

Subsidieregeling Energiearmoede bij Koopwoningen IV 2025-2026 gemeente Winterswijk

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk.

Wettelijke grondslagen waarop de regeling is gebaseerd:

1. Artikel 4:23 Algemene wet bestuursrecht
2. Artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023

Artikel 1. Begripsbepalingen

In aanvulling op de begripsomschrijvingen in de verordening wordt in deze subsidieregeling verstaan onder:

- a. **Aanvraag** : een schriftelijk verzoek om subsidie;
- b. **Woning** : een bewoonbare, voor permanente bewoning toegewezen woning in Winterswijk die is opgeleverd vóór de *Aanvraag* in het kader van deze subsidieregeling;
- c. **Thermische schil** : de bestaande thermische schil is de isolerende laag aan de buitenzijde van de woning. Wanden, daken, beglazing, deuren en vloeren grenzend aan de buitenlucht of grond zijn geïsoleerd om kou te weren en warmte binnen te houden. De thermische schil is de 'jas' van de woning.
- d. **Energiearmoede** : huishoudens die moeite hebben met rondkomen, doordat zij hoge energiekosten en een laag inkomen hebben en vaak ook in een slecht geïsoleerde *Woning* wonen;
- e. **Eigenaar-bewoner** : de natuurlijke persoon die volgens de kadastrale gegevens eigenaar is van de *Woning* én volgens de gemeentelijke basisregistratie staat ingeschreven op het adres van de *Woning*;
- f. **Aanvrager** : een natuurlijke persoon die *Eigenaar-bewoner* is van een *Woning*;
- g. **Energietoeslag** : toeslag van Fijnder voor inwoners met een laag inkomen als compensatie voor de gestegen energiekosten;
- h. **Bijstandsuitkering** : een algemene bijstandsuitkering voor inwoners die niet genoeg inkomen of vermogen hebben om van te leven en niet in aanmerking komen voor een andere vorm van hulp of uitkering.
- i. **Mini Manna pas (of vergelijkbaar)** : een pas voor inwoners van Winterswijk met een laag besteedbaar inkomen. Het recht op een Mini Manna pas wordt door de stichting Mini Manna vastgesteld. Een andere door de gemeente erkende pas in Winterswijk voor inwoners met een laag besteedbaar inkomen voldoet ook;
- j. **Energielabel** : het energielabel van de *Woning* zoals geregistreerd op <https://www.energielabel.nl/woningen/zoek-je-energielabel/>;
- k. **Bouwjaar** : het bouwjaar van de *Woning* zoals vastgelegd in de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG);
- l. **Energiebesparende maatregelen** : maatregelen aan de energetische schil van de *Woning*, zoals isolatie en HR++-glas;
- m. **Maatregelenlijst** : lijst met voor subsidie in aanmerking komende maatregelen inclusief criteria waaraan deze maatregelen moeten voldoen;
- n. **Betaalbewijs** : een bewijs van betaling van de uitgevoerde maatregel(en). Dit kan een kopie van een bankafschrift zijn, of een schermafdruk van internetbankieren;
- o. **Subsidieplafond** : het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak maximaal beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies op grond van deze subsidieregeling;
- p. **Het college** : de burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk.
- q. **Zorgtoeslag** : toeslag waar inwoners tot een bepaald inkomen recht op hebben ter compensatie van hun zorgkosten en die wordt toegekend door de dienst Toeslagen van de Belastingdienst.

Artikel 2. Doel van de regeling

Het doel van deze subsidieregeling is het toekomstbestendig(er) maken van *Woningen* in Winterswijk en het tegengaan van *Energiearmoede* via het treffen van *Energiebesparende maatregelen* door *Eigenaar-bewoners*. De subsidieregeling richt zich op *Eigenaar-bewoners* die naar verwachting een laag besteedbaar inkomen hebben en waarschijnlijk een relatief groot deel van hun inkomen aan energiekosten besteden. Via het treffen van *Energiebesparende maatregelen* kan een grote energiebesparing én een besparing in de energiekosten gerealiseerd worden bij deze *Eigenaar-bewoners*.

Artikel 3. Reikwijdte

Deze subsidieregeling is van toepassing op het treffen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst* aan, op of in een *Woning* in de gemeente Winterswijk.

