dat het voor woningeigenaren lastig is om alle informatie te verzamelen en de subsidie goed aan te vragen. Dit vormt een drempel voor de woningeigenaren die het college graag wil helpen.

Om voornoemde reden acht het college het wenselijk dat drie intermediairs deze subsidieregeling uitvoeren. De drie intermediairs geven al uitvoering aan de gebiedsgerichte aanpak isolatie en onderhoud. De intermediairs hebben daarom al alle benodigde gegevens om te toetsen of de eigenaar, de woning en het isolatiebedrijf voldoen aan de voorwaarden van de subsidie. Dit maakt het mogelijk dat de intermediair niet alleen de toetsing doet, maar ook het subsidiebedrag direct kan uitbetalen aan het isolatiebedrijf. Voor de eigenaar-bewoner levert dit een veel eenvoudiger proces op. Door beide subsidieregelingen kunnen eigenaar-bewoners zelfstandig of met behulp van een intermediair subsidie aanvragen voor de isolatiemaatregel(en).

Artikelsgewijs

Artikel 3

In artikel 3, derde lid, wordt geregeld voor welke soort woningen de energiebesparende isolatiemaatregelen aangevraagd kunnen worden. Het college gaat allereerst uit van het bouwjaar: de woning moet zijn gebouwd vóór 1993. Ook moet de WOZ-waarde onder het bedrag genoemd in artikel 3, derde lid, onderdeel b, liggen. Daarnaast moeten twee van de vier bouwdelen slecht geïsoleerd zijn. In de bijlage is opgenomen wanneer daaraan wordt voldaan. Op de website van Milieucentraal <https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/isoleren-en-besparen/check-je-isolatie/> worden eigenaren geholpen bij het beantwoorden van de vraag of hun woning slecht is geïsoleerd. Op de website van Milieu Centraal is ook uitgelegd hoe een bepaald type glas kan worden herkend. Zie hiervoor: <https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/isoleren-en-besparen/dubbelglas-hr-glas-tripleglas/#check-wat-voor-glas-heb-je>. Er is geen deskundigenrapport of energielabel nodig om dit vast te stellen.

In artikel 3, vierde lid, is geregeld dat spouwmuurisolatie niet gesubsidieerd wordt. Dit heeft meerdere redenen. Belangrijkste reden is dat de gemeente Rotterdam geen Soorten Management Plan heeft. Hierdoor bestaat het risico dat er beschermde dieren in de spouwmuur leven zonder dat dit bekend is. Ten tweede kan spouwmuurisolatie tot problemen leiden indien de spouwmuur smal is. Dit is het geval bij een relatief groot deel van de woningen binnen de doelgroep.

Artikel 8

Eigenaar-bewoners die in aanmerking komen voor subsidie worden actief benaderd door de intermediair die de gebiedsgerichte aanpak uitvoert. Bij interesse vult de intermediair samen met de eigenaar-bewoner het beschikbare aanvraagformulier in en vraagt namens hen offertes op. De eigenaar-bewoner keurt de offerte goed. Deze offerte moet onder andere het KvK-nummer van de uitvoerder, de kosten, het aantal geïsoleerde vierkante meters en materiaalspecificaties (isolatiewaarde en meldcode) bevatten. Als de kosten hoger zijn dan het maximale subsidiebedrag, betaalt de aanvrager het verschil aan de intermediair.

Dit gemeenteblad ligt ook ter inzage bij het Concern Informatiecentrum Rotterdam (CIC): 010-267 2514 of bir@rotterdam.nl