Artikel 4. Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd door *Eigenaar-bewoners* waarbij:

1. voor de *Eigenaar-bewoner* geldt dat:
 - a. de *Eigenaar-bewoner* de *Energietoeslag* 2023 heeft ontvangen; of
 - b. de *Eigenaar-bewoner* een *Bijstandsuitkering* ontvangt in 2025 of 2026; of
 - c. de *Eigenaar-bewoner* die vanwege een laag besteedbaar inkomen over een geldige *Mini Manna pas (of vergelijkbaar)* beschikt; of
 - d. de *Eigenaar-bewoner* op basis van de definitieve berekening *Zorgtoeslag* van 2024 of 2025 minimaal € 1200,- *Zorgtoeslag* heeft ontvangen.
2. voor de *Woning* geldt dat:
 - a. de *Woning* geen *Energielabel* B, A of beter heeft; en
 - b. de *Woning* een *Bouwjaar* heeft van voor 2019.

Artikel 5. Subsidievoorwaarden

1. De subsidieregeling geldt voor het nemen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
2. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient voldaan te worden aan de bij de betreffende *Energiebesparende maatregel(en)* gestelde criteria zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
3. De *Energiebesparende maatregel(en)* moet of moeten worden uitgevoerd of toegepast in, aan of op de *Woning* van de *Aanvrager*.
4. Een subsidieaanvraag kan meerdere *Energiebesparende maatregelen* bevatten.
5. Er kan meerdere keren subsidie worden vastgesteld per *Woning* tot het maximale subsidiebedrag van € 7.500,- inclusief BTW van deze subsidieregeling.
6. De *Energiebesparende maatregel(en)* mag of mogen pas uitgevoerd worden nádat de subsidie is aangevraagd.
7. De factuurdatum van de *Energiebesparende maatregel(en)* moet later zijn dan de datum van de *Aanvraag*.
8. De *Aanvrager* heeft tien weken om ontbrekende gegevens aan te leveren die nodig zijn om de *Aanvraag* te kunnen beoordelen vanaf het moment dat de uitvraag voor aanlevering van ontbrekende gegevens verstuurd is naar de *Aanvrager*.
9. De *Energiebesparende maatregel(en)* moet of moeten uiterlijk 30 september 2026 uitgevoerd zijn.
10. Alle *Energiebesparende maatregelen* moeten zijn uitgevoerd in de bestaande *Thermische schil*.
11. *Energiebesparende maatregelen* die verplicht zijn vanuit bestaande regelgeving, doordat ze bijvoorbeeld geëist worden in de bouwvoorschriften van het Bouwbesluit of van de gemeente, komen niet in aanmerking voor subsidie.
12. Gemeentelijke (subsidie)regelingen voor *Energiebesparende maatregelen* mogen gecombineerd worden, maar een *Aanvrager* kan nooit meer dan 100 procent van het bedrag op de factuur/facturen gesubsidieerd krijgen.
13. Voor dezelfde *Energiebesparende maatregel* (zelfde factuur) mag maar 1x subsidie worden aangevraagd en toegekend via de gemeentelijke (subsidie)regelingen voor *Energiearmoede*.
14. De *Aanvrager* zorgt ervoor dat de *Energiebesparende maatregel(en)* volgens de geldende voorschriften en wet- en regelgeving worden uitgevoerd en dat aan een eventuele vergunningplicht wordt voldaan.
15. *Eigenaar-bewoners* die via een eerdere *Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen of Subsidieregeling voor woningeigenaren met energiearmoede* subsidie toegekend hebben gekregen, mogen vanaf 1 november 2025 een aanvraag doen voor deze subsidieregeling.

Artikel 6. Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt per *Woning*:
 - a. maximaal € 5.000,- inclusief BTW voor 1 maatregel;
 - b. maximaal € 7.500,- inclusief BTW voor 2 (of meer) maatregelen.
2. Het minimaal aan te vragen subsidiebedrag per *Woning* is € 250,- inclusief BTW.

Art. 7. Aanvragen subsidie

1. Voor het aanvragen van de subsidie moet gebruik worden gemaakt van het op grond van deze regeling beschikbaar gestelde aanvraagformulier en uitbetalingsformulier.
2. In de *Aanvraag* moet zijn aangegeven:

- a. de persoonlijke gegevens van de *Aanvrager*;
 - b. de *Energiebesparende maatregel(en)*;
 - c. de materialen die hiervoor worden gebruikt;
 - d. de te bereiken Rd isolatiewaarde van de constructie of U waarde in geval van isolatieglas;
 - e. de dikte van het isolatiemateriaal of het isolatieglas (in mm);
 - f. de hoeveelheid geïsoleerd oppervlak (in m²) per maatregel;
 - g. de kosten van de maatregel(en) via een offerte of prijsopgaaf;
 - h. de planning voor de uitvoering van de maatregel(en);
 - i. een bewijs ontvangen *Energietoeslag 2023*, bewijs van *Bijstandsuitkering 2025* of 2026, een kopie van een geldige vanwege een laag besteedbaar inkomen verstrekte *Mini Manna pas (of vergelijkbaar)* of een bewijs van de definitieve berekening *Zorgtoeslag* van 2024 of 2025.
3. De *Aanvrager* ontvangt op basis van de *Aanvraag* binnen acht weken na datum van binnenkomst van de *Aanvraag* een besluit tot subsidieverlening.
 4. Wanneer de *Aanvrager* geen mogelijkheid heeft om de (aan)betaling van de maatregel(en) te financieren, dan kan de *Aanvrager* een verzoek indienen voor voorlopige uitbetaling van de subsidie. Alleen betalingen die niet uitgesteld kunnen worden komen tot na de subsidievaststelling komen voor voorlopige uitbetaling in aanmerking. Om aanspraak te kunnen maken op een voorlopige uitbetaling verstrekt de *Aanvrager* de offerte of prijsopgaaf van de maatregel(en) die uitgevoerd gaan worden. Nadat de voorlopige uitbetaling heeft plaatsgevonden stuurt de *Aanvrager* binnen zeven dagen een kopie van het rekeningafschrift toe, waaruit blijkt dat de (aan)betaling van de maatregel(en) heeft plaatsgevonden.
 5. De *Aanvrager* dient het uitbetalingsformulier in bij de gemeente Winterswijk binnen vier weken na uitvoering van de maatregel(en).
 6. Bij het uitbetalingsformulier moeten daarop betrekking hebbende facturen en (betaal)bewijzen worden overgelegd waaruit blijkt:
 - a. dat de *Aanvrager* opdracht heeft gegeven en de *Energiebesparende maatregel(en)* is of zijn betaald;
 - b. welke *Energiebesparende maatregel(en)* is of zijn uitgevoerd;
 - c. wat de kosten van de *Energiebesparende maatregel(en)* zijn;
 - d. dat de maatregel(en) is of zijn aangebracht in, op of aan de *Woning* (bv. via foto's).
 7. Als het verzoek tot uitbetaling compleet met gevraagde facturen en (betaal)bewijzen is ontvangen volgt een besluit tot subsidievaststelling en uitbetaling binnen acht weken. De betaling van de gehele subsidie vindt plaats onder aftrek van de eventuele voorlopige uitbetaling. Wanneer het bedrag van de voorlopige uitbetaling hoger is dan de vastgestelde subsidie dan betaalt de *Aanvrager* het verschil retour. De subsidie kan niet hoger vastgesteld worden dan eerder in het besluit tot subsidieverlening is bepaald. De het besluit over de subsidievaststelling wordt digitaal per e-mail beschikbaar gesteld aan de *Aanvrager* van de Subsidie.

Artikel 8. Subsidiabele periode

1. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf de dag na bekendmaking van deze subsidieregeling.
2. Aanvragen die na 30 juni 2026 worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.
3. *Het College* behoudt zich het recht voor de subsidiabele periode te verlengen indien daar aanleiding toe is.

Artikel 9. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Voor de toekenning van subsidies geldt een *Subsidieplafond* van € 200.000,-.
2. Als het *Subsidieplafond* bereikt is, worden geen subsidieaanvragen meer in behandeling genomen en geen subsidies meer toegekend.
3. Het nemen van besluiten op de aanvragen van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de volledige aanvragen. Met dien verstande dat wanneer de *Aanvrager* in de gelegenheid is gesteld de *Aanvraag* om subsidie aan te vullen, de dag waarop die *Aanvraag* is aangevuld - zodat sprake is van een volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende *Aanvraag* - voor die beslissing als datum (en tijdstip) van ontvangst van die *Aanvraag* geldt.
4. Het *Subsidieplafond* en het resterende subsidiebudget is openbaar zichtbaar op de Duurzaam Winterswijk website (www.duurzaamwinterswijk.nl).
5. *Het College* kan het *Subsidieplafond* verhogen en een nieuw *Subsidieplafond* instellen.

Artikel 10. Weigeringsgronden

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 en de Algemene wet bestuursrecht genoemde weigeringsgronden wordt de subsidie niet verleend indien:

- a. niet voldaan is aan de eisen en criteria genoemd in deze regeling;
- b. het *Subsidieplafond* is bereikt;
- c. de verstrekte gegevens onjuist zijn.

Artikel 11. Verplichtingen subsidieontvanger

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 genoemde verplichtingen is de subsidieontvanger verplicht zelf zorg te dragen dat de maatregel(en) technisch uitvoerbaar is of zijn en, indien van toepassing, de benodigde publiekrechtelijke en/of privaatrechtelijke toestemmingen voor het uitvoeren van de maatregel(en) zijn verkregen.

Artikel 12. Verantwoording van de subsidie

Het *College* behoudt zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk en op de juiste manier zijn uitgevoerd.

Artikel 13. Zelfwerkzaamheid (doe het zelf)

De werkzaamheden ten behoeve van het treffen van de maatregelen mogen door de *Eigenaar-bewoner* zelf worden uitgevoerd mits voldaan wordt aan het volgende:

1. bij zelfwerkzaamheid komen de eigen uren niet voor vergoeding in aanmerking;
2. bij zelfwerkzaamheid worden de werkzaamheden aan de hand van deskundig advies of begeleiding goed en veilig uitgevoerd;
3. zelfwerkzaamheid is alleen toegestaan bij maatregelen waarvoor op de *Maatregelenlijst* wordt aangegeven dat ze hiervoor in aanmerking komen.

Artikel 14. Hardheidsclausule

De teammanager kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen van deze subsidieregeling indien toepassing van de subsidieregeling tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 15. Slotbepalingen

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op de dag na bekendmaking van deze subsidieregeling.
2. De subsidieregeling is geldig tot en met 30 juni 2026. Na deze datum vervalt zij van rechtswege, met dien verstande dat zij blijft gelden voor het afhandelen van aanvragen die voor of op 30 juni 2026 zijn ingediend.
3. Deze regeling wordt aangehaald als: '*Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 gemeente Winterswijk*'.

Aldus vastgesteld te Winterswijk op 1 juli 2025,

B. Freriks-ten Hagen
Gemeentesecretaris

B.J.J. Bengevoord
Burgemeester

Toelichting

Het CBS en TNO gaven in juni 2024 aan dat 784 inwoners in de gemeente Winterswijk te maken hebben met energiearmoede waarvan een klein deel een koopwoning bezit. De kans is echter groot dat niet iedereen met *Energiearmoede* goed in beeld is en dat het werkelijke aantal inwoners hoger ligt. Op basis van de doelgroepselectie komen *Eigenaar-bewoners* met een inkomen tot ongeveer 150% van het sociaal minimum in aanmerking.

De doelgroep van deze subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 bestaat uit *Eigenaar-bewoners* die *Energietoeslag 2023* hebben ontvangen, een *Bijstandsuitkering* krijgen in 2025 of 2026, een geldige *Mini Manna pas* (of vergelijkbaar) bezitten of die een definitieve berekening *Zorgtoeslag* hebben ontvangen van minimaal €1.200,- euro in 2024 of 2025. Deze doelgroep heeft een laag (bestedbaar) inkomen en daarmee een relatief grote kans om in aanraking te komen met energiearmoede en beschikt vaak over onvoldoende vermogen om zelf te kunnen verduurzamen.

De doelgroep voor deze subsidieregeling is daarnaast gebaseerd op de volgende gegevens uit het TNO rapport betreffende de woning:

- 100% van de doelgroep in een woning met bouwjaar voor 2019;
- er is sprake van een lage energiekwaliteit bij energielabel C of slechter.

Hoe slechter het energielabel is, hoe meer energie er nodig is voor verwarming, koeling, warm water en ventilatie van de woning. Een woning met energielabel F verbruikt bijvoorbeeld ruim twee keer zoveel energie (max. 380 kWh/m²) ten opzichte van een woning met energielabel B (max. 190 kWh/m²).

Op basis van het bovenstaande komen voor deze subsidieregeling eigenaar-bewoners in aanmerking waarbij voor de woning geldt dat:

- de woning geen energielabel B, A of beter heeft; en
- de woning een bouwjaar heeft van voor 2019.

De doelgroep van de Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 bestaat hierdoor uit woningeigenaren die én een laag (besteedbaar) inkomen hebben én een woning met een lage energiekwaliteit bezitten.

De Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 biedt deze groep woningeigenaren maximaal € 5.000,- subsidie voor het (laten) uitvoeren van één energiebesparende maatregel zoals spouwmuurisolatie, dakisolatie of zonnepanelen. Dit bedrag is verhoogd ten opzichte van de voorgaande regeling, wegens de toenemende kosten van isolatiemaatregelen én de verplichting tot natuurvriendelijk isoleren bij bepaalde isolatiemaatregelen (zoals spouwmuur of dak) met daarbij komende kosten. Tevens is aan de regeling toegevoegd dat bij uitvoering van twee (of meer) isolatiemaatregelen de subsidie verhoogd wordt tot maximaal € 7.500,- om te stimuleren dat *Eigenaar-bewoners* hun woning zoveel mogelijk verduurzamen.

Dit verhoogde subsidiebedrag (met mogelijkheid tot een nog hoger subsidiebedrag bij meerdere maatregelen) geeft aanleiding om de subsidieregeling ook beschikbaar te stellen voor *Eigenaar-bewoners* die reeds gebruik hebben gemaakt van een eerdere *Subsidieregeling Energiearmoede bij Koopwoningen*. Deze groep *Eigenaar-bewoners* kan vanaf 1 november 2025 gebruik maken van de regeling, zodat *Eigenaar-bewoners* die nog geen gebruik hebben gemaakt van de energiearmoede subsidieregelingen eerst de kans krijgen een subsidieaanvraag te doen. Reden om eerdere *Eigenaar-bewoners* opnieuw een aanvraag te laten doen, is dat het subsidiebedrag van *Subsidieregeling Energiearmoede bij Koopwoningen IV 2025-2026* dermate is verhoogd dat het eerlijker is om voorgaande *Aanvragers* opnieuw de mogelijkheid te geven tot subsidieaanvraag. Daarbij mag subsidie alleen aangevraagd worden voor nieuwe isolatiemaatregelen en zorgt dit ervoor dat *Eigenaar-bewoners* die opnieuw een aanvraag doen hun woning nog meer verduurzamen. Zo neemt de kwaliteit van woningen in Winterswijk ook toe bij *Eigenaar-bewoners* met een laag besteedbaar inkomen die anders achter zouden blijven in de verduurzaming.

Daarnaast is deze Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 opgezet, omdat de landelijke ISDE-regeling voor het subsidiëren van energiebesparende maatregelen vrij complex is en daarom voornamelijk gebruikt wordt door draagkrachtige woningeigenaren. Zo geldt er bij de ISDE-regeling maximaal 15% subsidie bij het treffen van één energiebesparende regel en maximaal 30% subsidie bij het treffen van twee energiebesparende maatregelen. Daarbij zijn de minimale vierkante meters die geïsoleerd moet worden bij de ISDE-regeling voor veel woningeigenaren een drempel. Ook kan bij de ISDE-regeling alleen achteraf subsidie worden aangevraagd. Een subsidie van maximaal 15% of 30% op de energiebesparende maatregel(en) is onvoldoende voor deze doelgroep om de maatregelen te financieren. Daarnaast heeft deze doelgroep onvoldoende eigen vermogen om de subsidiemaatregelen eerst zelf te bekostigen en achteraf subsidie terug te krijgen.

Via de Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen IV, 2025-2026 kan de groep woningeigenaren die te maken heeft met hoge energielasten, lage (besteedbare) inkomens en een woning bezitten met een lage energiekwaliteit geholpen worden bij het treffen van energiebesparende maatregelen aan, op of in de eigen woning. Het subsidiëren van energiebesparende maatregelen in, op of aan de woning betekent voor deze groep woningeigenaren een permanente verbetering van de energiekwaliteit van de woning en een verlaging van de energiekosten. Daarnaast draagt de subsidieregeling bij aan de doelstellingen van de gemeente Winterswijk voor een klimaatneutrale en circulaire gemeente in uiterlijk 2050.